

参考资料

德国快讯

2018 年第 6 期 · 总第 702 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期主要信息

政治动态

- “法德合作” 再开张，“重启欧洲” 志远行难
- 默克尔发表连任后的首次政府声明
- 英国脱欧谈判最新进展

政治动态

1 “法德合作”再开张，“重启欧洲”志远行难

3月14日，默克尔在德国联邦议院选举中获得超过半数的选票，成功连任并迈向其第四个总理任期。德国联邦共和国历史上最长的政府组建时期到此终于画上了句号。

默克尔连任后依照传统首访法国。新任外长海科·马斯在宣誓就职后直接飞赴法国，为默克尔打前站。默克尔则于第二天与新任财长奥拉夫·朔尔茨一同出访。3月16日下午，默克尔与法国总统马克龙进行了长达三小时的工作会谈，其中一小时是两人的单独会谈，进一步推进欧洲一体化建设是德法领导人会谈的核心议题。

欧洲危机重重，法德轴心辅车相依

从“欧洲煤炭钢铁营”到欧洲共同体，再到1993年欧盟正式成立，欧洲一体化的每一步都离不开德法两国的共同努力。随着欧债危机、乌克兰危机、难民危机等先后爆发，加之英国做出退出欧盟的决定，欧洲似乎比过去以往任何时候都更需要德国和法国这对伙伴的紧密合作。

2017年9月6日，法国总统马克龙在索邦大学发表演说，提出了“重启欧洲”的宏伟改革计划，这份计划也是以“德法合作”为基础的。然而，德国自2017年9月24日大选后一度陷入组阁困境，法国孤掌难鸣，改革计划被搁置。

作为“挺欧派”的马克龙对于一个具有行动力的联邦政府已经等待了足够久的时间。默克尔当选后，马克龙第一时间在其推特上表达了祝贺，并提出了让欧洲更快、更强发展的要求。马克龙也确实行如其言，以行动派著称。当选总统后，他在法国进行大刀阔斧的改革，尽管有些改革并没有受到民众的欢迎，但法国经济复苏帮助了这位上任还不到一年的总统，民众对其信任度和满意度日益增加，德国人民也越来越相信，法国不再只会伸手要钱，而是在危机面前值得信赖的伙伴。除了不遗余力地推进法国的改革，马克龙也多次在演讲中强调应加强欧洲的建设。对于法国而言，靠马克龙的一己之力将本国发展得更好更强，完全是有可能的，但对于整个欧洲而言，他则需要一个同样又快又强的伙伴，马克龙在记者招待会上说，“欧洲等待我们这对德法伙伴已经很久了，我们已经准备好了。”

德国联盟党与社民党在新的组阁协议中承诺将开创“欧洲新局面”，默克尔也表达了与法国共同努力的决心，称“德法关系一直是成功的，只要我们双方努力、真诚地合作”。3月14日，马斯与法国外长让·伊夫·勒德里昂（在巴黎会晤时则表示，“终于握住法国总统马克龙向德国伸出的手了……我们再也没有时间可浪费了。”

在过去的很多年间，德法关系一直以德国为主，这样的形象在法国各界根深蒂固，以至于不论是左翼还是右翼的疑欧派在2017年法国总统选举期间，纷纷将马克龙描述为默克尔的“忠实部下”。时移世易，默克尔在党内和国内均受掣肘，虽赢得了第四个任期，但行动余地大不如前，而她的“欧洲领导人”角色也逐渐呈现出弱化的趋势。这一次，马克龙表示：“如果德国需要我们稍稍推动一下，我们会去做的”。

民粹势力抬头，“重启欧洲”志远行难

相比一年前，欧洲的形势愈发严峻，欧洲一体化道路愈发艰难。右翼民粹势力在欧洲各国发展迅猛：2017年，迅速崛起的极端民粹主义政党在荷兰、法国大选中都对其主流政党构成了极大的威胁；奥地利右翼民粹政党自由党甚至成功入阁，参与执政；在此次德国大选中，选择党也已发展成为德国最大的反对党；2018年3月6日举行的意大利选举中，2年前才刚刚成立的五星运动党，则成为了得票数最多的党派；在波兰、匈牙利、芬兰、丹麦、捷克等国右翼民粹势力单独或参与执政。

