

参考资料

德国快讯

2019 年第 13 期 · 总第 733 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期内容

冯德莱恩被提名，大国交易真的绕过了欧洲议会？

从 IMF 到欧央行，拉加德将如何守护欧元？

《2019 年未来地图》揭示德国各地未来经济发展潜力

德国近期大事记 （2019 年 6 月 26 日~7 月 10 日）

冯德莱恩被提名，大国交易真的绕过了欧洲议会？

7月2日，在欧盟特别峰会上，各成员国首脑终于达成一致，推举德国现任国防部长乌苏拉·冯德莱恩为欧盟委员会主席候选人。这一提名还需经欧洲议会表决通过。如果冯德莱恩顺利上任，这将是52年来首次由女性、也是首次由德国人出任可说是欧盟最重要的职位——欧盟委员会主席。虽然看起来十分圆满，但实际上，对冯德莱恩的提名不仅一波三折，还引发巨大争议和矛盾，甚至威胁到德国国内政治的稳定。

“默克尔麾下最差部长”

先来看冯德莱恩其人。冯德莱恩的背景和履历十分光鲜。她1958年出生，成长于德国政治世家，父亲曾担任下萨克森州州长达14年之久。她于1990年加入归属于欧洲人民党团的德国基民盟，2003年当选下萨克森州议员，出任州政府卫生和社会事务部部长，2005年被当时新当选的德国总理默克尔任命为德国联邦家庭事务、妇女及青年部部长，后当选联邦议员并出任德国联邦劳动及社会事务部部长，2013年至今担任德国联邦国防部部长，是德国历史上首位女性国防部部长。

她是自默克尔2005年出任德国总理以来唯一一位留任至今的内阁成员，可谓是默克尔的忠实盟友。她和同为执业医师的丈夫共养育了七个孩子，可谓是实现家庭与工作平衡的女性典范。

但冯德莱恩却是德国口碑最差的政治家之一。虽说德国联邦国防部、联邦国防军的重重问题非一日之寒，但冯德莱恩出任部长之后问题不减反增，负面新闻不断，新近又爆出“丑闻级别”的顾问公司不合规交易事件，调查程序迄今尚未结束。在“明镜在线”的政府成员满意度调查中，冯德莱恩的打分常年垫底，在-200至200的评分区间中始终徘徊在-120分以下。“明镜在线”的评论是：德国民众对冯德莱恩的不满已成为常态。

但正是这样一位政治成绩单上差评满满、被欧洲议会前议长、德国社民党前主席马丁·舒尔茨称为“默克尔麾下最差部长”的政治家很可能将成为欧盟最高行政领导。德国媒体称她是“抛下联邦国防部这个烂摊子，向上逃离”。

德国人是欧委会主席，法国人是欧洲央行行长

冯德莱恩此次获得提名之所以出人意料，不仅因为她本身的政治能力和口碑缺乏说服力，而且因为她根本就不是欧洲议会选举中的“领衔候选人”。

为了加强欧洲议会的作用，提高欧盟的民主程度，2009年生效的《里斯本条约》对《欧洲联盟条约》第十七条进行了修订。修订之后的条款规定：由各成员国政府首脑组成的欧洲理事会在考虑最近一次欧洲议会选举结果的基础上，以有效多数提名欧委会主席人选，获提名者经欧洲议会绝对多数通过后当选。

2014年起，欧洲议会选举又引入所谓的“领衔候选人”程序：各党团在欧洲议会选举时就提出自己的欧委会主席人选，即该党团的“领衔候选人”。结合前述《欧洲联盟条约》的规定，欧洲理事会提名欧洲议会最大党团的领衔候选人为欧委会主席人选是顺理成章的。2014年的欧洲议会选举之后，第一大党团欧洲人民党的领衔候选人让-克劳德·容克就获得了欧洲理事会的提名，经欧洲议会表决通过后，顺利上任欧委会主席。

今年5月欧洲议会选举之后，欧洲人民党仍是第一大党团，其领衔候选人是来自德国基社盟的曼弗雷德·韦伯，第二大党团是社会与民主进步联盟，领衔候选人是现任欧委会副主席、荷兰人弗朗斯·蒂默曼。

根据《里斯本条约》，欧委会主席人选需要得到28个欧盟成员国至少72%（即至少21国）的支持，并且这些国家应代表欧盟5亿总人口的至少65%。而这一次，各成员国首脑在商议提名人选时形成了若干意见不同的阵营，互不妥协，最终导致韦伯与蒂默曼先后出局。

