参考资料

德 国 快 讯

2026 年第 19 期 · 总第 907 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 ·《德国研究》编辑部

本 期 内 容

政府预计德国 2026 年经济增长率为 1.3%

德国交通部发布德铁五年蓝图

德国选择党首次获得州议会议长职位

德国航空运输面临内忧外患

联邦国防军投入数十亿将不来梅港升级为北约海军枢纽

新一批“精英大学”获批

德国近期大事记（2026 年 9 月 26 日—10 月 10 日）

政府预计德国 2026 年经济增长率为 1.3%

在各经济研究机构将增长预测上调至原来的两倍多之后，联邦政府也随之调整了预期。经济部部长卡特琳娜·赖歇（Katherina Reiche）公布了秋季经济预测。

联邦政府对德国经济前景持更乐观态度，并通过增加政府支出来刺激经济。经济部周四在发布秋季预测时表示，今年国内生产总值（GDP）预计将增长 1.3%，2027 年还将再增长 1.1%。到 2028 年，增长势头将放缓，增幅仅为 0.6%。德国经济正处于增长轨道，且表现出的韧性超出了预期。尽管中东局势动荡且能源价格上涨，但上半年经济仍实现了强劲复苏。经济复苏主要得益于政府通过举债对基础设施和联邦国防军的扩军进行的投资，同时也受到外贸增长的推动。“然而，尽管实际工资持续增长，但由于能源价格导致消费者价格上涨，私人消费短期内仍可能保持温和增长态势”，报告指出。据预测，今年政府消费将强劲增长 2.6%，而私人消费仅微增 0.3%。私人投资预计也要到明年才会逐步复苏。

根据秋季预测，经济未来走势在很大程度上取决于伊朗和乌克兰战争的走向。经济部表示，若能找到解决这些危机的持久方案，将不仅可推动能源价格回落，也将有助于加速经济复苏。反之，若大宗商品和能源价格持续高企，则可能给企业和消费者带来更大压力。

此前，经济部曾预计 2026 年经济增长率仅为 0.5%，2027 年将达到 0.9%。最近，主要经济研究机构也在其秋季报告中上调了预期。政府顾问同样预测今年经济增长率为 1.3%，并预计 2027 年国内生产总值将增长 1.1%。不过，这些机构预测 2028 年的增长率仅为 0.4%。根据预测，具体而言，出口将推动经济复苏，今年出口额将增长 3.7%。受利率上升和成本增加困扰的建筑业预计将在2027年实现转机，在连续多年萎缩之后，预计明年投资将实现 1.6%的增长，2028 年则将增长 0.6%。

中东战争带来的通货膨胀影响了许多消费者，其中最主要的是汽油和柴油价格的急剧上涨。政府预计今年平均通胀率为 2.7%，2027 年甚至将达到 3.0%。2028 年通胀率预计将回落至 2.2%。

（编译自《法兰克福汇报》10 月 8 日的报道）

德国交通部发布德铁五年蓝图

德国的铁路常常被诟病，比如路网破损、管理不到位、列车不准时。为此联邦政府投入了大量资金改善德铁路网。但迄今为止，这些资金的投入大多缺乏规划。新的基础设施计划旨在改变这一现状，尽管目前仍存在诸多不足。

德国在铁路领域投入了创纪录的资金。去年，联邦政府在铁路网络维护和扩建方面的人均投入为 222 欧元，而 2023 年这一数字仅为 115 欧元。联邦政府计划在本届政府任期内总计拨款超过 1000 亿欧元。但迄今为止，这些巨额资金的具体去向对大众而言几乎难以追踪。因为虽然交通部和德国铁路公司就具体项目达成了协议，但关于未来几年如何改善铁路网络的总体规划目前仍未出台。此外，为何要优先建设某条线路的评判标准至今也仍未明确。

