

参考资料

德国快讯

2025 年第 08 期 · 总第 872 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期内容

特朗普与普京将如何塑造德国外交政策？

德国新执政联盟尚未就任 内部裂痕已然显现

德国法院裁定：移民可被遣返至希腊

面对特朗普关税战 德国候任总理坚守自由贸易信念

默茨：我的目标是让德国“经济更强大”

柏林报告：极右翼犯罪激增致难民遇袭事件飙升

为何德国候任总理默茨如此不受欢迎？

德国近期大事记（2025 年 4 月 11 日～4 月 25 日）

特朗普与普京将如何塑造德国外交政策？

在全球经济与政治不确定性加剧的背景下，德国社民党（SPD）与保守派基民盟/基社盟（CDU/CSU）急于组建联合政府。随着两党达成组阁协议，德国新政府预计将于5月初上任，而特朗普的关税政策与俄乌冲突正迫使柏林重新定义其国际角色。

贸易政策：在特朗普关税战中求生

作为出口导向型经济体，德国已连续两年陷入衰退，而特朗普对欧盟商品加征的10%~25%关税无异于雪上加霜。尽管欧盟掌握跨大西洋贸易谈判权，但新政府仍将“避免贸易冲突”列为短期优先事项，并寻求“中期达成美欧自贸协定”。不过考虑到特朗普反复无常的贸易政策，这一目标可能过于乐观。

跨大西洋关系：默茨的信念危机

曾执掌德美关系组织“大西洋桥梁”十年的弗里德里希·默茨（Friedrich Merz），虽自称深谙美国思维，却对特朗普第二任期的言行屡次公开表示震惊——从将俄乌冲突归咎于乌方，到美国副总统万斯（J.D. Vance）公开羞辱泽连斯基。尽管默茨强调“德国必须帮助塑造世界变革”，但特朗普政府显然更倾向于与普京直接商讨乌克兰和平方案，从而将欧洲国家边缘化。

军事援助：“金牛座”巡航导弹悬而未决

新联盟宣称“乌克兰人民可以信赖我们”，但在是否提供远程“金牛座”巡航导弹问题上仍存分歧。默茨此前主张军援，而即将离任的朔尔茨因担心与俄罗斯直接冲突而表示反对。随着特朗普推动可能牺牲乌克兰利益的“强加式和谈”，德国或将被迫在美俄博弈中承担调解者角色。

欧洲自主防御：核威慑的难题

默茨已承认不确定特朗普会履行北约第五条集体防御承诺，因此主张强化欧洲防务合作以实现“逐步脱离美国”。其著名的“不惜代价”强军计划虽获议会通过，但借助英法核威慑力的设想面临巨大阻力。此外，匈牙利总理欧尔班等亲俄领导人的存在，使欧盟统一防务政策步履维艰。

中德关系：安全与利益的平衡术

面对特朗普的贸易施压，部分德欧政客将中国视为替代性伙伴，但电动汽车等领域的竞争已引发欧盟对华限制。新政府承诺“阻止外国对关键基础设施的战略投资”（明显针对中国），同时作为出口大国又需防止贸易壁垒过高。这种矛盾将考验默茨团队的外交智慧。

以德关系：国际刑事法院逮捕令的困局

由于历史责任，德国历来是以色列最坚定的支持者之一。但国际刑事法院对以总理内塔尼亚胡发出的战争罪逮捕令，使柏林陷入法律与政治的夹缝——作为《罗马规约》缔约国，德国理论上应对其执行逮捕，但默茨已承诺将“确保内塔尼亚胡无障碍访德”。

气候目标：绿色雄心的退潮

尽管上届政府将“2045年达到气候中和”写入宪法，但特朗普退出国际气候协议及

华尔街撤离绿色投资使德国更难推动全球减排。环保组织批评新联盟协议中有关“气候保护需与经济竞争力平衡”的表述，认为这实为弱化气候承诺的信号。

深层挑战

默茨面临的根本矛盾在于：他既需在特朗普的孤立主义与普京的扩张主义间维护德国利益，又必须应对国内极右翼崛起与盟友内部分裂。正如政治学者所言：“当世界秩序由强人政治主导时，中间派领导人的回旋余地正急剧缩小。”德国能否在动荡中守住“可靠伙伴”的定位，将取决于其能否在价值观与现实利益间找到新平衡点。

