

参考资料

德国快讯

2023 年第 2、3 期 · 总第 818、819 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期主要信息

德国经济部长罗伯特·哈贝克：“危机已在我们的掌控之中”

德国和欧盟希望尽快解决难民问题

俄乌冲突和通货膨胀加剧德国的住房危机

朔尔茨向梅洛尼指出：移民是共同的挑战

默茨上任一周年：基民盟与选择党之间的“防火墙”正摇摇欲坠

德国在全球锂竞争中落入下风

德国近期大事记（2023 年 1 月 11 日~2 月 10 日）

德国经济部长罗伯特·哈贝克：“危机已在我们的掌控之中”

2022年，俄乌冲突的爆发似乎会使德国和欧洲陷入深度经济衰退并面临一个天然气短缺的寒冬。经济部长罗伯特·哈贝克（Robert Habeck，绿党）在接受《明镜周刊》的采访时指出，事实并非如此，但德国仍需在气候保护方面取得重大进展。

《明镜周刊》：哈贝克先生，在2022年，您向卡塔尔埃米尔求购天然气，并不得不延长国内核电站的运营时间和重启煤电站，作为绿党成员和德国经济和气候部部长，过去的一年对您来说一定很糟糕。

哈贝克：对我们政府来说，最主要的事情就在于不得不对不断恶化的危机。我们能够在很短的时间内集合监管方案、调动大量资本、将公司国有化并建立起新的天然气基础设施。这一切都相当具有挑战性，但也正是因为这些努力，如今的状况远好于预期。

《明镜周刊》：您的支持率目前下降明显。有人批评您忽视了气候危机。还有人因为能源成本飙升而指责您。这些评论会影响到您吗？

哈贝克：不会。尽管目前德国面临的困境并非由政府所导致的，但政府因此受到苛责也是司空见惯的。乌克兰战局走向未知，通货膨胀高企，人们对自己的未来感到担忧。这些不满、恐惧和愤怒的情绪都需要一个发泄点。

《明镜周刊》：在能源危机一开始，您曾警告说我们每个德国人都必须节约能源。现在看来，我们基本可以安然度过这个冬天了。那么之前您是不是太危言耸听了？

哈贝克：恰恰相反。在夏天时，我们确实面临冬天能源可能短缺的危险。俄罗斯已经暂停了天然气输送，我们非常担心供应链会因此而崩溃，使我们无法生产日常生活所需的商品。这很有可能会造成整个欧洲经济的崩溃。但现在我们已掌握了应对危机的主动权。通货膨胀率尽管处于高位，但最近已经明显降低。根据我们目前掌握的数据，经济衰退将比我们最初想象的更温和、持续时间更短。事情的结果可能与我们最初设想有所不同。

《明镜周刊》：为什么我们这么容易就摆脱了能源危机的影响？

哈贝克：因为我们增加了天然气储备量，并迅速建立了液化天然气的基础设施。我们已拨款数十亿欧元为德国的经济发展和家庭生活提供支持。而且德国民众通过调低室内供暖温度、减少室内供暖的面积也降低了天然气的消耗。

《明镜周刊》：但这些举措最终有没有给民众带来沉重的负担？并不是每个人都能很好地应对这次能源危机的挑战。

哈贝克：飞涨的物价会给很多人带来困难，这也是我们制定一揽子救济方案的原因。对电价和天然气价格的限制措施将在今年显示其效果。尽管负担很重，但人们也已证明大家能够团结在一起。德国人原本以为自身都是个人利益最大化的个人主义者，但事实与这个相悖，人们节衣缩食，与国家共渡难关。这个国家可以充分调动人民的力量。不过，我还是对部分年轻人似乎丧失对未来的希望而感到担忧。

《明镜周刊》：为什么会有这样的担忧？

哈贝克：现在二十多岁的年轻人的生育意愿在下降。这一争论我在年轻时就曾出现过。它消失了三十年，现在又卷土重来了。这是可以理解的，气候危机已经成为现实。

《明镜周刊》：这些年轻人中有许多人都把希望寄托在像您这样的政治家身上。而现在他们意识到了即使绿党加入到了执政联盟中，德国也无法实现其气候目标。

哈贝克：让我们拭目以待。这些只是初步数据。目前，我们生产的煤电比原计划多了 8.8 千兆瓦。不过，我们已经看到，扩大对可再生能源的利用以及采取节约能耗的措施都是有效果的。

《明镜周刊》：那么您有什么想对年轻一代说的？是否可以说，去年是个例外，而现在我们已回到气候保护的正轨上来？

哈贝克：现在的重点是在未来几年内做出决定性的改变，使德国能在 2045 年前实现气候中和。我们现在所讨论的年轻一代到那时也许已经成家立业了。他们将不得不承受过去的后果。现在，我们必须采取措施来保障他们未来的自由。

