

参考资料

德国快讯

2021 年第 01 期 · 总第 769 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期内容

德国延长并进一步收紧“硬性封锁令”

默克尔支持饱受争议的欧盟新冠疫苗接种行动

德国选择党得票率与新冠病毒感染率的相关性

默克尔任内的最后一次新年致辞：新冠疫情成为唯一主题

新冠疫情效应：德国实现 2020 年气候目标

德国近期大事记（2020 年 12 月 26 日~2021 年 1 月 10 日）

德国延长并进一步收紧“硬性封锁令”

自 2020 年 12 月 16 日起，德国各地开始实施严格的限制措施，关闭商店、学校和服务设施，该“硬性封锁令”原定于 1 月 10 日结束。然而，尽管德国已经执行了数周严格的“硬性封锁令”，但新冠疫情始终未见明显好转的迹象，新增感染人数和死亡人数依然居高不下。根据罗伯特·科赫研究所（RKI）的数据，德国在 1 月 4 日新增 11897 例确诊病例，新增死亡人数为 944 人。

2021 年 1 月 5 日，德国总理默克尔在与十六位州领导人进行视频会谈后表示，将现行的封锁政策延续到 1 月 31 日，这意味着学校、休闲和体育设施以及大多数商店将在此期间继续关闭。此次新封锁政策较上月 16 日的“硬性封锁令”更加严格，主要表现在三个方面：

首先，此次新封锁政策加大了对社交接触的限制力度，根据新的规定，私人聚会仅允许包含一名来自其他家庭的成员，换句话说，聚会人数上限从之前的五人降至现在的两人，而且儿童也不再享受规则的豁免。

其次，新封锁令还对人员的流动进行了更加严格的限制，规定在过去 7 天内每 10 万居民中新感染病毒的人数超过 200 人的地区，民众的出行半径将限制在 15 公里以内。这项新规定已经在德国东部的萨克森州和图林根州生效。

最后，新封锁政策还提出了“两次检测”措施，即从高风险地区抵达德国的人必须提交两份阴性检测结果。即使第一次检测结果为阴性，也至少需要 5 天的隔离期。

德国总理默克尔在视频会议后的新闻发布会上指出，更具传染性的新型冠状病毒变种使当前德国的疫情形势更加严峻和紧迫，德国目前的感染率仍然太高，许多医院的承受能力已经达到极限，所以德国必须要“特别小心”。

德国政府呼吁德国民众在未来三周内将所有接触降至最低限度，并尽可能居家隔离，将感染率降至足够低的程度（每 10 万居民在 7 天内感染病例在 50 例以下），从而重新推行有效的接触、追踪和隔离机制。当前德国的平均感染率远远超过这一比率（134.7 例），最低的是石勒苏益格-荷尔斯泰因州（75.8 例），感染率最高的萨克森州则达到了 358.4 例。

德国州政府和联邦政府将在 1 月 25 日举行新的视频会议，重新评估并决定是否在 2 月 1 日之后继续实施封锁措施。

默克尔支持饱受争议的欧盟新冠疫苗接种行动

疫苗接种进度缓慢引发德国国内不满

欧洲因新冠疫苗接种进度缓慢而备受争议：法国在开始疫苗接种的第一周仅接种了 500 余剂；荷兰直到 1 月 6 日开始首例新冠疫苗接种。由于疫苗库存的不足，一些欧盟国家甚至考虑推迟疫苗第二次注射的时间，以便可以让更多民众接种第一针疫苗。

德国于 2020 年 12 月 26 日开启新冠疫苗接种的工作，截至 2021 年 1 月 5 日，大约已有 31.7 万人接种了第一针疫苗，接种率为 0.38%。尽管这个数字在欧盟国家中位列前茅，但远落后于以色列、英国和美国等西方国家。

疫苗接种工作的“龟速”进展也招致了德国部分民众的不满。根据西维（Civey）研究所的一项民意调查发现，民众对政府疫苗接种策略的态度极化，44%的德国民众不相信政府的疫苗接种策略，而40%的民众对接种策略非常有信心。

此外，疫苗问题也成为了政党与政治精英争论的焦点。2021年是德国的大选之年，除联邦议会选举之外，还会进行多场州议会选举。疫苗问题的争议为其他政党借机批评同属基民盟党的总理默克尔和卫生部长延斯·施潘（Jens Spahn）提供了机会。近日来，社民党多名政要猛烈抨击疫苗推广速度的缓慢，指责默克尔在疫苗问题上过于依赖于欧盟框架，认为施潘应当为德国疫苗短缺而负责。欧盟委员会也成为了众矢之的，基社盟党主席、巴伐利亚州州长马库斯·索德尔（Markus Söder）批判欧盟委员会订购的疫苗数量难以满足各国实际需求。

