

参考资料

德国快讯

2022 年第 16、17 期 · 总第 808、809 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期信息

朔尔茨提出以改革为前提的欧盟扩张愿景

德国宣布征收能源暴利税和 650 亿欧元的一揽子计划

德国将推迟淘汰核电站以加强能源安全

能源危机：德国民众呼吁政府提供救济

德国为能源危机背景下的社会动荡做准备

推迟淘汰核电：德国绿党会放弃其核心立场吗？

基民盟被默克尔遗产的阴影所笼罩

德国近期大事记（2022 年 8 月 11 日～2022 年 9 月 10 日）

朔尔茨提出以改革为前提的欧盟扩张愿景

Politico 8月29日讯 8月29日，德国总理奥拉夫·朔尔茨在布拉格查尔斯大学的演讲中表示，欧盟应大规模扩张，但必须先进行根本性改革，以确保扩大后的欧盟仍能在克服内部分歧并抵御俄罗斯等外部对手等方面发挥效用。朔尔茨描述了他对未来欧盟的愿景——一个吸纳了九个新成员国、扩大的申根区、彻底改革基本决策方式的新欧盟。具体而言，朔尔茨支持西巴尔干国家、乌克兰、摩尔多瓦和格鲁吉亚加入欧盟。他还认为，欧盟成员国克罗地亚、罗马尼亚和保加利亚已经达到了进入欧洲申根区的标准。但他也承认，这样的扩张可能会给已经基于共识的欧盟决策过程带来极大挑战。

朔尔茨说，这意味着欧盟改革“不能被忽视”。他坚持认为，欧盟必须通过改革去适应未来从27个国家扩大到30个国家，甚至36个国家的局面，这意味着欧盟必须放弃在重点政策领域的“一票否决”原则。朔尔茨建议允许在制裁或人权政策等紧迫问题上采取“有效多数”原则，那些不愿意明确投赞成票的人可以选择弃权，而不妨碍达成一致意见。

朔尔茨的讲话呼应了法国总统马克龙近几个月提出的改革倡议。但是，部分成员国可能会对这一提议持反对态度，它们担心对欧盟“一致同意”原则的改革意味着允许更多的决策以“有效多数”原则通过，这可能会使它们的关切和利益被忽视。

近年来，欧盟委员会与匈牙利和波兰政府之间的关系十分紧张，欧盟指责这些国家违背了欧盟的基本价值观和法治原则。朔尔茨指出，欧盟“不能对违反正当程序原则和瓦解民主监督的行为袖手旁观”，但他仍呼吁在对外部压力时欧盟应保持团结。他认为，现在就是克服多年来欧盟不团结的最佳时机。

乌克兰，能源

自2月俄乌冲突爆发以来，尽管朔尔茨政府做出了向乌克兰输送武器的历史性决定，但仍因在向乌克兰提供援助进展缓慢而屡遭批评。这场战争使德国能源价格飙升，也让人们注意到德国对俄罗斯天然气的长期依赖。朔尔茨在此次演讲中谈到了这些问题。在对乌克兰的援助方面，朔尔茨指出，德国对建立乌克兰的武器和防空系统负有特殊责任，并补充说，德国刚刚签署了向乌克兰交付6亿欧元武器的军援协议。他重申，摆脱化石燃料的依赖使欧洲有机会成为实现气候中和技术的世界领导者。朔尔茨指出，由于欧洲在数字化和太空探索方面落后于全球竞争对手，欧盟可以在向更绿色的经济转型方面成为全球领导者，这也将帮助它减少对外国能源供应商的依赖。朔尔茨在讲话中反复提到俄罗斯对欧盟构成的威胁，他说：“我们必须团结一致，解决旧的冲突并找到新的解决方案。”他指出，欧盟需要克服其成员之间在移民和财政政策问题上长期存在的紧张关系。他呼吁建立一个“北欧提供水电和沿海的风能、南欧提供太阳能的真正的内部能源市场”，描绘了建立一个“连接生产者 and 消费者的欧洲氢气网”的愿景。

移民，法治

朔尔茨在演讲中指出，鉴于欧盟技术工人短缺，欧盟必须改革移民法，扩大合法移民的接收数量。他说：“我们需要移民——我们目前在机场、医院和许多公司都存在缺乏合格工人的问题。”然而，移民问题长期以来一直困扰着欧盟国家，欧盟很少能够在该议题达成基本共识。另一个同样令欧盟困惑的问题是，如何监督和规制成员国在民主规范方面的倒退，包括独立的司法机构、财政透明度、新闻自由和LGBTQ权利等。此外，朔尔茨还赞同法国总统马克龙提出的组建“欧洲政治共同体”的愿景。

俄罗斯天然气工业股份公司宣布无限期关闭“北溪1号”

综合《德国之声》、Politico9月2日报道 9月2日，俄罗斯天然气工业股份公司宣布延长“北溪1号”天然气管道的关闭时间，且没有提供重新恢复供应的时间表。此举使人们对欧洲能源危机蔓延的焦虑情绪达到新的高度，即使是在冷战美苏对抗最激烈的时期，俄罗斯也一直保持着对欧洲的天然气供应，这更加凸显了俄乌局势的严重性。

“北溪1号”是俄罗斯通往欧洲的最大天然气管道，每年可输送550亿立方米天然气，该管道的持续供应被认为是防止欧洲能源危机不断蔓延的关键。但在近期，“北溪1号”管道的输气量仅为正常产能的两成。自俄乌冲突爆发以来，该管道至今已经被关停了两次。