《明镜周刊》：这对您的政策意味着什么？

哈贝克：我们将尽一切所能来完成能源转型。这是我的工作。而从社会的角度来看，还有更重要的一点：国家会对民众的关切和需求做出了回应，人们需要对此充满信心。去年的经历已经证明这是有可能的。即便过程会有些痛苦，我们仍有可能向前迈进。我们不只是长跑，而是准备跑一场马拉松，并应对其中的艰难困苦。如果全社会都能够勇敢地应对能源危机，那么我们也可以成功地遏制气候危机。希望这段经历能加强人们对民主参与的信心。

《明镜周刊》：但是目前在吕策拉特（Lützerath）仍有主要由年轻的气候活动家组织的大规模抗议活动，这个村庄因要为开采褐煤发电让路而被拆除。这难道不是在说明您所提到的这种信心已经不复存在了？

哈贝克：年轻人会认为如今生活的艰难是前几代人造成的。他们对一切进展如此缓慢而感到沮丧。我完全能理解这一点。但抗议活动需要适当的象征和场所。为推进气候保护进行示威的好理由还有很多，就我而言，甚至反对绿党都可以接受。但是围绕吕策拉特的问题进行抗议则是选择了一个错误的象征。

《明镜周刊》：为什么这么说？

哈贝克：吕策拉特是莱茵河地区最后一个必须为褐煤开采让路的地方。因此，吕策拉特并不意味着露天褐煤开采会像以前一样继续下去，它反而标志着褐煤开采的结束。我们已经将莱茵河地区的煤炭淘汰时间提前到 2030 年，提前了 8 年。这也一直是气候运动的重要目标之一。就我而言，我当然不会盲目地相信市场能够调节一切，相信燃煤电厂会自行停产。该协议使我们能够为未来做出规划。也正因为如此，我们现在正在对气候中立的能源供应以及氢气发电厂进行投资。隶属于莱茵集团的两个燃煤电厂确实要比原来计划运行的时间长一些。我并不不以此为傲，但这也是没有办法的事，因为俄乌冲突的爆发，我们不得不应对由此产生的能源危机。我们确实没能拯救无人居住的吕策拉特村，但我必须指出，拆除该村的决定在退煤协议之前很久就已经被批准了，并得到了法院的授权。

《明镜周刊》：尽管如此，虽然绿党参与联合执政，但褐煤开采仍在继续。

哈贝克：我们已经保护了五个村庄和农场的大约 450 名居民。汉巴赫（Hambacher）森林是安全的。根据协议，授权通过露天开采的煤炭数量也已经减少了一半。

《明镜周刊》：在去年没有取得进展的情况下，您今年打算具体做些什么来推动气候政策的落地？

哈贝克：其实我们去年也做了很多工作，特别是在扩大可再生能源的使用方面。太阳能发电正在蓬勃发展；我们也已经度过了风力发电的低谷，还计划将海上发电量从 22 千兆瓦扩大到 30 千兆瓦。根据可再生能源法案，我们已经提高了太阳能发电的上网电价，加快了规划和审批程序，在欧盟层面也实现了重大突破，并且我们已经责成德国各州为风力发电机提供更多土地。这一切都需要时间，但节奏已经明显加快。

《明镜周刊》：但是，如果您想实现气候承诺，您必须在 2023 年大幅加快速度。

哈贝克：是的，我们每天都在努力。而且我们正在系统性地解决能源效率和节约问题。很多问题都可以利用可再生能源来解决。但如果我们减少能源消耗，这个难题将变得更具挑战性。正因为此，我们起草了一部规范能源效率的法律，并将由政府进行表决。我们还将制定一项法律，以促进向使用可再生能源的供热系统过渡。我也希望我们能在交通领域取得进展，这一点我们在 2022 年没能实现。

《明镜周刊》：自民党（FDP）也是绿党的执政伙伴。在使德国交通部门变得更加气候友好这一方面，自民党是一个可靠的合作伙伴吗？

哈贝克：我认为，（交通部长）福尔克·维辛（Volker Wissing，自民党）想要塑造能源转型，但其回旋余地还是受到了联盟协议的限制。那份协议并没有充分利用监管选项。

《明镜周刊》：比如德国高速公路限速的想法……

哈贝克：福尔克·维辛是在束手束脚的情况下推动转型的，但他知道他必须取得成果，交通部门必须在气候保护方面取得进展。

《明镜周刊》：维辛不只是想把资金投在整修铁路网上，他还想修建更多的高速公路。您会支持他的这个想法吗？

哈贝克：如果我们想保护气候，那么我们就不能不断推出新的激励措施来增加私家车保有量。我们必须鼓励人们转而使用公共汽车和火车以满足他们的出行需求。福尔克·维辛明白这一点，在 9 欧元车票计划（该项计划于 2022 年 6 月至 8 月实施，乘客只需花 9 欧元就可以在一整个月内乘坐所有地方的公共交通工具）之后，他又力主推出了 49 欧元的车票。在个别情况下，弥补高速公路网络的缺口当然是有意义的，但并不意味着每个有关道路建设的规划都要盲目开工，这对环境和气候都是不利的。