默克尔力挺欧盟新冠疫苗战略

面对国内的反对声浪，默克尔在1月5日的新闻发布会中再次强调了对欧盟新冠疫苗战略的支持：“我们再次明确表示，德国政府和联邦各州欢迎欧盟签订共同的疫苗订单，共同确保欧盟所有27个国家获得疫苗的目标是正确且重要的。这也符合德国的利益，因为我们与许多欧盟国家接壤，我们身处于同一个欧洲自由市场和自由流动政策框架下的申根区。”

默克尔还指出：“如果德国接种人数再多，而邻国接种者寥寥无几的话，这也不符合德国的利益。所以我们不希望任何欧盟国家在疫苗问题上单独行动。我们相信共同的欧洲方案对于我们的健康防护是最有效的。”

同时，默克尔对目前的疫苗接种工作表达了较为乐观的态度，认为施潘在疫苗采购和管理等各个方面都采取了“正确的行动”。默克尔总理发言人也指出，最新的疫苗接种数据“给了我们很大的希望”。

施潘认为，目前疫苗接种初期的库存瓶颈主要源于生产力的欠缺而非订单数量的不足，随着2月份马尔堡新工厂投入疫苗的生产，他预计2021年第二季度德国就能有足够的疫苗库存为更多人进行疫苗接种。

欧盟全面加速新冠疫苗的推进工作

欧盟显然感受到了来自各成员国的压力，最近几日开始全面加速新冠疫苗的推进工作。2020年1月6日，欧盟紧急批准使用美国莫德纳公司生产的新冠疫苗，准许该款疫苗在欧盟市场附条件上市。辉瑞和BioNTech以及莫德纳公司新冠疫苗的先后上市，暂时缓解了欧盟新冠疫苗库存不足的燃眉之急。

1月8日，欧盟委员会主席冯德莱恩（Ursula von der Leyen）宣布与辉瑞和BioNTech达成了新协议，将额外购买3亿剂新冠疫苗。她表示欧盟有足够的疫苗可以用于欧盟80%以上的人口，仅在2021年第二季度欧盟就将有7500万剂新冠疫苗库存：“在可预见的时间框架中，欧洲将有充足的疫苗库存，我们共同的欧洲疫苗路线是正确的。”

同时，冯德莱恩否认有其他成员国与制药公司私下达成疫苗协议：“我们都同意（欧盟新冠疫苗战略）是具有法律约束力的，没有私下的谈判，没有私下的合同。（在疫苗问题上）我们正共同努力。”

冯德莱恩还指出，mRNA疫苗苛刻的保存和运输条件给初期的疫苗接种带来了极大挑战：“万事开头难”。但是她依然呼吁各成员国需要加快步伐：“我们必须迅速提高

疫苗接种的数量。”

德国选择党得票率与新冠病毒感染率的相关性

德国广播电台 dlf1 月 6 日讯 耶拿民主与公民社会研究所 (IDZ) 的研究表明, 目前德国新冠病毒的感染率有可能与所在地区德国选择党选民的比例呈正相关趋势。自第二波新冠疫情以来, 东德的新增感染人数出现迅猛反扑, 感染率已经反超西德, 萨克森州目前拥有着德国最高的新冠感染率。这在一定程度上佐证了民众的政治偏好与新冠感染率之间的相关性。由于德国选择党是德国唯一一个完全反对政府抗疫举措的政党, 其选民也更有可能会不遵守疫情防控规定, 这也是导致东德感染率暴增的重要因素。

因果联系尚未得到证明

在对选择党得票率和德国各联邦州的新冠感染率的数据分析中, 耶拿民主与公民社会研究所所长马提亚·昆特 (Matthias Quent) 观察到了二者之间的正相关性。他对这种相关性如此明显而感到吃惊, 因为它不仅存在于萨克森州, 而且几乎体现在除下萨克森州和不来梅州之外的所有联邦州之中。但是, 他同时强调尚未发现直接的因果关系, 因为除了当地民众的政治偏好之外, 或许还有其他因素也可以影响新冠感染率——例如当地的人口结构、卫生系统状况和防疫政策以及相邻地区的疫情情况等。这些问题有待于进一步研究。