其中的一个阵营以法国总统马克龙为首，他坚决反对任何一位领衔候选人成为欧委会主席，即韦伯和蒂默曼都不可能获得他的提名。因为他从根本上反对当前的领衔候选人程序，认为该程序并未写入《欧洲联盟条约》，而且最重要的是，各党团的领衔候选人并不是由所有成员国选民跨国选举出来的。马克龙曾主张对选举制度进行改革，但欧洲人民党党团在2018年阻止了改革，而当时的党团主席正是韦伯。意大利总理孔特也对马克龙表示支持。

对蒂默曼的反对则主要来自以匈牙利总理欧尔班为首的东欧国家阵营，其中还包括一位社会党人——斯洛伐克总理佩列格里尼。原因是现任欧委会副主席蒂默曼曾“无情地”对匈牙利和波兰启动法治国家调查，而且这些国家不喜欢他支持同性婚姻的立场。而意大利也明确反对提名蒂默曼，反对意见来自孔特在国内强硬的联合执政伙伴——意大利副总理、极右翼政党联盟党党首萨尔维尼。再加上马克龙的拒绝，以及若干属于欧洲人民党的政府首脑们本来就反对提名社会与民主进步联盟的候选人，蒂默曼彻底出局。

最终，马克龙提出了冯德莱恩这个人选。他不希望反对提名韦伯的举动被解读为反对德国，不希望因此影响提名法国人拉加德为欧洲央行行长，而冯德莱恩显然是最合适的人选，她是德国人、属于欧洲人民党、是默克尔多年的盟友，而且是一名女性。于是，在各方僵持之际，冯德莱恩戏剧性地成为妥协方案，获得了欧洲理事会的正式提名。

欧委会主席是欧盟行政部门的最高执行官，对欧洲议会负责。但这个重要岗位的人员遴选过程却长期缺乏透明度，几乎众所周知是各成员国政府首脑在各种闭门会议中进行利益协商和交换的结果。2009年《里斯本条约》对选举制度的改革、2014年引入的领衔候选人程序，包括马克龙对当前领衔候选人制度的反对和有关跨国选举的改革主张，都是希望提升欧洲议会的重要性、加强欧盟的民主性，但从这次对冯德莱恩的提名可以看出，欧盟仍然深陷在各方利益的牵扯之中，民主改革举步维艰。

德国执政党之间爆发骂战

而在德国国内，冯德莱恩获得提名不仅没有引来欢呼，反而引发了执政伙伴之间的一场骂战。社民党表示不能接受欧洲议会各党团领衔候选人均未获得提名的结果，他们认为对冯德莱恩的提名是在玩“政治花招”，并呼吁欧洲议会的所有议员在表决时给政府首脑们一个“教训”。社民党认为默克尔和基民盟难辞其咎，前党首加布里尔甚至说：“这是社民党离开执政联盟的理由”。

而韦伯所属的基社盟虽然没有过分攻击来自姐妹党基民盟的默克尔，认为她“已经尽力”，但认为对冯德莱恩的提名是欧洲民主的巨大倒退，令2亿欧洲选民十分失望。基社盟表示“出于理智，心情沉重地同意”对冯德莱恩的提名，“但并不会欢呼”。而基民盟党首卡伦鲍尔则指责执政伙伴们——尤其是社民党只专注于自己党派的政治利益，而置整个德国的利益和欧洲的利益于不顾。

正因为德国执政联盟内各党派之间的矛盾和冲突过于激烈，默克尔在欧洲理事会对冯德莱恩的提名进行表决时不得不投了弃权票。

冯德莱恩是否能当选，将在7月16日欧洲议会表决之后揭晓。最近几天，她必须努力争取议会的信任，因为她的名字从未出现在任何一张选票上，议员们对她的提名普遍心存不满。欧委会主席人选是否能通过欧洲议会的表决，好像第一次有了悬念。一位彻底绕过欧洲议会、在政治交易和妥协中产生的候选人竟第一次让欧洲议会在决定欧洲高层领导人时体现出了存在感，这无论如何都有点讽刺的意味。

从 IMF 到欧央行，拉加德将如何守护欧元？

近日，国际货币基金组织（IMF）现任总裁克里斯蒂娜·拉加德被欧洲理事会提名为下一任欧洲中央银行行长。如果提名在欧洲议会的表决中获得通过，她将于今年 10 月 31 日接替德拉吉成为欧央行的新行长。

