

参考资料

# 德国快讯

2022 年第 24 期 · 总第 816 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

---

## 本期主要信息

[德国着力推动能源价格“刹车”](#)

[德国首个液化天然气码头投入使用](#)

[德国计划引入大批移民](#)

[德国面临药品供应短缺](#)

德国近期大事记（2022 年 12 月 11 日~12 月 25 日）

## 德国着力推动能源价格“刹车”

德国《南德意志报》12月19日 俄乌冲突背景下，俄罗斯停止向德国输送天然气，德国天然气的价格因此成倍上升。为帮助德国民众与企业渡过能源危机，12月15日至16日，德国联邦议院与德国联邦参议院通过了一系列决议，为能源危机中的家庭和企业提供救济。同时，欧洲范围内关于设置天然气价格上限的谈判进入决定性的阶段。12月19日，德国经济部长哈贝克（Robert Habeck）表示，欧盟各国能源部长正努力就天然气的最高价格达成一致。

### 提供资金援助

由于电价与天然气的价格紧密联系在一起，德国电价也随天然气价格上涨而持续攀升。政府总共承诺为电力和天然气价格“刹车”提供高达2000亿欧元的资金，并在2024年春季之前稳定整体能源产业。此外，“红绿灯”政府还将在近期为使用木质颗粒燃料和燃油加热系统的用户提供最多2000欧元的援助。

为了形成合力，实现资金援助，德国政府打算把能源生产商目前高额收入中的一部分用于能源价格补贴。同时，将加大促进可再生能源的研究与发展，进一步减少对化石燃料的依赖。根据要求，援助额超过5000万欧元的公司不允许向管理层人员发放奖金或红利，还必须保留公司在德国的现有工作岗位。

相关援助资金政策受到了来自德国政府专家委员会的明确批评。德国工业联合会（BDI）主席鲁斯沃尔姆（Siegfried Russwurm）周四称：“对于能源密集型企业来说，这些救济金来得太晚、数额太小。”这位西门子前首席执行官曾作为专家组组长向政府提交遏制能源成本的详细建议。新的援助协议出台后，他表示：“我对此非常失望。对于一些公司来说，现在的情况确实非常紧张。由于对能源运营现实的无知，政客们正在向德国商业的基石挥下斧头”。

德国大型工业企业认为，天然气价格“刹车”过于官僚化。由于实施过程中繁琐的限制条件，资金援助对很多公司不起作用。“由于欧盟的严格要求，一个公司要想在能源价格刹车中获益，则必须事先知道其利润在未来一年是否会下降至少40%。这是不现实的。”此外，1.5亿欧元的企业电力和天然气补贴估计很快就会用完，很多能源企业可能无法真正获得帮助。

### 设置能源价格上限

根据相关数据统计，德国当前家庭和企业能源使用的平均价格略高于17欧分/千瓦时。为帮助德国民众与企业的减轻能源使用压力，根据德国联邦议院计划，从2023年3月起，将逐渐实施德国燃气、电力价格上限，家庭和企业将在1月和2月也将得到追溯减免。德国家庭和企业天然气使用量在前一年使用量80%以内的部分将以12欧分/千瓦时的价格为上限。对于超过这个数量的天然气消费，将采用更高的市场价格。暖气和电力也同样适用于上面的规定，价格优惠分别限定在9.5欧分/千瓦时和40欧分/千瓦时。这项价格制动机制将持续适用到2024年4月。

在欧盟层面，几个月来，欧盟国家一直在争论建立天然气价格控制机制。在价格上限倡导者的压力下，欧盟委员会曾提议在某些情况下，将 TTF 批发交易所出售的天然气价格限定为 275 欧元/兆瓦时，然而该提议未能在欧盟范围内达成共识。直到最近，该机制的决定性细节仍未确定，例如，价格上限的具体数额和具体的起止时间等。欧盟各国能源部长正在讨论一个比欧盟委员会提议的更低的限额——约为 180 至 220 欧元之间/兆瓦时。

