

参考资料

# 德国快讯

2016 年第 20 期 · 总第 668 期

同济大学德国学术中心·德国问题研究所·《德国研究》编辑部

---

## 本期主要信息

### 政治动态

- | 德国削减欧盟移民社会福利
- | 德国将大幅增加国防预算
- | 德国大幅度改革德国联邦情报局
- | 基社盟为默克尔明年竞选提前热身

### 经济纵横

- | 德国最高法院放行 CETA
- | 德国出生率创 33 年新高
- | 德国绿色能源附加费创历史新高

\*\*\*\*\*

### 热点透析

- | 诺曼底模式和德国政府对俄立场

### 德国削减欧盟移民社会福利

**德国电视一台网、德国之声网站 10 月 12 日讯** 默克尔政府 12 日批准了一项新的福利法案，限制欧盟移民在德国领取社会福利救济金。最新法律规定，欧盟移民在德国居住不满五年，不能申请“哈茨 4”，欧盟移民的福利应该由其原住国承担。法律同时规定，任何以找工作为目的前往德国的移民都不能享受这一福利。但是，新法案还规定，可以为没有收入的移民提供一笔间接福利，在他们收拾行装准备回家的过程中，为他们提供一个月的房租和食品开支，并为其搬家回国的路费提供贷款。

德国劳工部长纳勒斯（Andrea Nahles）的这一社会福利计划得到了默克尔大联合政府中左翼和中右翼党派难得一见的一致支持。基民盟甚至在内阁批准计划之前，就迫不及待地表示支持。巴伐利亚州社会事务部长穆勒（Emilia Müller）表示：“这条道路是正确的。联邦社会法庭打开了一个漏洞，让外来移民不受控制地蚕食我们的社保系统，现在，这一漏洞终于被纳勒斯堵上了。”不过，她补充说，她更希望所谓“等待期”的规定是指在德国获得“合法身份”满五年，而不是“在德国居住满五年”。

“这一法案清楚地表明，我们正在贯彻并加强欧盟的核心理念和它最大的成就之一，即劳动者的自由流动”，纳勒斯说，新法案的另一目的是减轻地方政府在执行“哈茨 4”时面临的压力。

但是，政治批评人士指出，纳勒斯的新法案可能存在着宪法雷区。德国贸易联邦委员会（DGB）在一份声明中指出：“基本法非常明确地规定，任何居住在德国的人，或者其居留权尚未被剥夺的人，不论国籍，均有权享受安全和尊严。通常情况下，寻求‘哈茨 4’待遇的人，其境遇已经非常悲惨，而现在，德国政府却对他们一步步陷入穷困而无法享受基本权利坐视不理。”

根据德国联邦劳工署的统计，今年 1 月，有 44 万非德国的欧盟国家公民在德国拿到社会福利，其中，波兰人居首，约有 9.2 万人，其次是意大利人（4.6 万）、保加利亚人（7 万）、罗马尼亚人（5.7 万）和希腊人（4.6 万）。他们的总人数约占德国境内 410 万欧盟移民的十分之一，占 430 万的德国“哈茨 4”福利领取者十分之一不到。

德国地方政府显然认为，德国的社会福利体系对外来移民来说是一个巨大的诱惑。德国地方政府和城市联合会（DSStGB）主席说：“目前的条款和联邦社会法庭的判令让德国对潜在的移民更具吸引力。”

但是，左翼党劳工市场发言人齐默尔曼（Sabine Zimmermann）说，上述的统计数据并不能证明纳勒斯所说的移民福利成本让当局不堪负担，“从欧盟其他国家到德国来的大多数人只是想在这里工作。只有这么少的人申请哈茨 4，而地方政府却不堪负担，这显然只是一个借口”。

