

参考资料

德国快讯

2023 年第 22 期 · 总第 838 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期内容

绿党召开党代会，朗和努里普尔再次当选党主席

联邦宪法法院裁定预算违宪，红绿灯政府面临预算危机

德国将终止能源价格刹车措施

德国有 550 万人因贫困而无法在冬季充分采暖

德国服务行业工会（Ver.di）会员数量增幅创历史新高

企业破产潮席卷德国，但新设企业也在增加

越来越多的德国企业使用人工智能

德国近期大事记（2023 年 11 月 11 日~11 月 25 日）

绿党召开党代会，朗和努里普尔再次当选党主席

在卡尔斯鲁厄举行的党代会上，绿党保留了双重领导：里卡尔达·朗(Ricarda Lang)和奥米德·努里普尔(Omid Nouripour)再次当选为党主席，相当于将当前的任期再延长两年。朗在没有竞争对手的情况下参选为女性保留的党主席席位，赢得了82.3%的选票。努里普尔的对手是菲利普·施马戈尔德(Philipp Schmagold)，最终前者得票率为79.1%。

朗此次的得票率高于2022年1月首次当选时的75.9%(网络投票得票率)。努里普尔这次的得票率则略低于上次，当时他在网上党大会上与两名对手竞争，在网络投票中获得了82.6%的选票。

朗在竞选演说中强调了绿党与社民党和自民党组成的红绿灯执政联盟所取得的成就。朗说：“我为我们在过去两年中取得的成就感到无比自豪。”她提到了去年冬天的天然气供应保障、49欧元公共交通票和废除堕胎广告禁令等政策措施。不过，朗也进行了自我批评：绿党并不总是能成功地深入人心，而自己有时也会在政党面临压力时陷入某种“技术官僚主义”。

努里普尔在讲话中称，红绿灯执政联盟最困难的时刻还没有到来。他说：“这是艰难的两年，但也是相对容易的两年。更艰难的两年还在后面，我们知道这一点。”

现年48岁的努里普尔在德黑兰长大，13岁时随家人来到德国。他还在演讲中讲述了自己的政治工作给伊朗亲属带来的影响。去年，伊朗开始大规模的反政府抗议活动，在努里普尔明确表达了对勇敢的伊朗女性的赞扬后，他接到了亲属的电话，“他们问我是否可以少说这样的话，因为他们因为我在这里的工作而受到了威胁”。

朗来自巴登符腾堡州，属于该党左翼。她于2012年加入绿党，曾担任绿党青年组织的领导人。她的主要关注点是社会政策。努里普尔被认为是现实主义者，来自法兰克福选区，长期担任联邦议院议员，主要关注外交政策。

身为绿党的联邦主席，朗和努里普尔始终默默合作。他们延续了前任罗伯特·哈贝克(Robert Habeck)和安娜莱娜·贝尔伯克(Annalena Baerbock)的路线，力图让除绿党核心选民以外的更多人为绿党投票。

除了选举联邦党主席外，绿党还选举特里·莱因特克(Terry Reintke)为明年欧洲议会选举的首席候选人。36岁的莱因特克以95.2%的得票率当选，将参加2024年6月9日的欧洲议会选举。这位政治学家属于左翼政党阵营，自2014年以来一直担任欧洲议会议员，同时也是绿党/欧洲自由联盟党团的联合主席，该党团包含来自17个国家的欧洲议会议员。

莱因特克在党代会上发表竞选演讲时说：“明年，我们必须全力对抗欧洲议会的右倾化。”她警告说，保守派欧洲人民党(EPP)的部分成员正在寻求与极右翼政党一起取得多数席位。同时，她强调：“我们必须做出妥协，包括在庇护和移民政策方面。”

莱因特克表示，欧盟必须保障人们能有一个更美好未来。这涉及欧盟能否保证公平的最低工资并制定最低税收标准，而气候中立的工业则意味着数百万个稳定的、面向未来的工作岗位。

(编译自“德国电视一台”网站11月24日报道)

联邦宪法法院裁定预算违宪，红绿灯政府面临预算危机

11月15日，德国联邦宪法法院裁定，联邦政府不得将用于应对新冠危机的资金用于气候保护，并宣布联邦政府2021年补充预算的修改违宪。二审首席法官多丽丝·科尼希（Doris König）在声明中表示，这关系到债务刹车的有效性。

这是位于卡尔斯鲁厄的联邦宪法法院首次就债务刹车做出裁决。根据这项裁决，立法机关在如何处理紧急状态时有一定的回旋空间，因此被允许在2021年作为例外情况借贷额外的债务，但这份裁决也指出：立法机关应该更好地解释为什么这些资金后来要被用于气候问题，以及为什么这将有助于减轻新冠疫情造成的后果。