其他国家在这方面早已走得更远。在奥地利，交通与基础设施部发布了一项铁路网络扩建五年计划。在考虑现有资金的情况下，奥地利国家铁路公司有明确的、具有约束力的网络扩建指导方针。瑞士也实行着类似的制度。联邦交通部部长斯特芬·比尔格（Steffen Bilger）有意效仿这一做法。本周二，交通国务秘书正式将《2026 德国铁路基础设施规划》（Infraplan 2026）提交给德国铁路基础设施公司（DB InfraGO）首席执行官菲利普·纳格尔（Philipp Nagl）。该计划将涵盖 2026—2030 年的所有铁路项目，涉及线路的翻新、数字化和电气化、车站重建措施、隔音设施以及铁路线路的扩建和新建。

“联邦政府制定目标和优先事项，由 DB InfraGo 负责落实，而我们的进展将会公开透明化。”兰格表示，“对民众而言，最终重要的是列车能否可靠运行。我们的基础设施政策也必须以此为标准来衡量。”《德国铁路基础设施规划》首次为铁路网络的扩建、新建、现代化改造和数字化提供了整体概览。

关键问题尚未解决

然而，首版《德国铁路基础设施规划》只能说是一个蓝图，或者说是一个框架。因为交通部与 DB InfraGO 在关键问题上尚未达成一致。德国交通企业协会主席英戈·沃特曼（Ingo Wortmann）批评称，目前形式的规划还算不上切实可行的规划，更谈不上是优先排序工具。该计划对铁路项目立项并不具有约束力，也未对资金保障制定实施细节。为了建立一套铁路建设关键指标体系，对铁路基础设施的发展进行透明评估，联邦政府设定了八项关键绩效指标：每年新建轨道公里数、电气化线路公里数、完成降噪改造的线路公里数以及因设施原因导致的延误分钟数等。这些关键指标体系尚未最终确定。

《德国铁路基础设施规划》每个月还在不断更新，预计将于明年被写入法律。相关部门计划在 2028 年初设立铁路基础设施基金。该基金将为《德国铁路基础设施规划》的项目提供资金保障。迄今为止，扩建和新建项目以及其他措施的融资一直依赖于年度联邦预算状况，而预算瓶颈多次导致谈判困难。未来，年度筹备时间将与联邦政府预算规划及 InfraGO 规划紧密相连。

铁路网使用费继续上涨

德国铁路旗下子公司 DB InfraGo 负责运营德国铁路网。在德国铁路网络上运行的运营商都必须向其缴纳铁路网使用费，用于 DB InfraGo 支付铁路网的运营、维护及投资等费用。

2027 年，德国铁路网的使用费预计将平均上涨 7.9%。DB InfraGo 计划向联邦网络管理局申请将目标收入定为 75 亿欧元。据此，德国铁路网使用费中的货运类将上涨 12.9%，短途客运类将上涨 7.7%，长途客运类将上涨 5.0%。InfraGo 此举旨在避免触及科隆行政法院（VG Köln）设定的 82 亿欧元总成本上限。科隆行政法院上周裁定，德国铁路公司可在明年按计划幅度上调铁路网使用费，并将费用转嫁给运输企业。各州政府及货运运营商对此次涨价提出了强烈批评。

InfraGo 计划首先为 2028 年申请 86 亿欧元的目标收入。据测算，这相当于铁路网使用费平均上涨 15.1%。德国铁路公司称，这是一个初步估算，因为包括维护补贴金额在内的若干因素尚未确定。一旦未决事项得到澄清，该申请金额将相应下调。

（编译自《每日镜报》10 月 5、6 日的报道）

德国选择党首次获得州议会议长职位

德国选择党首次拿下州议会议长职位。35 岁的托比亚斯·劳施（Tobias Rausch）在萨克森-安哈尔特州议会第一次投票中获得 48 票，从而获得了所需的多数票，当选新一届州议会议长。其中德国选择党拥有 39 票，萨赫拉·瓦根克内希特联盟（BSW）拥有 5 席；此次选举采取无记名投票方式。

劳施：“政治防火墙应该成为过去式”、“将认真对待不同观点”