《明镜周刊》：哪怕只是将高速公路延长一公里，你们绿党中的一些议员都会断然拒绝。

哈贝克：现在工作的重点是加快规划和确定优先事项。翻修高速公路的桥梁毫无疑问是一个优先事项。但如果所有的事情都在同一时间有同样的优先权，那么就没有优先权可言了。我很怀疑这是否会使得事情进展得更快。我也怀疑我们是否有足够的建筑工人能在同一时间完成所有事情。

《明镜周刊》：有人警告说，在扩大氢气基础设施建设方面，德国面临落后于人的风险。这种说法是否有道理？

哈贝克：如果是在过去，那答案是肯定的。但我们目前正处于追赶的过程中——通过扩大可再生能源利用范围、用绿色能源生产绿色氢气、发展基础设施，以及与其他国家的氢能合作。在我们无法直接用电力替代化石燃料的所有地方都需要氢气，如钢铁生产以及保障我们电力供应的发电厂。去年的情况表明，我们可以更快地实现这一目标。

《明镜周刊》：更快，但还不够快，是吗？

哈贝克：今年，我们将通过一系列法规来确保氢气生产所需的电解设施只建立在有意义的地点，以便将其纳入电力和氢气网络。然后，我们还有 7 年的时间安装容量为 10 千兆瓦的电解器来生产氢能，这个产量相当于 8 个核电站。在 21 世纪 30 年代，我们将用气候友好型氢气取代三分之一的天然气消费。

《明镜周刊》：气候友好型的钢铁生产过程可能比传统的方法要昂贵得多。您打算如何保护德国生产商免受竞争对手低价倾销的影响？

哈贝克：绿色钢铁的生产将变得越来越有竞争力，因为相对于传统钢铁，生产商排放的二氧化碳更少，从而可以出售他们的碳排放许可证为自身融资。除此之外，我们还为钢铁生产提供财政支持。同时，欧盟正在建立碳边境调节机制，以确保气候友好型产品比对气候有害的进口产品更有优势。

《明镜周刊》：美国近期推出了《通胀削减法案》，这是一个价值 4300 亿美元的一揽子补贴计划，其中一部分投资将致力于气候保护和能源转型领域。这笔钱的大部分是用以确保产业的本土化。对此欧洲应如何应对？

哈贝克：首先，美国发出了一个明确的信号，即经济的未来是绿色的，这是值得褒赞的。但是，我们当然也必须确保欧洲不会掉队。这就是我们要与美国进行密切会谈的原因。而且我们看到拜登政府已经放松了一些富有保护主义色彩的规定。例如，电动汽车必须配备美国制造的电池的要求不再适用于租赁车辆，而美国有相当多的租赁车辆，这意味着它们可以从韩国或德国进口。与美国的谈判是有成效的。

《明镜周刊》：但是美国的补贴预算非常诱人，此举可能会吸引一些包括德国公司在内的外国公司流向美国。

哈贝克：我们确实需要努力来确保欧洲对新产业具有吸引力。为此，我们必须建立资助机制并提高批准援助的效率。仅仅从财政上支持新产品的研究和开发已经不够了，我们还必须关注产能的扩大。太阳能板、热泵、风力涡轮机、半导体、电池，所有这些都必须在德国大规模生产。这就是欧盟目前正在制定《清洁技术法案》的原因。

（编译自《明镜周刊》2023 年 1 月 13 日的新闻报道）

德国和欧盟希望尽快解决难民问题

德国的难民数量达到了近年来的最高点，各地区和城市都不堪重负。但是，欧盟成员国之间的移民分配制度不太可能很快得到改善，相反，各国领导人越来越多地把赌注押在将难民驱逐出境上。

在谈到巴伐利亚州米尔腾贝格面临的移民问题时，县长马可·舍夫（Marco Scherf）不知道从何说起。在过去的一年里，米尔腾贝格接纳了约 500 名来自叙利亚、阿富汗和北非的难民以及约 1500 名乌克兰难民。

“没有更多的住房，没有足够的教师，没有足够的医生，没有免费的日托点。”这位绿党政治家说，“我们已经达到了能力的极限，我们这里甚至没有足够的资源来照顾我们自己的当地居民。”他说，因为大多数难民都留下来，“我们需要让他们融入社会，为此，我们需要必要的资源和支持”。

2023年1月中旬，舍夫给总理奥拉夫·朔尔茨（Olaf Scholz）写了一封信，他在信中试图提请后者注意“极其不稳定的局势”。他写道：“现在是联邦政府将难民问题重新放在政治议程首位的时候了。”他认为，这应该包括一项“雄心勃勃的外交政策”，旨在更好地管理和限制移民。

一向亲移民的绿党的主要地方政治家正在呼吁限制其所在地区的移民数量，这足以表明当地的移民问题早已积重难返。德国各地地方官员都在抱怨难民的数量已经超过了他们的接纳能力。而且情况还在不断恶化。根据德国内政部的说法，特别是自9月以来，“难民大量涌入，且数量呈动态增长趋势”。

