

论从疏远到对抗的德俄伙伴关系*

陈新明 宋天阳

摘 要：冷战结束后德俄关系在整体上保持融洽。但近几年德俄关系正经历变化，相互疏远愈发明显。2009年默克尔政府更换了联合执政伙伴，导致德俄关系开始疏远，2012年普京重返克里姆林宫使德俄关系进一步疏远，2013年底默克尔开始第三任期也缺乏进一步发展双边关系的愿望。究其原因，是两国政治家各自不同地强调双边关系优先次序并致力于不同的目标。而乌克兰危机又给德俄关系增添新的分歧与矛盾，致使疏远中的德俄关系逐步转向争夺与对抗。

关键词：默克尔政府； 德俄关系； 伙伴关系疏远； 争夺与对抗

作者简介：中国人民大学 国际关系学院 教授 北京 100872

中国人民大学 国际关系学院 博士研究生 北京 100872

中图分类号：D851.62

文献标识码：A

文章编号：1005-4871(2014)03-0030-13

冷战结束以来，德俄关系总体上保持融洽。与欧盟其他国家相比，德国一直更加积极地促进俄罗斯在欧盟的利益，充当着俄罗斯同欧盟打交道的“辩护人”，同时在经济和能源领域扮演着莫斯科的战略伙伴。施罗德时期(1998-2005年)德俄关系最为密切，远远超出单纯的经济合作，双方达成“北溪”项目就是例证^①。2005年默克尔上台，她大体上保持了其前任的对俄政策，但在更广泛合作伙伴关系基础上

* 本文系教育部人文社会科学重点研究基地重大项目立项课题“合作与冲突：2000年以来俄罗斯与欧盟关系”(课题批准号：12JJD810003)阶段性成果。感谢《德国研究》杂志匿名专家的评审，文责自负。

① Anna Kwiatkowska Drozd, “Germany on Russia: Yes to Links, No to Rapprochement”, *OSW: Point of View*, No. 39, 2013, http://www.osw.waw.pl/sites/default/files/pw_39_germany_on_russia_net_0.pdf, 访问日期：2014-07-09.

扩大了对俄的政治关注^①。为此，在默克尔的前两个任期(2005 - 2013 年)，德俄关系要比施罗德时期逊色许多，当然也不能说德俄战略伙伴关系就此终结。眼下默克尔第三任期，德国大联合政府也缺乏进一步加深两国关系的意愿。而乌克兰危机又为德俄关系增添新的分歧和矛盾，使正在疏远的德俄关系逐步走向争夺与对抗。

一、默克尔政府对俄关系的疏远

默克尔在第一任期时迅速结束了施罗德时期“蜜月”般的德俄“特殊关系”，把两国关系带到新的平衡点：紧密但不失批评，合作但不失距离^②。默克尔在继续强调德俄战略伙伴关系时，把加强与莫斯科的能源合作放在重中之重。默克尔就任总理首次访俄仅停留 6 小时，但能源对话成为主要内容。可见，默克尔第一任期内的对俄政策更加趋于务实，务实的政策选择使德俄很快签署了波罗的海石油管道协议，施罗德在退休时也欣然接受俄天然气公司的职位邀请^③。但在东德长大的默克尔对俄民主前景和人权状况深感怀疑，并理解后苏联国家的反俄情绪。另外，东德历史使默克尔比她的前任更加怀疑俄罗斯的用心，因此默克尔多次高调批评俄人权问题，并呼吁俄不要阻碍欧洲法院人权改革。默克尔在外交决策问题上也有她自己的立场。尽管俄罗斯强烈反对，但德国仍然支持美国，承认科索沃独立。在关于俄加入欧盟问题上，默克尔坚决站在波兰一边，拒绝向俄张开怀抱^④。默克尔稍显强硬的立场预示着莫斯科不要指望得到德国的同情。对俄罗斯的批评立场及对东欧国家的支持暗示德国在处理对俄关系方面在欧洲有着更强大的作用。但有意思的是，此时的默克尔仍坚决反对把乌克兰和格鲁吉亚纳入北约^⑤，这反映出默克尔对俄虽有疏远，但又克制损害德俄“特殊关系”的行为。其原因在于，默克尔担心对后苏联空间显示出过度野心会引起不必要的纷争，毕竟此时西方仍然把俄罗斯作为解决伊朗、朝鲜及中东问题的战略伙伴^⑥。

^① Graham Timmins, "German-Russian Bilateral Relations and EU Policy on Russia: Between Normalization and the 'Multilateral Reflex'", *Journal of Contemporary European Studies*, Vol. 19, No. 2, 2011, pp. 189 - 199.

^② 新华网：《构建务实的德俄关系》，2006 - 11 - 12, http://news.xinhuanet.com/world/2006-10/12/content_5194085.htm, 访问日期:2014 - 07 - 23.