在停运三天后，“北溪1号”原定于9月3日恢复供应。但在恢复天然气供应的几个小时前，俄罗斯天然气工业股份公司突然宣布，在与德国西门子公司代表共同对“波尔托瓦亚”压气站涡轮机进行检修时，发现多处设备漏油，“北溪1号”天然气管道将因此完全停止输气，直至故障排除。但这一解释并不能使欧洲各国满意。在它们看来，这一举动是俄罗斯将武器化天然气能源的又一例证，旨在报复欧盟对俄罗斯的制裁。为“北溪1号”涡轮机提供检修服务的西门子能源公司也表示：“这种程度的泄漏通常不会影响到涡轮机的运行。”

9月3日，乌克兰总统泽连斯基在视频讲话中指责俄罗斯将能源供应作为武器来对付其“尚不能”用军事力量攻击的欧洲国家。

欧盟委员会首席发言人埃里克·马默尔（Eric Mamer）指出：“俄罗斯天然气工业股份公司今天下午以荒谬的借口关闭‘北溪1号’，再次证明了它是一个不可靠的供应商。”

七国集团的财政部长于9月2日同意了一项对俄罗斯石油价格设置上限的计划。有分析认为，这是俄罗斯对此项制裁措施作出回应的表现。俄罗斯天然气工业股份公司官员表示，他们将把中断向欧洲输送天然气的责任归咎于西方国家对俄罗斯的制裁。俄罗斯天然气工业股份公司的负责人阿列克谢·米勒（Alexey Miller）指出，由于对俄罗斯国家能源公司的制裁，制造商西门子公司无法对“北溪1号”使用的涡轮机进行维修。

在德国，人们越来越怀疑俄罗斯重启“北溪1号”的意愿。经济学家在今年早些时候警告称，“北溪1号”管道的永久关闭将对德国的经济造成严重打击。

德国副总理罗伯特·哈贝克（Robert Habeck）周四表示：“我所期望的是，我们能够彻底摆脱对俄罗斯或俄罗斯天然气工业股份公司的依赖。”

此次事件增加了民众对欧洲，特别是德国今年将被迫大幅削减家庭和企业用电的担忧。欧洲国家已经采取了多种措施增加天然气储备，以防止俄罗斯在今年冬天完全关闭天然气供应，德国的天然气存储设施储备量现在已经达到84%以上。德国网络监管机构负责人克劳斯·穆勒在推特上指出，俄罗斯决定暂时关闭“北溪1号”，这增加了德国计划在今年冬天开始运行的新液化天然气终端、天然气储存和节省天然气需求的重要性与紧迫性。

9月2日，欧盟经济专员保罗·真蒂洛尼（Paolo Gentiloni）在被问及“北溪1号”停运问题时指出，欧盟希望俄罗斯尊重能源合同，但也不害怕普京的任何决定，因为通

过提高天然气储存能力和制定相关节能措施，欧盟已经为俄罗斯完全停止输送天然气做了充分准备，目前天然气平均储备量约为 80%。

能源咨询公司奥罗拉（Aurora）高级助理雅各布·曼德尔（Jacob Mandel）则指出，关停“北溪 1 号”“并没有明显改变欧洲从过去几周进口俄罗斯天然气的基本形势”。在最近一次关闭之前，“北溪 1 号”每天输送约 3000 万立方米，以此推算，年底前的总输气量仅为 37 亿立方米，这仅占德国年需求量的 4%，占欧洲年需求量的不到 1%。曼德尔补充说：“尽管如此，天然气替代性供应是很难得到的，要取代俄罗斯的天然气变得越来越难。”“欧洲的储气库甚至超过了今年夏天的目标，而且目前有足够的空间用液化天然气进口来替代俄罗斯的天然气，但是随着天气转冷，欧洲和亚洲的能源需求开始回升时，欧洲能够的进口液化天然气供应就难以满足实际需求了。”

德国宣布征收能源暴利税和 650 亿欧元的一揽子计划

综合《德国之声》、Politico 9 月 4 日报道 9 月 4 日，德国联邦政府宣布了一项总额为 650 亿欧元的救济方案，以缓解因俄罗斯切断对欧洲的天然气供应而导致的通货膨胀和能源成本飙升给普通家庭和中小企业带来的压力。新的救济方案是在前两轮救助计划的基础上制定的，前两轮总金额为 300 亿欧元。

朔尔茨总理在新闻发布会上指出：“我们将挺过这个冬天。”他宣布了各种纾困和救济措施，包括延长在德国大受欢迎的 9 欧元交通月票。此外，朔尔茨还表示，政府将改变能源市场规则，重点打击那些在高能源价格下赚取超额利润的能源供应商。

目前的市场规则导致高昂的天然气价格抬高了能源价格，这意味着从其他非天然气（如风能、太阳能或煤炭）能源供应商正在赚取巨额利润。朔尔茨指出，国家将从这些能源供应商那里收取的超额利润用于资助救济措施上。

欧盟委员会已经在制定计划，在欧盟层面引入针对低成本发电企业设置收入上限。英国和意大利已经宣布了将推行该税种。财政部长林德纳（Christian Lindner）此前曾反对在德国引入超额利润税。

