

# 德国关于专业技术型移民的法律制度及其特点分析\*

唐 艏 李 婧

**摘 要：**自 2005 年出台《移民法》后，德国不断完善其移民法律体系，有效增强了对教育背景好、职业素质高的专业技术型移民的吸引力。本论文试图厘清德国专业技术型移民的概念，梳理德国有关专业技术型移民的法律制度，并对其突出特点进行归纳。

**关键词：**德国； 专业技术型移民； 法律制度； 居留权利

**作者简介：**北京外国语大学 德语系 博士研究生 100089 北京

北京外国语大学 德语系 博士/讲师 100089 北京

**中图分类号：**D998.351.6

**文献标识码：**A

**文章编号：**1005-4871(2017)02-0056-13

## 一、引 言

随着经济全球化的发展、德国社会老龄化的加速及其对技术人才需求的增加，教育背景好、职业素质高的专业技术型移民越来越为德国政府所重视。2011 年，德国联邦劳动和社会事务部提出了五项关于保障专业人士的方法，其中一项为“移民融入和专业技术型移民”(Integration und qualifizierte Zuwanderung)，具体措施包括：加强对移民毕业证书的认证，改善专业技术型移民获得居留许可的可能性，加强对外国留

---

\* 本论文受北京市侨联理论研究和调查研究项目资助。

学生的重视程度,以及打造针对专业技术型移民的欢迎文化氛围等。<sup>①</sup>

德国政府对专业技术型移民的重视源于德国人口生态的变化和劳动力市场的需求。从 1972 年起,德国死亡人口数量开始超过新生人口数量;从 2005 年起,每年死亡人口超过新生人口达 14 万以上。<sup>②</sup>同时,德国社会老龄化加速,劳动人口缩减。2014 年,德国人平均年龄为 44.3 岁<sup>③</sup>,其中只有 26.2% 的德国人口处于 18 岁至 40 岁之间<sup>④</sup>。根据德国联邦统计局的数据,2040 年德国 67 岁以上的人口将上升到 2150 万人,将比 2013 年的 1510 万人高出 42%;<sup>⑤</sup>处于劳动年龄的人口(20 岁至 66 岁)将大幅度减少,若无移民补充,2025 年这部分人口将比 2010 年减少 650 万(见图 1)。为平衡减少的劳动力数量,德国每年需要 47 万处于 20 岁至 66 岁的移民。<sup>⑥</sup>

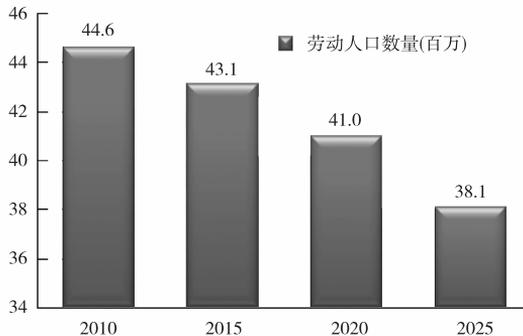


图 1 无移民情况下德国劳动人口变化趋势

来源: Bundesministerium für Arbeit und Soziales, „Fachkräftesicherung: Ziele und Maßnahmen der Bundesregierung“, S. 10, [http://www.bmas.de/SharedDocs/Downloads/DE/fachkraeftesicherung-ziele-massnahmen.pdf?\\_blob=publicationFile](http://www.bmas.de/SharedDocs/Downloads/DE/fachkraeftesicherung-ziele-massnahmen.pdf?_blob=publicationFile), 访问日期: 2016-08-15.

① Bundesministerium für Arbeit und Soziales, „Fachkräftesicherung: Ziele und Maßnahmen der Bundesregierung“, S. 9, S. 31-32, [http://www.bmas.de/SharedDocs/Downloads/DE/fachkraeftesicherung-ziele-massnahmen.pdf?\\_blob=publicationFile](http://www.bmas.de/SharedDocs/Downloads/DE/fachkraeftesicherung-ziele-massnahmen.pdf?_blob=publicationFile), 访问日期: 2016-06-12.

② Statistisches Bundesamt, „Bevölkerung und Erwerbstätigkeit. Natürliche Bevölkerungsbewegung“, S. 22, [https://www.destatis.de/DE/Publikationen/Thematisch/Bevoelkerung/Bevoelkerungsbewegung/Bevoelkerungsbewegung2010110137004.pdf?\\_blob=publicationFile](https://www.destatis.de/DE/Publikationen/Thematisch/Bevoelkerung/Bevoelkerungsbewegung/Bevoelkerungsbewegung2010110137004.pdf?_blob=publicationFile), 访问日期: 2016-08-07.

③ Statistisches Bundesamt, „Bevölkerung 2014 nach Migrationsstatus und Altersgruppen“, <https://www.destatis.de/DE/ZahlenFakten/GesellschaftStaat/Bevoelkerung/MigrationIntegration/Migrationshintergrund/Tabellen/MigrationshintergrundAlter.html>, 访问日期: 2016-08-05.