而德国联邦议会成员马科·万德维兹 (Marco Wanderwitz) 认为二者之间的因果关系是显而易见的, 因为选择党一直以来都否定新冠疫情, 如果选择党的选民信奉本党的主张, 那么病毒自然会在东德“如鱼得水”。

多数选择党民众认为新冠疫情是阴谋

《法兰克福周日新闻》的民调数据显示, 24%的选择党选民完全支持“新冠疫情是压迫人民的阴谋”的说法, 还有 41%选择党支持者认为这个说法至少是有可能的。而德国其他政党支持此说法的选民寥寥无几, 在所有接受调查的民众中, 只有 5%支持这种阴谋论。

海因里希·伯尔基金会也进行了一项关于德国选择党在巴登符腾堡州与新冠疫情阴谋论关系的案例研究。该研究发现, 在第一波疫情初期, 选择党并未散播任何阴谋论, 但反封锁抗议活动的爆发为选择党传播阴谋论提供了机会窗口, 这种政治话语和动员策略的转向表明, 选择党希望利用阴谋论来吸引新的目标群体。

美国也存在党派偏好与抗疫意愿的相关性

美国学者的最新研究表明, 民众对政党的认同感和他们保持社交距离及遵守防疫政策的意愿也存在明显的相关性, 美国共和党的支持者更不愿意在疫情期间放弃社交。随着时间的推移, 党派偏好对于美国民众抗疫意愿的影响力不断增加。

默克尔任内的最后一次新年致辞：新冠疫情成为唯一主题

2020 年 12 月 30 日, 德国总理默克尔向德国民众发表了她任期内的最后一次新年

致辞。通常而言，默克尔的新年演讲都会对新的一年政府的政治目标和议程进行阐述，主要涉及移民和气候变化等几十个广泛的议题。然而与她之前 15 次新年讲话迥然不同的是，在此次致辞中，她只关注一个主题：新冠疫情。

默克尔在致辞中指出：“新冠疫情过去是，现在仍然是世纪性的政治、社会和经济挑战。”

这场百年未遇的大流行病完全打乱了默克尔最后一年的执政计划，她本希望在国内气候变化和数字转型等问题上留下丰厚的政治遗产；在德国担任欧盟轮值主席期间，她也寄希望于在难民安置以及后脱欧时代的欧盟团结等棘手问题上有所建树，但是默克尔的一切蓬勃野心只得让位于抗击疫情的工作。她不得不花费大量时间和精力游说欧盟各成员国更改本国财政预算，从而建立欧盟复苏基金以应对新冠疫情的经济影响。

默克尔说：“我想我这样说不是在夸大其词，在过去 15 年里，我们从来没有像今年这样困难。尽管充满担忧和怀疑，我们从未如此满怀希望地期待新的一年。”

默克尔在此次致辞中提到，她将不会参加 2021 年 9 月的大选。基民盟的党主席之争至今依旧扑朔迷离，党主席候选人中没有一位能像默克尔一样受到德国民众的喜爱和欢迎，因此最终的胜选者也将面临着一条通往总理府的艰难的竞争之路。德国政局的未来依然充满不确定性。

除政局以外，德国的自由共识也正处于岌岌可危的境地。成千上万的民众走上街头抗议德国政府的防疫措施，他们不相信新冠病毒确实存在，或认为政府没有必要采取措施来阻止病毒的蔓延。这些抗议活动和极端言论在极右翼势力中引发了广泛共鸣，在极端主义者的推动下，一场充斥着阴谋论的“信息瘟疫”早已在德国悄然蔓延。

默克尔说：“我能想象，当看到新冠病毒引发争议并被一些人否认时，那些哀悼被新冠病毒夺去亲人以及那些不得不对抗疾病的人们会有多么痛苦……阴谋论不仅是错误和危险的，而且是极端自私和残忍的。”

尽管默克尔谈到了 12 月 26 日开始的新冠疫苗接种将给德国民众带来新的希望，但她承认抗疫形势依然严峻。她说：“这是一个艰难的冬天，而且还远远没有结束。”在默克尔新年讲话的当天，德国较前一日新增新冠死亡病例 1129 例，这也是自疫情暴发以来德国死亡人数首次突破千例。

此次默克尔新年致辞的收视人数预计将超过去年的三百万人次，因为自 1950 年代电视转播开始以来，总理的新年致辞首次不必与德国通常喧闹的新年传统“撞车”。在 2020 年的最后一天，全国禁止燃放烟花爆竹，许多地方实行宵禁。和其他城市一样，柏林也增派了警力巡逻街道，驱散企图进行新年集会的人群。