劳施是萨安州德国选择党党团的议会事务主任，也是该党州分部的秘书长。在就职演说中，劳施强调，议会之外的民众并不关心政党政治策略，而最在意的主要是这个州能否正常运转。“政治防火墙的隔阂时代应当一去不复返了。”他将致力于促进政治交流，认为州议会应展开充满争议且充满激情的辩论，执政党与反对党必须展开激烈交锋。与此同时，他提醒道，所有议员都是由公民选举产生的。劳施感叹道，许多人显然难以容忍不同的政治立场，却仍能相互尊重。他承诺将以公平、沉着和必要的坚定态度履行新职。劳施在演讲中表示：“我倾听的大门将始终敞开。我会认真对待不同的观点，并努力以透明且合乎逻辑的方式作出决策。”

蒂尔施奈德：的鞯选择党的强硬派当选副议长

汉斯-托马斯·蒂尔施奈德（Hans-Thomas Tillschneider）当选为萨安州议会副议长，尽管此前人们普遍认为他甚至很难获得本党团以外的选票。他是乌尔里希·齐格蒙德（Ulrich Siegmund）麾下立场最激进的人物：一位具有明显亲俄倾向的民族主义强硬派。但蒂尔施奈德最终还是获得了 44 票——正好相当于德国选择党和 BSW 两党议员人数的总和。目前尚不清楚这些票究竟是来自 BSW 议员，还是来自其他党团（例如基民盟）的议员。

德国选择党在萨克森-安哈尔特州被归为极右翼政党。蒂尔施奈德更是其中的强硬派。在竞选期间，他负责起草了竞选纲领中若干核心且激进的内容。其中包括要求废除义务教育，以及在其“德国思维”宣传纲领里对包豪斯运动嗤之以鼻，称其为“反德艺术”。他认为，推崇包豪斯就是德国身份认同障碍的明显迹象。近年来蒂尔施奈德多次出席了俄罗斯方面组织的活动，深受俄罗斯叙事的影响，认为西方正走向衰落。他虽然也认为俄乌冲突“客观上违反了国际法”，但无论法律上如何评判，“这场战争都不符合德国的利益，因为它破坏了我们此前与俄罗斯之间繁荣的经济关系”。因此，德国不应在这场战争中选边站队。实现和平的前提是乌克兰既不加入北约也不加入欧盟，而是保持中立。

这是一个历史性转折点

这是德国历史上的下一个历史性转折点：德国选择党首次领导一个宪法机构。向右转的趋势不仅出现在近年来的选举中，如今已明显地蔓延至全国各州议会的核心地带，而主流政党筑起的防火墙也随则轰然崩塌。这标志着一个长期以来并不“正常”的政党逐渐走向常态化。但这也体现了对选民意愿的认可——在萨安州，近半数选民投票支持了这些激进的民粹主义者，而该党在全国范围内的势头也在持续增强。主流政党多年来试图将其排除在议会重要职位之外的努力已宣告失败。

劳施很可能还获得了来自基民盟党团的四张选票。这对联邦总理弗里德里希·默茨（Friedrich Merz）领导的基民盟而言，是一个历史性的转折点。在德国东部，该党已几

乎无力抵御党内向右倾斜的离心力量，与德国选择党“划清界限”策略实际上已然失效。

相比之下，德国选择党在迈向执政的道路上似乎难以阻挡。在 12 月的州长选举中，即使没有能在议会中占据多数席位，乌尔里希·齐格蒙德（Ulrich Siegmund）成为德国选择党首位州长一事的可能性也大大增加。而那将是一个更具历史意义的日子。未来几个月，不仅在萨克森-安哈尔特州，其他地区局势恐怕也会变得紧张。如果一个民主政体想要维持自身运转并抵御极端主义者，仅靠程序是无法对抗选举结果的。萨克森-安哈尔特州这一历史性日子给出了这一教训。这对其他政党来说是一个沉重的教训，从中也衍生出民主政体的一项历史性任务：在政治上遏制激进的民粹主义者。