左翼党认为，这一法案出台的真正原因是默克尔政府在近日的选举中被另择党的异军突起吓昏了头脑，试图迎合反移民情绪的增长。

齐默尔曼认为，问题的关键在于，劳工被允许在欧洲自由流动、享受共同劳动市场的好处，却无法享受共同的社会安全体系。“这是错误的，”齐默尔曼说，“我们不能只是建立一个经济联盟，我们还应该建立一个社会联盟。经济就是允许劳动力在欧洲自由流动而不用担心边界，如果你允许劳动力自由流动，就应该为他们建立无国界的社会保障体系”。

## 德国将大幅增加国防预算

**德国之声网站 10 月 16 日讯** 美国近日指责北约成员国在共同防御方面投入不足，作为回应，默克尔表示，德国国防预算将比目前增加数十亿欧元。

默克尔是在帕德博恩举行的一个基民盟青年论坛上做出这一表示的。默克尔说，根据德国与北约国家在 2014 年达成的协议，德国的国防预算将增加到 GDP 的 2%，而德国目前的国防开支约占 GDP 的 1.2%。为完成这一目标，德国的国防开支将增加到 600 亿欧元。根据目前的国防预算，德国在 2020 年的军事支出约为 392 亿欧元。

默克尔称，国防预算增加的压力来自美国。据美国进步中心提供的数据，美国 2015 年的国防开支超过 5500 亿欧元，占 GDP 的 3.4%。美国共和党总统候选人特朗普和民主党人桑德斯均指责北约盟国让美国承担了太多的共同防御负担，这是不公平的。

北约联盟的开支分担比例是根据成员国的 GDP 水平计算的：美国承担了 22%，德国 15%，法国 11%，英国 10%。

根据美国白宫的数据，北约 25 亿欧元的共同基金预算中，美国贡献了 6.24 亿欧元。不过，美国国防部近期公布的数据表明，美国每年为北约行动提供的资金不超过 4.56 亿欧元。北约国家承担了美国在驻地国军事基地的日常维护费用，而北约军事开支的主要承包商是美国的军工企业，因此，有些资金实际上是回流到了美国经济中。

另一方面，在 7 月份举行的北约峰会上，北约秘书长斯托尔滕贝格称，北约盟军每年在阿富汗军事行动的开支约 45 亿欧元，其中 31 亿欧元来自美国。此外，四分之三的盟军部队来自美国。白宫表示，美国承担了北约防空早期预警系统(AWACS)和地面联合监控系统 40% 的运行费用。

相对于国防开支的 GDP 占比，这些数据表明美国和其盟国在共同防御方面的开支的确存在不平衡，改变这一现状是各方的共识。在北约成员国领导人中，默克尔一直在坚定地推动和增加军事预算，她在帕德博恩的讲话精神同她去年多次声明的立场一致。

但是，德国反对党对大幅增加军事预算持批评态度。大联合政府的社民党对此也反应冷淡，认为这让人想起冷战。社民党主席加布里尔说：“我们已经陷入一种逻辑，似乎唯一值得讨论的问题就是不断地采购武器，这种逻辑在我年少的时候时而出现在。”

不过，随着俄罗斯吞并克里米亚之后区域野心膨胀，德国民众对增加军费的支持力度正在加强。在 2015 年 12 月进行的一场民意调查中，56% 的受访者表示，支持增加德国军事开支，反对者只有 30%。

默克尔能够在 2015 年至 2016 年军事预算中增加 12 亿欧元，从而使德国今年的国防开支达到 350 亿欧元。但是，要达到北约设定的目标尚需更多的资金。

## 德国大幅度改革德国联邦情报局

**德国电视一台网 10 月 21 日讯** 德国联邦议院通过一项法案，对德国联邦情报局（BND）进行全面改革。法案加强了政府对情报活动的监管，同时明确允许 BND 实施一定形式的监控活动。

这一法案是在美国爆料人斯诺登在 2013 年曝光德国联邦情报局帮助美国国家安全局（NSA）进行监控以及 NSA 对德国机构的间谍活动的背景下出台的，斯诺登的爆料推动了德国议院成立专门委员会来起草情报机构改革方案。