④ Bundesamt für Migration und Flüchtling, „Migrationsbericht 2014“, S. 22, [http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Migrationsberichte/migrationsbericht2014.pdf?\\_blob=publicationFile](http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Migrationsberichte/migrationsbericht2014.pdf?_blob=publicationFile), 访问日期: 2016-06-13.

⑤ Statistisches Bundesamt, „Alterung der Bevölkerung durch aktuell hohe Zuwanderung nicht umkehrbar“, [https://www.destatis.de/DE/PresseService/Presse/Pressemitteilungen/2016/01/PD16\\_021\\_12421.pdf.pdf?\\_blob=publicationFile](https://www.destatis.de/DE/PresseService/Presse/Pressemitteilungen/2016/01/PD16_021_12421.pdf.pdf?_blob=publicationFile), 访问日期: 2016-08-07.

⑥ Statistisches Bundesamt, „Alterung der Bevölkerung durch aktuell hohe Zuwanderung nicht umkehrbar“.

移民虽能缓解德国老龄化的趋势,但并不意味着德国欢迎所有移民。由于德国劳动力市场越来越倾向专业型人才,对低素质劳动力的需求减小,因此专业技术型移民成为深受德国欢迎的移民类型。德国政府不断细化和改善法律法规,以增强对这类移民的吸引力。

国内学界鲜见以德国专业技术型移民的法律制度为对象的研究,涉及德国《移民法》的论文多出现于2006年前,研究聚焦于德国《移民法》的产生背景和过程<sup>①</sup>。2006年后,德国移民的融入政策成为焦点<sup>②</sup>。此外,也有少量研究从法律视角对德国技术移民政策进行探讨<sup>③</sup>,但并未在系统梳理法律法规的基础上,厘清德国“专业技术型移民”这一概念及相关法律制度的特点。

基于上述国内研究现状,本论文试图提炼出德国“专业技术型移民”的概念要点,对相关法律制度进行系统梳理,并对其突出特点进行归纳。本论文具有重要的学术和实践意义,有利于深化国内对德国专业技术型移民法律制度的认识,为我国移民法律体系的进一步建设提供重要借鉴。

## 二、德国关于专业技术型移民的法律制度

### (一)德国专业技术型移民的概念

本文将从德国对移民的基本定义以及与工作性迁移相关的法律法规入手,对“专业技术型移民”这一概念进行逐层定位和系统梳理。

德国联邦移民和难民局将国际移民定义为:“将生活重心迁移到另一个国家的人”<sup>④</sup>。该定义可操作性不强,为了便于统计,德国联邦统计局于2005年提出了“移民背景”的概念。具有移民背景的人是指:“1949年后所有迁移至当今德国领土上的人、所有在德国出生的外国人以及所有在德国出生的德国人,但其父母中的一方或两方移民到德国或者作为外国人出生在德国”<sup>⑤</sup>。

<sup>①</sup> 郭小沙:《德国移民法评说》,载《德国研究》,2004年第3期,第11-19页;朱绍中/安宇光:《德国新移民法与党派之争》,载《德国研究》,2002年第4期,第23-26页。

<sup>②</sup> 宋全成:《论德国移民的社会一体化进程》,载《德国研究》,2006年第2期,第43-47页;岳伟、荆来顺:《移民社会的文化整合问题与统一后联邦德国文化多元主义的形成》,载《史学集刊》,2012年第3期,第16-23页;郑朗、郑慧萍:《新世纪德国移民融入政策及其理念分析》,载《德国研究》,2010年第4期,第12-19页。

<sup>③</sup> 宋全成:《论欧洲国家的技术移民政策》,载《山东大学学报》,2012年第3期,第110-117页;密素敏:《21世纪以来德国的技术移民政策与中国移民》,载《华侨与华人历史研究》,2015年第1期,第45-55页。

<sup>④</sup> Bundesamt für Migration und Flüchtling, „Migrationsbericht 2011“, S. 12, [http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Migrationsberichte/migrationsbericht-2011.pdf?\\_\\_blob=publicationFile](http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Migrationsberichte/migrationsbericht-2011.pdf?__blob=publicationFile), 访问日期:2016-11-30。

<sup>⑤</sup> Statistisches Bundesamt, „Bevölkerung und Erwerbstätigkeit. Bevölkerung mit Migrationshintergrund—Ergebnisse des Mikrozensus 2005“, S. 6, [https://www.destatis.de/DE/Publikationen/Thematisch/Bevoelkerung/MigrationIntegration/Migrationshintergrund2010220057004.pdf?\\_\\_blob=publicationFile](https://www.destatis.de/DE/Publikationen/Thematisch/Bevoelkerung/MigrationIntegration/Migrationshintergrund2010220057004.pdf?__blob=publicationFile), 访问日期:2016-08-28。