德国防长在焚书纪念地抗议

为了抗议德国选择党政治家劳施当选为萨克森-安哈尔特州议会主席，社会民主党议员及其他党员在德国国防部长鲍里斯·皮斯托里乌斯（Boris Pistorius）和议会党团主席马蒂亚斯·米尔施（Matthias Miersch）的带领下，游行至 1933 年焚书活动的主要场所——贝贝尔广场。在那里，皮斯托里乌斯慷慨激昂地发表了演讲，随后唱起了德国国歌。 皮斯托里乌斯表示，劳施的当选是对议会民主制度的一次史无前例的禁忌突破。“民主人士竟充当了极右翼分子和法西斯分子的帮凶。”他强调，在此之后，任何人都不应继续按原定议程行事。现在不是表现谦卑、悲伤或震惊的时候。“今天是愤怒之日”，皮斯托里乌斯说道，“那些纵容此事的人，已经玷污了我们这个伟大国家的民主。”现在，所有民主人士，尤其是所有社会民主党人，都应挺身发声。“而且要每天如此，充满民主的义愤。”在演讲结尾，皮斯托里乌斯强调，绝不能让他人夺走民主的象征。“正因如此，我们绝不会让极右翼分子和法西斯分子夺走德国国旗上的黑、红、金三色，正如我们绝不会让他们夺走国歌一样。”随后，他满怀激情地唱起了德国国歌，并邀请在场人士一同合唱。

（编译自《每日镜报》10 月 6 日的报道）

德国航空运输面临内忧外患

从德国飞往远东和非洲的航班越来越多地选择欧洲以外的中转枢纽机场。德国国内航线也大幅削减。究竟是哪些因素导致德国机场逐渐落后？

德国国际航空枢纽客流量下滑

德国航空业联合会（BDL）和德国航空航天中心（DLR）的分析表明，原因在于为符合欧盟内部环境法规要求，航空公司不得不承担更高的成本。报告显示，2024 年，在从德国出发飞往远东和东南亚的航班中，约 54%经由欧盟以外的枢纽中转，尤其是经由海湾地区和土耳其。而在 2019 年，即疫情暴发前，这一比例还不到 44%；2010 年时甚至仅略高于 34%。数据显示，德国的两大航空枢纽即慕尼黑和美因河畔法兰克福的重要性有所下降。从德国出发飞往远东和东南亚的航班中，这两大枢纽所占比例从 2010 年的约 56%降至 2024 年的约 36%。此外，飞往非洲的航班也越来越多地选择在欧洲以外的航空枢纽中转。

该研究报告将原因归结于欧洲碳排放交易体系等因素。根据该体系，欧洲航空公司必须为飞往本国枢纽机场的接驳航班购买碳排放配额；而飞往迪拜等欧洲以外枢纽机场

的接驳航班则无需如此。这使得欧洲航空公司在竞争中处于劣势。该研究报告还指出，新冠疫情后的德国航空业复苏速度明显慢于全球平均水平。“德国正逐渐与国际航空业脱钩”，德国航空协会首席执行官约阿希姆·朗（Joachim Lang）表示。“我们需要降低运营成本，并在气候保护规则方面建立公平的竞争环境，确保所有竞争对手都能在同等条件下竞争。”

德国国内航班大幅削减

高昂的航空油价和昂贵的政府费用，使得飞往德国中小型机场的许多客运航班难以盈利。比如不来梅和法兰克福的国内航线停飞，德累斯顿和明斯特/奥斯纳布吕克与国际枢纽机场的连接也面临压力，帕德博恩和慕尼黑间的航线则重启失败。如今，德国航空公司联合会（BDF）提议，各地区和联邦州应为特定航线提供补贴，以促进地区经济与国际枢纽机场之间的更好连接。新冠疫情后，德国国内航班不仅票价高昂，航班数量也大幅减少。该行业呼吁政府提供资金支持，以确保各地区之间的航空交通得以维持。

该协会援引欧盟委员会的数据指出，目前欧盟范围内共有 165 条作为“公共服务义务”（PSO）获得补贴的航线。尤其是法国、西班牙、意大利和希腊等南欧国家，对飞往偏远地区及岛屿的航班提供补贴。德国国内最后一条从埃尔福特飞往慕尼黑的补贴航线早已于 2011 年 12 月停飞。