（编译自德国之声网站 4 月 11 日的报道）

德国新执政联盟尚未就任 内部裂痕已然显现

德国新一届联合政府还未宣誓就职，就已步履蹒跚。六天前，联邦议院保守派基民盟/基社盟与中左翼社民党刚刚敲定组阁协议。然而，这份协议中的政策究竟是硬性承诺还是预算约束下的空头支票尚未可知，且已然引发联盟内部混乱与争执。

“我们不会许下无法兑现的诺言，”候任总理、基民盟主席默茨在德国广播电台（ARD）采访中直言。他特别针对社民党提出的为中低收入者减税的核心承诺泼了冷水。尽管 144 页的组阁协议包含了减税条款，但默茨援引协议中“从减税到基建支出等每项政策必须具备财政上的可行性方可实施”的条款，强调所有承诺都取决于资金状况。

“明确协议”还是“空头支票”？

这番表态让潜在执政伙伴陷入困惑。社民党联合主席萨斯基娅·埃斯肯（Saskia Esken）迅速反击，称减税是“明确协议”，强调“需要给出信号，让劳动者和经济界拥有信心”。她在《莱茵邮报》采访中坚称：“这白纸黑字写在组阁协议里。”

外交政策分歧公开化

外交领域同样党派泾渭分明。默茨在采访中重申支持与欧洲盟友协调，向乌克兰提供“金牛座”远程巡航导弹。但很可能留任国防部长的社民党要员鲍里斯·皮斯托里乌斯（Boris Pistorius）直接打脸：“我从未表示过支持。”他在汉诺威的社民党活动上发出警告，表示反对军援有“诸多充分理由”，并对欧洲协同可行性表示怀疑。

社民党内部分裂加剧

代表约 12% 党员的社民党青年团（Jusos）强烈反对协议，尤其抵制严格的移民管控措施。青年团领袖菲利普·特默尔（Philipp Türmer）称该协议是“滴答作响的定时炸弹”，明确表态：“我们投反对票。除非大幅修改，否则 Jusos 绝不支持。”

这相当于要求重新谈判，但社民党高层断然拒绝。“不会有第二轮谈判，”党主席拉尔斯·克林贝尔（Lars Klingbeil）放话，“若协议流产，要么重新大选，要么组建少数派政府。”

约 35.8 万名社民党党员将在 4 月 29 日前对组阁协议投票。若获通过，联邦议院拟于 5 月 6 日举行总理选举表决。

（编译自 POLITICO 网站 4 月 15 日的报道）

德国法院裁定：移民可被遣返至希腊

德国联邦最高行政法院裁定，将两名寻求庇护者遣返希腊不构成不人道待遇。这两名男子此前已在希腊提交庇护申请，随后又赴德国寻求难民身份。

位于莱比锡的德国联邦行政法院于周三（4月16日）做出判决，认为若将这两名面临遣返的男子送回希腊，他们不会遭受非人道或有辱人格的对待。尽管在希腊获得保护身份的人几乎得不到国家支持，但法院认为他们陷入极端物质困境的可能性极低。

为何需要法院裁决是否遣返至希腊？

本案涉及两名申请人：一名34岁男子出生于加沙北部，国籍不明；另一名32岁男子为索马里公民，此前已在希腊获得保护资格。两人在希腊取得庇护身份后，又向德国提交了庇护申请，但黑森州行政法院驳回了申请并维持原判。

下级法院认为，尽管希腊的庇护制度存在缺陷，但年轻力壮的男性应能应对这些困难。根据欧盟现行《都柏林协议》，寻求庇护者必须在入境欧盟的第一个国家完成庇护程序。联邦行政法院需评估这两名男子的生存状况，及其返回希腊后可能面临的处境。

联邦行政法院的判决依据

法官认定，通过希腊进入德国的单身、具备劳动能力且无特殊脆弱性的寻求庇护者，可被遣返至希腊。判决书指出：“无显著证据表明，这些身强力壮、健康的单身男性保护身份持有者返回希腊后会陷入极端物质困境，以致无法满足住宿、饮食和卫生等基本需求。”“由于官僚障碍和文件审批延迟，许多受保护者抵达后无法立即获得国家支持。但他们至少可能找到临时收容所或应急住所，这些地方配备基本卫生设施，由市政机构或非政府援助组织运营。”主审法官罗伯特·凯勒（Robert Keller）表示，判断的核心标准是遣返者在希腊能否获得“面包、床铺和肥皂”。“虽然这要求并不高，但我们清楚，这已是苛刻的底线。”他补充道。

