

参考资料

# 德国快讯

2015 年第 8 期·总第 632 期

同济大学德国学术中心·德国问题研究所·《德国研究》编辑部

---

## 本期主要信息

### 政治动态

- 德俄间重启圣彼得堡对话
- 高克对亚美尼亚大屠杀“种族灭绝”定性影响德土关系
- 极右势力介入德雷斯頓 Pegida 行动
- 院外说客在德国大行其道

### 经济纵横

- 德国经济增长预测上升
- 达克斯指数中的德国成分越来越少

### 社会万象

- “精英倡议计划”再延 10 年
- 经济界不满意学士学制毕业生质量

\*\*\*\*\*

### 热点透析

- 德国各界热议难民安置问题

## 政治动态

### 德俄间重启圣彼得堡对话

《明镜》网站4月16日讯 因乌克兰危机而停止的德俄“圣彼得堡对话”再次重启。4月17日德俄双方理事会和八个工作小组的协调人召开会议。以洛塔尔·德迈齐埃（Lothar de Maizière）和祖布科夫（Viktor Zubkov）为首的这一理事会扩大会议是圣彼得堡对话自2014年10月停止以来的首次。当时的会议本应在俄罗斯的索契举办，但在乌克兰危机的背景下被不定期推迟。双方代表团共同出席了泽劳弗高地的二战结束70周年纪念活动，以此强调圣彼得堡对话“理解”与“和解”的精神。

### 德国总统称亚美尼亚大屠杀为“种族灭绝”，德土关系蒙上阴影

《法兰克福汇报》网站4月25日讯 德国联邦总统高克（Joachim Gauck）对于百年前亚美尼亚大屠杀的措辞引发了德国与土耳其之间的外交危机。土耳其外交部周五晚在安卡拉发表声明说，“土耳其人民不会忘记、也不会原谅德国总统高克的说法”。

高克于周四晚首次把一战期间发生的多至150万亚美尼亚人遭受大屠杀的事件称为“种族灭绝”。周五联邦议院也采取了这一说法。联邦议长拉默特（Nobert Lammert, 基民盟）说：“第一次世界大战期间，在全球公众的眼皮底下发生在奥斯曼帝国的事件，是一场种族灭绝。”所有议会党团的发言人都同意这一说法。而联邦总理默克尔（Angela Merkel, 基民盟）与外长施泰因迈尔（Franz-Walter Steinmeier, 社民党）则保持沉默，未置一词。

长期以来，德国政界因顾及土耳其方面的看法，一直避免使用“种族灭绝”这一措辞，而这次经过激烈讨论，终于抛开了这一做法。在夏季休会前，联邦议院还将拿出一份关于此事的声明。

土耳其方面对高克的措辞反应激烈，土耳其外交部的声明中抨击高克无权把与法律和事实相违背的罪行强加给土耳其。政府警告说，这将会对德国与土耳其之间的相互理解带来“长期的负面影响”。土耳其媒体也纷纷向高克开火。

亚美尼亚大屠杀开始于1915年4月24日，这一日也被定为每年的纪念日。作为奥斯曼帝国继承者的土耳其政府，历来反对把该事件称为“种族灭绝”。亚美尼亚大屠杀100周年纪念之际，德国联邦政府呼吁土耳其和亚美尼亚之间能够和解，并表示德国愿意帮助双方互相接近。拉默特同时也对当时的德国对这一事件应当承担的责任直言不讳，当时的德意志帝国曾是奥斯曼帝国的亲密盟友，“今天的土耳其政府不应对100年前发生的事负责，但应当对其后续的状况负责。”

### 联邦内长呼吁有针对性地吸引国外专业人才

《明镜》网站4月14日讯 联邦内政部长托马斯·德迈齐埃（Thomas de Maizière, 基民盟）在一次讨论移民政策的专业会议上表示，要有针对性地吸引外国专业人才来德国，并要求经济界积极参与。对于社民党与一部分联盟党员所要求实行的移民法，他再度表示怀疑，认为仅仅在法规上做出改革，只能规定入境与居留的条件，却不能确保真正吸引到更多的专业人才与高素质劳动力前来德国。事实上，美国、加拿大、澳大利亚和新西兰等地对专业人才的吸引力往往更大。所以他建议有针对性地采取吸引人才的措施，包括在海外推广德语、与经济界和学术界合作推出奖学金与实习项目，以及设立门户网站公布职位招聘信息等。德迈齐埃因此强调尤其要重视欧盟其他成员国人才的吸引，同时要挖掘现有移民群体中的人才。