2022年，德国收到的庇护申请数量比过去六年中的任何时候都要多。根据联邦移民和难民局（BAMF）的数据，2022年有217774人向德国提出庇护申请，是2020年的两倍多，其中还不包括来自乌克兰的100多万难民。

民众的不满情绪可能爆发

虽然民众的反移民情绪没有像2015年和2016年那样高涨，但如今情况可能很快再次发生变化。舍夫说，他本人已经收到了死亡威胁。一周前，一名巴勒斯坦男子在石勒苏益格-荷尔斯泰因州北部的布罗克斯泰特镇刺伤两名青少年，这样的事件激化了民众关于难民问题的争论。该嫌疑人此前曾多次因暴力犯罪被定罪。

极右翼的德国选择党目前的民调支持率高达15%，比他们在上次联邦选举中的支持率高出4个百分点。该党有望在一周后的柏林州选举中取得不错的成绩。这也是迄今为止有关难民问题的争论一直处于克制状态的原因之一。德国执政联盟希望避免就难民问题进行新的全国性辩论，因为这可能会加强德国选择党的民意支持。

德国政府把希望寄托在欧盟上。在联盟组阁协议中，现任德国联盟政府已将“对欧洲共同庇护制度进行根本性改革”列为目标。德国地方也寄希望于布鲁塞尔。德国地区联盟主席哈德·萨格（Reinhard Sager）指出，联邦政府应当做更多工作，从而使欧盟内部的难民摊派机制更加合理：“欧盟需要制定一项法规，规定已经在他国申请庇护资格的难民不应再被送往德国。”

欧盟各国的国家元首和政府首脑将于2月10日举行一次关于移民问题的特别峰会，这证明了移民问题的形势在其他欧盟国家也十分紧迫。但德国所希望的那种根本性改革并未列入会议议程。

关于《欧盟移民和难民庇护公约》，官方的说法是该公约将在明年年初由欧盟委员会、欧盟成员国和欧洲议会进行谈判，同时也涉及“在成员国之间公平地分配责任，并在管理移民潮方面团结一致地采取行动”。但大多数成员国只是想讨论如何保障边境安全以及将难民更快地驱逐出境。

德国被孤立了

德国政府为自己设定的目标是“确保其他欧盟国家承担更多责任并遵守欧盟法律”。为此，德国联盟政府希望鼓励其他欧盟成员国接纳更多的难民。但这并未得到多数欧盟

国家的支持。几位欧盟外交官说：“除了卢森堡和葡萄牙，欧盟中没有其他国家响应德国的做法。”

近年来，欧盟 27 个成员国的情绪已经发生了变化。不仅仅是东欧国家政府在煽动反移民情绪，右翼民粹主义政党如今在意大利和瑞典政坛都具有重要影响力。

因此，峰会将集中讨论如何更迅速地驱逐那些在欧盟没有居留权的人。欧洲理事会轮值主席国瑞典已经表示，这是其在移民辩论中最重要的目标之一。在这个显而易见的问题上，各国至少在表面上比较容易达成协议。

2021 年，欧盟要求约 340500 人离境。但最终，只有约五分之一的人真正被驱逐了。2022 年上半年，被要求离境的 179900 名非欧盟公民中约有 19% 最终离开。欧盟内部一致认为，该问题正在降低公民对难民的接受程度，但这并不意味着各方就解决方案达成了一致。

驱逐出境政策的失败不能只归因于移民自身的抵制。通常情况下，原籍国也并不愿意接回他们的公民。欧盟委员会主席乌苏拉·冯德莱恩（Ursula von der Leyen）在峰会前给各成员国元首和政府首脑的信中写道，移民问题“应该在欧盟与其伙伴国家关系的全面概念中占据核心地位”。但是，对于如何实现这一点，各国的看法不尽相同。

多国支持向难民原籍国施压

在上周于斯德哥尔摩举行的欧盟内政和司法部部长会议上，大多数成员国都赞成增加对难民原籍国施加压力的方案。峰会的最终宣言草案认为，欧盟应该使用所有可利用的杠杆和工具，“包括发展、贸易和签证”。这不仅得到了瑞典的支持，也得到了包括奥地利和荷兰在内等国家的一致赞同。

该文件认为，《签证法》第 25a 条可以成为“改善与第三国在遣返和再入境问题上合作的最重要工具之一”。该文件指出，这可能涉及延长处理来自某些国家签证申请的最后期限，或增加费用从而对不合作的国家施加压力。这些国家包括摩洛哥、突尼斯和阿尔及利亚。

冯德莱恩的提议则更进一步。她呼吁各成员国相互承认驱逐令。任何收到离开波兰命令的人也可以被从德国驱逐出境。目前还不清楚这在法律上是否可行。德国法院已经裁定，即使驱逐到希腊也可能是不合法的。

