

德国的库尔德裔移民政治活动 及其对德国对土耳其政策的影响

王丹逸

摘 要：库尔德问题是当前德国-土耳其关系中的一大关键议题。库尔德裔移民的政治活动是该议题发展的主要推动力。在德国的库尔德裔移民通过大规模游行示威、暴力袭击等手段迅速引起德国社会对库尔德问题的关注，随后通过文化宣传和政治合作等方式，使库尔德问题与德国人权外交理念结合，进而持续影响德国对土政策。库尔德裔移民及其他德国国内行为体所形成的压力迫使德国政府重视这一议题，并形成了在库尔德裔移民与土耳其政府之间寻求平衡的对外政策方针。

关键词：移民； 库尔德； 土耳其

作者简介：复旦大学 国际关系与公共事务学院 博士研究生 上海 200433

中图分类号：D83

文献标识码：A

文章编号：1005-4871(2022)03-0085-22

库尔德问题是目前德土和欧土关系中的重大议题，在争取中东地区和平的前提下，既避免与土耳其发生严重冲突，又维护库尔德裔的政治权利，是德国在库尔德问题上的政策目标。库尔德问题是土耳其、伊拉克等国所面临的民族问题，这一议题之所以能够在德国引起大量关注，并成为左右德国对土政策的关键因素，与库尔德裔移民在德国的政治活动有直接关系。为什么库尔德裔移民能

够发挥如此巨大的政治影响力？他们是如何在德国开展政治活动的？他们的活动造成了何种政策影响？本文通过对库尔德裔移民身份认同、组织结构及其政治活动的形式特点的深入探索，揭示该群体政治影响力的来源，并对库尔德裔移民政治活动的结果，即库尔德议题在德国政治中的发展以及德国的具体政策措施进行分析。

库尔德问题是巴以争端之外中东地区涉及人数最多、影响最大的民族问题。库尔德人是中东地区第四大民族，也被认为是第一大没有本民族国家的民族，约3000万库尔德人分散在土耳其、伊朗、伊拉克、叙利亚等国，而库尔德人与其所在国家的角力成为了影响整个中东政治走向的关键因素。20世纪80年代后期，受土耳其国内和周边地区局势影响，库尔德独立运动在土耳其兴起，库尔德工人党所领导的武装力量与土耳其政府军的暴力冲突席卷安纳托利亚高原东南部，造成严重的人道主义灾难。流亡欧洲的库尔德人在欧洲继续进行游说、动员和抗争活动，使库尔德问题的影响力迅速扩大。伴随库尔德裔移民在欧洲的活跃，库尔德问题的“欧洲化”现象吸引了研究者的注意。^①阿莱娜·里昂(Alyna Lyon)等学者的研究分析了以库尔德工人党为代表的库尔德分离主义势力在德国的政治动员活动及其影响；^②艾娃·奥斯加德-尼尔森(Eva Ostergaard-Nielsen)通过对德国库尔德裔移民组织的调研，深入分析了库尔德组织的架构及活动；^③门德尔·坎丹(Menderes Candan)等则从技术与政治的互动视角分析了库尔德裔移民在跨国网络空间中的民族国家建构活动。^④我国学界对库尔德问题的研究也取得了丰硕成果，唐志超、汪波、敏敬、李秉忠等多位学者都对库尔德问题进行了深入细致的剖析。^⑤其中，李秉忠在《土耳其民族国家建设和库尔德问题的演进》一书中系统地梳理了土耳其库尔德问题的历史脉络以及这一问题对土耳其和对周边地区的影响。咎涛近期的研究指出，土耳

^① Vera Eccarius-Kelly, "Political Movements and Leverage Points: Kurdish Activism in the European Diaspora", *Journal of Muslim Minority Affairs*, Vol. 22, No. 1, 2002, pp. 91-118.

^② Alyna Lyon/Emek M. Uçarer, "Mobilizing Ethnic Conflict: Kurdish Separatism in Germany and the PKK", *Ethnic and Racial Studies*, Vol. 24, No. 6, 2001, pp. 925-948.

^③ Eva Ostergaard-Nielsen, *Transnational politics: The Case of Turks and Kurds in Germany*, London: Routledge, 2003.