上周四（4月10日），卡尔斯鲁厄的联邦宪法法院亦驳回一名男子针对遣返希腊的申诉，裁定其不可受理。宪法法官强调，已获承认的难民在希腊可以维持有尊严的生活。

难民权益组织“Pro Asyl”强烈谴责此类遣返行为。根据上周五（4月11日）发布的报告，即使在希腊被认定为需保护难民，这些人也得不到国家支持，最终往往流落街头。

（编译自德国之声网站4月16日的报道）

面对特朗普关税战 德国候任总理坚守自由贸易信念

尽管特朗普政府转向保护主义与高压手段，德国候任总理默茨仍坚信跨大西洋贸易协定有望达成。

这一幕似曾相识：又一位德国领导人在掌权前夕宣称，自由贸易是应对经济挑战的良方。二战后数十年间，出口驱动的“经济奇迹”曾让西德走向空前繁荣。如今，即便特朗普总统发动一个世纪以来最大规模的贸易战，即将就职的默茨仍押注欧洲能与美国达成自由贸易协定，并在谈判中占据优势。

“我们的终极目标是通过合作实现跨大西洋贸易零关税，问题便能迎刃而解。”默

默茨上周在基民盟与社会民主党达成组阁协议后接受 RTL 电视台采访时表示。

对默茨而言，这场跨大西洋贸易风暴来得不是时候：德国经济已连续三年衰退，而作为欧盟最大出口国，其汽车工业首当其冲承受着特朗普的全面关税——普通商品 10%，钢铁、铝和汽车则高达 25%。（特朗普上周暂缓对欧盟加征 20% 的附加关税 90 天，为贸易谈判留出空间。）

现年 69 岁的默茨纵横商政两界，始终是 1.6 万亿美元跨大西洋贸易关系与北约联盟的捍卫者。这位科班出身的律师曾执掌德国非营利组织“大西洋之桥”十年，并担任美国投资巨头贝莱德德国分部主席。

跨大西洋自贸协定是默茨竞选的核心主张。其组阁协议提出“中期内”达成美欧自贸协定，短期则寻求避免贸易冲突、降低关税。但与此同时，他也向华盛顿展现强硬姿态：“向特朗普传递的关键信息是：德国已重回正轨。”

这种摇摆引发了外界质疑。“默茨近周立场反复”，德国国际与安全事务研究所美国专家劳拉·冯·丹尼尔斯（Laura von Daniels）指出，“他既主张强化美欧关系，又警告欧盟做好失去北约保护的准备，同时呼吁欧洲自立。”

历经数十年政治边缘化，默茨终登权力巅峰。这位 20 世纪 90 年代以财政鹰派闻名的政客，曾被中间路线的默克尔压制十六年。2021 年底第三次冲击 CDU 党魁成功后，他带领该党在 2 月 23 日大选中以不足 30% 得票率险胜。

然而面对中国成为体系性对手、美国转向敌意的世界，默茨团队在解决德国出口经济脆弱性的问题上似乎无计可施。尽管他们试图通过万亿欧元基建升级与军备计划刺激内需，但其贸易思维仍停留在战后黄金时代。

“自贸协定中的美国章节简直脱离现实，”安全政策专家克劳迪娅·马约尔（Claudia Major）批评道，“它更像是对过往的祈祷，但那个时代早已一去不返了。”绿党议员桑德拉·德策尔（Sandra Detzer）更直言：“当前全球局势下，自贸协定纯属一厢情愿。”

欧盟贸易委员马罗什·谢夫乔维奇（Maroš Šefčovič）已与美方进行三轮谈判，但紧张局势仍未得到缓解。专家普遍认为，十年前流产的《跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定》（TTIP）式的宏大构想如今已不现实。“当今世界不再需要专家在布鲁塞尔和华盛顿的会议室里耗时数年磋商条款”，冯·丹尼尔斯指出。比勒菲尔德大学经济学家尤利安·辛茨（Julian Hinz）补充：“现在需要的是行业性小协定，而非宏大乐章。”

