

参考资料

德国快讯

2009 年第 21 期 · 总第 501 期

同济大学德国学术中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期主要信息

- 黑黄两党达成组阁协议
- 黑黄组阁名单及组阁协议重点一览
- 默克尔遭东部基民盟议员抵制
- 黑黄政府的减税计划遭到各州和地方激烈反对
- 萨尔州建立德国第一个“牙买加”州政府
- 两大公法电视台遭到议院批评
- 德国人口萎缩至 8200 万人以下
- 超过一成的德国人在经济危机中遭解雇
- 通用汽车保留欧宝的计划引发德国强烈抗议

黑黄两党达成联合执政协议

从 10 月 5 日开始，经过旷日持久的谈判，基民盟、基社盟和自民党终于在大选结束四周内达成协议。在新闻发布会上，基民盟秘书长波法拉（Ronald Pofalla）说：“中间党派的联合执政形成了。”基社盟州小组主任拉姆骚尔（Peter Ramsauer）称“这是一个很有利于国家的结果”，而自民党秘书长尼贝尔（Dirk Niebel）则强调这一组阁协议将“为战胜危机带来机会”。

在谈判最后阶段，联盟党和自民党终于消除了在减税方面的分歧，形成以下妥协：在整个政府任期内，减税总额为 240 亿欧元，而所得税将从 2011 年开始降低。此前联盟党建议的减税额为 200 亿欧元，自民党最初提出的则是 350 亿。自民党所要求的所得税分级税率也获得通过。

协议的内容还包括发放儿童幼托津贴、缩短兵役期限、维持义务兵役制等。从 2011 年 1 月 1 日起，青年男子的兵役期从 9 个月缩短至半年，为有史以来最短。自民党起初要求取消义务兵役制。

黑黄两党的部长人选则确定较早。其中最出人意料的是由现任内政部长朔伊布勒出任财政部长，而经济部长古滕贝格则任国防部长。默克尔二度执政的黑黄内阁名单如下：

职务	姓名	年龄	党派
总理	默克尔（Angela Merkel）	55 岁	基民盟
总理办公室主任	波法拉（Ronald Pofalla）	50 岁	基民盟
外交部长兼副总理	韦斯特维勒（Guido Westerwelle）	47 岁	自民党
财政部长	朔伊布勒（Wolfgang Schäuble）	67 岁	基民盟
经济部长	布吕德勒（Rainer Brüderle）	64 岁	自民党
劳工、社会部长	容（Franz Josef Jung）	60 岁	自民党
国防部长	古滕贝格（Karl-Theodor zu Guttenberg）	37 岁	基社盟
内政部长	梅齐埃（Thomas de Maiziere）	55 岁	基民盟
司法部长	罗伊特胡瑟-史纳仁贝格 （Sabine Leutheusser-Schnarrenberger）	58 岁	自民党
卫生部长	罗斯勒（Philipp Rösler）	36 岁	自民党
家庭部长	莱恩（Ursula von der Leyen）	51 岁	基民盟
教育、科研部长	莎范（Annette Schavan）	54 岁	基民盟
交通、建设部长	拉姆骚尔（Peter Ramsauer）	55 岁	基社盟
环境部长	罗特根（Nörbert Röttgen）	44 岁	基民盟
农业、消费者部长	艾格讷（Ilse Aigner）	44 岁	基社盟
发展援助部长	尼贝尔（Dirk Niebel）	46 岁	自民党

俞宙明摘译自 www.spiegel.de 2009 年 10 月 24 日

黑黄组阁协议重点一览

降低税负以促进经济增长，稳定社会保险费率，“为劳动者张开保护伞”：这是本届任期到 2013 年的黑黄联合政府的核心计划。两党签订的组阁协议，以“增长、教育、团结”为口号，主要内容如下：

- **税收**：2010 年起，按上届黑红政府已作出的决议，每年减税约 140 亿欧元，加上本届政府的第一个减税步骤，减税额总计 210 亿欧元。到 2013 年减税总