欧洲的天然气价格在最近几个月一直高走，致使欧洲从世界各个地区吸引了大量的液化天然气供应商，以此弥补了俄罗斯的供应削减。出于对能源供应安全的考虑，德国总理朔尔茨对天然气价格上限表示担忧。长期以来，德国始终抵制欧盟范围内的价格上限机制，担心在价格受限后德国方面的能源供应安全将受到严重损害，因为国际能源供应商可能会转而在亚洲市场上出售他们的天然气，在那里可以获得更高的价格。

## 德国首个液化天然气码头投入使用

**德国“每日新闻”12月17日、21日讯** 德国政府的液化天然气计划正在取得进一步进展。12月21日上午，德国第一个液化天然气码头在威廉港正式启用。同时，第一艘液化天然气运输船已经抵达卢布明（Lubmin）。德国政府朝着减少对俄罗斯天然气依赖的目标又迈进了一步。

### 全新的“德国速度”

该液化天然气码头于12月17日正式揭幕，德国总理朔尔茨参与揭幕仪式。他对码头在十个月内完成建设的速度表示称赞，他说：“这就是现在我们推进基础设施的新德国速度”，这是德国经济实力的一个体现。他还指出，这是一个对德国能源安全非常重要的贡献。“有了这个液化天然气终端，德国的能源供应将不再受俄罗斯管道的影响，到明年年底，我们可能会有超过300亿立方米的天然气进口能力。”该终端将把德国每年约6%的天然气需求输入电网。浮动存储和再气化装置（FSRU）从油轮上接收液化天然气并在船上将其转化为气体。

朔尔茨提到了俄乌冲突的严重后果：首先是对乌克兰人的影响，但也对通货膨胀和能源安全造成严重影响。但是，如果在这个终端之后，在卢布明、布伦斯比特尔和斯塔德的其他计划工厂也完成了，“那么我们可以说，德国已经保证了它的能源安全”，朔尔茨强调。

德国经济部长哈贝克和财政部长林德纳（Christian Lindner）也出席了开幕式，他们均表示，随着德国第一个液化天然气终端的开放，德国正在展示如何促进能源供应脱离依赖。下萨克森州州长魏尔（Stephan Weil）称，液化天然气进口终端的开放是在艰难的一年结束时的一个“令人鼓舞的迹象”。

**为八万个家庭提供液化天然气**

12月21日，天然气进口商 Uniper 公司开始了德国第一个液化天然气（LNG）进口终端的调试工作。Uniper 公司经理克里茨（Holger Kreetz）表示，来自终端船舶“Höegh Esperanza”的第一股天然气被输入了连接管道，“第一批天然气已经流入我们在威廉港的液化天然气终端，这进一步证明了所有参与者推动项目的决心”。

克里茨还表示，目前，码头终端测试阶段刚开始，预计在2月底前完成。Uniper 公司原计划于12月22日在威廉港首次将液化天然气转化并输入德国天然气网。据一位发言人表示，现在整体进展提前了一天，归功于联邦政府和公司在实现该码头投入使用方面的密切合作。

终端船舶“Höegh Esperanza”于上周四抵达威廉港，船上满载约16.5万立方米的液化天然气，并停泊在新建的码头。这艘船是码头的技术核心，交付的液化气在这里被重新气化并再次泵送上岸。据 Uniper 公司称，船上的液化天然气数量足以供应德国5万至8万个家庭一年使用。

在调试阶段，该船每天将向天然气网输送15至155千兆瓦时的天然气。这些天然气用于调试新建成的从威廉港到东弗里西亚 Etzel 的约26公里长的连接管道，但也可用于市场。新码头的商业运作计划在1月中旬开始进行。

### 德国期待更多能源供应合作

在第一个天然气终端建成后，德国开始展望拓展更多天然气供应来源。德国总理朔尔茨在《南德意志报》采访中表示，他将在明年推动更多的液化天然气终端的建设，并希望达成更多的供应合作。他表示，德国政府正在与天然气进口商进行持续谈判，也在推动签订更长期的合同。目前，挪威、美国、海湾地区和荷兰都已确定在2023/24年冬季对德国进行天然气供应。