^③ William E. Paterson, "Foreign Policy in the Grand Coalition", *German Politics*, Vol. 19, No. 3 - 4, 2010, pp. 497 - 514, here p. 511.

^④ Judy Dempsey, "Merkel and Georgia: The Pressure's On Her", *New York Times*, 2008 - 08 - 20, http://www.nytimes.com/2008/08/20/world/europe/20iht-letter.1.15461074.html?pagewanted=all&_r=0, 访问日期:2014 - 08 - 01.

^⑤ Luke Harding, "Germany and Russia: Likely Bedfellows", *The Guardian*, 2009 - 09, <http://www.theguardian.com/commentisfree/2009/sep/25/germany-russia-special-relationship>, 访问日期:2014 - 07 - 10.

^⑥ Alexander G. Rahr, "Germany and Russia: A Special Relationship", *The Washington Quarterly*, Vol. 30, 2007 - 11 - 02, pp. 137 - 145.

2009年随着联盟党和自民党联合政府成立,德俄伙伴关系继续倒退。第二任期的默克尔以冷静节制取代了科尔-叶利钦及施罗德-普京的私人友谊^①。梅德韦杰夫时期,默克尔极力限制与普京会面以表明自己支持“新的、现代俄罗斯”取代“旧的、普京俄罗斯”。这表明德国对早在2008年达成的“现代化伙伴关系”抱有极大热情,对梅德韦杰夫承诺经济自由化、国家现代化抱有幻想。但俄罗斯仅对德国技术转移和贸易投资感兴趣。在默克尔总理的影响下,德国外交部也改变了对俄策略。外交部长韦斯特韦勒试图采用同东欧地区小国举行会面来暗示自己疏远俄罗斯的用意。此时无论对总理还是外交部而言,俄罗斯不再是最受重视的国家。这一时期德俄关系类似“特殊”、“战略伙伴”等标签也被摘掉。俄罗斯更多是作为“超越地区和全球挑战的重要伙伴”^②。同时,联盟党和自民党联合政府在对俄与东欧政策上兴趣减退,同时也降低了自己对于该地区的影响力。许多知俄议员、国务秘书及相关研究者纷纷离开联邦议院和外交部^③。在德国的政治和社会议事日程上占据首要位置的是全球金融危机、欧洲主权债务危机、“阿拉伯之春”等议题,东部伙伴问题被搁置一边。由于关闭了许多从事俄罗斯和后苏联空间问题研究的研究中心与研究所^④,以及连续几年对研究俄罗斯问题资金的削减,也加剧了俄罗斯问题的边缘化局面。另外,被德国媒体扭曲的俄罗斯和普京形象也说明这一点,它们常常不是基于事实而是基于成见,俄罗斯动用“能源武器”一说就是例证之一^⑤。

2013年12月17日默克尔开始第三任期。正如俄外交和国防政策委员会主席卢克扬诺夫说,“柏林实际上已成为欧洲的非正式首都。人们期待默克尔领导建设一个新欧洲,需要她的政治天才改革欧盟,消除内部紧张关系。因此,她的胜利是整个欧洲的胜利。她当选后不会改变对俄罗斯的现行政策。”^⑥他的判断客观而又准确,默克尔第三任初期对俄政策将大体延续第二任期的基调,即适当拉开距离又

^① Stephen Meister, “Germany’s Russia Policy Under Angela Merkel: A Balance Sheet”, *The Polish Quarterly of International Affairs*, Vol. 22, No. 2, 2013, p. 37.

^② CDU/CSU/FDP, „Wachstum. Bildung. Zusammenhalt. Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und FDP“, 17. Legislaturperiode, Berlin, 2009, S. 119 – 120.

^③ Gemma Pörzgen, „Auf der Suche nach der verlorenen Kompetenz — Russlandpolitik im Deutschen Bundestag“, *Osteuropa : Zeitschrift für Gegenwartsfragen des Ostens*, Vol. 59, 2009, S. 3 – 26.

^④ Manfred Sapper, „Niedergang und Neuanfang: Die Krise der deutschen Russlandexpertise“, *Osteuropa*, 6 – 8/2012, <http://www.eurozine.com/articles/2012-10-03-osteuropa-de.html>, 访问日期:2014-07-21.

^⑤ Juri Galperin, *Das Russlandbild Deutscher Medien*, Bonn: Bundeszentrale für Politische Bildung, 25.3.2001, <http://www.bpb.de/internationales/europa/russland/47998/russlandbild-deutscher-medien? p=all>, 访问日期:2014-08-01.

^⑥ 环球网:《默克尔胜选似‘欧洲女王’》,2013-09-24, http://world.huanqiu.com/depth_report/2013-09/4384844.html, 访问日期:2014-07-25.