额将达到每年 240 亿欧元。“尽可能”在 2011 年 1 月 1 日实施所得税分级税制，具体数字和程序尚未确定。

2008 年企业税改革中的一些内容将被修改。如“利率限制”将有所放松，为中小企业减轻贷款时的负担。2010 年起，对旅馆业的住宿收入降低增值税率 7 个百分点。

- **预算：**危机导致的失业和医疗保险方面的亏空，将通过税收填补。保险费率将保持稳定。
- **家庭：**每年的子女免税额，将从 2010 年 1 月 1 日起调整，第一步从 6024 欧元提高到 7008 欧元。每月的子女津贴将各提高 20 欧元，也就是第一、第二个子女 184 欧元，第三个子女 190 欧元，第四个及以后的 215 欧元。
- **劳动力市场：“哈茨 IV”** 领取者将可以多给自己攒点钱：这个上限从每年 250 欧元上升到 750 欧元，并可拥有自住房产，大小不限。失业金 II 领取者可以多打点零工，而不是限制在目前的 100 欧元内。目前已有的行业最低工资予以保留，但将在 2011 年进行审查。这方面新的申请必须由内阁审批。联邦劳工署将保留。鉴于预算漏洞，联盟党和自民党将减少对失业者的支持措施，原则上所有措施都将重新审查。劳工署的赤字将从联邦预算中予以填补。
- **养老金：**将对东西部进行平衡，但具体措施尚未出台。
- **医疗：**有争议的医疗基金近期基本不变，但从 2011 年起则可能有大改。提高的医保费率可能将由被保险人独自承担，雇主承担的 7% 不动，工资收入或养老金收入承担的部分（目前为 7.9%）可能全部或部分地转入总保险费率中。贫困的被保险人可以获得津贴。各保险公司可以自定费率而不是固定在 14.9%，也可以在不同地区采用不同的费率。从法定医保转到私立医保将更为简便。
- **护理：**护理保险将逐步部分私有化。在按收入比例收取的费用外，还可能引入一个整体保险费，以承担日趋增多的护理需求，扩展对老年痴呆症的护理范围。
- **内政：**有争议的对儿童色情网页的封杀将暂时推迟一年，警方应尝试删除这些网页。对计算机进行在线搜查，将必须获得联邦法院的批准。电话和网络通讯数据的储存虽然将继续进行，但这些数据的调用要通过联邦宪法保护法院。警察局与情报机构间保持独立，青少年谋杀最高刑期延长至 15 年。
- **教育：**到 2013 年，对教育和科研的投入将总共增加 120 亿欧元。到 2015 年，这方面的投入将占到国内生产总值的 10%。黑黄政府将力求为尖子大学生提供奖学金，按这一计划，奖学金金额每月为 300 欧元，不受父母收入状况的影响。每个儿童在入学前都必须学会德语，所有儿童 4 岁时都将进行语言测试。
- **外交/国防：**保留义务兵役制，但男性服役期将从 9 个月缩短到 6 个月。德国将成为无核武器国。欧盟与土耳其之间的谈判将以“结果不定”的形式进行。在黎巴嫩海岸的海军将逐步撤回。
- **能源/环境：“安全的”**核电站的运行期将延长，公司由此获得的额外盈利将大部分归国家所有。下萨克森州 Gorleben 盐矿作为核废料可能的最终存放地，将继续置于严密监控下。
- **农业：**黑黄政府拿出了一个 2010 年和 2011 年就可付诸实施的高达 7.5 亿欧元的计划，奶农可从中获得 5 亿欧元的额外津贴。工业用转基因土豆 Amflora 的种植获得支持，而转基因玉米 MON810 的种植则仍禁止。

- **消费者保护**：黑黄政府有意改善食品标志，消费者信息法也将进行修订。

俞宙明摘译自 www.focus.de 2009 年 10 月 24 日

后院起火：默克尔遭东部基民盟议员抵制

来自东部德国的几个基民盟议员在选举默克尔连任总理时，拒投赞成票。一位不愿透露姓名的图林根议员说，这是对于新的黑黄政府成员中缺少东部代表的抗议：“黑黄政府的人员组成令人齿冷，这种西部垄断的政府，不可能为德国的均衡共同发展服务。”

在 28 日举行的投票中，默克尔获得 612 位出席议员中的 323 票，而联盟党和自民党的议员人数总计为 332 名，也就是说至少缺少 9 张来自自己阵营的选票。在默克尔的新内阁中没有一位来自东部德国的部长，只有默克尔本人是在前东德长大的。