欧央行首位女行长的挑战

拉加德出生在巴黎的一个知识分子家庭，从小就是精英学生。18 岁时，她曾作为交流学生前往华盛顿，在著名的美国民主党政治家、后来成为国防部长的威廉·科恩办公室做助理。之后，拉加德攻读了经济法、英语语言文学和社会法，大学毕业后于 1981 年加入专业从事经济法业务的贝克·麦坚时律师事务所，成为一名律师。1999 年，她当选为事务所主席，并前往芝加哥工作。在她的整顿之下，这家一度士气不振的事务所面貌一新，2002 年营业额突破 10 亿欧元，成为行业老大。

2005 年，拉加德进入政界，先后在希拉克和萨科齐政府中担任经济部长和财政部长。全球金融危机爆发之后，为救助濒临国家破产的希腊，拉加德与时任德国财长的朔伊布勒于 2010 年 5 月联手推出危机救助基金。2011 年 6 月，她正式获得 IMF 任命，后于 2011 年 7 月成为 IMF 第 11 任总裁。

拉加德的着装和举止得体优雅，在生活上非常自律，她是严格的素食者，滴酒不沾，练习瑜伽，热爱游泳和潜水，喜欢干园艺活来解压。德国媒体称这位两个孩子的母亲是“穿香奈儿的女魔头”。

如今，继成为 IMF 首位女性总裁之后，拉加德又有望成为欧央行的首位女行长。那么走马上任时，拉加德面对的将是怎样的局面？

欧元区目前实行的是极度宽松的货币政策和极低的利率。拉加德一直被认为是欧央行的危机政策和德拉吉的零利率策略的重要拥护者。2016 年春季，当欧元区指导利率连续两年跌至零点以下，拉加德曾赞扬说，“德拉吉行长和欧央行所采取的措施改善了欧元区的信心，这将进一步支持经济的复苏”。她认为，负利率对世界经济“总体而言是积极的”，“假如没有负利率，我们如今的境况要糟糕得多，通胀率和增长率都会更低”。

有不少的经济学家认为，当危机过去之后，应当尽快回归正常的货币政策。但拉加德在过去几年中屡屡警告不要过早退出低利率政策，以免损伤经济界的信心。如今，欧央行的存款利率已经超过三年维持在-0.4%的超低水平，经济界对低成本资金已经习

以为常，而银行和储蓄者则长期为低收益所苦。无论是基于拉加德之前的立场，还是基于欧央行货币政策的延续性要求，目前几乎所有人都相信，拉加德将在欧央行继续奉行低利率政策。

然而有一点必须引起注意：目前虽然执行前所未有的宽松货币政策，但欧元区的通胀率却始终低迷，难以达到“接近 2%”这个全球各大央行普遍执行的目标。当然，低利率低通胀的现象并非欧元区独有，这已经成为目前全球各主要经济体的普遍问题。为何通胀率不能如愿上升？被学界视为最大的谜团。在这样的情况下，能否在货币政策掣肘最多的欧央行拿出有效的方案，以避免欧元区陷入通缩和衰退的漩涡，这是拉加德必须面对的挑战。

欧央行收购成员国国债，这是拉加德需要面对的又一个问题。2012 年夏天，当德拉吉说“不惜一切代价”救欧元，拉加德称他无限度购买危机国家国债的承诺是“向正确的方向发出信号”。现在，欧央行持有的欧元区成员国国债已达 2.2 万亿欧元。因此，如同低利率政策，欧央行的国债购买量也已逐步靠近极限。一旦再次发生金融危机，欧央行还有多大的行动空间，还有多少资源可以动用？拉加德掌门的欧央行必须形成新的货币政策战略。

虽然拉加德在执掌 IMF 期间，也一再呼吁那些债务高企的欧洲国家施行经济改革，但她也屡次对时任德国财长朔伊布勒一味勒令危机国家紧缩财政的执念提出批评。而未来作为欧央行行长，她和德拉吉一样，并不能对那些债务国家采取什么强有力的措施，不可能强迫意大利紧缩财政、改革劳动力市场或是更新基础设施。一旦意大利又一次陷入像 2012 年那样的危机，她又必须马上做出决策，是否无限收购意大利国债，以避免欧元的崩溃。当然，几乎所有人都相信，拉加德也会采取德拉吉那样“不惜一切代价”的立场。

聪明的律师和经验丰富的危机管理者

与之前的历任欧央行行长不同的是，拉加德并不是一位经济学家，从未正式攻读过国民经济学，在货币政策方面也并无学术建树。她是一名律师。由法学家出任央行行长虽然不同寻常，但也并非没有先例：美联储主席鲍威尔也是法学出身。