要达成马克龙“重启欧洲”的宏图伟业，困难重重，反移民、反欧盟的民粹势力成为欧洲一体化道路的巨大障碍。所以，马克龙与默克尔会晤后只提出在2018年6月召开欧洲峰会前共同制定“欧洲路线图”，内容涉及欧元区在内的欧洲经济和货币联盟，欧洲安全防务和难民政策以及欧洲的研究和教育政策。双方将会列出具有优先权的政治议题，但在这份路线图中还无法对所有的议题给出解决方案。

双方关切不同，法德伙伴尚需磨合

德法两国领导人虽均表达了通过重启法德轴心推动欧盟改革的愿望，但双方的关切点却并不相同。对德国而言，重要的议题包括新的难民避难法、欧盟外部边境管控、在多边贸易中实施统一的贸易政策以及共同的对非洲战略，这些都需要德法两国的共同努力。关于未来将制订更严格的欧洲难民政策，双方已基本达成一致。默克尔宣布近期将举行德法两国的专题峰会，为在2018年6月举行的欧洲峰会上制定出欧洲共同的难民政策做准备。

由此看来，法德合作又向前迈进了一小步，但也仅仅是这么一小步。法国总统关切的欧元区的改革议题，被默克尔排在后面，因为这也涉及几个技术问题，比如如何降低银行结算风险、如何加强欧元救助基金等。对马克龙此前提出的在欧元区设立统一预算以及财政部长新职位的建议，德方依然没有表态。不过，朔尔茨与法国财长布鲁诺·勒梅尔在3月15日的会晤中均表达了紧密合作的意愿，并在等待欧盟对美国总统特朗普提出的贸易政策给予明确答复。

2 默克尔发表连任后的首次政府声明

3月21日，德国联邦总理默克尔在联邦议院发表其连任后的首次政府声明，首次坦言难民政策造成德国的分化。

根据联邦总理官方网站信息，默克尔在政府声明中说，难民危机“以史无前例的方式消耗了”德国，导致德国发生了一些变化。尽管经济形势向好，人们依然为将来、为社会的团结而担忧。在德国国内，有关正确道路的辩论“分裂”了德国，讨论呈“两级分化”，社会变得“更加阴冷”了。

但默克尔也强调，在2015年和2016年接纳数十万难民，尤其是来自叙利亚的难民是正确的决定，这场危机实属人道主义造成的例外。到本任期结束时，希望人们能从总结过去的经验教训，克服分裂并重新团结起来。

接纳困境中的人

默克尔在政府声明中回忆了七年前在“阿拉伯之春”运动过程中叙利亚爆发了内战。一开始欧洲希望不直接受到牵连。然而，“我们太晚认清邻国的难民没有获得足够照料”亦属事实，她自我批评道，蛇头团伙利用了当时的局势。“我们把他们作为困境中的人而接纳。”这对于德国社会是一个难以置信的考验，当时的社会组织结构并未对此做好准备，但我们经受住了考验。对此，默克尔认为，德国可以为这一成就感到自豪。

在未来的难民政策中，默克尔将尤其重视以下五点：

第一，像2015年和2016年接纳难民那样的例外情况不可以也不应该再度出现。欧土协议已经有效抑制了蛇头的活动。

第二，联合国援助计划不应再像两年前那样资金严重短缺，就地提供援助是中心

任务，德国愿为世界粮食基金和联合国难民署加大资助力度。

第三，默克尔强烈谴责阿萨德的叙利亚政权以及俄罗斯对轰炸，如对某个学校遭受的袭击坐视不管的行为。依所有人的理解来看，土耳其出于自身安全利益在阿夫林（Afrin）地区采取的行动也是不可接受的。“我们同样强烈谴责这一行动。”此外，默克尔还要求与非洲国家更好地合作，同导致难民流亡的原因作斗争。

第四，必须保护欧洲外部边界。默克尔要求登记出入境信息。提高控制力度是有必要的，因为恐怖袭击危险有可能会增加。默克尔对安全局致以谢意，并强调：“我们的自由社会将以我们的方式生存，不会被恐怖分子摧毁。”