早在 26 日举行的基民盟小型会议上，来自东部德国的政治家已经就此提出了批评，认为在组阁协议的谈判中，东部德国参与太少。东部德国拥有 45 名基民盟议员，实力与基社盟相当，理应同样在内阁中占有 3 个部长位置。

俞宙明摘译自 www.focus.de 2009 年 10 月 28 日

黑黄政府的减税计划遭到各州和地方的激烈反对

联盟党和自民党的减税计划遭到了激烈反对。除了社民党治下的各州，现在连基民盟政治家也公开反对新政府的税收方案。新任图林根州州长里伯克内希（Christine Lieberknecht，基民盟）声称，必要时将在参议院中否决税收和健康事业政策计划。

里伯克内希说，如果税收政策对州财政带来不良后果，她是不会同意的。在联盟党和社民党在图林根州签订的联合执政协议中，就已经确定了以州利益为先的原则。在健康事业政策方面，她也表示不会接受所有的改革方案。

萨尔州州长穆勒（Peter Müller，基民盟）也表示，不能肯定萨尔州是否会在联邦参议院中投票赞成减税方案：“萨尔州财力薄弱，是否能承受这一方案，我们还需要研究一下。”另外，减税方案还不能与计划中的加大教育投入和 2011 年起遏制债务增长的规定相矛盾。

巴符州财长施泰歇勒（Willi Stächele，基民盟）批评这一方案为联邦州增加了新的负担。他估计，仅巴符州就将由此新增赤字 17 亿欧元。他担心这会引发“各州和地方的新赤字螺旋上升”，因此不能排除该州黑黄联合政府在联邦参议院中投否决票的可能——一旦如此，黑黄两党就无法在参议院中占有多数。

黑绿联合执政的汉堡称，如果联邦政府的计划进一步压缩了该市的行动空间，他们将在参议院中就多项决议投弃权票。

莱法州财长居尔（Carsten Kühl，社民党）对这一计划表示激烈反对：“黑黄政府的计划会在几年内摧毁各州的财政”，“既然声称要加大教育投入，就不该再给各州增加负担。”他估计，目前已确定的减税政策，即降低医保费率等措施，将使该州每年减少 5 亿多欧元的收入，而刚刚发布的新计划将使州和地方再蒙受至少 7 亿欧元的损失。“负担被无情地转嫁到社会弱势群体和各州的头上。”

地方对于这一减税计划同样提出了警告。城市及地方联盟（Städte- und Gemeindebund）领导人朗兹贝格（Gerd Landsberg）说，这一计划一旦实施，城市和地方明年的损失将达 36 亿欧元，这对于已处于水深火热中的地方财政将是个沉重打击，城市与地方将无力承担应尽的义务。

经济专家对于减税计划则有不同看法。汉堡世界经济研究所（HWWI）主任施特劳伯哈尔（Thomas Straubhaar）认为减税是正确的：“虽然目前减税风险极大，但除此之外别无选择。”而另一条道路，也就是增加税负，将会止住经济增长的脚步。

俞宙明摘译自 www.spiegel.de 2009年10月27日

税收专家估计德国税收收入将减少数十亿欧元

黑黄政府的减税计划操作空间将非常狭小：据联邦财政部税收估计小组的计算，联邦、各州和地方2009年的收入将比5月份预期的少29亿欧元。今年全国的税收收入预计为5241亿欧元。而2010年税收收入预计达5115亿欧元，比5月份的预测多11亿欧元。这一小组由来自联邦和各州财政部、联邦银行、研究机构、统计局等机构的金融专家组成，他们的预测将成为编制公共财政预算的基础。联邦财长朔伊布勒周三在内阁中宣布要实行强制节约计划。即使收入减少了数十亿欧元，他在第二个预算案中仍要将新增联邦债务限制在860亿欧元。2010年的补充措施包括约70亿欧元的减税和劳动力市场、健康、农业、教育和科研等方面的预算资金。