## 德累斯顿 Pegida 行动：极右势力介入，伊斯兰社区努力和解

**综合《明镜》网站 4 月 14 日 - 21 日讯** 4 月 13 日，荷兰右翼热门政党自由党(PVV)创建者威尔德斯(Geert Wilders)在德累斯顿的 Pegida 活动上讲话，成为第一位在该活动现身支持的政界人士。但出席活动的听众数量仅 1 万人左右，大大低于主办方此前估计的 3 万人。目前 Pegida 游行的参加人数也已比年初大大减少了，下周游行将因“组织原因”暂停。

在德累斯顿的选战中，极右的德国国家民主党(NPD)支持菲斯特琳(Tatjana Festerling)为市长候选人。该党在一份声明中放弃自己的候选人，呼吁其选民在 6 月 7 日大选时把票投给“爱国候选人”菲斯特琳，同时还要求德国另类选择党(AfD)也放弃自己的市长候选人转而支持菲斯特琳。

事实上，在 Pegida 宣布推出菲斯特琳为候选人后，德国国家民主党的候选人已经没有机会获胜了。50 岁的菲斯特琳与 Pegida 的主要组织者巴赫曼(Lutz Bachmann)同被视为这一反伊斯兰运动的代表人物，她原本是德国另类选择党成员，因在科隆的示威游行中表现过于激进而退出该党，此后她公开攻击“无耻的少数”，评论“淹没萨克森的难民潮”。

巴赫曼越来越远离极右分子，而 Pegida 则因其排外言论而获得右翼阵营追随者的认同。Pegida 的活动也有越来越多的德国国家民主党追随者和极右分子参与。巴赫曼就德国国家民主党支持菲斯特琳的举动表示，“这是一个有针对性的行动，目的在于伤害我们。”菲斯特琳则在自己的脸书主页上表示对这一支持敬而远之，称极右政党正在试图为她贴上德国国家民主党标签，使她得不到选票。她呼吁大家保持冷静。

针对反伊斯兰的 Pegida 行动，德累斯顿的一些青年穆斯林开展对话行动试图消除偏见，每周六由当地一个伊斯兰社区青年组织派出近 30 名成员在街头回答市民关于伊斯兰教的问题。这一行动将持续到六月，联邦总理默克尔的呼吁是促成该活动的动因之一。她鼓励生活在德国的穆斯林与民众展开对话，向他们介绍伊斯兰教，并回答他们的疑问。该伊斯兰社区自视为改革型社区，鲜明反对暴力并提倡宗教间的对话，社区成员融入较好，但也被其他穆斯林视为分裂教派。

## 路线分歧：德国另类选择党副主席亨克尔辞职

**《法兰克福汇报》网站 4 月 23 日讯** 德国另类选择党(AfD)副主席亨克尔(Hans-Olaf Henkel)宣布立即辞去领导职务，他对此的解释是，一方面该党日益被“右翼思想”所占据，另一方面他也不满于该党某些领导人士的性格缺陷。他认为，该党如果在路线之争中不能确定方向，就会面临失败。他表示，“我还将继续为我们的党而努力，但只在党的基本原则仍受到重视的地方，例如莱比锡。”该党主席卢克(Bernd Lucke)也曾向所有党员发布过一封公开信，其中提到党内发生了“令人不安的情况”，有人尝试“把欧洲另类选择党的政治思想及风格推向某个令人警惕的方向。”与亨克尔和卢克观点分歧的包括该党的副主席高朗德(Alexander Gauland)等人。

## 院外说客在德国大行其道

**《明镜》网站 4 月 15 日讯** 院外说客在德国正大行其道：联邦政府顾问可因其建议被采纳实施而获得经济报酬。利益代表出入各联邦部委，直接接触政府官员，而联邦政府在欧盟会议之前也会与他们协调立场。在欧洲，德国是院外说客最感兴趣的地区。一方面德国在欧盟成员国中经济最强、影响力最大，另一方面，利益集团的代表在这里可以畅通无阻地对法律及立法者发生影响，这一点为欧洲任何其他国家所不及。据透明