9 月 4 日，林德纳表态支持该项拟议措施，并强调这不是传统意义上的增税政策，而是对能源市场规则框架的适当干预。

朔尔茨表示，如果欧盟各成员国能够迅速达成一致，德国政府将寻求按照欧盟规则为能源价格设置上限。

对学生和养老金领取者的救济

由于天然气和电力价格已经上升到历史最高点，欧洲国家一直在争相保护低收入群体和节约能源。法国已将天然气价格冻结在 2021 年 10 月的水平，至少到今年年底将电价涨幅限制在 4%，并向中低收入家庭发放了 100 欧元补助，助其支付能源费用。西班牙对俄罗斯天然气的依赖程度远远低于其他国家，它已承诺从 10 月到年底将天然气的增值税从 21% 降至 5%，并正在促进各项节能措施。意大利也在制定一项紧急节能计划，但由于本月早些时候的选举中极右翼势力可能上台执政，因此接下来的步骤存在不确定性。

在谈到对德国公民的救济措施时，朔尔茨说，养老金领取者和学生将分别获得 300 欧元和 200 欧元的补贴，同时他还要将住房补贴的领取者数量从目前的 70 万扩大到 200

万人。新方案还削减了月收入低于 2000 欧元民众的社会保障费，并增加了儿童津贴。为了降低成本，政府还承诺对能源成本进行“价格制动”，计划向所有人提供一个尚未确定的较低的能源价格。

此外，德国政府还将继续研究深受欢迎的 9 欧元车票的后续产品，新月票的费用可能在 49-69 欧元之间。

绿党双主席之一诺里普尔 (Omid Nouripour) 说：“新月票的具体价格需要通过联邦政府和各联邦州之间进行谈判。我们希望尽快就 49 欧元左右的月票价格达成一致。”

朔尔茨将德国的高能源价格归咎于俄罗斯，称俄罗斯“已经毁约”，“不再是一个可靠的能源供应商”。在乌克兰危机开始时，德国从俄罗斯获得的天然气进口量占 55%，但在推动淘汰俄罗斯化石燃料和大幅削减供应量的情况下，这一比例已降至 9.5%。

反对党称救济方案有欠缺

此番新一轮救济方案受到了德国反对党的抨击。尽管基民盟主席弗里德里希·梅尔茨 (Friedrich Merz) 赞同方案在社会救济方面发挥的作用，但他仍呼吁继续运行将于年底关闭的三座核电站，以确保足够的电力供应。

施潘 (Jens Spahn) 指出，在缓解高电价、廉价公共交通月票或为能源密集型企业提供补贴的计划缺乏“具体内容”。他补充说：“（这些计划）实施起来需要很长的时间，而不是立即有针对性地减轻负担”，而“最大的问题，即高企的天然气价格”却没有得到解决。

左翼党领导人阿米拉·穆罕默德·阿里 (Amira Mohamed Ali) 批评社会救济计划的力度依然不足，是给德国民众的“一记耳光”，认为目前的救助金额仍然少于朔尔茨在俄乌冲突后宣布增加的德国军费，并要求朔尔茨重回与俄罗斯的谈判桌上，以确保天然气供应的安全。

德国选择党主席爱丽丝·魏德尔 (Alice Weidel) 和蒂诺·克鲁帕拉 (Tino Chrupalla) 警告说，救济方案将刺激物价进一步上涨，加剧通货膨胀的局面。

德国工业联合会 (BDI) 批评该救济方案，称其存在“重大缺陷”，因为它主要关注普通家庭，而对同样受到高能源价格影响的企业提供的支持太少。德国工业联合会主席鲁斯乌尔姆 (Siegfried Russwurm) 在一份声明中说：“期望政府在危机管理中更好地纳入德国企业的利益和实际需求。”

德国将推迟淘汰核电站以加强能源安全

综合《德国之声》、Guardian、Politico 9月5日报道 德国政府于 2022 年 9 月 5 日宣布，在目前的能源危机背景下，德国将把其剩余的三座核电站中的两座的“待机”时间延长到明年 4 月中旬，以便在今年冬天提供“紧急储备”。

巴伐利亚州的伊萨尔 2 号核电站以及位于斯图加特以北的内卡韦斯特海姆 2 号核电站将作为备用发电厂度过冬季。根据经济部对这三个核电站进行压力测试的报告，第三个核电站将不再启用。不过，延长“待机状态”预计不会对德国的能源供应产生很大的促进作用，这两座核电站的发电量只占德国的 2%，但在能源危机时刻，任何形式的电力供应都会对保障德国能源安全大有裨益。

哈贝克在谈到德国是否会因迫在眉睫的能源紧缺而面临停电时表示：“在 2022 年和 2023 年冬季，我们的电力供应出现长时间危机的可能性非常低。”他指出，在当天早些时候进行的“压力测试”之后，他对国家的能源供应极有信心：“我们的电力供应十分稳定。”

此举是德国能源政策的一个重大转变，德国政府自 2011 年以来一直致力于全面淘汰核电。退出核电也是社民党和绿党几十年来竞选纲领中的重要内容。

有分析人士认为，由绿党前领导人哈贝克宣布重启核电站的决定曾经是不可想象的，此次推迟退核的决定也是他在政治压力下选择的折衷方案，社民党和绿党之所以在退核立场上转变态度，主要是受到了执政伙伴自民党的压力。自民党在一份政策声明中指出，鉴于不断恶化的能源危机，德国必须毫不拖延地制定继续运行核电站的规定。”同时该党呼吁政府进行必要的设备采购，以确保核电站的长期运行。