^④ Menderes Candan/Uwe Hunger, "Nation Building Online: A Case Study of Kurdish Migrants in Germany", *German Policy Studies*, Vol. 4, No. 4, 2008, pp. 125-153.

^⑤ 唐裕生：《库尔德人问题的发展历程与前景》，载《世界民族》，1998年第1期，第39-45页；唐志超：《库尔德问题的历史、现状及前景》，载《现代国际关系》，1999年第11期，第42-44页。唐志超：《中东库尔德民族问题透视》，北京：社会科学文献出版社，2013年版；汪波：《中东库尔德问题研究》，北京：时事出版社，2014年版；敏敬：《中东库尔德问题研究》，北京：中央编译出版社，2015年版；李秉忠：《土耳其民族国家建设和库尔德问题的演进》，北京：社会科学文献出版社，2017年版。

其正发党曾试图通过区分国族认同和族群身份，承认库尔德问题和库尔德民族的存在，和平解决库尔德问题。但这一和解进程在土耳其国内外形势的变化中已然搁浅，当下土耳其关于库尔德问题的话语又回到国家安全议题优先的立场上。^①除了库尔德问题给土耳其带来的影响之外，研究者们也注意到了库尔德人在欧洲的活动，以及这一议题在欧洲政治中引发的连锁反应。土耳其入盟谈判启动后，库尔德问题成为双方之间的主要争议，汪波、郑东超分别对库尔德问题在土耳其入盟谈判中的角色进行了研究。汪波指出，库尔德问题是导致土耳其入盟受阻的重要原因之一，库尔德问题的久拖不决不仅使土耳其无法满足欧盟的“哥本哈根标准”，而且还加深了土耳其和欧盟双方民众之间的隔阂，使土耳其入盟的前景变得更加难以预测。^②

总的来说，我国学界对库尔德问题的历史及现状已经有了较为深入的研究，对库尔德问题在欧洲政治中的影响也有所阐释，但对欧洲库尔德裔移民政治活动及其后果尚无较为具体、系统的梳理分析。国外研究虽然记录了库尔德裔移民在德国等主要欧洲国家的组织与活动，但相对而言，仅有较少的一部分研究关注了库尔德裔移民的政治活动及其与所在国对外政策的互动。本文希望在现有研究的基础上，对德国库尔德裔移民 20 世纪 70 年代以来的活动及其策略变化进行系统梳理，并解释这些活动对德国对外政策的影响。

一、土耳其的库尔德问题及其在欧洲的扩散

土耳其是库尔德人数量最多的国家，其境内生活着 1200 万到 1500 万库尔德人，占总人口数的 18%—23%。^③库尔德人属于逊尼派穆斯林，主要居住在安纳托利亚高原东部。现代库尔德问题起源于一战前后。1923 年，土耳其与协约国签订了《洛桑条约》，库尔德斯坦的北部被划入土耳其疆界之内，随着库尔德独立运动在土耳其和周边地区的发展，库尔德人与土耳其政府之间的矛盾日渐激化。

在凯末尔的带领下，土耳其踏上了世俗化的道路，试图将伊斯兰教从土耳其政治中剥离，代之以现代民族主义。但世俗化的副作用之一就是切断了库尔德人与土耳其人之间的宗教联系。土耳其废除哈里发制度引发了一部分库尔德人的不

^① 咎涛：《奥斯曼帝国晚期与现代土耳其官方关于“库尔德问题”话语的嬗变》，载《阿拉伯世界研究》，2020 年第 6 期，第 3—24 页、第 156 页。

^② 汪波：《土耳其加入欧盟进程中的库尔德问题》，载《国际观察》，2010 年第 4 期，第 49—55 页；郑东超：《土耳其申请加入欧盟视角下的库尔德问题》，载《西非亚洲》，2011 年第 9 期，第 68—76 页。

^③ Michael M. Gunter, “The Kurdish Problem in International Politics”, in Joseph S. Joseph (ed.), *Turkey and the European Union—Internal Dynamics and External Challenges*, London: Palgrave Macmillan, 2006, pp. 96—121, here p. 97.