俞宙明摘译自 www.spiegel.de 2009年11月5日

萨尔州建立德国第一个“牙买加”州政府

基民盟、自民党和绿党在萨尔州就共同的执政方针达成共识，建立德国第一个“牙买加”（黑黄绿）州政府的道路就此铺平。11月5日，基民盟州长穆勒、自民党州主席哈特曼（Christoph Hartmann）和绿党主席乌里希（Hubert Ulrich）共同推出了长达93页的联合执政协议。出人意外的一点是：穆勒除担任州长外还将兼任司法部长。穆勒盛赞这一联合“翻开了联邦德国政党历史的新篇章”。新政府的重点将放在教育上，要使教育开支增长到整个财政的30%。在这一方面基民盟作出了一定的让步，该党引入的大学学费制度将至少对第一专业的学生豁免。这一协议在获得各党大会通过后，将于下周一签署，周二选举穆勒连任州长。黑黄绿将在州议会51席中共占27席，另外24席为左翼党和社民党。如果红红绿组阁，也将可占有多数。社民党州主席马斯（Heiko Maas）表示了强烈的不满，尤其是针对绿党。他认为黑黄绿三党的组阁有随意和虚假的成分。“对绿党来说，相比牙买加联盟，与社民党的合作将更能实现其政治纲领。”

俞宙明摘译自 www.focus.de 2009年11月5日

勃兰登堡州组成红红政府

柏林墙倒塌20年后，红红政府终于首次在勃兰登堡组阁成功。社民党和左翼党在波茨坦签署了组阁协议。协议的重点在教育、工作和社会方面。这一协议在两党的大会上都获得高票通过。社民党州主席、州长普拉策克（Matthias Platzeck）说，新一届州政府将把经济发展的动力和社会各界的协作结合起来，为勃兰登堡州带来显著的发展。左翼党领导人说，新政府执政的重点将是确保社会公平和民主。

俞宙明摘译自 www.focus.de 2009年11月5日

两大公法电视台遭到议院批评

在新近连任的联邦议院主席拉莫特（Norbert Lammert）在新一届联邦议院的第一次讲话中，对德国电视一台（ARD）和二台（ZDF）大加指责：新一届联邦议院召开

成立大会，这两大公法电视台不予转播，而代之以肥皂剧或综艺节目。“一个征收广播电视费的、享有获得资讯的优厚特权的电视台，居然在今天这样的日子里坚持把娱乐放在首位”，对此他表示无法理解。拉莫特批评公法电视台并要求增加对议院动态的报道，已经不是第一次了，但从来没有像这次这样大张旗鼓。在上一个立法会议任期中，拉莫特还提出要成立议院自己的数字电视频道，以便全天转播在议院和各公共委员会中进行的辩论。当时他曾批评 ARD 和 ZDF 把议院报道都转移到了凤凰资讯频道。2008 年夏季，两大公法电视台曾声称要更多报道联邦议院动态，这一争论似乎即将平息，然而此次娱乐再度战胜议院，拉莫特再也坐不住了。两大公法电视台则辩解说，拉莫特所指的凤凰资讯频道，本来就是 ZDF 和 ARD 下属的公法频道，因此不能指责他们没有尽到公法电视台提供资讯的义务。

俞宙明摘译自 www.spiegel.de 2009 年 10 月 27 日

执政第一周：自民党支持率跌至年度最低

在黑黄政府执政第一周，自民党就开始失去选民的支持。《明星》杂志和德国 RTL 电视台的“选举趋势”栏目进行的民意调查显示，自民党的支持率下跌了 3 个百分点，目前仅为 12%，为本年度最低，与左翼党和绿党并驾齐驱。支持率上升的是联盟党和自民党，各上升 1 个百分点。

自民党的部长们也人气不佳。在一项关于新任部长信任度的 Frosa 民意调查中，经济部长布吕德勒得分最低，仅 29% 的人相信他有能力推动经济向前发展，48% 的人表示不相信。即使在自民党支持者中，相信布吕德勒的也仅占 35%，57% 的人不相信他有能力带来经济繁荣。而相信卫生部长罗斯勒在医保改革上将有所作为的人，也仅占 36%（不信：47%）。

相比之下，新任财长、基社盟的朔伊布勒的情况要好一些。41% 的人相信他能成功地掌控税收体系。

“选举趋势”民调于 10 月 26 日至 30 日访问了 2503 名有代表性的德国公民，部长信任度调查则进行于 10 月 29 日和 30 日，有 1005 名被访者参加。