不少自民党议员希望暂停退核的决定能够引发对核能与环保政策的彻底反思，认为核能将帮助德国更快实现碳中和目标，并有助于确保长期能源安全。自民党党魁、财政部长林德纳指出，在能源危机愈演愈烈的背景下，“我们更不应该放弃像核电这样更安全且气候更友好的发电方式。德国需要的不仅仅是暂时延长核电站的运行时间。”

前卫生部长施潘（Jens Spahn）指出，绿党“宁愿关掉气候中立的核电站”，反而选择延长对气候污染更大的煤电厂的寿命。基民盟议员比尔格（Steffen Bilger）则认为，在电价飞涨且即将出现电力短缺的情况下，政府的能源计划是远远不够的。

随着冬季的到来，德国正面临着一场巨大的能源危机。为了摆脱对俄能源依赖，朔尔茨政府正在努力寻找来自比利时、挪威和荷兰等国的替代能源，为家庭和企业提供稳定的电力供应。德国已经被迫重启停运的燃煤厂，哈贝克强调这是一个临时的、痛苦的但必要的措施。这也得到了德国民众的普遍支持。德国民调机构 infratest dimap 于 2022 年 8 月底的民调数据显示，71%的德国民众认为德国应当停止从俄罗斯的能源进口，61%的德国民众支持本国延长煤电厂的使用时间，仅有 15%的德国民众支持德国应在 2022 年底按时关闭所有核电站。

此外，气候变化导致的严重干旱也使德国能源状况雪上加霜。由于夏季德国河流的水位处于历史低位，船只无法将煤炭及时运送到发电厂，水力发电也相应受到了影响。

能源危机：德国民众呼吁政府提供救济

《德国之声》2022 年 9 月 1 日讯 面对飞涨的电力、燃料和食品价格和高企的通货膨胀率，德国民众的担忧和对政府的不满情绪也在积聚。通货膨胀和生活成本已成为目前德国民众最为关注的议题。

自 9 月 1 日以来，德国的交通费用再次大幅提高。在 6 月、7 月和 8 月，在全德国范围内乘坐任何区域性交通工具都可以使用 9 欧元的月票。月票至今共售出 5200 万张，其吸引力不仅在于低廉的价格，而且还在于全国范围内的有效性。民调显示，人们希望 9 欧元月票能一直持续下去。而在接受 infratest 民调的受访者中，59%的民众愿意支付高于 9 欧元的费用。

但现在燃料价格一举飙升，公共汽车和火车的票价又回到了平时的水平，随着能源价格上涨，交通费即将进一步上涨。与此同时，越来越多的民众收到来自天然气和电力

供应商大幅提高价格的邮件。德国有一半的家庭使用天然气取暖，而天然气的短缺和不断上涨的能源价格给德国政府带来了巨大的挑战。政府和民众如何才能应对这场危机？如何在不对国家财政造成太大压力的情况下减轻高能源价格的影响？谁真正需要救济？为了防止社会动荡，必须给予他们多少支持？

德国政府已经宣布出台第三个“救济方案”，但到目前为止，该方案具体包含哪些内容还没有定论。

另一方面，民众对此也有不同的期望。8月底民调机构 infratest-dimap 的数据显示，接近三分之一的受访者（29%）认为政府的救济应该仅限于低收入家庭。几乎一半的受访者（45%）希望政府也能推出减轻中等收入家庭负担的措施。五分之一的人希望所有民众都能得到救济。

同时，能源危机也正在影响民众对俄罗斯采取制裁的支持力度。即使面临价格上涨、能源供应短缺的情况，仍有超过一半的受访者支持维持现有的对俄制裁力度。然而，在俄乌冲突爆发伊始，该比重超过六成。现如今，约四成民众反对在给德国带来负面影响和负担的情况下对俄罗斯实施制裁。这种反制裁的态度在德国东部地区更加明显。

德国民众对于三党联盟政府危机管理能力的不满情绪与日俱增。只有 31%的受访者表示他们对联盟政府的工作感到满意，这一数字达到历史新低。虽然社会民主党和绿党的选民对政府表现较为满意，但自民党选民对政府的不满意率达到六成。

与此同时，三党领导人的支持率也在下滑。朔尔茨和林德纳的支持率跌破历史新低。副总理哈贝克的支持率也有所回落。而外交部长贝尔博克仍然是德国最受欢迎的领导人，其支持率和不满意度基本持平。

与 2021 年 9 月的联邦议会选举结果相比，德国的政党政治形势已经发生了变化。当时，社民党赢得了 25.7%的选票，而现在社民党的民调支持率跌至 17%。民调机构认为，这是民众对朔尔茨总理外交政策、社会正义和税收政策不满情绪叠加的体现。自民党的支持率也下降至 8%。与两个执政联盟伙伴不同的是，绿党的民调支持率较大选得票率有了明显提升。绿党在气候和环境政策方面依然是民众最信任的政党，在所有其他政策领域的政党形象也都较上次民调有所提高，特别是在外交政策领域。可见，绿党已经从俄乌冲突后出现的能源安全新议题上收获了更多民众的支持。

德国为能源危机背景下的社会动荡做准备

《德国之声》8月7日讯 德国官员普遍担忧能源问题可能会在冬天引发极端主义的反弹，反弹程度取决于德国政府在政策和观念上对危机的应对成效。

德国各州议会和联邦议院正在探索一套全面的节能措施，包括关闭路灯、降低室内温度等，同时还呼吁民众在家中减少能源消耗。这些举措是否能够推动能源危机下民众的应激性团结犹未可知。然而，朔尔茨对此并没有持观望态度，他希望把社会动荡的种子迅速扼杀在萌芽状态：“飙升的供暖成本是‘社会的火药桶’。”