当时，由于新冠疫情期间的紧急状况，联邦政府以贷款授权的形式对2021年的预算增补了600亿欧元。在当时的特殊情况下，尽管有债务刹车规定，也仍可以增加政府负债。

但最终，这笔钱并没有被用来应对新冠疫情及其所造成的后果。由社民党、绿党和自民党组成的联邦政府因此想把这笔资金用于所谓的气候与转型基金（KTF），并经联邦议院批准后于2022年追溯性地对这笔资金的用途进行了重新安排。

在联邦宪法法院做出上述判决后，联邦政府已经暂时搁置了某些由气候与转型基金资助的项目。

联邦议院联盟党党团的197名成员向卡尔斯鲁厄宪法法院提起了这项诉讼，因为在他们看来，联邦政府正在以这种方式规避债务刹车。在二审中，联邦宪法法院必须处理一个新的问题，即信贷授权是否也可以涵盖危机所引发的经济后果，以及如何对追溯性预算变更的决定时间做出规定。

联盟党现在将这一裁决视为对当前红绿灯执政联盟的“最终警告”。基民盟议员马蒂亚斯·米德尔伯格（Mathias Middelberg）在接受采访时称，他认为上述裁决也涉及当下用于能源价格刹车的2000亿欧元特别基金，应当对这项基金是否符合宪法进行审查。

巴伐利亚州财政部长艾伯特·福拉克（Albert Füracker）称此为一场“巨大的灾难”，他在接受采访时说：“红绿灯政府现在因自身过错而面临严重的预算问题。”法院的判决是明确的、毫不含糊的，并表明了对红绿灯政府的明确限制。基社盟总书记马丁·胡贝尔（Martin Huber）认为，这一判决是联邦财政部长克里斯蒂安·林德纳（Christian Lindner）和总理奥拉夫·朔尔茨（Olaf Scholz）的“花招”和“欺骗政策”的彻底失败。红绿灯政府整个预算规划的合法性都因此受到质疑。

联邦政府则辩称，国民经济因疫情而疲软，政府必须促进私人投资。改变预算资金的用途旨在为投资创造一定的可靠性。在谈判的同时，联邦经济部长哈贝克（绿党）表示，反对追加预算将给德国经济带来沉重打击。

在绿党党首里卡尔达·朗看来，联邦政府离不开钱，“很明显，气候与转型基金的预算资金是绝对必要的。之所以需要这些资金，是因为我们要实现经济现代化并保持竞争力”。这是事关哪个国家将成为第一个气候中性经济区位的问题。她强调，绿党认为债务刹车已不再合时宜，因此有必要在下一个立法周期对此进行改革。

实际上，红绿灯政府的预算缺口是一个早就存在的事实，联邦宪法法院的判决只不过让这个矛盾提前暴露出来。

目前对债务刹车存在巨大争议，部分观点认为，只要取消债务刹车规定，所有预算问题都将迎刃而解。而且，当前发达国家的债务比率平均超过 110%，远高于德国的 65% 左右。其中，美国超过 120%，法国超过 110%，英国超过 100%，意大利甚至超过 140%。确实，这些国家的金融体系都没有崩溃。但是随着低利率时代的终结，高企的政府负债很可能会带来难以预想的巨大风险。

基于继续债务刹车这个前提，就未来的联邦预算来看，由于大部分专项资金的合法性存疑，能源转型和地缘政治变化带来的额外的财政开支将不得不从常规预算中支付。为了应付这样的情况，朔尔茨和他所领导的政府只有以下四个选项：1. 获得议会支持，修改宪法，废除“债务刹车”规定；2. 在其他方面缩减开支；3. 大幅增加税收；4. 将上述措施组合使用。

迄今为止，联盟党始终主张第二个选项，即缩减过多的社会性支出，将更多钱用于投资。站在反对党的角度，这很容易说出口，尤其是对于一个曾在施罗德的“2010 议程”改革后曾经重新扩张福利的政党而言。在默克尔执政时期，联邦政府推出了 63 岁提前退休规定、基本养老金、育儿津贴、更长期限的失业救济金等。但与现在不同的是，在默克尔领导的大联合政府时期，推出这些措施都没有财政压力。当时没人觉得有必要进行痛苦的长期性结构性改革，因为财政不缺钱。但当时投资是大大不足的，数字、交通、军事领域，到处都有问题。至少如今所有人都同意这一点。