俞宙明摘译自 www.spiegel.de 2009 年 11 月 4 日

德国人口萎缩至 8200 万人以下

自 20 世纪 90 年代以来，德国人口首次降至 8200 万人以下。据联邦统计局数据，至 2009 年 3 月 31 日，德国人口为 8190 万人，而 2009 年初的人口数还有 8200 万人。与去年同期相比，德国人口减少了 26 万人，相当于一个亚琛市的人口。统计数据显示，最近人口减少的速度大大高于往年，从 2007 年 3 月到 2008 年 3 月，人口减少的数字是 12.4 万人，仅为今年的一半。值得注意的是，巴伐利亚州、巴符州和石荷州的人口也出现了两德统一以来的首次下降。统计专家认为，这一下降趋势的原因主要有三点：其一是人口出生率下滑，不敌人口死亡率；其二是入德移民人数下降，而往国外移民人数增加；其三是随着全国新的纳税身份系统启用，一些错误重复的数据得到清理。但最后一点对于人口统计数字下降究竟起到什么影响，难以确定。

在两德统一之际的 1990 年底，德国人口为 7980 万人，东欧的开放和巴尔干战争带来的移民潮拉动了德国人口增长，1996 年人口达到 8200 万人，历史最高点则是 2002 年的 8250 万人。此后 7 年以来，德国人口一直呈下降趋势。目前人口尚在增长的仅柏

林与汉堡两市。人口下降在东部尤为严重：在萨安州为 1.3%，梅前州 1%，图林根州 0.9%，萨克森州 0.7%，勃兰登堡州 0.6%，都大大超过全国平均值 0.3%。

俞宙明摘译自 www.welt.de 2009 年 11 月 4 日

领取基本保障的德国人明显增多

在德国，领取称为“基本保障”的社会救济金的人数再度显著增加。这种基本保障面向 18 岁至 64 岁的长期低收入者和 65 岁以上的养老金不足维生者。地方每年用于这一保障的开支达到 38 亿欧元。据联邦统计局公布的数据，2008 年底有 76.8 万德国人领取基本保障，比 2007 年增加 3.5 万。领取基本保障者在成年人中的比例达到 1.1%。其中 35.8 万（47%）为长期低收入者，41 万（53%）为 65 岁以上的老人。女性虽仍占多数（56%），但与 2007 年相比，男性增加的幅度（6.1%）要大于女性（2.3%）。这些人中有四分之一居住在养老院、护理院等机构。

俞宙明摘译自 www.welt.de 2009 年 11 月 5 日

超过一成的德国人在经济危机中遭解雇

德国工会联邦联合会（DGB）劳动力市场专家阿达密（Wilhelm Adamy）发表的调研报告体现，虽然引入了短时工作，2008 年 10 月以来，2800 万参加社会保险的就业者中还是有九分之一的人丢了工作。阿达密总结说，“失去工作岗位而成为失业者的风险很大。”阿达密说，目前的劳动力市场仍处于较大的波动中，即使在就业相对稳定的情况下，招聘和解雇也较从前频繁。根据他的调研报告，失业风险最大的是派遣员工：平均每月新失业率达到 6.1%。这一比例在旅馆业为 1.7%，在建筑业为 1.5%。失业风险最低的行业则是危机的始作俑者银行、保险业，仅为 0.2%。从绝对数字看，加工业的失业情况最严重，已有 45.9 万人失去工作。阿达密警告说，超过 60 万参加社保的就业者以及近五分之一新登记的失业者，将会毫无过渡地直接进入“哈茨 IV”体系，一旦危机持续，失业者的贫困风险还将增加。

左翼党议会党团副主席恩斯特（Klaus Ernst）对这一调研报告发表评论说，危机早已令劳动力市场满目疮痍，上百万个岗位被毁，却没有产生足够的新岗位。他认为有必要拿出一个拯救失业者的方案，将失业金 I 的领取期限延长到 24 个月。