欧盟的提议没有得到德国政府的热情回应。尽管德国内政部部长南希·费瑟（Nancy Faeser）指出，“我们需要与原籍国达成协议”，但她不认为应该通过威胁手段来完成这些协议：“我们也需要提供一些利好政策，例如，放宽对技术工人或学生的入境要求。”

驱逐出境的努力停滞不前

德国的执政联盟在其联盟协议中宣布要发动“遣返攻势”。但到目前为止，德国在这方面没有什么新动作。尽管移民人数不断增加，但去年的遣返人数只略有上涨。根据内政部的数据，2022 年有 12945 名外国人被驱逐出境——只占那些本应“必须立即离境德国”的人数的四分之一。

布罗克斯特德的暴力事件使辩论升温。“特别是当涉及到暴力犯罪者时，我们应该探索将他们驱逐出境的所有可能性”，德国联邦内政部长费瑟指出。

然而，她并没有就如何针对无国籍罪犯改进驱逐程序提出建议。

基民盟认为利用驱逐出境问题是提高其政治能见度的政治机会。基民盟党魁弗里德里希·默茨(Friedrich Merz)指出：“那些无权获得庇护的人必须再次离开这个国家。”基民盟内部的自由派也呼吁将罪犯驱逐出境。基民盟政治家塞拉普·居勒(Serap Güler)认为必须明确“无论谁在这里犯法都必须知道，只要我们的法律允许，他将不得不再次离境”。居勒认为，德国联邦政府仍然需要确定，例如，是否可以将犯罪者驱逐到叙利亚的安全地区。而在目前的联盟政府中，这是不可能的。

来自基民盟的石勒苏益格-荷尔斯泰因州州长丹尼尔·京特(Daniel Günther)也提出了类似要求，他认为任何行为不端的人都不能留在德国。德国政府需要考虑如何降低撤销居留证的标准，例如，任何被判处一年监禁的人也应该剥夺其居留身份。

(编译自《明镜周刊》2023年2月3日的新闻报道)

俄乌冲突和通货膨胀加剧德国的住房危机

德国住房、城市发展和建筑部部长克拉拉·盖维茨(Klara Geywitz)承认，德国政府将无法在2022年和2023年实现每年建设40万套公寓的预期住房目标。

德国联邦统计局披露的另一项统计数据也印证了德国住房危机的严重性：获准建设的新公寓数量实际上正在下降：2022年11月约24304套公寓获得批准，比2021年同期减少了16%。

德国人口数量达到历史新高与建筑业的低迷使得公寓数量缺口达到历史最高水平。当代建筑研究协会(ARGE)的一项研究认为，德国需要大约70万套新公寓才能缓解市场压力。

新冠疫情、俄乌冲突和通货膨胀是住房危机的主要原因

新冠疫情已经耽搁了建筑材料的交付时间，俄乌冲突的爆发进一步加剧了建筑材料短缺的状况，因为乌克兰和俄罗斯都是建筑钢材和木材的主要生产国。

除此之外，还有新建筑用地的缺乏、通货膨胀、德国熟练工人的短缺，以及从乌克兰和其他地方涌入的数十万难民也迫切希望德国城市里寻找住处。

除了目前多重危机使住房情况恶化，还有潜在的人口因素。由于德国老龄化不断加剧，独居家庭的数量正在持续上升，这意味着人们在家中的时间更长。

德国住房和房地产公司企业联合会(GdW)认为，这些不利因素使得德国的住房形势比盖维茨承认的还要严峻。

GdW负责人阿克塞尔·格达施科(Axel Gedaschko)表示，“我们估计2022年有大约28万套公寓竣工，但2023年只有大约24万套，2024年则只有21.4万套”。他指出，德国未来至少10年内都会面临住房短缺的问题。

社会住房亟需补贴

格达施科认为，德国政府想要妥善解决住房问题依然任重道远。“事实上，到目前为止，德国政府在实现既定的住房目标方面做得太少。建筑企业需要一个长期的住房建设政策，以及一个可靠和充足的资金系统。”

建造社会住房是解决住房危机的途径之一，即由国家补贴建设或地方当局对租金设置上限。但根据联邦统计局的统计，这一类社会住房的数量一直在下降，从 2006 年的超过 200 万套，下降到现在的 100 多万套。

在朔尔茨政府承诺每年建造的 40 万套公寓中，有 10 万套应由国家补贴。然而，德国租户协会的数据显示，2022 年德国只补贴了 2 万套的社会住房。

根据 ARGE 研究所负责人迪特玛·沃尔贝格(Dietmar Walberg)的计算，公寓的建造成本大约为每平方米 5000 欧元，其中至少有 2000 欧元需要得到补贴，才能让人们买得起。因此他呼吁联邦政府应建立一个 500 亿欧元的特别住房基金。