国际组织（Transparency International）最近的一份调研报告，德国法律对院外说客影响力的限制，远远低于欧盟平均水平，其自由度大致与以腐败而著称的保加利亚或葡萄牙这样的小国相当。

透明国际组织查阅了 28 个欧盟成员国、欧盟委员会、欧洲议会及欧洲理事会的院外说客法律，按透明度、诚信度和与决策者的接触三个标准打分，德国仅获 23 分，处于下游，仅高于西班牙、意大利、欧洲议会、匈牙利和塞浦路斯，远低于 31 分的平均值。在这一调研中，德国得分尤低的是透明度方面：民众几乎无非得知院外说客究竟如何接近政界人士，而他们的影响又体现在法律条文的何处。透明国际组织专家批评德国联邦议院没有具有约束力的院外说客登记制度，而要像立陶宛或波兰的做法那样，公布具体哪条法律体现了哪一方面的影响，在德国更是匪夷所思。在诚信度方面，德国也有缺陷，至今未规定联邦议院与联邦政府成员转至经济界任职前所需的等待期，虽然在前总理府主任珀法拉（Ronald Pofalla）进入德铁监事会就职引发争议后，这一问题有望解决，但透明国际组织认为计划引入的 18 个月等待期还是太短了。做得好的国家如法国，前政府官员的等待期为三年。在接近决策者方面，专家认为问题在于，各个政府部门设有大量顾问委员会，却缺少一个平衡所有相关利益群体的规定。

## 统一 25 年，民众对前东德国安局档案关注不减

**《焦点》网站 4 月 21 日讯** 德国联邦国家安全档案委员会（BSU）刚刚发布的 2013/2014 工作报告显示，两德统一 25 年来，民众对前东德国安局秘密档案的关注有增无减。2014 年有超过 6.7 万民众向该局提出查阅本人档案的申请，比 2013 年又多出 3500 人。每个月提出申请的超过 5000 人。自该机构 1990 年成立以来已经接到了近 700 万份查档请求，其中 300 多万份来自个人。

## 联邦政府启动公民对话 2.0

**《焦点》网站 4 月 14 日讯** 从 4 月 13 日起，联邦总理默克尔启动了一个新的网络对话平台，网址为 [www.gut-leben-in-deutschland.de](http://www.gut-leben-in-deutschland.de)。联邦政府呼吁民众与专家们进入这一网站，在线回答两个问题：“您个人生活中重要的是什么？”“您认为什么对德国的生活质量很重要？”，参与未来德国的生活构建。下一步还将在民众回答的基础上推出相关主题的讨论。除在线对话外，全国各地还举办线下活动，并有相关的联邦部委参与。这一公民对话将持续至 2015 年 10 月，旨在发起关于德国未来的社会大讨论，并有学界参与，到活动结束后将会进行专业评估。这一活动是德国政府 2012 年所做的网络政治参与尝试的继续。2012 年未来对话行动的参与民众超过 120 万。

## 德国环境：斯图加特空气质量最差

**《南德意志报》网站 4 月 24 日讯** 据联邦环境部回复绿党质询的一份文件，斯图加特可吸入颗粒物和二氧化氮的污染都是全德国最严重的。由于斯图加特地处盆地之中，二氧化氮浓度年平均值要比允许值高出两倍多，排名其后的大城市还有慕尼黑、罗伊特林根、基尔和弗莱堡。可吸入颗粒物方面，2013 年斯图加特超过 50 微克/立方米的天数为 91 天，还有蒂宾根、格尔森基尔欣、哈根和莱比锡的情况也不容乐观。水清洁度方面，下萨克森州一些地方的地下水被硝酸盐污染较严重，超标可达数十倍，污染主要来自农业生产。北威州的河流污染最严重。绿党批评联邦政府在环境保护上作为不够，放任一些地方指数超标，而对二恶英、重金属等严重危害人体健康的污染物甚至没有数据公布。

### 经济学家调高德国经济增长预期

**《明镜》网站4月15日讯** 今年春季德国经济增长形势大大好于去年秋季。各大经济研究所纷纷上调对本年度经济增长的预测，增长率从2014年10月做出的1.2%上调到2.1%。而对于明年的预测也较为乐观，预计2016年国内生产总值增长为1.8%。目前德国出口经济收益于走低的原油价格和有利于向欧元区外出口的弱势欧元。