格赖夫斯瓦尔德大学的社会学家考费尔（Ricardo Kaufer）指出，使用“火药桶”的说法意味着，总理正试图让所有可能阻碍关键决策的行为体做出妥协。换句话说，朔尔茨正在向他的执政伙伴、反对党、商界领袖和民间社会发出信号，他们在政策反应上的争论会给国家带来危险。考费尔认为，这是从新冠肺炎疫情中“吸取的教训”，尽

管科学预测了病毒的传播方式和时间，但当时大联合政府似乎没有做好准备遏制病毒，抗击疫情的政治沟通往往是被动的而不是主动的。

制定措施和信息传递

在制定政策时，德国政府正在走一条较为谨慎的路线，既希望能帮助最脆弱的低收入群体免受物价上涨的冲击，但又不至于破坏民众节约能源的动力。随着秋冬季的来临，政府将会推出更多的救济方案，然而，至少在几周后才可能就救济的形式、成本以及支付方式达成一致。

财政部部长林德纳（Christian Lindner）明确表示，他打算在危机时期更加谨慎地处理财政支出。作为自民党党魁，他坚持遵循低税收、低支出和低监管的价值观。而自民党的执政联盟伙伴社民党和绿党正在推动更具雄心的救助计划。

即使采取了正确的措施，政府仍然可能在传递信息时犯下错误。政治学家认为，合理引导民众情绪和采取正确的措施同样重要。正如疫情时期，资金和医疗资源只是抗疫之战的一部分，清晰和一致的沟通则是另一不可或缺的部分。

科布伦茨-兰道大学的政治传播学教授拜泽克（Evelyn Bytzeck）指出，“认知是决定性的。归根结底，我们都是根据我们认为的真相而非客观事实来行事。”拜泽克认为，形象的感知是赢得公众支持的有力工具。格哈德·施罗德在2002年访问了德国东部的洪灾地区，这为他的总理竞选连任的成功提供了动力。朔尔茨赢得了2021年的联邦议院选举，部分原因是其采取了默克尔般的领导风格。

拜泽克指出：“危机不仅是一种危险，而且当危机管理能力被民众正向感知时，它也是产生更多信任的机会。”副总理哈贝克（Robert Habeck）似乎明白这一点。作为经济部长，哈贝克在能源政策方面起着主导作用，他被迫做出艰难的选择，而这些选择往往与他自己绿党前双主席之一的身份相矛盾。民意调查显示，他因经常解释这些决定背后的理由而赢得了民众的好感。

评估风险

联邦内政部也指出，鉴于能源成本上升、供应困难、失业率上升和对未来的普遍悲观情绪，类似于疫情时期反对防疫政策抗议活动的规模是可以预见的，这取决于能源危机对社会造成多大的负担。

“我们可以假设，民粹主义者和极端主义者将再次试图影响抗议活动”，该部发言人拜拉克-哈尔曼（Britta Beylag-Haarmann）在一份声明中指出：“如果相应的社会危机条件允许，德国的极端主义行为者和团体将出现危险的增长。”

隶属于该部的联邦警察承认他们对于危机引起的具体威胁“没有深入了解”。社会动荡的实际影响程度也会受到认知因素的左右。“横向思维”在新冠肺炎疫情期间挑战国家和科学权威的抗议运动声势浩大，得到了媒体和政治上的极大关注，然而，他们从未代表多数的公众意见。

考费尔认为，在德国这样一个以共识为基础的政治文化和以联邦分权确保社会不满情绪不被工具化的国家，抗议运动的爆发比欧洲其他国家更加值得警惕，德国的不稳定往往具有负面的含义，比如魏玛时代德国通货膨胀时期的种种恶性事件最终导致了纳粹的产生。

不平等意味着不稳定

德国曾经是欧洲最平等的国家之一，阶级和社会地位对于决定个人是否成功的影响较小。然而这种情况正在发生变化，德国也出现了收入不平等日益加剧的总体趋势。

杜伊斯堡-埃森大学的比较政治学教授皮克尔（Susanne Pickel）认为，社会流动性不再能解决社会不平等问题。根据经济模型测算，由于可支配收入较少无法承担飞涨的生活成本，通货膨胀和能源价格的攀升将对德国最脆弱的低收入群体产生更大的影响。这也使他们比其他收入群体更容易受到反政府言论的影响。

“新冠疫情、俄乌冲突和通货膨胀都会危及中下层阶级。如果我们不能设法提高他们的生活保障水平，那么他们对永远不能翻身的恐惧情绪就会增长。”皮克尔说，“我们可能会看到德国会有更多人走上街头抗议。而更危险的是，他们有可能与德国选择党的政见达成一致，这会推动民粹主义解决方案的出现，这都会影响民众在未来的投票行为。”

推迟淘汰核电：德国绿党会放弃其核心立场吗？

综合 2022 年 9 月 6 日和 9 月 9 日的《明镜》周刊报道 9 月 5 日，德国副总理兼经济和气候保护部长哈贝克表示，德国将在 2023 年 4 月前维持伊萨尔 2 号核电站和内卡韦斯特海姆核电站的“待机运行”状态，以防止今年冬天出现电力短缺的局面。换句话说，这些核电站将不会保持正常的运作，但也不会像 2011 年日本福岛核事故后那样被完全关闭。