目前，联邦预算有近一半用于养老金补贴、军费和累积债务利息。按照目前情况，这三项开支都将继续上涨。从现在起到 2035 年，婴儿潮一代人陆续达到退休年龄——这是一场前所未有的人口冲击，将给养老基金带来巨大压力。与此同时，国防预算必须增加至少 50%，甚至有可能增加 100%，特别是如果美国减少在欧洲的军事投入的话。此外，由于低息的旧国债到期，联邦政府不得不用利息更高的新债取代它们，因此利息负担也会增加。

三个最大的预算项目变得越来越沉重。如果不发生根本性变化，其他所有开支都不得不被压缩——从气候保护到科学研究。

从中期来看，增加税收负担是不现实的。如果企业要加大投资，以便实现结构性变革，摆脱停滞，那么绝对不可能承受巨大的额外税收负担。只有一项改革能一举缓解联邦预算困境——提高退休年龄。但大家都想退休，婴儿潮一代也不希望被剥夺闲适的老年生活。在此次宪法法院判决前开展的一项民意调查显示，只有少数人表示赞成提高退休年龄，绝大多数受访者明确表示反对。当然，90%以上的人认为养老金改革是必要的。但如果不是使工作年限接近预期寿命的话，改革的具体内容又该是什么呢？

在人口老龄化的背景下，政府只能通过增加工作来缓解预算危机：延长工作年限和每周工作时间，引入更多移民，尽可能提高劳动生产率。这并不是什么新自由主义的新方案，只是出于迫不得已。

为了应对联邦宪法法院裁决后骤然出现的预算危机，红绿灯政府内阁于 11 月 27 日通过了 2023 年补充预算。这样至少可以使 2023 年已经发生的相关财政开支合法化。

为了填补预算缺口，联邦政府将连续第四年暂停债务刹车，增加公共债务，将债务规模从原计划的 450 亿欧元提高至 700 亿欧元。为了使暂停债务刹车的举措符合宪法规

定，联邦议院将不得不再次宣布进入德国进入特殊紧急状态。据悉，联邦议院将在 12 月宣布紧急状态，并于 12 月 13 日进行最终投票，联邦参议院的投票将安排在 12 月 15 日。

财政部长林德纳在提交的材料中提到，俄乌战争造成的能源危机是宣布紧急状态和暂停债务刹车主要理由。不过，更高的债务并不意味着更高的开支，有部分资金已经支付，用于能源价格刹车，计入新增债务是为了按照联邦宪法法院的要求纠正资金用途。向医院承诺的明年应对能源危机的 20 亿欧元资金也将由此得到落实。

(综合编译自“德国电视一台”网站 11 月 15 日至 11 月 27 日报道)

德国将终止能源价格刹车措施

德国联邦总理朔尔茨宣布将从明年年初起结束电价和天然气价格的价格刹车措施。他在联邦议院就预算状况发表的政府声明中称，之所以退出这一政策，是因为德国全国的电价和天然气价虽然高于危机前，但已经低于有必要实施价格刹车的下限。此外，德国天然气储存设施“非常充盈，预计不会出现价格突然跳涨的情况”。

如果能源价格再次出现意料之外的大幅上涨，政府将能够随时“在短时间内采取行动”。他强调，尽管联邦宪法法院做出了预算裁决，但德国政府仍将继续实施能源价格刹车措施，直至 2023 年年底。为此，2023 年将再次暂停实施债务刹车。

德国联邦政府于 2022 年推出了电力和天然气价格刹车措施。此举旨在应对因俄乌冲突而导致的能源价格急剧上涨。其资金来源是经济稳定基金 (WSF)，该基金的预算高达 2000 亿欧元。然而，按照此次联邦宪法法院的裁决，此类特别基金不能与常规预算并存，因此联邦政府没有足够的资金在 2024 年继续实施天然气和电力价格刹车措施。

(编译自《明镜》周刊网站 11 月 28 日报道)

德国有 550 万人因贫困而无法在冬季充分采暖

由于能源价格居高不下，许多德国人无法再随意享受温暖的家居环境。2022 年，德国有 550 万人因位缺钱而无法在冬季为住宅充足采暖。根据联邦统计局的数据，这相当于德国人口的约 6.6%。与 2021 年相比，这一比例翻了一番。

其中，单亲家庭的情况最为堪忧：有约 14.1% 的单亲家庭表示由于缺钱而无法充足采暖。有两个成年人和三个及三个以上孩子的家庭 (9.7%) 和独居者 (7.3%) 无法充足采暖的比例也高于平均水平。