第五，德国将会继续为需要留在国内的人提供帮助，不过没有长期居留身份的人必须离开德国。德国每年接纳的难民总数不应超过 18 万至 22 万人次。默克尔希望在六月的欧洲理事会会议上商定一套欧盟范围内的共同避难制度。

默克尔还说，难民形势如同一面镜子，揭露了许多根本性的社会问题。在过去的几十年里，已经有很多外国人来到了我们国家。要克服歧视，需要共同行动，也需要正视问题。

优化多种宗教的共存

在基民盟/基社盟与社民党的联合执政协议中，新政府已努力为现存的各种问题给出了解决方案，虽然已经取得了很多进步，但是在共存与团结的议题上，人们远没有达到想要的目的。对此，默克尔宣布，要为法治国家制定条约，其中包括征募 1.5 万名新警察，执法者必须获得尊重。

德国有着基督教和犹太教的传统特色，默克尔说。但与此同时，当下也有 450 万穆斯林教徒生活在我们的国家。他们的宗教——伊斯兰教，如今是德国的一部分。“尤其是多种宗教的共存向我们发起了挑战，”默克尔说道。她要求，联邦和各州必须协力探寻面向未来的组织结构，这样的结构应同样适用于伊斯兰教。德国伊斯兰会议将来对联邦总理而言依然很重要。

加强社会团结

作为德国社会团结的决定性基础，默克尔提到了《基本法》第一条：人的尊严不可侵犯。因此，她表示，暴力、种族主义和反犹主义在德国这一法治国家无立足之地，联邦政府立意克服分裂，打造新的团结。一个国家的富足应当有利于所有人，政府的

目标是打造一个人道、公正、团结的社会。强化家庭是一项优先任务，为此政府将为有孩子的家庭提供购置住房补助金，新的联合政府还会减轻单亲家庭和多子女家庭的负担，默克尔说：“由于孩子造成的贫困是一种耻辱”。

还有降低失业保险金、设定平等的医疗保险金、为 90%的人削减团结税，这些措施也都会减轻公民的负担。此外，财政的稳固也更有保障。自 2014 以来联邦政府没有任何新债，以后也会保持如此，总理保证道。

欧洲是未来

对于欧洲的发展，默克尔在政府声明中表示其坚定的信念，称：“我们的未来不在于小国林立，不在于倒退至自我为中心，不在于民族利己主义，而在于欧洲的团结。”关于同美国和加拿大的跨太平洋伙伴关系，以及同中国和俄罗斯的关系，默克尔敦促同欧盟伙伴“在外交上更加一致”。只有一致，欧盟才有可能捍卫其主权、其利益及其价值并保障富裕。

关于防务开支，她着重指出德国必须是北约内的一个可靠的盟友，联合执政协议也对结盟目标以及资金方面的投入表示认可。此外，默克尔还说，德国需要一支现代化武装、有战斗力的联邦国防军。国防军代表的最后一份报告非常清楚地表明，虽然过去四年德国在国防开支方面经历了一次转折，但是对此仍有很多需要做的。

“德国做得到”

默克尔强调，她将会竭尽全力为德国的公民实现最好的。那样人们在此届任期结束时也许会说“柏林那些人”从 2017 年的选举结果中明白了一些东西，并为百姓完成了许多具体的事。

她希望能从过去中吸取经验教训，让社会变得更加人道，降低乃至消除社会分裂及两极化倾向，重塑团结。她邀请所有人参与协作，因为“德国，是我们所有人的国家！”默克尔以这句话结束了她的讲话。

3 英国脱欧谈判最新进展

2017 年 12 月，英国“脱欧”谈判的第一阶段协议达成，双方就公民权益、“分手费”等问题达成一致。近日，英国与欧盟又紧锣密鼓地展开了第二阶段的谈判，核

心内容包括英国“脱欧”后的过渡期限和双方贸易协议。

过渡协议达成 “脱欧” 迈出重要一步

3月19日,双方就英国于2019年3月29日正式退出欧盟后的过渡期达成一致,双方约定期限至2020年12月31日止。作为第二阶段谈判的核心内容,过渡期协议的达成对英国“脱欧”是具有决定意义的一步。