## 德国计划引入大批移民

**德国《商报》、《时代报》12月11日、19日讯** 由于吸纳了大批来自乌克兰的移民，德国2022年人口数量或将增加100万人，达到8400万人。12月10日，德国总理朔尔茨在波茨坦参加其所在选区讲话时指出，德国人口超过8000万，并且这一数字将继续上升。他还指出，人口增长使就业率创下了新高，并且使养老金缴费保持稳定。与此同时，老龄化问题日渐凸显，政府正在努力吸引外国工人以“继续工作”。政府计划通过接纳大批移民，缓解劳动力短缺问题和养老金制度的危机。

### 打造欧洲“最先进的”移民法

作为欧洲最大经济体，德国急需面向外国移民开放就业市场，并促进移民的技能培训，以应对劳动力和技术工人短缺问题。德国政府于11月同意了完善专业人才移民法的计划，将进一步简化入境和职业资格的认可规则。此外，来自非欧盟国家的人可以通

过积分制来德国务工。

依照计划，获得认可的外国专业人才未来可以从事与原培训专业无关或相关性不大的职业。例如，机械师可以受雇成为仓库管理员，警察也可以做服务生。签发工作签证时须更多考虑工作经验的因素。在入境前，不一定要完成对原籍国所获毕业文聘的认可。允许非欧盟国家公民通过积分制移民德国并在德国工作，德国联邦政府的这一想法开辟了一片新的领域。

德国联邦劳动部长海尔（Hubertus Heil）在接受 SWR 电视采访时说：“我们的目标是出台欧洲最先进的移民法。因为德国正与其他国家打人才战，争取优秀人才和协助发展人力资源。获得所需的人才，意味着建立德国富裕的保障”。海尔呼吁，鉴于计划中的新专业人才移民法，应对移民采取不同的态度。他批评基民盟/基社盟 “已经浪费了太多的时间，因为在保守派执政的情况下无法做到这一点。”“我们不能像过去那样用官僚主义的做派来接受专业人员移民，而是必须要大规模接纳。”新法计划于明年提交审议。

德国工商会（DIHK）对政府的新专业人才移民法表示欢迎，但希望对工资门槛和从国外招聘培训生方面的部分条款做出改进。德国工商会副总经理德克斯（Achim Dercks）在《莱茵邮报》采访时表示，新移民法中与此相关的内容仍然很少。“随着德国学徒名额空缺越来越多，我们需要变得更加务实，吸引更多来自第三国的学徒”。

在关于来自其他国家的技术工人的讨论中，手工业协会主席沃尔塞弗（Hans Peter Wollseifer）呼吁外国人管理局和德国驻外使馆重新调整方向。他表示，外国人管理局应该提高效率，更快地为专业人员发放签证，让他们感到宾至如归。

## 推出新的“欢迎文化”

联邦劳动及社会事务部部长纳勒斯（Andrea Nahles）呼吁在德国建立新的欢迎文化，以吸引更多来自国外的技术工人。她对门户网站 T-Online 的采访中表示，在德国，移民国家的包容精神还未形成，应当以人为本，欢迎更多国外专业人员来到德国，否则新的移民引入计划将难以获得成功。

纳勒斯认为，很多移居德国的人无法获得长期在德国立足的条件。她表示，德国其实有一定的移民吸引力，仅去年一年就有约 110 万人来到德国。“这是一个很大的数字。我们真的可以为此感到骄傲。不幸的是，与此同时，每年有 75 万人从德国再次移居国外”。她还表示，很多移民抱怨由于他们的专业学位不被承认，他们无法获得与自身资质相当的工作。此外，他们想让家人和他们在一起，但家人不被允许前来。