默茨似乎已调整策略，近日转而支持欧盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩（Ursula von der Leyen）的有限协定方案——推动工业品零关税。要实现这一目标，他必须协调欧盟内部立场，并说服法国保护主义精英接受开放。“从未有如此多国家主动寻求与德国快速达成自贸协定”，默茨周日对媒体表示，“机不可失！”

默茨还需防止特朗普用“甜蜜交易”分化欧洲。社民党谈判代表塞巴斯蒂安·罗洛夫（Sebastian Roloff）警告：“美国总统正试图离间欧洲。”若组阁协议获两党批准，默茨拟于 5 月 6 日就任总理，次日即飞赴巴黎与马克龙会谈——无论自由贸易前景如何，这都将是核心议题。

（编译自 POLITICO 网站 4 月 17 日的报道）

默茨：我的目标是让德国“经济更强大”

德国候任总理默茨承诺将推动欧洲最大经济体的现代化改革，并表示德国将在国际舞台上以“不张扬但可靠，不傲慢而重合作”的姿态发挥更大作用。

即将于 5 月 6 日左右就职的默茨周六表示，新联合政府将通过投资和减税使德国“经济更强大”。这位保守派新领袖将在德国联邦议院批准新政府后正式上任。

经济振兴计划

默茨在其所属的基民盟发布的视频中明确表态：“我们的目标很明确：让德国在经济上更强大、更安全、更公平、更现代化。”他称，保守派联盟与中左翼社民党达成的组阁协议是激烈谈判的成果，重塑了两大中间党派间的信任。

“我们将致力于工业投资、为中小企业减税、保障稳定能源供应，并从内外两方面提升国家安全。”默茨强调。

默茨上任之际，正值美国总统特朗普重返白宫四个月后掀起全球贸易动荡。日益升级的美国贸易战将令本已受困于能源价格高企、全球需求疲软和中国竞争的德国经济雪上加霜。

本周，默茨向《商报》透露：“我确实期待达成新的跨大西洋自贸协定。”目前欧盟正与美方谈判，试图避免美国对欧盟商品加征 20% 关税的威胁。

与特朗普路线划清界限

默茨特别强调德国将“以不张扬但可靠，不傲慢而重合作”的方式提升国际影响力，此番表态被视作对特朗普孤立主义的含蓄回应。面对新政府即将迎来的艰巨挑战，他借用复活节的希望寓意表示：“黑暗过后必现光明。尽管面临经济、社会和地缘政治多重考验，我们仍有理由怀抱希望——未来掌握在我们手中。”

新政府已敲定 1 万亿欧元（约合 1.14 万亿美元）的刺激计划，重点投资国防建设、新基建项目和气候保护计划。

（编译自德国之声网站 4 月 19 日的报道）

柏林报告：极右翼犯罪激增致难民遇袭事件飙升

随着德国移民政策趋严及极右翼犯罪激增，柏林官方数据显示针对寻求庇护者和难民营的袭击事件显著增加。应绿党议员要求公布的官方数据显示：2024 年共发生 77 起针对难民个人的袭击及 8 起难民营蓄意破坏事件，2023 年同类事件分别为 32 起和 0 起；袭击导致 34 人住院，其中包括 16 名女性、14 名男性及 4 名未成年人；已确认身份的嫌疑人共 37 名，其中 11 人有前科，但难民营袭击案均未取得实质性线索。

绿党议员贾恩·奥马尔（Jian Omar）称这份报告是“警钟”，要求政府制定明确的难民保护计划，包括在高风险住所增派警力、加强预防工作，以及出台针对性打击极右翼暴力的政策。

柏林现有 3.5 万难民登记在官方接待中心，另有 1 万人暂住于条件堪忧的应急住所

（如已停用的泰格尔和滕珀尔霍夫机场）。尽管难民事务办公室（LAF）声称所有住所都配备 24 小时安保，但过度拥挤和设施简陋问题长期遭诟病。

2025 年前两月，柏林新抵达难民仅 1761 人，较 2024 年同期下降超 35%，主要来自越南、摩尔多瓦、阿富汗、土耳其和叙利亚。不受德国庇护申请限制的乌克兰人同期抵德人数也降至 1722 人，2024 年同期为 2611 人。