新法案要求德国联邦情报局的活动必须受到一个“独立的小组”监管，小组人员由两名法官、一名检察官和内务部的一名“永久成员”构成。新法案同时强调，对国际通信网络的监控必须得到总理府而不是 BND 自己的授权，同时明确禁止经济和工业间谍行为。

另一方面，法案明确规定，出于“收集对德国外交政策和安全有用的信息”的目的，BND 可以对欧盟机构和其他欧盟成员国直接进行间谍活动。BND 也可以同 NSA 等外国情报机构合作，只要其目的是反恐、支持德国军队的对外军事行动或者搜集与德国海外安全相关的情报。

德国联合政府表示，这一改革法案是为了应对因斯诺登泄密事件而暴露出来的一系列问题而出台的，目的是让 BND 能够用 21 世纪的高科技手段确保德国安全。

反对党左翼党和绿党对法案投了反对票，他们认为，这一法案非但没有限制 BND 的权力，反而赋予了它新的权力，这将导致情报机构在德国境外侵犯人权。绿党负责互联网安全的发言人冯·诺茨（Konstantin von Notz）说，法案不符合宪法，将在德国最高法院遭到否决。“斯诺登事件已经过去三年，议会委员会成立也有三年，联合政府却在保护民众互联网权利方面没有任何作为。宪法专家、联合国人权专家、“记者无国界”组织、德国公共电视台以及大多数对这一问题持续关注的民众都认为这一法案违宪。情报机构不能将互联网视作法外之地”。改革法案违反了德国宪法第十条关于保障通信隐私不受侵犯的规定，而且情报机构 90% 的监控行动与恐怖主义没有关系。“法案只能进一步削弱 BND 的信誉。”

德国国会监督小组主席宾宁格（Clemens Binninger）辩解称，“说我们现在允许一些以前不被允许的情报手段，这是误导，”他说，“如果不让 BND 去听听德国境外那些人的谈话，你让它怎么来保护我们免受恐怖主义威胁呢？”

## 基社盟为默克尔明年竞选提前热身

**德国之声网站 10 月 22 日讯** 基社盟的高层近日频频为默克尔参加 2017 年大选热身造势，一改以往在难民问题上的分歧。基社盟主席、巴伐利亚州州长泽霍费尔（Horst Seehofer）表示，两党能够克服他们之间的任何分歧。基民盟总书记陶伯（Peter Tauber）在接受 Funke 新闻集团采访时也表示，默克尔再连任一届总理是“众望所归”。

尽管德国要在明年 9 月才开始举行议会选举，但围绕着候选人人选的猜测却一直不断。社民党尚未决定推出哪位候选人，基民盟的默克尔目前呼声最高。

泽霍费尔从去年开始一直对默克尔张开双臂迎接难民的态度表示反对，他坚持每年 20 万难民的配额。不过，在 22 日接受《明镜周刊》采访时，泽霍费尔软化了立场，称两个姊妹党“近一段时间以来，在许多问题上的立场开始接近”，“即使未来仍有分歧，我相信我们一定能够克服”。

基社盟副主席、欧洲议会议员韦伯（Manfred Weber）对《明镜周刊》说：“基民盟和基社盟在移民政策上已经取得了 95% 的共识，唯一需要解决的问题是确定移民数量的上限，”韦伯说，“默克尔是我们的候选人，对此，我们毫无疑问”。

基社盟将在 11 月初在慕尼黑举行年度会议，泽霍费尔和韦伯的表态被认为是为默克尔明年竞选提前造势。

《南德意志报》本周早些时候曾报道说，今年的基社盟年度会议可能不会邀请默克尔参加，这也将是自 2005 年以来默克尔首次缺席基社盟年会。去年年会上，泽霍费尔当着巴伐利亚代表的面，直斥默克尔的移民政策。德新社报道称，泽霍费尔担心，默克尔如果下个月出席基社盟大会，可能会在 1000 名忠诚的基社盟草根代表前遭遇尴尬。默克尔和泽霍费尔都在寻求变通的办法，寻找合适的场合公开默克尔的竞选决定而不会对彼此的立场产生负面影响。