纳勒斯认为，如果德国减少向外移民的数量，就可以在一定程度上解决专业人员短缺的问题。她批评了移民政策中存在的许多障碍，比如人们必须在自己的国家学习德语，但并不是到处都有德国教师。然后那些有兴趣学习德语的人必须自己支付课程的费用，有些人根本负担不起。她认为，德国正在与英语国家进行竞争，而英语是许多人在学校学习的一种语言，具有先天优势。此外，人们移民德国却往往需要几个月的时间才能在

领事馆预约到签证。

最近，“红绿灯”政府已就新的专业人才移民法达成了一致：在未来，德国或将推出“机会卡”，让技术移民更便捷地来到德国，获得德国公民身份的途径也将变得更加容易。其目的在于每年吸引多达 40 万名外国工人。获得“机会卡”的认定标准包括从业资格、语言能力、工作经验、与德国的关联度和年龄等。此外，联邦政府还希望吸引更多的工程师到德国，并促进资格的认定。

## 德国面临药品供应短缺

*《法兰克福汇报》、《南德意志报》12月15日、18日讯* 德国长期存在药品供应不足的问题。近期，德国退烧药品、止咳糖浆及相关儿童药品的供应出现明显短缺。此外，成人抗癌药物、抗生素甚至广泛使用的长期治疗高血压或高胆固醇的药物都受到了不同程度的影响。这一日益上升的趋势使德国的政治家们面临着很大的压力，联邦卫生部长劳特巴赫（Karl Lauterbach）宣布将采取措施应对药品供应瓶颈。

### 儿童药品短缺严重

德国知名药品制造商 Teva 的负责人在接受采访时解释称，“对退烧药品的大量需求主要是由于这寒冷的季节。在 2021 年，由于采取了应对新冠疫情的预防措施，退烧药品的需求量非常低。”随着疫情放开，今年冬天短时间内有很多孩子染上了感冒，需求明显增加。“我们已经卖出了比去年需求量多一倍以上的数量”。此外，不同区域药品库存分配不平衡等问题也是儿童药品短缺的原因之一。

专家预测，德国儿童药品的短缺不会有快速的补救方案。全球危机不断，造成各类药品的持续短缺。政治家们纷纷要求联邦卫生部采取措施解决药品短缺的问题，并为儿童提供更多的治疗方案。例如，应该允许药剂师在没有医生新处方的情况下自行配制治疗急性呼吸道疾病的紧缺药品。

### 供应商面临困境

除了冬季药品需求大幅提升，德国大型药品制造企业因无法收回生产成本而相继退出药品生产，造成药品供应端进一步失衡，使情况变得更加糟糕。近期，德国一家重要的退烧药制造商（其市场份额约为 30%）停止生产，其他退烧药供应商无法在短期内迅速提高其产能以满足德国的巨大需求。此外，该类药品的生产周期较长，从购买原材料到制成药物平均需要 6 至 9 个月。

德国药品制造协会 Pro Generika 将供应短缺归咎于政治法规。“目前的短缺是药品价格和生产成本压力造成的结果”，该协会强调说。多年来，药品制造商一直在提供稳定增长的供应份额，但成本份额却在不断减少：“他们供应市面上近 80% 的药品，却只得到法定医疗保险基金在药品上花费的 7%。”其结果便是制造商的数量减少。如果一个制

造商退出，剩下的几家制造商根本无法补足损失的生产量。“我们现在需要激励措施，让更多的公司重新加入进来。为此，我们必须结束对药品的生产成本压力——特别是对关键药品”。

### **“短期措施”应对供应瓶颈**

除儿童药品外，德国其他药物的短缺问题已经持续了较长的时间，且愈发严重。对此，联邦卫生部必须加速制定新的计划与规定以解决问题。德国联邦卫生部部长劳特巴赫 12 月 15 日在柏林宣布，他将在下周提交一份法案以克服药品供应瓶颈。他表示，该法案将涉及药品折扣合同和稀缺药品向药店的交付路线等方面的规定。除此之外，他没有透露更多的细节。劳特巴赫还明确表示，考虑到当前紧张的情势，德国政府必须采取有效的“短期措施”。