新冠疫情效应：德国实现 2020 年气候目标

德国之声 1 月 4 日讯 2007 年，德国政府承诺到 2020 年将本国碳排放量削减 40%。根据柏林智库 Agora Energiewende 的分析，德国 2020 年的碳排放量比 1990 年基准年下降了 42.3%，这意味着德国已经实现了既定减排目标。

根据该智库的统计分析，德国 2020 年的碳排放量为 7.22 亿吨，比 2019 年减少了

8200 万吨，减少了约 10%。Agora Energiewende 智库将其中三分之二的碳减排量归因于新冠疫情的流行：工业能源使用量的显著下降，导致二氧化碳排放量比 2019 年减少了 5000 多万吨。Agora Energiewende 智库预计，如果没有这场疫情危机，德国碳减排量将只有不到 2500 万吨，在这种情况下，德国的碳减排量仅为 38%，因此就无法实现减排目标。

Agora Energiewend 智库主任帕特里克·格莱兴（Patrick Graichen）指出，2020 年气候保护的关键因素在于电力部门，在该部门中，二氧化碳的减少归因于用天然气和可再生能源替代煤炭。

绿色电力占比超过五成

根据弗劳恩霍夫太阳能系统研究所（ISE）的数据，绿色电力在 2020 年德国电网中所占比重为 50.5%。在上一年，这一比重为 46%。在 2020 年，仅风能就占电力需求的 27%，超过褐煤（17%）和硬煤（7%）的总和。太阳能占德国电力需求的 10%，生物质发电占 9%，水力发电占 4%。

风力发电量比上年增加了 5%，太阳能发电量占总发电量的 7%，而褐煤（-20%）和硬煤（-28%）的发电量均显著下降。在 2019 年，燃煤发电的同比下降幅度甚至更大，分别为 22% 和 33%。格莱兴指出，“燃煤发电（比重）正在急剧下降”，这一趋势将在“未来几年得到延续”。他补充说，燃煤发电更加昂贵且越来越无利可图，这一方面归因于可再生能源的增加，另一方面的原因在于二氧化碳排放成本的上漲。

根据 Agora Energiewend 智库的分析，燃气发电厂的供电价格通常更低。这意味着拥有燃气发电厂的邻国自身生产的电力将更加便宜，所以它们不必依靠德国电力供应。2020 年，德国总共出口了 3% 的电力，是 2019 年的一半。

航运的减少促进二氧化碳的减排

到目前为止，航空运输业在德国的气候目标中扮演着次要的角色，因为在国家碳排放量的评估中，只有国内的空中交通量被计算在内。疫情期间，航运量的急剧缩减对气候产生了积极影响。

根据 Agora Energiewend 智库的数据，2019 年，在德国境内航空运输的排放量相当于每年 8000 万吨二氧化碳。2020 年的数据显示，与前一年相比，德国煤油的销量下降了 55%。用于汽车和卡车的汽油和柴油销量下降了 9%，与此相关的二氧化碳减排量约为 1400 万吨。

有望实现《巴黎协定》的气候目标？

伍珀塔尔研究所（Wuppertal Institute）的一项研究显示，若要实现《巴黎协定》所规定的 1.5 摄氏度控温目标，德国二氧化碳的排放量现在必须持续大幅下降。伍珀塔尔研究所所长曼弗雷德·菲斯切迪克（Manfred Fishedick）说：“德国必须在 2035 年之前实现碳中和，否则德国将无法为实现 1.5 摄氏度的目标做出足够的贡献。”他补充说：“从技术和经济角度来看，这是极具挑战性的目标，但从原则上讲，这是完全有可能的。”

可再生能源是实现气候目标的关键。菲斯切迪克建议，每年将太阳能和风能发电量至少增加到 25-30 吉瓦，这比近几年这两种发电方式的增幅增加了三到五倍。Agora Energiewende 智库认为，若要在 2050 年之前实现气候中和，将需要在未来几年中将太

太阳能和风能发电量增至每年 15.5 吉瓦。格莱兴说：“我们需要加快步伐。”

目前，德国政府扩大可再生能源的计划远不足以实现巴黎气候目标或 2030 年欧盟气候目标。到目前为止，该计划预计德国风能和太阳能的年发电量约为 10 吉瓦。

格莱兴还预计，一旦经济回暖，温室气体的排放量还会增加。在 2021 年，用电量的增幅也可能超过可再生能源的增长速度。

他说：“因此，我们预计 2021 年的碳排放总量将会增加。只有果断的气候政策行动才能逆转此趋势。”