（编译自《每日镜报》10 月 5、6 日的报道）

联邦国防军投入数十亿将不来梅港升级为北约海军枢纽

北海沿岸正成为北约防务的焦点：不来梅港将升级为北约枢纽，甚至计划新建一个军事基地。德国联邦国防军正在扩充军备，这一动向在北海沿岸也显而易见：今年内，军方将斥资数十亿启动不来梅港的升级改造，以满足联邦国防军和北约的需求。此外，据德新社消息，东弗里斯兰的埃姆登正在为海军建造一座新的军事港口。海军在埃姆登规划了 40 公顷的用地，并为可能的扩建保留 10 公顷。新建的海军港口将提供 7 艘护卫舰、10 艘扫雷舰和 10 艘拖船的泊位。预计将有数千名士兵和文职人员工在此工作。目前北海沿岸仅有威廉港一个海军港口。

国防部部长皮斯托里乌斯在不来梅市政厅签署了一份意向书，内容涉及如何将不来梅港建设成为北约枢纽，并计划于 2031 年前完成。联邦政府为此将投资约 13.5 亿欧元。皮斯托里乌斯强调，这是一笔创纪录的投资。

不来梅方面将出资 2 亿欧元，其余资金将来自私人投资者。联邦政府、德国联邦国防军、不来梅州以及港口业界就资金流向问题进行了长达数月的磋商。该项目的目标是扩建海外港口的军民两用基础设施，并加强与内陆的连接。

最终，各方决定实施 40 多项措施，其中包括在港口新建一座重型桥梁和多个重型车辆停放区，改造部分电力码头，修建一条配有旋转桥的连接运河，以及对凯泽港的各个内陆码头进行扩建和升级；此外，还将加深港池、新建一座消防站，并扩建公路和铁路连接线。不来梅机场也将从中受益，例如获得更多的物流用地。

（编译自《每日镜报》9 月 29 日的报道）

新一批“精英大学”获批

为提升德国高校的国际声誉和形象，德国数年前启动“精英大学”遴选。如今又有三所德国大学和两个大学联盟获得“精英大学”的称号，并将获得数百万欧元的资金支持。联邦研究部部长多萝西·贝尔（Dorothee Bär）和下萨克森州科学部部长法尔科·莫尔斯（Falko Mohrs）作为联合科学会议（GWK）副主席，在波恩举行的新闻发布会上公布了这些大学的名单。

这些大学和大学联盟分别是弗莱堡大学、耶拿大学和科隆大学；达姆施塔特工业大学、美因茨大学和法兰克福大学组成的莱茵-美因地区高校联盟，以及多特蒙德工业大学和波鸿大学组成的“鲁尔创新实验室”高校联盟。 对于单所大学而言，该称号意味着每年最高可获得 1500 万欧元的资助；高校联盟则最高可获得 2800 万欧元资助。目前已有九所大学和一个高校联盟获得了联邦和州政府的额外资助，他们被称为德国的“精英大学”：亚琛工业大学、波恩大学、德累斯顿工业大学、汉堡大学、海德堡大学、卡尔斯鲁厄理工学院和图宾根大学，慕尼黑工大和慕尼黑大学，以及柏林三所大学组成的高校联盟。“精英大学”必须每七年接受一次验收。这些大学资助到期后在春季又延长了七年。

除了作为“精英大学”获得的资助外，在“精英战略”框架下，政府还对研究集群提供资助。这主要指由单所或多所高校共同开展的专项研究项目。去年，来自 13 个联邦州的 43 所大学的项目入选了该资助计划。只有能够证明拥有一定数量研究集群的高校，才有机会成为“精英大学”。每年，联邦和各州在“精英战略”框架下共拨款 6.87 亿欧元；据联邦科研部消息，从明年起，这一数额将增至 7.47 亿欧元。其中 75%的资金由联邦政府提供，25%由该机构所在的州政府承担。