德国的情况已经明显好于欧盟平均水平。2022 年，欧盟约有 9.3% 的人口因经济原因无法在家中充足采暖。与 2021 年的数据 (6.9%) 相比，欧盟的整体情况也有所恶化。

其中情况最糟糕的是保加利亚。有超过五分之一 (22.5%) 的保加利亚居民因能源价格过高而无法在家中充足采暖，其次是塞浦路斯 (19.2%) 和希腊 (18.7%)。因贫困而无法充分采暖比例最低的是芬兰 (1.4%)、卢森堡 (2.1%) 和斯洛文尼亚 (2.6%)。

上述数据来源于欧洲收入和生活条件统计。居民对家居采暖是否充足的自我评估是衡量物质和社会贫困的标准之一。

(编译自《明镜》周刊网站 11 月 28 日报道)

德国服务行业工会 (Ver. di) 的会员数量增幅创历史新高

在通货膨胀和专业人才短缺这两大因素的影响下，德国服务行业工会 Ver. di 的会员数量出现迅猛增长。上一次的成员数量激增出现在 20 世纪 80 年代。

据初步统计，德国服务行业工会的新增成员主要来自公共服务、贸易和邮政领域。该工会主席弗兰克·韦内克 (Frank Werneke) 在接受采访时称，工会成员大幅增长的原因在于员工日益增强的自我意识以及对财务状况的担忧。过去，许多人担心加入工会后会失去工作，但如今由于技术人才和劳动力普遍短缺，情况已经“有所改变”。此外，“由于物价上涨”，许多人对财务状况的忧虑大大增加。

德国服务行业工会成立于 2001 年，由贸易、银行、保险、公共服务、邮政、媒体、工业和其他领域的五个独立工会合并而成。它是德国最大的工会之一，目前有约 200 万名成员。

除了德国服务行业工会，最近，德国教育与科学工会 (GEW) 和食品餐饮工会 (NGG) 的成员数量也出现显著增长。

(编译自《明镜》周刊网站 11 月 26 日报道)

企业破产潮席卷德国，但新设企业也在增加

联邦统计局最近公布的数据显示，2023 年 10 月申请破产保护的企业数量比去年同期增加了 22.4%。自今年 6 月以来，破产申请数量的同比增长率始终保持两位数，9 月为 19.5%。今年 1—9 月，德国停止经营的企业总数为 352400 家，比去年同期增加了 11.4%。

安联保险的一项研究显示，德国正出现越来越多的重大破产案——安联将年营业额 5000 万欧元以上企业破产定义为重大破产案。

2023 年前 9 个月德国共发生了 45 起重大破产案，与之相比，2022 年同期为 26 起，2021 年仅 17 起。

安联保险破产领域专家马克西姆·勒梅尔 (Maxime Lemerle) 表示：德国今年重大破产案重新出现增长势头，正朝着 2020 年的创纪录的水平迈进。2020 年是自 2016 年之后重大破产案数量最多的一年，全年有 58 起重大破产案件，其中，前 9 个月有 44 起。

安联的研究报告显示，今年 (时尚) 零售、医院和机械工程领域的重大破产案数量格外多。截至 9 月，德国共有 12 家大型纺织企业和时尚零售商以及 6 家医院破产。“这与德国医院研究所 (DKI) 的情况报告相符，目前有三分之二的德国医院将自己的财务状况描述为糟糕或非常糟糕，在中型医院中这个比例更高”，勒梅尔表示。除了医院，机械工程领域共发生 5 起重大破产案，金属行业 4 起，建筑行业 3 起。

根据这项研究，在所有规模的企业破产案中，数量最多的是建筑业，其次是零售业和服务业企业，而与去年同期相比，增幅最大的是零售业企业。

据预测，在即将到来的圣诞季中，德国的零售业将遭遇寒冬。尽管通货膨胀率已经回落，但食品价格仍然很高。因此，消费者缩减食品以外的其他开支，减少外出，减少购物——包括服饰和圣诞礼物。

专家警告称，在德国国内以及德国的三个最重要的出口市场——荷兰、美国和法国，客户违约风险都在上升。因此，德国企业应该对经济领域即将到来的滚雪球效应倍加警惕，注意防范自己客户的违约风险。

联邦统计局专家指出，今年企业的破产数量受到特殊因素的影响：在新冠疫情和能源危机期间，许多企业在政府的大规模援助下免于破产。目前，随着部分援助措施到期退出，破产企业数量增长在一定意义上也是在向常态回归。

值得注意的是，在德国经济景气情况陷入低迷之时，今年前 9 个月德国新设企业数量也较去年同期有所增长，增幅为 8.6%。

(综合编译自“德国电视一台”网站 11 月 14 日和 27 日报道)