在劳特巴赫看来，联邦药品和医疗器械研究所（BfArM）在解决药品供应问题方面发挥着重要作用。目前，该研究所正在向家长和医生建议使用替代产品代替所缺药品。劳特巴赫保证说：“通过与 BfArM 的合作以及对即将提出的法案的落实，我们有望解决供应短缺问题”。他认为，造成药物短缺的原因是德国错误的定价政策，“我们在这一领域的经济化走得太远了，希望能尽快解决这种问题”。

### **巴伐利亚州呼吁加强药品仓储**

在联邦州层面，巴伐利亚州率先采取行动寻求药品短缺的解决方案。基社盟党主席索德尔 (Markus Söder) 在电视节目中说，他看到了两种可能的解决方案：要么从政策上确保批发商做出必要的储备安排，要么政府必须对药品的基本储备进行规划。索德尔表示，如果联邦政府不采取行动，巴伐利亚州也可以自行建立一个中央药品储备库。此前，巴伐利亚州卫生部长霍勒契克 (Klaus Holetschek) 呼吁儿科医生、医疗保险公司和药店之间进行更密切的合作，以此保证巴伐利亚州的儿童退烧药和抗生素的持续供应。

霍勒契克还指出，如果有必要，药剂师也会自己配制退烧药品。医疗保险基金应当对此给予支持。重要的是使所有法定的医疗保险公司应承担退烧药供应所产生的额外费用，并提供必要的行政支持。而医生和药剂师之间必须建立网络，以便在短缺的情况下交相关替代方案信息。

## 德国近期大事记（2022年12月11日~12月25日）

12月12日 德国住宅租金上涨速度明显加快。根据德国经济研究所的数据，今年第三季度租金各州同比平均涨幅达到5.8%。东部德国各州补涨明显，依次是梅前州上涨（+10.3%）勃兰登堡州（+9.1%）和萨尔州（+7.9%）。在主要城市中，柏林（+8.3%）、莱比锡（+7.8%）和杜塞尔多夫（+5.9%）涨幅居前。

12月19日 欧盟各国就天然气价格限价机制达成一致。该机制将于明年2月15日正式生效，有效期一年。一旦作为欧洲天然气基准价格的TTF天然气期货价格连续三天超过每兆瓦时180欧元，而且比同期国际市场上液化天然气基准价高出35欧元以上，限价机制就将生效并保持至少20个工作日。如果TTF价格连续三个工作日低于每兆瓦时180欧元，则自动解除。

12月20日 德国能源和水工业协会（BDEW）宣布，2022年德国绿色电力在全国电力消费总量的份额已经上升到了创纪录的水平——47%，较去年增加了5%。同时，天然气短缺致使煤电份额也从28.3%增长到了31.9%。

12月21日 为了摆脱对俄罗斯管道的依赖，德国第一个液化天然气装卸码头正式启用，年天然气进口能力预计为300亿立方米。该码头在短短的十个月内就完成了建设，体现了德国推进基础设施的新速度。

12月22日 德国经济部和财政部发表一份联合声明，宣布已经完成了德国最大的天然气进口商Uniper的国有化工作。德国联邦政府现在持有该公司约99%的股份。

12月25日 德国总统施泰因迈尔发表圣诞致辞。在致辞中，他对德国过去一年里在经济和气候问题上的努力做了总结。尽管存在着困难险阻，德国今年取得的成就比想象的多。德国人在向可再生能源过渡的过程中必须坚持到底。

**《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。**

---

《德国快讯》半月刊  
每月10日、25日出版  
2022年12月25日  
<http://dgyj.tongji.edu.cn>  
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部  
责任编辑：郭婧  
地址：200092 上海市同济大学  
电话：65980918, 65983997  
E-mail: [dgyj@tongji.edu.cn](mailto:dgyj@tongji.edu.cn)