下周二在慕尼黑举行的媒体大会、11 月 2 日在波恩举行的移民会议、11 月 20 日在柏林举行的基民盟高层会议、12 月初在埃森举行的基民盟年度大会都有可能成为默克

尔宣布参加竞选的合适时机。同基社盟大会都是草根代表参会不同，基民盟的这些活动比较“专业”，主要由政界人士和官员参加。

## 经济纵横

### 德国最高法院放行 CETA

**德国电视一台网 10 月 13 日讯** 德国宪法法院裁定，德国联邦政府暂时可以签定 CETA（欧盟与加拿大全面经济贸易协定），但是法官增加了附加条件，一旦这些条件成立，就可据此中止 CETA。CETA 的支持方和反对方对这项判决均表示满意。

原则上，德国在 10 月 27 日的欧盟与加拿大的峰会上可以正式签署该项自由贸易协定。宪法法院院长称，暂停 CETA 对欧盟的国际形象会起到负面的作用，甚至出现严重的后果。

### 德国出生率创 33 年新高

**德国电视一台网 10 月 17 日讯** 根据德国统计局 10 月 17 日发布的最新数据，德国出生率近年来呈现不断上升的趋势，目前达到每位妇女生育 1.5 个孩子，创下 33 年来的最高点。

统计局官员说：“我们注意到，自 2012 年以来，出生率连续出现正增长。”2014 年，出生率为每位妇女生育 1.47 个孩子。德国是欧盟人口最多的国家，人口总数超过 8100 万，但出生率却位列世界最低国家行列。老龄化加剧而出生率低于人口替代的正常水平（出生率 2.1）的情况，一度引发德国社会对其经济和社会安全的担忧。

统计局的这份调查报告涵盖 15 岁到 49 岁的育龄妇女。具有德国国籍的妇女 2015 年的生育率为 1.43，比 2014 年的 1.42 略微上升。非德籍妇女的生育率从 2014 年的 1.86 上升到 2015 年的 1.95，从而拉高了整体出生率。德国妇女首次生育的年龄平均为 29 岁零 7 个月，二胎生育年龄为 32 岁，三胎生育年龄为 33 岁。

### 德国绿色能源附加费创历史新高

**德国之声网站 10 月 18 日讯** 随着德国对可再生能源收取的附加费再度上涨，德国消费者每年的电力账单又将增加。德国国家电网运营商 50 赫兹、Tennet、TransnetBW 于 18 日宣布，明年可再生能源附加费将上涨 8%，从目前的 6.35 欧分每千瓦时，调高至 6.88 欧分每千瓦时。这一上涨幅度低于专家的预期，但仍创下 16 年来的新高，2000 年绿色能源附加费仅为 0.16 欧分每千瓦时。如果以每年 3500 千瓦时的用量计算，新的附加费标准将使德国家庭平均每年的电费支出增加 22 欧元，使绿色能源支出在家庭总电费支出中达到 286 欧元。

根据 2000 年出台的《德国可再生能源法案》(EEG)，到 2035 年，德国可再生能源将占能源构成的 60%。法案同时规定，对新能源征收附加费，每年秋季，电网运营商将根据电力市场批发价格和国家对新能源补贴之间的价格差，来确定来年的可再生能源附加费收取标准。

由于德国可再生能源领域的迅猛发展，电力市场批发价格急剧下降，导致市场电力严重过剩，尤其是在阳光灿烂或风力强劲的日子。2016 年上半年，电力市场平均交易价格为 2.5 欧分每千瓦时，比 2015 年的 3.2 欧分每千瓦时大幅降低。由于收取附加费的目的是填补电力批发市场和政府担保补贴之间的差额，因此，电力交易价格下跌的时候，新能源附加费就必然上涨。今年，新能源附加费预计将达 230 亿欧元。

