中欧太空合作分析

程  群  郝丽芳

摘  要：作为全球公地之一的太空已经成为国际合作的一个领域。中欧双方都有在太空合作的需要，而且可以从合作中收获诸多好处。中欧太空合作主要在三个层面上展开，即中国与欧盟层面、中国与欧空局层面和中国与欧盟成员国层面，迄今合作成果丰硕，为世界树立了太空合作的典范。当然中欧太空合作还面临一些挑战，也就是需要解决太空合作的定位问题、太空透明与信任建设机制问题、太空技术转让问题，以及如何约束太空武器化问题。但总体上，中欧太空合作前景光明。

关  键  词：中国  欧洲  太空合作

作者简介：华东理工大学  人文科学研究院  副教授  博士  上海  200237
华东理工大学  人文科学研究院  硕士研究生  上海  200237

中图分类号：D812；  F416.5
文献标识码：A
文章编号：1005-4871(2014)02-0004-13

作为发展中的太空大国，中国历来主张太空国际合作，包括重视与发达国家的合作。2000年、2006年及2011年的《中国的航天》白皮书中都明确表明了这一立场。中欧虽有短暂而又低层次的太空合作，且此合作后因《考克斯报告》而中断，这给中欧太空合作造成了许多不必要的压力，同时也为中欧深化太空合作提供了契机。从1980年中欧初步在太空方面开始接触并尝试交流与合作算起，中欧太空合作迄今已有30多年的历史。此间，中欧太空合作不断开拓新的领域与机制，取得了巨大成果。本文仅就此作简要的分析。

※ 本文为何奇松主持的国家社科基金项目“太空武器化与我国太空安全战略构建”（项目编号13BGJ030），2013年上海市教委科研创新重点项目“太空武器化问题与中国对策研究”（项目编号13ZS141）的阶段性研究成果。
一、中欧太空合作的基础与共识

太空是人类共同的财富，探索太空是人类不懈的追求。当前，世界航天活动呈现蓬勃发展的景象，主要航天国家相继制定或调整航天发展战略、发展规划和发展目标，航天事业在国家整体发展战略中的地位与作用日益突出，航天活动对人类文明和社会进步的影响进一步增强。太空的国际合作成为各国进行太空活动规划的重要选择。

（一）太空领域的“全球公地”属性是开展国际合作的重要依据

因为蕴藏着丰富的能源、矿产等自然资源，海洋、外层空间及南极洲等的全球公地对于各国具有重要的战略价值，其中太空作为国家主权的延伸，对于国家安全具有极其重要的战略价值。为了取得全球公地开发的优先权，以便在其未来的开发和利用上占据先机，世界各国都非常重视对这些领域的科学研究和探索，加大了科技投入并启动了专门的计划。在太空科学研究和探索方面，自从2004年美国提出以探索火星和其他行星为目标的“太空探索新构思”以来，各国掀起了载人太空探索活动的热潮。世界航天大国都瞄准月球、火星，制定了载人太空探索计划。世界各国对国际公共疆域研究的竞争大有愈演愈烈之势。不过，全球公地也会促使各国在科学研究方面开展大规模合作。

（二）积极深入地开展太空的国际合作有很多好处

在经济方面，可以实现太空计划成本的有效分担；在政治方面，可以由此获得国际国内的政治支持；在外交方面，可以有效扩展国际合作的领域，增加政治互信；在技术方面，可以促进技术交流与人员沟通，增加双方的信任与了解；在效益方面，可以充分运用各国的科学技术与仪器设备，实现机会共享与效益最大化。

（三）中国作为崛起中的太空大国有能力也有需要进行国际合作

作为正在崛起中的太空大国，中国历来重视国际合作。自2000年、2006年以及2011年，中国政府先后颁发的诸多太空政策白皮书，都强调了国际合作的重要性，明确表达了中国太空国际合作的政策与目标。如中国政府在2004年提出的《中国航天》白皮书中明确指出，中国将在平等互利、和平利用、共同发展基础上，积极开展太空领域的国际交流与合作，致力于推进人类航天事业的共同进步，促进包容性发展。同时，针对国际合作，白皮书还制定了开展联合系统内、区域组织、社会团体

① 程如田，《探索国际公共疆域成热点》，光明网，2010年7月2日，http://www.gmw.cn/content/2010-07/02/content_1168495.htm，访问日期：2014-05-01。

与组织等各个层面合作的具体政策。①

(四) 欧盟太空计划追求自主性的同时，需要新兴太空大国的国际支持与合作

早在2003年11月，欧盟委员会就公布了《太空：不断扩大的联盟的新边疆——欧洲太空政策实施行动计划》白皮书，呼吁欧盟各国加大对太空计划的投资力度，增强欧盟在太空研究、太空防务和太空探索活动中的独立性与竞争力，同时明确指出国际合作有利于增强欧盟的太空实力，特别强调加强与美国、俄罗斯以及新兴太空国家等国家的合作。②2005年5月，欧盟委员会提出了欧洲太空政策重点，强调要继续加强与俄罗斯、美国以及其他欧盟邻国和发展中国家在太空领域的合作，特别是在大型项目上的合作。③2005年11月，欧洲太空政策研究所发布题为《欧洲太空政策的新范式：一份建议书》的报告，分析了欧洲在太空方面取得的成就以及面临的新挑战，尤其指出中国已经成为了世界太空大国，并有自己明确的太空计划，正在追赶欧洲，欧洲应该整合力量，制定太空战略，转变太空发展模式，实行更加灵活与切实的合作战略。④2007年4月，欧盟委员会明确指出太空系统是欧盟证明其独立性及承担全球责任的战略资产，欧盟应该制定有效的战略使其能在与欧洲的利益和价值观相关的领域发挥全球领导力；在保持独立性的同时促进国际合作，利益共享，风险分担。⑤2007年6月，欧洲太空政策研究所就中国的太空发展形势及其对欧洲的意义撰写了长达96页的报告。该报告明确分析了同中国合作的优势与

---

① 中华人民共和国国务院新闻办公室：《2011年中国的航天》白皮书，中国政府网，2011年12月29日，
http://www.gov.cn/2011-12/29/content_2034038.htm，访问日期：2014－05－01。


