

德国参与南极事务的 历程与特点及其启示*

周 菲

摘 要：由于二战的原因，德国参与南极事务较晚。1974年之后德国认识到南极对于德国在科学研究方面的重要性，开始大规模开展南极研究。研究德国在南极事务上的参与特点，比如积极利用南极条约体系维护国家权益、充分发挥科研优势强化实质性存在以及国内多元参与主体协调机制明确等，对于中国参与南极事务与并实现其南极国家利益有一定的启示意义。

关键词：德国； 南极条约体系； 参与南极事务； 国家利益

作者简介：武汉大学 中国边界与海洋研究院 博士研究生 武汉
430072

中图分类号：D851.60

文献标识码：A

文章编号：1005-4871(2015)02-0034-11

南极大陆是地球上最后一块未被人类大规模开发的地区，由于其原始的自然环境、极端的气候以及丰富的自然资源，对于现代国家来说，在此进行考察和研究，具有环境、政治、科研等多方面的意义。如今，有越来越多的国家将南极政策视为国家战略之一，给予参与南极事务以支持和鼓励。

20世纪80年代初，中国和德国相继取得《南极条约》缔约国、南极条约协商国、南极研究科学委员会、国家南极局局长理事会、南极海洋生物养护委员会等成

* 本文得到以下项目资助：教育部哲学社科研究重大攻关课题“中国参与极地治理战略研究”（项目合同号：14JZDH032）；“南北极环境综合考察与评估”国家专项课题“极地国家政策研究”（编号：CHINARE2014-04-05-05）；极地科学战略研究基金项目“北冰洋国家北极政策的基本目标及政策手段研究”（编号：20140401）；中央高校基本科研业务费专项资金资助（编号：2014633020201）。

员资格,两国在南极事务上拥有类似的战略利益。研究德国如何参与南极事务及其南极政策的特点,对于同样作为非“领土要求国”的中国具有一定的启示意义。

一、德国参与南极事务的历程

1. 二战以前以探险活动为中心

1865年,德国著名极地探险家和自然科学家、也是向国际气象组织提出开展“国际极地年”计划^①的倡导者之一——格奥尔格·冯·诺伊迈尔(Georg von Neumayer)教授开始号召德国科学家进行南极探险,19世纪80年代德国在南极地区就已经开始开展接近于科学性质的探险活动。1873年到1883年的十年间,多艘德国探险船南行,对南极大陆沿岸的水域、岛屿和海豹群体进行了考察,还在有限的范围内进行了天文观测和地理观测。1895年,德国成立了南极考察委员会,之后德国的南极考察进入了一个高潮期。由德国探险家和地质学家埃里希·冯·德里加尔斯基(Erich von Drygalski)带队乘“高斯”号于1901—1903年前往南极远征,并发现了凯撒·威廉二世地(Kaiser Wilhelm II Land)和高斯堡火山(Gaussberg)。1911—1913年,德国探险家和地理学家威廉·菲尔希纳(Wilhelm Filchner)率领“德国”号进行第二次南极远征,此次探险进入威德尔海,并发现卢依波德海岸(Luitpold Coast)、龙尼-菲尔希纳冰架(Filchner Ronne Ice Shelf)以及瓦瑟尔湾(Vahsel Bay)。^②这两次德国南极探险对南极地区的地质、植物、动物进行了全面的考察,并出版了相关图册和书籍。

德国在二战之前的纳粹时期同样组织过大规模的南极探险,目的是为了在南极建立捕鲸站以提高德国的鲸油产量,打破过度依赖从挪威进口鲸油从而对德国外汇构成压力的局面。1938年一支德国捕鲸舰队从南极顺利返回后,1939年1月希特勒派纳粹德国远征队前往南极考察,希望将南极作为自己的战略基地。因此,远征队到达了挪威宣称拥有主权的南极毛德皇后地^③,宣布吞并东经20度至西经10度的南极毛德皇后地,并将该地重新命名为“新斯瓦比亚”。不过,德国二战战败后,随即失去了“主权要求国”的资格。

2. 二战之后以科研考察为中心

^① 国际极地年是一项国际南北极科学考察的重要活动,由国际科学理事会和世界气象组织主办,约50年举办一次。第一次举办于1882年,最近一次于2007年举办,总共举办了四次。其活动目的是将科学家在极地上各时间、地点的研究整合,并界定重要的项目分工,藉以研究冰床消融、气候变迁及极地环境变化等议题,并向普通大众介绍极地是如何影响人类的生活的。

^② The Federal Government, *Germany's Commitment to the White Continent, Antarctic Treaty — 30 Years of Consultative Status*, Berlin, May 2011, p. 10.