租房者协会也认为政府可以采取更多的措施推动新社会住房的建造，如转换商业住房产权性质等。

投资者利用补贴套现

“这在德国是个大问题”，德国租户协会发言人尤塔·哈特曼(Jutta Hartman)指出，“像限制租金这样的社会义务只在一定的时间内有效。而当这一期限结束，公寓就会进入房地产市场，并可用于赚取利润”。

这也意味着，房地产开发商可以利用国家补贴来建造社会住房，因为他们知道在 20 年后他们仍然可以从房地产中获得收益。

哈特曼说：“整个社会住房的建设问题多年来一直被忽视。显然，人们在改变法律或使补贴住房的建设对投资者更有吸引力方面没有政治兴趣。”

她唯一能看到一线希望的是，朔尔茨政府设立了住房和建设部，是 1998 年以来的首次。

住房目标 vs 气候目标

另一个悬而未决的重要问题是：如何平衡政府雄心勃勃的住房目标和气候保护目标？

盖维茨宣布，联盟政府每年将拨出 7.5 亿欧元用于补贴气候友好型建筑。一些住房协会立即批评道，建筑行业每年需要数百亿欧元的投资，这个数字杯水车薪。

同时，房东们发现，对房屋进行隔热处理可以成为一个巨大的摇钱树——因为他们不需要为此付钱。“从租房者的角度来看，每一次建筑物的环保改造都意味着租金的上涨。”哈特曼指出，“德国的租房法使之成为可能——如果房东翻新他们的房屋，所有成本将被允许转嫁给租户。而这并不公平——租户实际上承担了气候友好型现代化的经济负担。”

(编译自《德国之声》1月26日的新闻报道)

朔尔茨向梅洛尼指出：移民是共同的挑战

2月3日，朔尔茨与意大利总理乔治亚·梅洛尼(Giorgia Meloni)在柏林举行会谈，这是梅洛尼胜选出任总理以来对德国的第一次正式访问，两国领导人探讨了双方在移民和补贴等问题上的分歧。

移民问题在此次会谈中占据重要位置，梅洛尼领导的极右翼政党兄弟党在选举中获胜的部分原因是其对欧洲移民采取了强硬立场。她在联合新闻发布会上表明：“我们决不允许移民政策由偷渡者决定。”她还补充道，如果能够阻止非法移民，就可能给合法移民提供更多的空间。梅洛尼重申了她的目标，即在欧盟框架之外建立评估庇护申请的中心机构。德国总理朔尔茨指出，移民是欧洲国家“必须共同应对”的挑战。与原籍国达成协议以遣返非法移民非常重要，但他也认为欧盟必须保持合法移民渠道的开放。“应该以合法的方式移民到欧盟，”他说，因为“欧洲需要移民”。

欧盟委员会在本周早些时候公布了一项提案，该提案旨在简化监管程序，放宽国家援助规则、工人技能和使用贸易协定等相关规定以确保关键原材料的供应。欧盟委员会的计划是为了应对美国的《通货膨胀削减法案》。美国的这项一揽子投资计划引起了欧洲对不公平补贴的担忧，这可能会使欧洲企业处于不利地位，甚至鼓励欧洲企业以美国为基地，从而能够在计划的税收减免中受益。梅洛尼敦促欧盟“充分灵活”地使用欧盟的资金来提高欧盟的竞争力，同时她还认为欧盟要“谨慎行事”，以确保欧盟的提案不会削弱欧盟的单一市场。意大利担心德国和法国在提供补贴或减税方面占有优势。朔尔茨指出：“我们都不希望进入一个全球性的补贴竞争中。”

（编译自《德国之声》2月3日的新闻报道）

默茨上任一周年：基民盟与选择党之间的“防火墙”正摇摇欲坠

2022年1月31日，弗里德里希·默茨（Friedrich Merz）就任基民盟党魁，并承诺在他的领导下，基民盟将与右翼民粹主义政党德国选择党（AfD）划清界限。他当时表示：“与选择党的任何交流只会带给我们灾难。”上周五，默茨再次重申了他的这一主张，但事实上，在默茨上任基民盟党魁一周年之际，基民盟与选择党之间的“防火墙”已经在多个方面变得摇摇欲坠了。

默茨领导的基民盟正在追随德国选择党的脚步，重新调试自身的角色定位。基民盟的“右转”策略并不新鲜，但如今已愈演愈烈。因为在结束了16年的执政党地位后，默茨及其基民盟需要调整政党策略迎头赶上，通过在采访和访谈节目中增加热度从而在政治议程中保持政治能见度。为此，默茨试图仿照选择党采取一种激进的方式，例如，他将乌克兰难民逃往德国描述为“社会旅游”，通过称呼移民家庭为“小巴沙”以挑起种族主义情绪。