在过渡期内,英国仍要承担其权利和义务,包括继续遵守欧盟法律法规并继续向欧盟缴纳约定的“会员费”,也依然可在欧洲统一市场和关税联盟享受与欧盟其他成员国同等的待遇,这对于英国在欧盟其他国家的企业以及其他国家在英国的企业都具有重要的意义,将有助于减少英国“脱欧”对这些企业所造成的巨大影响,也是这些企业进行商业调整的缓冲期。英国首相特蕾莎·梅原本希望获得两年的过渡期,以提供相关企业与机构更大的安全与保障,然而,她的希望未能如愿。过渡期内,英国和欧盟还将商讨未来双方长期的伙伴关系将如何进行。

3月23日举行的欧盟领导人峰会通过了英国“脱欧”协议中的上述内容。由于过渡期必须在全面“脱欧”协议的框架下才能生效,2018年10月前双方还需要谈妥全面“脱欧”协议的其他内容。

北爱尔兰问题悬而未决

依然尚无定论的是英国“脱欧”以后,如何避免在北爱尔兰与之相邻的欧盟成员国爱尔兰之间设置边界控制,这也是“脱欧”谈判第一阶段的遗留问题。

欧盟负责英国“脱欧”事务的首席谈判员巴尼耶2018年2月底提出了三种建议方案:第一种方案是双方在关于未来关系的协议中厘清北爱尔兰问题,但这将导致英国在2019年3月前无法完成“脱欧”;第二种方案是英国就爱尔兰和北爱尔兰的边境问题提出“特殊的解决方案”;第三种方案是“托底方案”,即双方在没有找到其他更好方案的情况下,北爱尔兰也可以在获得“各方同意”后,继续遵守爱尔兰作为欧盟成员国在统一市场和关税联盟内的相关规定。

双方对此已基本达成一致,将把关于北爱尔兰边界问题的第三种“托底方案”写入全面“脱欧”协议中。但由于这种方案会造成北爱尔兰与英国的其余地区之间形成边界,英国首相此前曾对这个建议表示坚决反对,称她决不允许这种损害英国领土完整的行为。在接下来的谈判中,英国能否对这一问题提出其他解决方案,则不得而知。

自由贸易协议是下一根难啃的“硬骨头”

接下来，英国与欧盟的谈判将愈发艰难，因为贸易问题触及核心。欧盟领导人峰会在 3 月 23 日通过的指导性文件宣布，欧盟将与英国商谈自由贸易协议，但是英国休想从中占得半分便宜。

在贸易问题上，英国一直希望与欧盟保持既有的自由贸易协议，英国首相梅建议，各个单独的领域继续遵守欧盟的规定，这样英国实际上依然得以与欧盟的统一市场保持紧密的联系。但是欧盟的态度则十分坚决，认为英国既然选择退出欧盟，则必须从欧盟的统一市场和关税联盟中退出。

欧洲理事会主席图斯克在欧盟领导人峰会上称，英国退出欧盟必然会导致双方的紧张情绪，也会造成不良的经济后果。英国既然不再是欧盟的成员国，不再履行成员国的义务，那自然也不能再享受其他成员国所获得的权利和优势。欧盟绝不会容许英国从不同领域“曲线救国”，占得便宜。欧盟与英国签署的自由贸易协议决不会与欧盟成员国的待遇相同，也不会让英国再参与欧盟的统一市场。英国“脱欧”必将导致欧盟与英国之间贸易变得比今天更为复杂也更为昂贵。

在迄今为止英国和欧盟的博弈中，英国作出的妥协与让步似乎更多一些，但是贸易问题涉及的是英欧双方的核心利益，究竟谁会多让一步，尤未可知。接下来的英国“脱欧”谈判对于英国和欧盟双方而言，都有一场硬仗要打，英国能否在 2019 年与欧盟就各事项达成一致，并在 3 月 29 日正式退出欧盟，现在下结论还为时过早。

《德国快讯》半月刊

每月 10 日、25 日出版

2018 年 3 月 25 日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部

责任编辑：郭婧

地址：200092 上海市同济大学

电话：65980918，65983997

E-mail: dgyj@tongji.edu.cn