虽然说不是科班出身，但担任了四年法国财长和八年 IMF 总裁的拉加德，对货币政策领域的熟悉程度不容置疑。更重要的是，拉加德非常成功地领导了国际货币基金组织这个庞大而一度并不太受欢迎的国际机构。在她的执掌之下，IMF 完全改变了上世纪 90 年代时的面貌——财政薄弱的国家不再被视为哀求者，不必施行会导致极端社会困难

的改革。如今，甚至许多全球化的批评者和发展援助领域的活动家也因 IMF 的这种姿态而对其表示认可。



拉加德还在经济包容、性别平等、社会公平、贫困和环保等领域设立基金，而在她 2011 年上任之前，这些话题完全不受 IMF 重视。

懂得平衡不同的利益，这可能是拉加德最大的优势之一。德国媒体对她的描述是：能够倾听，精明而经验丰富，同时又是一个迷人、可靠、坚定的对话伙伴，哪怕与其观点完全不同的人都会为她所折服。身为 IMF 总裁，拉加德必须同时与 189 个成员国打交道，从富裕的工业国到发展中国家，从美国总统特朗普到他的委内瑞拉对头马杜罗。2016 年底，因“塔皮事件”，巴黎法院判决拉加德在担任法国财长期间“玩忽职守”，但 IMF 的 189 个成员国全票同意她继续留任 IMF 总裁。拉加德受欢迎和受认可程度可见一斑。

拉加德的这种过人的协调能力无疑有助于她当好欧央行行长。欧洲各国在货币政策上的不同偏好、对低利率政策的不同看法、来自极右翼和极左翼民粹主义者的攻击，这些几乎每天都需要欧央行行长来协调和平衡。拉加德是一名富有外交技巧的、经验丰富的政治家，曾在无数次的危机峰会和出访中与欧元区几乎所有决策者进行过面对面的谈判。

而且，欧元区首先要进行的也是政治改革：消除堆积如山的公共债务、降低失业、建立共同财政、对社会福利政策进行协调。作为欧央行行长，拉加德的任务不仅是要获得市场的信任，更难也更重要的是要得到各国政府的接受和认可。这样看来，这位聪明的律师和经验丰富的危机管理者可能比纯粹的经济学家和货币政策专家更能胜任欧央行行长一职。

当然与此同时，也有评论担心，拉加德出任行长有可能会进一步加剧欧央行的政治化。而且在欧央行的领导团队中，不仅即将上任的拉加德曾出任法国财长，副行长金多斯也曾任西班牙经济部长。越来越多的政治家进入高层，是否会影响到欧央行制定货币政策时的独立性？德国《经济周刊》首席经济学家马尔特·费舍尔的尖刻评论将这种德国式的担忧展露无遗：拉加德是新凯恩斯主义异端的化身，她嘲讽遵守规则和信守责任，将它们视为陈腐的秩序政策的遗产，使中央银行沦为经济政策的仆役——为拒绝经济改革的政治家打掩护，向不负责任的银行家施以援手，为过度高福利国家的辩护者提供取之不尽的资金。

无论如何，对于拉加德的提名，欧洲金融市场已经给出了自己的评判：“拉加德效应”全面拉动股指上扬。

《2019 年未来地图》揭示德国各地未来经济发展潜力

德国的 401 个地区和县究竟有多大的发展潜力？Prognos 研究所在《2019 年未来地图》中回答了这个问题。2004 年起，该研究所每三年基于 29 项统计指标对德国 401 个地区 and 城市的未来经济发展潜力进行测算。

报告显示，德国拥有未来发展潜力和缺乏未来发展潜力的地区之间的差距有所缩小，所谓的偏远地区正在迎头赶上。莱比锡是一个典型的例子。1995 至 2005 年这十年间，莱比锡流失了近 10 万人口，但也正是从 20 世纪 90 年代开始，莱比锡人决意复兴这座城市，使之重新跻身德国最重要的城市之列。如今，莱比锡已经成为德国人口增长最快的地区，2011 年至今的增幅达 14%。在 401 个地区和城市未来发展潜力的综合排名中，莱比锡的位次也在迅速蹿升：2004 年排名第 304，6 年前排名第 218，今年排名第 104。

在未来发展潜力方面，虽然居首位的慕尼黑市和居末位的马格德堡附近施滕达尔之间仍然存在巨大差异，但德国各地的差距正在缩小。主要原因包括：过去几年德国经济增长稳健；欧盟其他国家劳动力持续流入德国；德国各地失业率普遍降低。在过去的三年中，德国 98% 的地区和城市实现就业人口增长。上述有利因素首先惠及大都市，随后向都市周边地区和其他地区溢出，慕尼黑和柏林周边地区就是很明显的例子。