^③ 毛德皇后地(Queen Maud Land)是南极洲大陆东部一区域,位于西经20度至东经45度之间,面积约为250万平方公里,挪威于1938年1月14日对其提出主权要求,但根据《南极条约》被冻结。挪威探险家阿蒙森以挪威皇后毛德为其命名。

二战后的德国参与南极事务相比其他发达国家较晚。1974年民主德国才加入《南极条约》，1976年德国第一个常年考察站——乔治·福尔斯特(Georg Forster Station)在席尔马赫绿洲(Schirmacher Oasis)建成。1979年联邦德国正式加入《南极条约》。1980年，阿尔弗雷德-魏格纳研究所及其亥姆霍兹极地与海洋研究中心(Alfred Wegener Institute, Helmholtz Centre for Polar and Marine Research)成立，并于次年建立了格奥尔格·冯·诺伊迈尔考察站，同年联邦德国正式成为南极条约协商国。随后，民主德国于1987年也获得协商国成员资格。

1991年10月4日，《关于环境保护的南极条约议定书》在马德里签订，该议定书于1998年生效，是保护南极环境方面的一部综合性法规。德国关于实施该议定书的法案于1998年通过并生效，顺利地将议定书的内容转化为国内法。^①从德国前往南极进行的任何旅游或研究活动均需要申请许可证，为避免这些活动对南极生态系统的平衡造成干扰，由德国联邦环境署进行评估后，方能进行。多年来，德国环境部以及相关机构为保护南极环境发挥了积极作用，并投入大量资源开展环保领域的研究项目，在保护南极生物、防止外来物种、建立自然保护区等方面成就突出。

进入20世纪80年代的德国可以说是不断投入大量财力、物力、人力去推动南极考察活动、大力发展南极基础设施建设，以科研力量来强化自身在南极地区的实际存在，并维护了自己在南极事务当中的话语权，有后来者居上的势头。自1980年至2014年11月，德国联邦地球科学和自然资源研究所(BGR)领导和参与了23次南极地质科学考察。^②

1991年，德国航空航天中心(German Aerospace Center)联合联邦制图及大地测量局(Federal Agency for Cartography and Geodesy)在南极奥伊金斯(O'Higgins)地区建立了德国南极接收站(German Antarctic Receiving Station, 简称GARS)。德国南极接收站靠近智利位于南极半岛的贝纳尔多·奥伊金斯(Bernardo O'Higgins)考察站，德国与智利共同利用德国南极接收站特别为南极极端气候环境设计的天线接收大地卫星所发回的测量数据，该天线系统同时也为欧盟服务。1994年1月，阿尔弗雷德-魏格纳研究所与阿根廷南极研究所(Instituto Antártico Argentino)在位于阿根廷南极乔治王岛的卡列尼(Carlini)考察站共同建立了达曼(Dallmann)实验室。由于南极大陆沿岸水域基本处于巨大冰架之下，而该实验室所在位置靠近无冰区域或浅海水域，因此对于研究南极海洋生物的科学家们来说，这

^① Federal Foreign Office, "The Antarctic Treaty System", http://www.auswaertiges-amt.de/EN/Aussenpolitik/InternatRecht/Einzelfragen/Antarktis/Antarktis_node.html, 访问日期:2013-07-02.

^② BGR网站, Antarctic expeditions, Geoscientific land expeditions under BGR leadership or with participation, http://www.bgr.bund.de/EN/Themen/Polarforschung/Antarktis/Expeditionen/expeditionen_node_en.html, 访问日期:2014-07-02.