不过，德国有 2300 家企业因“电力消耗巨大，以及出于刺激交易”的原因，只需

加纳 2% 的附加费，尽管这些企业的能源消耗占德国电力的 25%。而这其中的价格缺口则不得不由居民和小型商业机构来埋单。

此外，电网运营商不断增加庞大的可再生能源接入和处理装置，最终也要由德国消费者埋单，他们必须多承担 3% 的电费。

可再生能源附加费通常被视作德国能源结构转型的成本标签，它从 2000 年开始，除 2015 年之外，每年都呈上涨趋势。因此，民众对改革可再生能源法案的呼声日益高涨。

今年 6 月，联邦政府出台了新的改革草案，规定了太阳能、风能年发电量上限以减少产能过剩，并停止了对新建风电厂、太阳能电厂的固定补贴。但德国工业界表示，改革草案仍无法遏制绿色能源价格上涨的趋势，预计未来 6 年中新能源价格将超过 7 欧分每千瓦时。

德国工业联合会主席批评绿色能源附加费上涨的速度是经济增长速度的 4 倍，“目前的价格补贴体系变得越来越不合理，能源价格问题正在威胁德国作为欧盟经济引擎的地位。”

## 热点透析

### 诺曼底模式与德国政府对俄立场

**综合《明镜周刊》、德国之声讯** 19 日晚，德国总理默克尔在总理府与法国总统奥朗德、乌克兰总统波罗申科和俄罗斯总统普京举行了“诺曼底模式”会谈，讨论继续推动落实新明斯克协议，促进乌克兰问题尽早得以和平解决等问题。四方会谈后，默克尔和奥朗德还分别同普京就叙利亚局势进行了会谈。

乌克兰危机，尤其是 2014 年 2 月俄罗斯对克里米亚的占领和吞并，以及俄罗斯后来不断卷入乌克兰东部分离主义者的武装冲突，让俄罗斯和西方的关系跌入自冷战以来的最低点。这是普京自 2014 年吞并克里米亚之后第一次访问德国。“诺曼底模式”会晤显示出俄罗斯在乌克兰和叙利亚问题上的立场有所松动，但各方并未取得实质性进展。与此同时，默克尔政府在对俄制裁问题上也出现分歧。

#### 媒体对路线图持怀疑态度

默克尔在会谈结束后的新闻发布会上说，今天没有发生“奇迹”，但是也取得了一些进展。各方拟定了一份初步文件，但仍有许多分歧等待解决。“我们将拟定一份路线图，但未来还有许多艰难的工作需要做”，默克尔说。

默克尔并未证实此前传言的俄罗斯是否同意由经合组织在乌克兰东部执行维和任务。默克尔和奥朗德均表示，他们在与普京的会晤中提出了俄罗斯对叙利亚政府的支持以及持续对阿勒颇的平民发动空中打击的问题。对于欧盟是否将在第二天的领导人峰会上就此向俄罗斯提出新的制裁，默克尔拒绝表明立场，只是说，峰会将集中讨论对叙利亚的人道主义援助，而不是针对俄罗斯的惩罚性制裁。

德国媒体对普京两年来的首次到访评价不一。《明镜周刊》表示：“现在我们看到的只是意向和承诺的声明，但这些声明能够促成叙利亚在未来几天实现停火吗？能够促成乌克兰在未来几周内实现和平吗？”

一些媒体注意到，有一名陪同普京访问德国的顾问是被列入欧盟对俄制裁名单并被明确禁止入境的，这次被德国破例允许入境。许多评论员认为，这一姿态体现出普京对欧盟制裁的态度。“普京以一个挑衅性的姿态清楚地表达了他对制裁的态度”，《世界报》评论说。