欧洲的许多其他专家则与经济研究所一样较为乐观，如德国工业联邦联合会也把自己的预测从1.5%上调到了2.0%。但考虑到全球各地的危机，联邦政府较为谨慎，在刚刚完成的向欧盟提交的财政与预算报告中，预测经济增长率仅为1.5%，但认为就业人数会继续增长，再创纪录，预计就业人数可再增长17万，年均就业人数可超过4280万，到2019年则可达4310万。2015年的失业人数则预计将微降4万。联邦政府估计，这一增长应全部归功于强劲的内需，因为利率极低，存钱不合算，消费者大量购买，雇员将获得更多的薪水，税后工资增长预计为2.6%，通胀率则仅有1.4%的适度增长。

### 达克斯指数中的德国成分越来越少

**《明镜》网站4月21日讯** 德国达克斯指数不断飙升，而如今从德国的大型集团公司的股票上涨中获益的却主要是外国投资者：据安永咨询公司称，目前这些公司的股票有56%为外国投资者持有，比去年的54%又有所增长。根据对达克斯30家公司的投资者结构调查，在德国投资者手中的股份仅占36%，另有8%的股票无法确定投资者所在地区。而10年以前的2005年，23家具有可比性的达克斯公司的股份还有47%为德国投资者持有，外国投资者持有比例仅为45%，10年后的今天后者的比例则是59%。超过四分之一的股份为欧洲以外的投资者持有，五分之一的股份为北美投资者持有。安永分析师认为，这个趋势今年仍将持续。“外国投资者趋之若鹜，也表明德国公司在世界市场上非常受重视”，希望增加所持德国公司股份的主要是英语国家投资者，“欧元疲弱，英美投资者尤其注重对德国股市的投资。”

### 正规的工作岗位在德国越来越少

**《焦点》网站4月21日讯** 联邦劳动部对左翼党提问的一份答复显示，德国越来越多的雇员没有正规工作岗位。1993年非正规就业人数约为440万，2013年的人数则已上升到了760万，也就是说，过去20年里“临时工”人数的增长已超过70%，这些“临时工”的情况包括只签订有期限劳动合同、非全职工作（每周工作少于21小时），或只担任辅助工作而不享有全额社会保障。相应地，在这段时间内，正规就业者占全体就业者的比例也从76.8%下降到了67.5%，而非正规就业者的比例则从13.1%上升到21.4%。这一现象主要要归因于非全职职业的发展，2013年，有四分之一的就业者担任的是此类非全职工作。左翼党专家因此指责说，劳动力市场的状况其实自1994年来没什么改善，“现在只是同样多的工作岗位由更多的人来分享而已，而他们享受的条件就相应恶化了。”

### 德铁火车司机罢工，工业界怨声载道

**《明镜》网站4月21日讯** 因劳资谈判不顺利，德国铁路公司货运部门的火车司机工会宣布自4月21日起罢工，德国工业界对此怨声载道，担心所带来的损失可达数

百万之巨。德国工业联邦联合会（BDI）称，如果罢工持续，可能导致工业界一定程度的生产停止，每天的损失可从数百万欧元迅速上升到数亿欧元。遭受打击尤为严重的是那些物流运转依赖铁路、很难转用其他运输工具的行业，例如化学危险品运输，钢铁工业的原材料供应，以及汽车生产商向出口港口的运输等。德国工业界因此指责火车司机工会罢工不负责任，其不良影响不会仅限于相关行业，而是会波及全国。应对这一忧虑，德国铁路公司则希望尽可能解决客户困难，成立了危机团队进行协调，优先保障可能引发停产的原材料供应运输。

### **德国国家幸福指数调查：大多数人忧心忡忡**

*《明星》网站4月17日讯* 据奥帕舍夫斯基（Horst Opaschowski）教授与益普索研究集团共同为“德国国家幸福指数”（NAWI-D）所进行的调查显示，德国多数人对未来不无忧虑。关于经济富裕状况的调查结果显示了愿望与现实之间的巨大差距。75%的被访者认为经济富裕指的是在经济无忧，但只有 37%的人认为自己符合这一标准。63%的人认为经济富裕指的是“能够满足物质上的愿望”，但认为自己达到这一标准的仅占 31%。在个人生活水平的评判上，55%的人选择了良好的医疗保障，但只有 44%的人认为自己对此能够负担得起。54%的人希望“对未来没有担心”，但只有 39%的人表示自己真的不担心未来。