汉堡首次跌出前二十位这个第一梯队，仅排名第 21。一方面的原因是，汉堡财政负债较高，作为城市州较其他都市有更高的行政开支。另一方面，汉堡是一个商业城市，

随着经济结构转型，与慕尼黑和斯图加特这样的科技型工业城市相比，汉堡依赖转移支付的人口比例更高。

首次进入第一梯队的是杜塞尔多夫，从上一次的第 21 位跃升至第 12 位。报告称，这座城市选择了正确的发展道路。与其他鲁尔区城市不同，杜塞尔多夫很早就开始发展服务业，先是吸引了大量日本企业前来落户，如今又吸引了中国投资者。华为的德国总部就设在杜塞尔多夫。

德国近期大事记（2019 年 6 月 26 日~7 月 10 日）

6 月 26 日 德国政府通过一项刑法修正案提案，旨在加强保护青少年儿童免受网络性诱拐的侵害。根据这项提案，当犯罪嫌疑人通过社交媒体、网络聊天室、网络游戏等途径接触青少年儿童，并企图施加影响实施性诱拐，一旦被发现，将被认定为触犯刑法。

6 月 27 日 德国联邦统计局公布的最新人口预测数据显示，德国老龄人口数量将持续增长，劳动人口数量将不断下降。2018 年德国有 5180 万 20 岁至 66 岁的劳动人口，占总人口的 62.4%；到 2035 年，劳动人口预计将缩减 400 万到 600 万；到 2060 年，劳动人口可能进一步降至 4000 万。

7 月 1 日 为了报复欧盟补贴空客，美国开出一份价值 40 亿美元的原产自欧洲的附加产品清单，威胁对欧盟出产的橄榄油、奶酪和威士忌等商品加征惩罚性关税。

1 德国联邦政府网站公布，联邦政府今年将投资 500 万欧元作为“紧急援助金”，支持那些人口不足 2.5 万人的小镇和村庄的电影院发展，保证即便在远离大城市的地方，人们也拥有电影院这一文化场所。

7 月 2 日 在欧盟特别峰会上，各成员国首脑终于达成一致，推举德国现任国防部长乌苏拉·冯德莱恩为欧盟委员会主席候选人。

1 德国司法部宣布，美国社交媒体脸书脸书违反了德国《网络执行法》，未能如实上报平台存在的违法言论投诉情况，对脸书裁罚 200 万欧元。

7 月 4 日 德国电信宣布开通国内首批 5G 网络试运行基地城市，并向个人用户开放，每月上网。德国电信 5G 网络将首先在柏林和波恩提供服务，此后分别在达姆施塔特、汉堡、莱比锡和慕尼黑开通。

7 月 4 日 德国联邦能源与水业协会日前发布最新数据显示，德国 2019 年上半年可再生能源发电量为 2900 亿千瓦时，占比高达 44%，再创历史新高。

7月8日 德国政府拒绝美国提出的由德国向叙利亚派出地面部队打击恐怖主义的建
议。德国将延续此前打击极端组织“伊斯兰国”的军事贡献，包括派遣军机侦察、加油
机支援和军事培训等，但并不包括派遣地面部队。

7月9日 德国德意志银行即将进行大规模重组。预计到2022年全球20%的工作岗位。
德意志银行将退出全球股票交易业务，着眼于盈利和更有竞争力的领域。德国服务行业
工会Verdi和德国银行雇员协会(DBV)着眼于未来都对此次裁员持肯定态度。

7月10日 德国内政部公布首批“智慧城市示范计划”名单，入选的13个城镇将获政
府1.5亿欧元支持，探索实践城镇可持续、数字化发展，并在日后交流推广经验。首批
入选城镇共计13座，其中规模较大的城市包括索林根、乌尔姆和沃尔夫斯堡。入选城
镇设计执行的计划要满足生态、经济、社会的可持续发展要求，并利用好数字化创造的
新机遇。

I 德国总理默克尔在柏林欢迎芬兰总理林内时再次出现身体颤抖的现象，这是她近一
个月以来第三次出现这一情况，默克尔当天回应称，自己状态很好，能很好地工作，
人们无需担忧。

**《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转
载时注明由本刊提供。**

《德国快讯》半月刊
每月10日、25日出版
2019年7月10

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部

责任编辑：朱宇方

地址：200092 上海市同济大学

电话：65980918, 65983997

E-mail: dgyj@tongji.edu.cn



同济大学德国研究中心



中德人文交流



德国蓝皮书