德国之声表示，尽管很艰难，但柏林的乌克兰峰会总算在路线图问题上形成了一定

的成果，但是，普京并没有意愿将路线图付诸实施。在德国看来，“诺曼底模式”不过是一次“认真的评估”，对克里姆林宫来说，峰会不过是四方凑在一起“对一对笔记本”而已。

不过，诺曼底模式仍然取得了一些成果。在默克尔和奥朗德的调解下，各方在军队解除敌对状态，以及为执行明斯克协议确定一个具体的路线图和时间表等方面达成了一致。在柏林会谈中，德法将叙利亚危机搬到了谈判桌上，奥朗德称俄罗斯空军在阿勒颇对平民的空袭是战争罪行，默克尔则提出了对俄实施进一步制裁的可能性。

### **社民党希望放松对俄制裁**

默克尔始终认为谈判是解决乌克兰冲突的唯一途径，她强调制裁的重要性，并且认为只要明斯克协议得不到全面执行，就不能解除制裁。但默克尔反对对俄实施新的制裁措施，反对向乌克兰运送杀伤性武器。

随着明年大选的临近，在是否扩大制裁俄罗斯的立场上，社民党正在同默克尔拉开距离，准备重新回到社民党的传统——一个爱好和平的政党。社民党的立场转变，一方面是出于历史的传统，另一方面也是出于战略考虑。德国民众中有很一部分人，尤其是东部德国地区，对俄罗斯的亲近感要比对美国的更为强烈，而西部德国人则对“新冷战”有恐惧感。因此，社民党认为，德国选民对于重新检视对普京的强硬政策会有一定的认同感。

德国舆论就对俄实施新的制裁的讨论暴露了大联合政府内的立场分歧。下萨克森州州长魏尔（Stephan Weil）明确表示反对因叙利亚冲突而对俄实施新的制裁。

对默克尔而言，社民党的立场转变不是一个好消息。默克尔原则上支持，如果俄罗斯和叙利亚阿萨德政府继续对阿勒颇实施空袭，德国将加强制裁。但默克尔同样面临着基社盟的立场后退，“我认为，对俄实施新的制裁并不能够让俄罗斯改变立场”，基社盟副主席斯密特（Christian Schmidt）说。

欧盟其他国家也希望改变对俄强硬制裁的态度。在意大利总理伦奇的支持下，对俄制裁问题被列入欧盟周四峰会的讨论话题。17日，欧盟外交政策主席 Federica Mogherini 表示，欧盟不会考虑对俄实施新的制裁。因此，未来几个月，社民党如果想在对俄制裁问题上对默克尔形成牵制，它一定能够在德国内部以及欧盟范围内找到许多同盟。

社民党不仅希望不要因叙利亚问题而对俄实施新的制裁，而且想取消两年前因俄罗斯吞并克里米亚和乌克兰东部冲突而对俄实施的制裁。社民党人泽勒林（Erwin Sellering）近日重新当选梅前州州长，他已经开始实践对俄加强接触的战略，甚至在州议会选举尚未开始之前就为德国公司举行了一个“俄罗斯日”。俄罗斯工业和贸易部长曼图罗夫（Denis Manturov）和社民党主席加布里尔出席，泽勒林公开表示：“我们都在耐心地等待着制裁被取消的那一天，以便回到共济合作的和平道路上。”

社民党认为，大多数德国民众将支持社民党的对俄接触政策。多项民意调查表明，一半以上，有时甚至三分之二的德国人认为，应该放松对俄制裁或者完全取消制裁。同情普京的也大有人在。据《时代周刊》8月底进行的调查，29%的德国人相信俄罗斯总统普京。而北约对俄采取的“高压和对话”双重战略却不得人心，据民意调查机构 Forsa 统计，63%的人认为北约应该将其对俄战略明确限定为“对话”。

德国工业界对社民党的对俄接触战略也表示支持，而社民党传统上与工商业界并不十分亲热。德国是俄罗斯最重要的贸易伙伴之一，对俄制裁对德国经济的影响已经在一定程度上显现出来。2014年，德国对俄出口下降了18%，去年再次下降了四分之一。