在哈贝克宣布推迟退核决定的当天，抗议者已经在柏林的联邦新闻会议大楼外排好长队，他们高举“多一天都不行”的抗议横幅。有抗议者指出，“即使核电站只是处于待机状态，我们也坚决反对”。

对于绿党而言，这将是一个重要的抉择。反核是绿党的核心立场，也是绿党成立时最重要的立党之本，由来自绿党的哈贝克推出的推迟退核决定是否会引起绿党内部的撕裂？

越来越大的压力

在今年夏天，哈贝克面临的压力开始增加。工业界和来自反对党的政客不断对退核决议展开质询：如果节约的每一千瓦时都是有益的，那么通过核能生产的每一千瓦时难道不同样重要的吗？这个问题让绿党陷入了尴尬的境地。绿党依然坚信核能仍然是极其危险的发电形式，每一个核电站都类似于一个定时炸弹般危险。这也是 2011 年福岛核事故发生后多数德国民众的共识，但俄乌冲突的爆发改变了这一切。

从夏季所接受的采访可以看出，哈贝克最终下定决心，他不能因为退核问题而冒电力短缺的风险。而且，与冬季停电相比，在降低生产水平的情况下使用旧燃料棒延长核电站运行时间所造成的潜在安全威胁更小。如果他拒绝在退核问题上让步，他和绿党都将被为今年冬天可能出现的任何电力和供暖短缺危机负不可推卸的责任。

7 月 17 日，哈贝克要求电网运营商进行第二次压力测试，评估延长核电站运行时间所有可能的风险和益处。

压力测试是哈贝克试图绕过辩论，将技术问题去政治化的重要手段，也是他争取时间的一种方式。每当出现退核争论时，他可以简单地回答说专家们仍在研究。

后来，专家们提供了相关数据并得出了以下结论：在两种极端的情况下，德国的电力供应可能会面临风险。而三个核电站在冬季以较低的产能运行可以在一定程度上缓解能源危机。专家们说，这些核电站的贡献不会很大，但总比没有贡献要好。哈贝克对压力测试结果的反应是：延长核电站的运行似乎将是板上钉钉的决定。

反核立场是绿党的核心特征

在绿党内部，对于那些将其大部分政治生涯奉献给退核运动的政客而言，核电问题的背后不仅仅是信念或恐惧问题，它更是一个敏感的身份认同问题。他们不愿意在如此接近弃核胜利的时刻做出妥协。其他人则担心，绿党根本无法承受打破核能这一“最终禁忌”。这意味着背叛了该党过去在弃核问题上艰苦卓绝的斗争。

“我为逐步淘汰核电奋斗了近 50 年。现在，就在最后一批核电站即将淘汰之时，我不会让他们偷走我的胜利。”环境部的发言人 Michael Schroeren 在推特上指出。

其后果是，直到最近党内还存在两种对立的立场。哈贝克认为延长核电运行是必要的，而多数重量级的绿党领导人都反对他的计划，议会党团领导人哈瑟尔曼（Britta Hasselmann）和德罗格（Katharina Dröge），均公开表达过对核电延期的质疑。绿党双主席之一诺里普尔（Omid Nouripour）也持类似观点。尽管外交部长安娜莱娜·贝尔博克（Annalena Baerbock）从未公开排除过延长核电站运营期限的可能性，但她尖锐地批评了任何关于德国未来重启长期核能发电的建议，并称其为“疯狂的想法”。这意味着哈贝克无法获得广泛的党内支持，绿党双主席之一里卡达·朗（Ricarda Lang）可能是唯一支持哈贝克延长核电站运营期限的绿党领导人。

在上周的绿党议员会议上，核能问题是激烈讨论的焦点，会谈一直持续到周末。在周一下午的议会党团会议上，哈贝克在辩论开始前提出了自己的计划。

会后，一些议会小组的成员自豪地声称，议会党团领导人与贝尔博克一起，迫使哈贝克放弃延长核电站运营期限的想法。这是两种说法中的第一种——即党内发生了权力斗争，哈贝克败下阵来。但第二种说法认为，事实上，哈贝克不得不放弃保持三个核电站同时运行的想法，但他试图用他的替代计划来说服绿党成员，即在必要时保持核电站的待机状态。

据议会党团会议的与会者称，来自下萨克森州的绿党党员指出了继续延长核电站运营期限的安全风险，以及延长运营将危及德国淘汰核电的社会共识。除了面临即将到来的州议会选举之外，核问题是该州党员身份认同的核心。下萨克森州也是前环境部长于尔根·特里廷（Jürgen Trittin）的故乡，他在 2002 年推动了德国的第一个核淘汰计划（该计划后来被当时的默克尔政府推翻），他在绿党议会党团中仍有重要的话语权。

一些绿党成员甚至怀疑哈贝克正在考虑在 2025 年竞选总理，并希望以将国家利益置于其政党信念之上的政治形象进行竞选。

当然，多数绿党成员在大多数情况下都会将国家利益置于其政党的利益之上。但是，当涉及到核电问题时，国家利益与政党利益孰轻孰重就没那么明确了。

议员似乎措手不及

可以肯定的是，尽管面临不少不同的声音，哈贝克又一次用一个以前没有讨论过的话题打了议员一个措手不及。议员们对核电短期内的继续运营或无限期延长都有明确的反对立场，但他们对保持两座核电站“待命状态”的想法则模棱两可。