（编译自《每日镜报》10 月 2 日的报道）

德国近期大事记（2026 年 9 月 25 日—10 月 10 日）

9 月 25 日　德国外交部部长约翰·瓦德富尔（Johann Wadephul）访问加拿大。期间两国签署《德加一般信息安全协议》，允许双方安全交换涉及防务、安全、情报和技术的数据，也为加拿大企业参与德国涉及机密信息的防务项目扫除制度障碍。

9 月 26 日　德国奥林匹克委员会通过表决，正式选择慕尼黑代表德国申办 2036 年、2040 年或 2044 年的夏季奥林匹克运动会。这是德国自 1972 年以来，首次正式开启申办这一全球最大型综合性体育赛事的历程。

9 月 27 日　在联合国大会一般性辩论间隙，德国外交部部长瓦德富尔与俄罗斯外交部部长拉夫罗夫在两国关系因无人机袭击指控及外交风波陷入高度紧张的背景下，举行了自 2022 年俄乌冲突全面爆发以来的首次双边面对面会晤。此次会晤在核心问题上未能取得进展。

9 月 30 日　联邦政府就护理改革方案草案达成一致。为填补资金缺口，草案提出了一揽子削减开支措施，同时也包含了一系列结构性改善和预防性措施，急症护理情况下的保障也将得到提升。

10 月 1 日　德国燃油折扣措施起正式生效，政府投入 25 亿欧元预算，每升燃油税收减免 16.7 欧分，全国汽油和柴油价格平均下降约 10 至 11 欧分。但就在当日中午 12 时，全国各地加油站却又如期发动了涨价机制，25 亿欧元预算最终未能惠及车主。

- 德国总理默茨在德国北威州明斯特与到访的荷兰首相罗布·耶滕（Rob Jetten）、北约秘书长马克·吕特（Mark Rutte）共同视察第一德荷军团。默茨表示，俄乌战事直接关系到欧洲安全，德国为此将继续加强军事实力和经济韧性，同时也将继续寻求通过外交途径解决俄乌冲突。

10 月 5 日　德国科学家彼得·黑格曼（Peter Hegemann）和格奥尔格·内格尔（Georg Nagel），以及美国科学家卡尔·戴塞罗思（Karl Deisseroth）因在光遗传学领域的突破性发现荣获今年的诺贝尔生理/医学奖。

- 联邦总理默茨访问基辅进行声援访问，联邦经济部部长赖歇同行，并有来自国防和能源行业的高级别经济代表团随行，这是自冲突爆发以来的首次。德方承诺向乌克兰提供进一步援助：约 10 亿欧元的额外军事援助、约 3.5 亿欧元的能源援助以及联合生产喷气式无人机拦截器。

10 月 6 日　德国选择党（AfD）首次拿下德国州议会议长职位。35 岁的劳施在萨克森-安哈尔特州议会第一次投票中获得 48 票，当选新一届州议会议长。在新一届议会中，德国选择党拥有 39 席，BSW 拥有 5 席，另外有 4 席来自其他党派。

- 德国前对外情报主管奥古斯特·汉宁（August Hanning）因涉嫌叛国未遂被羁押候审。本案是冷战结束以来德国最重大的情报丑闻之一。检方指控汉宁出资购买涉密文件，并利用这些材料为某外国情报机构撰写分析报告。
- 德国联邦外交部举办了柏林气候与安全会议。今年的会议聚焦四个关键目标：将气候安全风险更深入地纳入政治决策过程；在外交、国防与发展领域建立合作伙伴关系；制定具体的政策和融资建议；将国家安全与人类安全联系起来，以增强全球韧性。

10 月 8 日　德国联邦经济部部长赖歇表示，德国现有的社会保障体系正面临越来越大的压力。如果执政联盟不能及时落实养老金制度改革，社会保险总缴费比例会从 42.3% 进一步攀升到 47.1%。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊　　**编辑出版：《德国研究》编辑部**

每月 10 日、25 日出版　　**责任编辑：武亚平**

2026 年 10 月 10 日　　**地址：200092 上海市同济大学**

http://dgyj.tongji.edu.cn　　**电话：65980918，65983997**

http:// german-studies-online.tongji.edu.cn　　**E-mail: dgyj@tongji.edu.cn**