此外，德国联盟党议会党团在联邦议院提出的支持合成燃料、生物燃料等气候中和燃料的提案，与德国选择党在上届议会期间提出的议案异曲同工。

“防火墙”的崩塌在基民盟地方党组织中更加明显。图林根州前基民盟领导人迈克·莫林（Mike Mohring）抱怨由比约恩·霍克（Björn Höcke）领导的德国选择党被排除在州议会之外。2022年11月，两党甚至共同在议会中提出了一项反对性别平等的议案。在萨克森-安哈尔特州州议会中的基民盟多年来也一直在弱化与德国选择党的边界。2019年，基民盟阻止了广播电视费用的上调，此举完全符合德国选择党的理念。一位基民盟州议会议员表达了萨安州基民盟党组织的普遍看法：“萨克森-安哈尔特州的德国选择党是一个不同的政党，我们不应该只看到激进主义。”

基民盟的政治话语和政策主张向选择党靠拢不仅使得选择党在关键议题上更具影响力和合法性，还会让基民盟面临饮鸩止渴的危险。

在难民危机期间，当时的大联盟政府为在德国的难民设置上限的问题上龃龉不断。特别是基社盟领导人霍斯特·泽霍费尔(Horst Seehofer)试图通过为难民设置上限来防止党内保守派选民转向德国选择党。然而，这反而合法化了选择党的反移民诉求，大批联盟党选民依然转投选择党，使其在2017年大选后成功进入联邦议院。

来自基民盟的萨克森州州长迈克尔·克雷奇默(Michael Kretschmer)正在与左翼党和德国选择党推动与俄罗斯开展建设性对话，与联邦层面的基民盟唱起了反调。目前，基民盟在萨克森州的民调支持率持续下降，已被德国选择党超越。

通货膨胀和交通灯政府的能源政策已经促使许多对政府失望的选民在去年10月的下萨克森州选举中转向德国选择党，该党得票率达到11%，较上次州议会选举增长了5个百分点。而且，即使在德国选择党的非传统票仓柏林州，选择党的民调支持率在过去一年中也取得了稳定的进步，在即将到来的柏林州议会选举中，它有望获得两位数的支持率。

(编译自《德国时代》周刊1月31日的新闻报道)

德国在全球锂竞争中落入下风

作为生产电动汽车电池的关键原材料，锂是重要的自然资源。然而，尽管德国在经济上高度依赖汽车工业，但它却在全球锂竞争中远远落后于全球大国。中国已经在全球范围内投资了数十亿美元，以确保在该领域抢占先机，美国也比其欧洲盟国占据更大的优势。鉴于阿根廷、玻利维亚和智利拥有全球57%的锂矿储量。德国总理奥拉夫·朔尔茨计划在1月底的南美之行期间解决这一问题。

“与中国和其他国家相比，德国在‘南美锂三角’没有什么存在感”，驻布宜诺斯艾利斯的经济学家卡尔·摩西(Carl Moses)指出，“尽管如此，德国目前正在努力改变这种状况。”

虽然德国企业已经设法进入阿根廷和智利市场，但它们还没有取得真正的突破。摩西指出，“在这个具有战略意义的问题上，德国在国家层面并没有出台指导性或者协调性政策”。他建议德国应在工业和政治上加大协调力度：“我们需要来自产业链中各个环节的德国财团的共同努力。”

玻利维亚选择中国而非德国

中国在玻利维亚的锂竞争优势最为明显，而德国原本在玻利维亚拥有德波合资企业。但在公司内部的决策失误、玻利维亚的政局动荡等因素的影响下，该合作项目最终悄然流产，德国也因此退出了当地市场。

与此同时，中国CBC财团在几天前与玻利维亚政府签署了锂资源开采、提炼加工和销售的框架协议。玻利维亚能源部部长富兰克林·莫里纳(Franklin Molina)宣布，允许CBC开发位于乌尤尼和奥鲁罗的盐湖锂资源，并投资10亿美元建设两座锂提取工厂，使CBC成为第一个加入该项目的国际实体。

阿根廷或许是更好的选择

两家德国公司分别在阿根廷和智利迈出了第一步。其中一家是相对年轻的德国 E-Metalle 公司，根据其官方网站，该公司“希望乘着刚刚起步的电动车的东风，成为电子材料和电动车领域的世界领导者之一”。实现这一目标的关键之一是间接获得阿根廷数量可观的采矿许可证（超过 270 平方英里）。

然而，中国也在阿根廷加大了在锂竞争方面的动作。例如，中国的赣锋公司最近花费了 9.62 亿美元收购阿根廷 Lithea 公司 100% 的股权及其两个锂盐湖的许可证。西藏珠峰能源股份有限公司则希望投资约 21.8 亿美元用于阿根廷的锂矿勘探项目。

德国在智利的前景

智利的情况比阿根廷更复杂一些。难以预料智利新宪法将为外国公司设置的监管框架是否严苛，其中的细节还必须经过政治谈判才能敲定。去年 10 月，来自德国图林根州的 Liverde 公司与智利合作伙伴在 Salar de Maricunga 签订了合同。