## **文化教育**

### **“精英倡议计划”将延长 10 年**

*《明镜》网站4月17日讯* 为了吸引全球的优秀人才，联邦政府两大执政党联盟党与社民党联邦议院党团的董事会在哥廷根关门会议上决定，把 2017 年到期的精英倡议计划再延长 10 年，为此要在 2018 年到 2028 年的 10 年间每年至少投入 4 亿欧元，共计 40 亿欧元。此外，还计划在从 2017 年开始的 10 年里共计投入 10 亿欧元改善青年科研后备人才的发展道路。两党都表示要求各州对此承担起重要责任。

### **大学毕业生调查：经济界对学士毕业生不满**

*《明镜》网站4月23日讯* 博洛尼亚进程完成，引入学士-硕士体系 10 年后的今天，经济界的批评声不绝于耳。德国工商大会（DIHK）的一项调查显示，仅有 47%的被访企业认为新录用的学士学制毕业生能够达到他们的期望值。该项调查访问了约 2000 家企业。对学士毕业生的能力尤为失望的是小型企业以及旅游与服务企业，该行业中约三分之一的被访企业希望学生在大学的学习能更紧密地联系实践。

从调查看来，总体情况在走下坡路。2007 年的调查中企业对毕业生的满意度为 67%，2011 年则为 63%。德国工商大会主席施伟策（Eric Schweitzer）认为，其原因在于德国的大学教育过于“学院化”，他认为高校应改革招生制度，不应只以高中毕业会考成绩为准，而应尽可能让合适的申请者进入合适的专业。施伟策希望高校能从这一调查结果中吸取教训：“大学学习位置不可能无限增加，甚至还应当有所缩减。”目前高校 30% 的辍学率太高了，而高校扩招也会对双元制职业教育带来负面影响。

\*\*\*\*\*

## 热点透析 – 德国难民政策讨论

### 德国各界热议难民安置问题

综合《法兰克福汇报》网站4月17-23日讯 前来德国申请避难的难民人数持续增长，负责这些难民的安置与供应的，主要是难民所在地的各州和地方。地方尤其不堪重负，要求联邦政府能投入更多资金。德国城市议会日前呼吁联邦政府和各州政府增加对于难民安置、供应和融入的资金投入。德国城市议会主席马利（Ulrich Maly）说，为资金争执不休，于事无补，这笔资金必须有稳定的联邦经费来源。他表示，接纳因逃避战争或政治迫害而前来德国的难民，不仅事关人道主义。人来得越多，就需要提供越多的住房，联邦政府应让州政府可以提供免租金的房屋，在一些住房市场紧张的地区，还应更多地支持其建设新住房。此外，帮助难民融入教育体系或进入劳动力市场也是一个问题，要做到这些，就需要更多的、有针对性的语言课程，额外的托儿位置，并改善对难民儿童的学校辅导。而针对难民家庭的医疗保障也还非常不完善。马利还认为，联邦移民与难民事务所（BAMF）和各州的难民接纳机构的工作能力还应增强，以便加快难民申请流程。

马利表示，虽然有许多人正在为难民付出努力，但仍急需进一步提高社会对内战难民与避难申请者的接纳度，消除民众对此的恐惧担忧。德国自二战结束以来，已经接纳了数百万移民，“与移民潮相比，目前的难民人数实在是很小的。”

绿党要求联邦政府每年向地方拨付的用于难民援助的款项应增加一倍至 10 亿欧元。绿党议会党团主席格林-艾卡特（Katrin Göring-Eckardt）日前对媒体称，“地方在难民援助方面急需联邦政府的更多支持，当前每年 5 亿欧元的资金至少还要增加一倍”。她认为，联邦政府对 2015 年来德难民人数的估计绝不能仅限于 30 万，而更有可能是 50 万。格林-艾卡特还呼吁对难民援助的组织进行结构上的改革。联邦政府应为地方减负，减少他们为难民提供医疗、临时住房和德语课程的支出。此外，每一位申请避难者还应获得医疗卡，对此联邦政府和各州早已达成协议，却一直拖延未能实施。她认为这件事情默克尔总理应当出面加以协调。