德国近期大事记（2020 年 12 月 26 日~2021 年 1 月 10 日）

12 月 27 日 德国正式启动新冠疫苗大规模接种，80 岁以上老年人、养老和护理人员、一线医护人员等将优先接种。萨克森-安哈尔特州一家养老院的一名 101 岁老人成为德国的首名接种者。

12 月 28 日 “北溪-2”天然气管道项目建设离完工又进一步。位于德国专属经济区的 2.6 公里管道铺设完工。目前该项目 94%的管道已完成铺设，长度约为 2300 多公里。还剩 100 多公里管道待铺设，主要是 147 公里的丹麦段。

12 月 29 日 欧盟各成员国政府正式批准英国“脱欧”贸易协议，新协议从 2021 年 1 月 1 日起生效。

12 月 30 日 中国国家主席习近平在北京同德国总理默克尔、法国总统马克龙、欧洲理事会主席米歇尔、欧盟委员会主席冯德莱恩举行视频会晤。中欧领导人共同宣布如期完成中欧投资协定谈判。

在德国的欧洲理事会轮值主席国任期仅余最后两天之际，在默克尔的积极推动下，这一长达 7 年的谈判终于宣告完成，德国联邦政府将其称为“总理的巨大成就”。联邦政府称，欧洲价值观已经尽最大可能地植入进了这份投资协定之中，“它不能解决所有关键问题，但已向前迈出了一大步。”

- 美国贸易代表办公室宣布，对来自法国和德国的部分商品征收额外的惩罚性关税，其中包括来自法国和德国的飞机制造零部件、部分葡萄酒、干邑白兰地和酒精类饮料。

12 月 31 日，德国总理默克尔向德国民众发表了她任期内的最后一次新年致辞。与她之前 15 次新年讲话迥然不同的是，在此次致辞中，她只关注一个主题：新冠疫情。“新冠疫情过去是，现在仍然是世纪性的政治、社会和经济世纪挑战。”

1 月 4 日 德国联邦劳工局最新统计数据显示，2020 年 12 月份失业人口达到 270.7 万人，与上一年同期相比增加 48 万，失业率为 5.9%。德国联邦统计局本周二（5 日）统计数据显示，2020 年德国零售业的销售额较 2019 年增加了 5.3%，这是自 1994 年开始统计以来的最大增幅，也是该数据连续第 11 年实现增长。网店商家们的业绩更是提高了 31.8%！

1 月 5 日 德国总理默克尔在与十六位州领导人进行视频会谈后表示，将现行的封锁政策延续到 1 月 31 日，这意味着学校、休闲和体育设施以及大多数商店将在此期间继续

关闭。此次新封锁政策较上月 16 日的“硬性封锁令”更加严格。

- 德国总理默克尔同俄罗斯总统普京就联合生产新冠疫苗前景进行磋商。两国卫生部门及相关机构将继续就这一问题进行沟通。

1 月 6 日 欧盟紧急批准使用美国莫德纳公司生产的新冠疫苗，准许该款疫苗在欧盟市场附条件上市。

1 月 7 日 根据德国联邦经济部公布的数据，德国工业订单数量连续 7 个月保持增长，11 月份订单量较上个月增长 2.3%，较去年同期增长 6.3%，特别是电动汽车配件、光学设备和化工产品的出口订单量出现大幅增长。德国工业复苏动力强劲，在 2020 年第四季度没有出现经济学家所预测的生产大幅缩水。

1 月 8 日 欧盟委员会主席冯德莱恩宣布与辉瑞和 BioNTech 达成了新协议，将额外购买 3 亿剂新冠疫苗。她表示欧盟有足够的疫苗可以用于欧盟 80%以上的人口，仅在 2021 年第二季度欧盟就将有 7500 万剂新冠疫苗库存。

1 月 8 日 德国卫生部长延斯·施潘考虑在今年秋天联邦议院选举中代表基督教民主联盟角逐总理一职，接替无意连任的现总理安格拉·默克尔。

1 月 10 日 德国外交部部长马斯出访埃及，成为第一名乘坐新专机的德国官员。该新专机型号为空客 A350-900，带两个发动机，可搭载大约 140 名乘客。德国政府订购了 3 架这款飞机作为政府专机，以解决旧专机故障频出、耽误政府高官行程的问题。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月 10 日、25 日出版

2021 年 1 月 10 日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部

责任编辑：玄理

地址：200092 上海市同济大学

电话：65980918，65983997

E-mail: dgyj@tongji.edu.cn