越来越多的德国企业使用人工智能

联邦统计局的一项调查显示，德国有八分之一拥有 10 名以上员工的企业使用人工智能。在拥有 250 名以上员工的大企业中，使用人工智能的企业占比为 35%，而在小企业中的占比仅为 10%。

该调查显示，上述企业主要将该人工智能技术用于会计、企业控制及财务管理、信息技术安全、生产及服务流程，以及企业行政流程或企业管理的组织。应用最广泛的是用于语音识别的人工智能技术。

人工智能还被用于对工作流程进行自动化，或辅助决策。许多企业使用人工智能来对书面语言进行分析或对文本进行评估（文本挖掘）。

不过许多德国企业表示，他们缺乏应用人工智能技术的信息和知识。在没有使用人工智能的企业中，有超过一半（54%）担心与现有设备的兼容性，或担心法律后果不够明确（51%）。在些企业中，有超过五分之一的企业（22%）认为在自己的业务领域使用人工智能没有意义。

(编译自据“德国电视一台”网站 11 月 27 日报道)

德国近期大事记（2023 年 11 月 11 日~11 月 25 日）

11 月 10 日 德国联邦议院批准了将欧盟最低税指令（2022/2523）转化为国内法的立法草案。年营业额超过 7.5 亿欧元的国际公司未来将按照 15% 的税率缴税。该法令意在促进税收公平和平等竞争，防止企业将利润转移到较低税率的国家和地区。

11 月 11 日 德国外长贝尔伯克分别与巴勒斯坦总理穆罕默德·什塔耶和以色列外长埃利·科亨进行了会谈。贝尔伯克表示，个体生命的价值都是一样的，每个以色列人和巴勒斯坦人都有权生活在和平与安全中。加沙地带的人道主义停火必须进一步扩大。她还宣布德国将增加 3800 万欧元对巴勒斯坦领土的人道主义援助。

11月14日 德国政府宣布为西门子能源提供价值75亿欧元的担保。德国政府、西门子集团、私人银行、其他利益相关者达成了总计150亿欧元的一揽子担保计划。该公司被认为是德国能源转型的核心。

- 德国防长鲍里斯·皮斯托里乌斯（Boris Pistorius）表示，欧盟将无法兑现此前做出的在一年内向乌克兰提供100万枚炮弹的承诺。

11月15日 德国宪法法院裁决，将2021年额外预算中用于抗击新冠疫情的600亿欧元贷款资金转给气候与转型基金（KTF）的举动是非法的。这600亿欧元额度并非德国国库的现有资金，而是一个贷款许可，属于新冠疫情期间设立的紧急防疫基金。

11月17日 土耳其总统埃尔多安自2020年以来首次受邀访问德国。在联合新闻发布会上，德国总理朔尔茨强调以色列有自卫权，而埃尔多安则要求以色列立刻停火，并暗示德国因历史罪责而无法自由批评以色列。

- 德国联邦议院决定将今年年底到期的电力和天然气能源价格限制延长至2024年3月底。目前规定的电力价格上限为40欧分/千瓦时，天然气为12欧分/千瓦时。

11月18日 德国总理朔尔茨批评了以色列在约旦河西岸推行“定居点”的政策，并再次呼吁巴以双方通过“两国方案”解决冲突。

11月20日 债务裁决使德国联邦政府不得不重新评估其支出的优先次序，并寻找其他方法为其计划提供资金或节省开支。联邦政府暂停了大部分通过气候基金资助的项目，并广泛冻结了2023年剩余时间的新支出。

11月21日 2023年第三季度德国就业人数创历史新高，首次突破4600万，增幅最大的是公共服务提供商、教育和卫生部门。

11月22日 意大利总理梅洛尼访问德国。德意两国达成共同行动方案，决定建立有外交部长和国防部长参加的2+2会谈机制，定期讨论两国共同面对的外交和安全问题。两国决定共同推进建设一条由北非经意大利、横跨阿尔卑斯山，过境奥地利/瑞士直至德国巴伐利亚的氢气管道，这条管道也被称为“中南氢气走廊”，预计2030年将达到年输氢气1000万吨的能力。

11月24日 德国铁路（DB）的火车司机工会（GDL）宣布将进行更多罢工，因为工资谈判未能达成协议。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月10日、25日出版

2023年11月25日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn> E-mail: dgyj@tongji.edu.cn

编辑出版：《德国研究》编辑部

责任编辑：朱宇方

地址：200092 上海市同济大学

电话：65980918, 65983997