对于增加各州安置难民资金的要求，基民盟秘书长陶伯（Peter Tauber）则再度表示反对：“仅仅要求联邦政府拿出更多的钱，并不能解决问题。”他表示，联邦政府已经为今明两年增加了 10 亿欧元资金，如果各州如果能够认真甄别，把不需要避难的人清退出去，就可以有能力安置那些真正需要帮助的人们了。联邦内政部长德迈齐埃日前也曾要求各州能更快地把难民申请被拒者遣送出境。如果那些难民申请被拒绝而自身有没有什么寻求保护的合理理由的人能滞留在国内，则加快难民申请处理程序就会毫无意义。德迈齐埃也表示，在安置资金问题上，联邦与各州之间的资金关系在年中之前必须重新理顺。

德迈齐埃认为，难民问题的解决，需要明智的、有区别的方案。不仅要拯救人的生命，而且还要究其根源，与难民来源国和中转国合作，稳定利比亚等危机地区局势，打击偷渡蛇头。此外欧洲各国接纳难民的分工也要重组。

### 针对难民的德语课程无钱开设

《南德意志报》网站4月12日 2014 年底，有 53.3 万难民申请被拒者生活在德国，他们来自叙利亚、阿富汗、伊拉克等国。虽然难民申请未获批准，但他们中的 85% 拥有长期或至少是有期限的居留许可。未来这一人数还将继续增长。2014 年联邦移民及难民局收到 20 多万份难民申请，联邦政府预计，今年这个数字可能增加到 30 万份，而一

些联邦州更是估计会增加到 50 万份。但尽管如此，可令难民受惠的德语课程却面临资金削减的问题。

2014 年 11 月起，难民申请者可在获联邦劳动署（BA）许可的情况下，在居留满三个月后进入劳动力市场求职，联邦劳动署表示，“语言就是进入劳动力市场的入场券”。而经济界也持相同看法，德国工商大会专家认为，在德语课程中的投入，是一笔好投资，因为许多难民申请者最终会留在德国。

然而目前，难民获得德语课程变得越来越难了。首先是欧盟削减了其欧洲社会基金对德国的拨款，而后德国政府把其用于 2015 年到 2017 年间的语言课程的欧洲社会基金预算从 3.1 亿欧元削减到 1.8 亿欧元，并至今没有从国家公共资金中加以补充。由此导致所谓的预备课程，即达到 A1 级德语水平以前的课程几乎无法开设。

联邦政府在答复绿党质询的一份文件中表示，欧洲社会基金的资金要“集中利用于那些已掌握基础德语知识，而需要进一步获取与职业相关的语言知识的人们”，而难民申请者往往不符合这一要求。2014 年有 2.6 万人参加了由欧洲社会基金资助的语言课程，其中约有 4000 名难民申请者和有居留许可的难民。由这一课程中获益的主要是失业者和哈茨 IV 领取者。联邦劳动署在一份内部文件中估计，如果要满足所有难民申请者和被容忍居留者的需求，至少还需要增加 1 亿欧元的投入。

资金短缺问题也出现在针对为在德国生活的外国人开设的融入课程上。根据联邦劳动署提供的材料，2.44 亿欧元的资金可为 15 万人开设课程。而要为 8 万被容忍居留和 13 万申请避难者开设课程，每年至少需要增加 3 亿欧元。

联邦劳动署认为，这一问题如果听之任之，后果会很严重：不把钱投在这里，整个社会、社会保障费缴纳者和纳税人就必须付出高昂代价，因为如果这些人因为语言知识缺失而不能进入劳动力市场，则他们往往只能长期领取失业救济金 II。

**《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。**

---

《德国快讯》半月刊  
每月 10 日、25 日出版  
2015 年 4 月 25 日  
<http://dgyj.tongji.edu.cn>  
<http://de.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部  
责任编辑：俞宙明  
地址：200092 上海市同济大学  
电话：65980918, 65983997  
E-mail: [dgyj@tongji.edu.cn](mailto:dgyj@tongji.edu.cn)