俞宙明摘译自 www.focus.de 2009 年 10 月 28 日

通用汽车保留欧宝的计划引发德国强烈抗议

将欧宝留在通用汽车公司内的决定，引起了欧宝员工的普遍不满。11 月 5 日，仅在吕瑟斯海姆工厂的动员会就有万人出席，当天在各地参加罢工示威的人数达到 2.5 万人。企业职工委员会主席弗兰茨（Klaus Franz）呼吁员工抗议裁减岗位和关闭工厂：“为我们的未来共同抗争，我们就是欧宝！”黑森州州长科赫（Roland Koch）也表示说：“我们希望欧宝继续存在下去”，“我们将竭力争取保住工作岗位。”

在凯泽斯劳滕的抗议活动中，莱法州州长贝克（Kurt Beck）要求“为全欧洲的欧宝拿出整体方案”。他说，将欧宝保留在集团中的决定，对于员工来说是无法承受的，“我感到愤怒和极度失望”。他认为底特律作出的这一决定“厚颜无耻”，并宣布，作为欧宝工厂所在地的四个德国联邦州将共同代表欧宝员工的利益。四个州的州长将在“本周内”与联邦政府讨论应对策略。

欧宝企业职工委员会主席弗兰茨在吕瑟斯海姆的抗议活动中要求与通用汽车领导层进一步对话。他提出的要求是：首先欧宝必须成为一个德国股份公司；其次应签订独立的工资协议，以确保吕瑟斯海姆作为其国际研发中心的地位；第三要引入保障员工物质利益的新形式。他说，根据通用汽车今年拿出的企业整顿方案，欧宝的重组将影响到比利时与德国的厂家。一旦通用汽车使用英国和西班牙的国家援助来实施这一计划，就已构成不正当竞争，就此他将诉诸欧盟竞争委员会。

联邦政府和 4 个相关联邦州的政府也已联合起来为欧宝据理力争。在联邦和州代表在柏林举行的一次危机碰头会后，北威州州长吕特格斯（Jürgen Rüttgers，基民盟）说，“四个州都已明确，绝不听天由命”，通用汽车现在必须迅速拿出一个明确的、值得推敲的计划来。吕特格斯表示，联邦和各州一致决定，在未来数周内共同为保住工作岗位、稳固企业区位而努力。出席这次碰头会的还有总理办公室主任波法拉（Ronald Pofalla）以及莱法州、黑森州和和图林根州州长。

11 月 3 日，通用汽车管理委员会出人意料地决定，不将欧宝出售给玛格纳，而是自行对其德国子公司进行整顿重组。通用汽车预计裁员数和玛格纳的计划一样，同为约 1 万人，同时公开威胁，如果员工不肯妥协，将进行破产清算。

俞宙明摘译自 www.welt.de, www.spiegel.de 2009 年 11 月 5 日

Quelle 破产后续：公司清货，员工抗议

为清空 1800 件商品库存，破产的德国邮购公司 Quelle 从 11 月 1 日开始在公司网站和实体商店进行据称为“德国最大甩卖”的清货活动，提供给消费者的折扣低至 7 折。虽然公司破产将无法提供售后服务，但消费者购买热情仍是不减。最初 12 小时内公司网页访问人数达 66 万人，达成订单近 2 万份。尽管公司已增派人手，但仍是应接不暇，网页一度陷于瘫痪。公司遇到的另一问题是配送，一些大型物流公司，如德国邮政，曾一度因为担心公司支付能力而拒绝提供配送服务。但这一问题目前已基本解决。接下去要考虑的是，是否把该公司的 800 万用户资料也进行出售。

与这一火热场面形成对照的是，公司在破产事务方面焦头烂额。在大规模解雇过程中，其清算管理部门遭受猛烈抨击。纽伦堡劳动介绍所抱怨说，至今还不清楚到底哪些员工从 11 月 1 日起正式失业：1900 名员工的解雇名单无法及时提供。这种做法也算得上史无前例了。11 月 4 日，几百名 Quelle 员工在纽伦堡走上街头进行抗议。他们都是直到 10 月 30 日才接到电话通知被解雇的。这种做法遭到 Verdi 服务行业工会的批评。

俞宙明摘译自 www.tagesschau.de 2009 年 11 月 1 日-4 日

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月 10 日、25 日出版
2009 年 11 月 10 日
<http://www.tjdgjy.com>
<http://de.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部
责任编辑：俞宙明
地址：200092 上海市同济大学
电话：65980918, 65983997
E-mail: dgyj1234@online.sh.cn