今年年初，德国外长施泰因迈尔建议，“逐步”取消对俄制裁，而不是等莫斯科切实履行2014年明斯克协议之后再取消。

问题在于，明年大选，社民党能否真的敢把对俄友好接触作为大选的政治主张公开亮出来？社民党对俄罗斯的暧昧态度很大程度上源于历史的自恋：它仍然对勃兰特当年与前苏联化干戈为玉帛、冷战破冰的历史性举动念念不忘。勃兰特的东进政策，让社民党走出了因拒绝承认东德和与波兰的奥得-尼斯边界而陷入的外交困境，那是社民党的黄金时代，使其在大选中势如破竹。与苏联的重新接触之所以能够成功，是因为它反映了当时的地缘政治现实。

但是，社民党忘了“东进政策”第二阶段的失败。上个世纪 80 年代，面对东欧集团内部当时风起云涌的民主运动，时为在野党的社民党选择了与东欧国家强权当局保持友好关系。历史学家加藤（Timothy Garton）将社民党这段时期的外交政策称为“影子政策”，斥之为典型的“毫无原则的政党机会主义”。

如今社民党的道路与东进政策的第二阶段有些类似，甚至社民党领导人米策尼希（Rolf Mutzenich）都批评社民党的对俄“浪漫主义再接触”政策，警告这将导致“克里米亚被吞并之后旧式东进政策错误”的重演。米策尼希说，同上个世纪六七十年代不同的是，现在的任务是对莫斯科的扩张政策做出反应，而不仅仅是承认现实。

默克尔并不反对同俄罗斯对话，但与施泰因迈尔和社民党不同的是，她对普京在乌克兰冲突上的合作妥协态度从来都不抱有太大的期望。她认为对俄制裁是有效的，由于俄罗斯对叙利亚的轰炸，有必要对其追加惩罚性的制裁措施。但是默克尔也很清楚，她的立场在欧盟并没有得到太大的响应。

而在基民盟党内，支持对俄强硬路线的人很多。基民盟成员、欧洲议会外交事务委员会主席布罗克（Elmar Brok）要求扩大对俄制裁，他认为，欧盟领导人峰会上应该将对俄制裁的时间从目前的 6 个月延长至 1 年，“这将给普京发出一个强烈的信号：西方国家是认真的”。布罗克同时批评社民党试图将对俄绥靖的姿态作为大选的资本，“社民党必须清楚地认识到，鉴于阿勒颇的局势，现在根本不是重燃对俄激情的时候”。

不过，德国保守党派在这一问题上仍存有分歧。泽霍费尔呼吁一步一步取消目前实施的对俄制裁。而默克尔政府的一些政策也与制裁目标相悖，例如，北方天然气管道 2 号线工程仍在继续推进，它将把俄罗斯的天然气直接输送到德国境内，而默克尔并没有丝毫要停止这项工程的意思。一旦这项工程完工，德国在能源安全上将更加依赖莫斯科，如果德国继续扩大与俄罗斯的能源合作，提出新的对俄制裁措施就是一句空话。默克尔声称与俄合作的天然气管道项目只是一个经济工程，不过，欧盟委员会主席图斯克去年在欧盟峰会上忍不住吐槽默克尔：“在我看来，北方管道项目根本无法促进能源供给的多元化。”最后，默克尔不得不通过私下的外交努力，才使天然气管道项目从峰会最终决议文本中删掉。

毫无疑问，德俄关系将成为明年大选的议题之一，普京因素也将在大选中扮演重要的角色，这一点在社民党的外交政策和大选策略中已经被勾画得很清楚。

**《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。**

---

《德国快讯》半月刊  
每月 10 日、25 日出版  
2016 年 10 月 25 日  
<http://dgvj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn> E-mail: [dgvj@tongji.edu.cn](mailto:dgvj@tongji.edu.cn)

编辑出版：《德国研究》编辑部  
责任编辑：武亚平  
地址：200092 上海市同济大学  
电话：65980918, 65983997