就目前而言，议会党团的领导层正在发出支持的信号，从议会党团的执行委员会和政府内阁也可以听到类似的信号，即使是以前对核能立场不明确的议员也认为他们可以接受。

起初，该党似乎面临着痛苦的抉择，是否以违背政党根本原则为代价而进入联邦政府参与执政。从绿党参与执政后的表现看，该党的核心特征也许不再是对具体政策问题（如反核或环境保护）的坚持，而是以一种政治实用主义的方法——承认现实并试图根据富有绿党特色的原则予以塑造。这种方式目前似乎再次占了上风。

尽管如此，有关核能问题的讨论可能会在 10 月中旬在波恩举行的绿党党代会上继续占主导地位。

谁也无法预测届时党内是否会爆发何种程度的分歧。然而，关于核电未来前景的最激烈的冲突似乎不会在绿党内部爆发，而是出现在三党执政联盟之内。

9 月 6 日，自民党执行委员会批准了一份文件，要求无论压力测试的结果以及哈贝克的计划如何，德国剩余的三座核电站都将在 12 月 31 日之后继续临时运行。

基民盟被默克尔遗产的阴影所笼罩

2022 年 9 月 10 日《德国之声》讯

基民盟高歌猛进？

基民盟在成为在野党后的首年表现较 2021 年联邦议院大选有了明显反弹。目前，基民盟的民调支持率为 27%，领先绿党（22%）和社民党（17%）位列第一位。不仅如此，基民盟也赢得了过去三次州议会选举中的两次（石勒苏益格-荷尔斯泰因州和北莱茵-威斯特法伦州）。一个月后的下萨克森州议会选举的选情也扑朔迷离，民调显示，现任州长斯蒂芬·威尔（Stephan Weil）率领的社民党只领先基民盟三个百分点。

但有分析人士认为，基民盟最近的成功并非源自于内部因素。巴伐利亚州 Tutzing 政治教育学院院长厄休拉·明希（Ursula Münch）指出，基民盟在民意调查中表现较好，这与三党联盟近期处理能源危机不利有关，而并非因为基民盟自身已经有了很大的转变。

特里尔大学的政治教授乌维（Uwe Jun）也同样不相信基民盟最近的抢眼表现会持续下去。他指出，“该党仍在消化安格拉·默克尔的政治遗产”，基民盟对其中长期目标和基础性纲领依然充满困惑。

默克尔的阴影仍然笼罩着当前的政治局势以及基民盟的未来前景。正如朔尔茨总理本周在一次的议会演讲中所指出的，正是默克尔领导下的基民盟在很大程度上塑造了德国过去失败的能源政策，并使该国更加依赖俄罗斯的化石燃料。

对朔尔茨政府的有限批评

明希指出，政府如今在能源问题上出现的错误主要是由上届政府启动的能源转型所导致，当时大联盟政府对于能源转型的处理方式非常业余，“这些问题不能只归咎于现任三党联盟政府。我认为这对于基民盟等反对党而言是一个障碍。”

事实上，基民盟对朔尔茨政府政策的批评一直保持相对克制。例如，在乌克兰问题上，尽管默茨反复呼吁德国政府应加快对乌克兰的武器出口，他还赶在朔尔茨总理之前

前往基辅表示对乌克兰的支持，该党在很大程度上接受了德国政府的对俄立场。而且，基民盟投票支持了宪法调整，允许政府将 1000 亿欧元投资到德国防务。乌维指出：“如果基民盟不同意这一点，那将是对朔尔茨的巨大羞辱。”

然而，在能源政策和政府救济方案方面，基民盟的态度更激进一些。在最近接受公共广播公司 ARD 的采访时，默茨指出，政府救助养老金领取者和学生的相关举措是正确的，但他认为为低收入者支付 1000 欧元比为所有人支付几百欧元更有效。

他还认为，政府“没有对未来几周和几个月的电力来源问题提供任何答案”。此外，他认为政府只在紧急情况下才决定延长德国最后两座核电站的寿命是“完全荒谬的”。

2022 年 9 月 9 日举行的基民盟党代会上，默茨在面对 1000 名党代表时将三党联盟政府称为“可能是有史以来最弱的联邦政府之一”。

保持政党政治的活力

前德国联邦议院议长、现任康拉德-阿登纳基金会主席诺伯特-拉默特 (Norbert Lammert) 的基民盟党龄已超过半个世纪。他目前最担心的是基民盟失去了政党的活力，基民盟党员平均年龄的增加 (60.8 岁) 以及党员人数的逐年减少。民调机构 Infratest dimap 的数据显示，在 2017 年和 2021 年之间，共有 110 万基民盟选民去世。

拉默特指出，每个政党都存在相同的问题，“你只需看年轻人对气候问题的参与，就会发现他们对传统政治家的期望有多低。”

基民盟的“女性问题”

女性选民的流失是基民盟失去默克尔后所面临的重要问题，infratest dimap 民调显示，与 2017 年大选相比，基民盟在 2021 年大选中在女性选民中的得票率下降了 12 个百分点，而在男性选民中仅下降 6 个百分点。

在 2022 年 9 月的党代会上，为了吸引更多的年轻选民和女性选民的支持，基民盟通过投票决定在其领导岗位上引入“女性配额”——这在德国其他主流政党中已经是一个惯例。