但中国在智利也非常活跃。中国天齐锂业已获得了智利 SQM 公司 24% 的股份，该公司目前是世界上最大的锂生产商之一。

从中期来看，智利可能仍然是德国在锂资源取得突破的最现实的机会，因为其政府可持续发展的理念与德国相契合。与智利总统加夫列尔·博里奇（Gabriel Boric）关系密切的消息人士称，智利政府对与德国的合作持开放态度，因为智利政府希望尽可能多地控制锂的生产权和由它所创造的价值链。

（编译自《德国之声》1 月 28 日的新闻报道）

德国近期大事记（2023 年 1 月 11 日~2 月 10 日）

1 月 13 日 联邦卫生部部长劳特巴赫正式宣布长途火车上的戴口罩义务将于 2 月 2 日提前结束。之后，这一强制要求将只适用于诊所、疗养院、手术室等卫生设施。

1 月 17 日 德国总理朔尔茨任命鲍里斯·皮斯托留斯（Boris Pistorius）出任国防部长，接替前一天辞职的兰布雷希特。皮斯托留斯一上任就将应对向乌克兰提供军事援助的敏感议题，还将推动德军武器和装备现代化升级。

1 月 17 日 德国联邦统计局公布的数据显示，受乌克兰危机以来能源和食品价格飙升的影响，2022 年德国通货膨胀率升至创纪录的 7.9%，显著高于 2021 年的 3.1%。德国能源价格比前一年上涨 34.7%；去除能源价格因素，德国通胀率为 4.9%，其中食品价格上涨 13.4%，服务价格上涨 2.9%。

1 月 18 日 作为唯一参加达沃斯论坛的七国集团领导人，德国总理朔尔茨发表了一次特别讲话。朔尔茨的讲话围绕绿色产业与能源安全展开，称德国摆脱了对俄能源依赖、德国会继续向乌克兰提供武器，还重点提及了德国已经承诺支援乌克兰的“爱国者”防御系统。这也标志着德国外交和安全政策的深刻转折。

1 月 21 日 欧盟委员会批准了一项 490 亿欧元的德国经济支持计划，将采取直接赠款的形式，能源供应商先为符合条件的受益人减免费用，再由德国政府报销。

- 欧盟批准了德国政府总预算为 280 亿欧元的可再生能源发展计划，以加快太阳能和风能等的发展。这项支持计划将一直延续到 2026 年底，旨在实现德国到 2030 年 80% 电力来自可再生能源的目标。

1 月 23 日 欧洲共同货币欧元攀升至 2022 年 4 月以来的最高水平，兑 1.0903 美元，周一最新报兑 1.0892 美元。

1 月 24 日 欧洲议会产业能源委员会以压倒性的 67 票赞成、1 票反对，表决通过《欧洲芯片法案》及议会各党团提出的修正案。在《欧洲芯片法案》通过之后，欧盟将投入超过 450 亿欧元公共和私有资金，用于支持欧盟的芯片制造、试点项目和初创企业，以提高欧洲在全球半导体市场的占有率，降低对于亚洲及美国的依赖。

1 月 30 日 德国总理朔尔茨对巴西进行国事访问。期间两国首脑发布了一则联合声明。在促进世界的和平与安全方面，德巴两国呼吁联合国安理会进行改革及扩容，并彼此承诺，将支持对方在扩大后的安理会中获得常任理事国席位。

1 月 31 日 德国联邦宪法法院正式批准柏林地区于 2 月 12 日重新举行大选。去年 11 月 16 日，德国联邦宪法法院做出判决，由于存在诸多错误与疏漏，2021 年 9 月 26 日柏林地区的大选投票结果无效，柏林地区必须于 2023 年 2 月 12 日重新进行投票。

2 月 1 日 德国纽伦堡玩具博览会在纽伦堡会展中心拉开帷幕。本届展会吸引了 69 个国家和地区的 2142 家参展商；其中，中国参展企业大约 200 家，数量仅次于东道主德国。

2 月 2 日 德国联邦统计局公布的数据显示，经季节和工作日调整后，德国 2022 年商品出口额和进口额分别约为 1.56 万亿欧元和 1.49 万亿欧元，比上一年分别增长 14.3% 和 24.3%。贸易顺差约为 760 亿欧元，连续第五年下降。

- 欧洲中央银行第五次加息，将关键利率上调 0.5 个百分点。

2 月 7 日 德国联邦总理朔尔茨就俄乌冲突、美国通胀补贴法案与欧洲移民政策等问题发表了政府声明，指出德国在对待俄乌冲突问题上必须坚持三项原则，审慎地做出平衡的决定。

- 德国联邦安全委员会已批准向乌克兰出口 178 辆“豹 1”式主战坦克。第一批坦克将最早于今年夏天交付给乌克兰，但其余大部分要到 2024 年才能交付。

**《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但
敬请在转载时注明由本刊提供。**

《德国快讯》半月刊
每月 10 日、25 日出版
2023 年 2 月 10 日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn> E-mail: dgyj@tongji.edu.cn

编辑出版：《德国研究》编辑部

责任编辑：玄理

地址：200092 上海市同济大学

电话：65980918, 65983997