在最终投票结果中，赞成引入女性比例的获得 559 票，而反对引入的获得 409 票。自 2023 年起，在基民盟内部，三分之一的职位必须由女性担任，2024 年，比例上升为 40%，从 2025 年中期起，这一比例将最终达到 50%。

乌苏拉-格罗登-克拉尼奇 (Ursula Groden-Kranich) 作为基民盟女性组织“女性联盟”的副领导人，她正想方设法为本党吸引更多女性选民。她指出，“仅靠女性配额是远远不够的”，基民盟需要关注女性感兴趣的议题，不仅仅包括育儿问题。特别是在疫情期间，女性为了使我们的国家保持团结付出了一切。这种优势需要被引导到自由的理念上，需要不断向她们强调选择的自由。她和许多基民盟成员一样，对引入女性配额持怀疑态度，但将其视为一种吸引女性选民必要的“桥梁”。

德国近期大事记（2022年8月11日~9月10日）

8月15日 德国天然气市场运营商欧洲贸易中心有限公司（Trading Hub Europe）公布了德国天然气附加费（Gasumlage）的具体数额。这项费用设定为每千瓦时 2.419 欧分，并将从 10 月 1 日至 2024 年 4 月向所有天然气用户征收。

8月20-23日 德国总理朔尔茨出访加拿大。两国领导人签署了关于建立德加“氢能联盟”的联合意向声明，意在建立一个跨大西洋的氢能供应走廊，并在 2025 年实现从加拿大对德国的氢能源出口。

8月22日 德国电力期货价格几小时内就从每兆瓦时 600 欧元猛涨至 700 欧元，成为有记录以来单日内的最大增幅。而德国去年同期的电力期货价格仅为每兆瓦时 23 欧元。

德国央行发布的月度报告显示，德国经济陷入衰退的可能性越来越大，通胀率将持续走高，今年秋季可能达到 10% 以上。

8月23日 欧元兑美元的汇率触及 2002 年以来的最低点，报 0.9909。

8月24日 德国首条运行氢能列车的铁路线路在下萨克森州正式启用。这标志着德国交通部门在应对气候变化道路上的又一个里程碑。零排放交通是可持续发展的重要目标之一，这种氢能列车体现了绿色交通与先进技术的结合。

- 德国联邦内阁通过了决议，今冬所有公共建筑物室内最高供热温度为 19 度。而一直以来，办公室等公共区域的冬季最低温度一般都建议设置为 20 度。
- 德国联邦内阁通过了秋冬季更为严格的新冠防疫政策：在德国范围内，乘坐飞机和长途火车的乘客必须佩戴 FFP-2 口罩；6 至 14 岁的儿童和工作人员可佩戴医用口罩作为代替；在诊所和疗养院内，除了要履行戴口罩义务之外，访客还必须出示阴性证明。

8月29日 德国总理朔尔茨出访捷克。两国领导人就欧洲能源危机、能源设施建设以及加强两国双边合作等话题展开讨论。双方一致认为需要寻求泛欧解决方案，以应对能源价格上涨，尤其是降低与生产成本不相符的电价。朔尔茨还表示，希望与欧洲邻国共同建立一个新的防空系统，以保证整个欧洲的安全。

8月31日 欧盟宣布将完全中止欧盟于 2007 年与俄罗斯缔结的签证便利化协议。

9月1日 德国实行了 3 个月的“燃油折扣”政策日前到期结束，今日起燃油价格大涨。E10 汽油的价格已超过每升 2 欧元，柴油价格也大多高于 2.10 欧元，有些加油站的定价甚至超过 2.30 欧元。

- 波兰政府正式向德国寻求 1.32 万亿美元赔偿，以弥补二战期间纳粹德国入侵和占领造成的损失。德国政府表示拒绝，并称其“立场不变”，波兰早在 1953 年就已经放弃了进一步的赔偿，赔偿问题已经结束，“这是当今欧洲秩序的基本基础”。德国表示仍然会坚持其对第二次世界大战的政治和道义责任。

9月4日 德国总理朔尔茨宣布第三轮纾困计划，金额达 650 亿欧元，旨在帮助德国民众和企业应对严峻的通货膨胀。德国 8 月的年化通胀率反弹至 7.9%，与 5 月持平，为上世纪 70 年代石油危机及两德统一以来最高。

- 乌克兰总理什梅加尔到访德国。德国总理朔尔茨表示，德国不会停止在军事、政治、财政和人道主义方面支持乌克兰，有必要为乌克兰重建做好长期准备。德国将同欧盟委员会一道，于10月下旬在柏林召开国际会议，讨论乌克兰重建工作。

9月5日 作为能确保德国在不切断俄国天然气管道输送的情况下度过冬天的关键因素，德国天然气储气设施提前近一个月实现85%的填充水平。按照德国能源监管机构联邦网络局说法，如果俄罗斯天然气完全“断供”，即使德国储气量达到100%，也会在两个半月之内用尽。

9月7日 德国银行业峰会在法兰克福举行。德意志银行首席执行官 Christian Sewing 警告称，德国对中国的依赖会带来“高风险”，德国经济衰退不可避免。

9月8日 欧洲中央银行将主要再融资利率、贷款利率、存款利率均上调75个基点至1.25%。这是自引入欧元现金货币以来最大一次加息。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月10日、25日出版
2022年9月10日
<http://dgyj.tongji.edu.cn>
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部
责任编辑：玄理
地址：200092 上海市同济大学
电话：65980918, 65983997
E-mail: dgyj@tongji.edu.cn、