德国内政部 2 月的初步统计显示，2024 年全德发生 218 起难民营“政治动机”袭击（2023 年为 167 起），但针对难民个人的犯罪从 2488 起降至 1905 起。

左翼党议员克拉拉·宾格尔（Clara Büniger）谴责道：“多年来难民遭受侮辱、威胁和袭击的数量始终处于惊人高位，而政界和公众的冷漠令人愤慨。”她指出极右翼和主流政党反移民言论助长了这一现象。

2024 年前 11 个月，德国极右翼犯罪同比激增 17%，达 33963 起（含 1136 起暴力案件）。反移民的德国选择党（AfD）在 2 月大选中斩获超 20% 选票，成为议会最大反对党。

候任总理默茨虽在竞选时主张严控边境、杜绝非法移民，但其与社民党达成的组阁协议已弱化部分主张，尽管如此，组阁协议中仍包含暂停部分难民家庭团聚、与邻国协同进行边境拦截，以及将叙利亚和阿富汗等此前豁免国家纳入遣返名单等强硬措施。

3 月，在柏林西南部的施坦斯多夫镇，7 名极右分子试图暴力闯入难民营，将阻拦的保安殴打至昏迷。目击者称袭击前听到人群高喊极右翼口号。

（编译自《卫报》网站 4 月 21 日的报道）

为何德国候任总理默茨如此不受欢迎？

尽管默茨领导的基民盟赢得了德国大选，但这位即将于 5 月 6 日就任的联邦总理第十任人选，个人支持率却持续探底——最新民调显示仅 21% 民众认为他值得信任。这种困境背后，既有政治环境的结构性变化，也与其对极右翼德国选择党（AfD）的暧昧态度密切相关。

巴伐利亚政治教育学院院长乌苏拉·明希（Ursula Münch）指出，默茨面临的历史时机堪称恶劣：传统意义上的“大联盟”（基民盟/基社盟与社民党联合）曾代表德国超 80% 选民，但在政党碎片化的今天，这两大中间党派仅获得 55% 选票。这种弱势执政基础，注定了新政府难以获得广泛认同。

默茨信誉崩塌的关键节点清晰可辨：2025 年 1 月，默茨成为首位依赖极右翼 AfD 支持通过议案的基民盟领袖，而该党部分派系已被情报部门列为“民主秩序威胁”；2025 年 3 月，默茨违背竞选时“绝不新增债务”的承诺，与社民党、绿党就债务刹车改革达成一致，为 1.1 万亿欧元新贷款铺路。

ZDF 电视台民调显示，73% 民众认为默茨欺骗选民，其中包括 44% 的基民盟/基社盟支持者。默茨还在女性与东部选民中遭遇双重冷遇：在 18~29 岁女性中，仅有 9% 支持默茨。因 1991 年投票反对将婚内强奸入刑、2024 年公开反对内阁性别配额等历史，默茨的厌女标签持续强化。在东部各州，默茨支持率长期落后于 AfD 的魏德尔和社民党的朔尔茨，其对俄强硬立场加剧了这一趋势。

2018 年，默茨曾豪言“基民盟可重回 40%支持率并让 AfD 支持率减半”，但现实截然相反：自其 2022 年三度竞选终获党魁之位后，基民盟支持率停滞在 24%，而 AfD 却从 11%翻倍至 24%。尽管默茨试图以移民问题上的强硬言论争取右翼选民，但最新民调显示，仅 27%民众认为他“理解普通人的诉求”。

明希指出，压制 AfD 的关键不在于“无法兑现的难民政策空头支票”，而在于切实改善经济预期与控制难民数量。作为曾任贝莱德高管的“经济专家”，默茨若能在执政后展现务实治理能力，或有机会扭转颓势——但这需要避免重蹈朔尔茨联盟内讧的覆辙，并祈祷俄乌冲突等外部冲击不再引发政策反复。

（编译自德国之声网站 4 月 25 日的报道）

德国近期大事记（2025 年 4 月 11~4 月 25 日）

4 月 11 日 欧盟委员会主席冯德莱恩宣布，针对美国产品的欧洲报复性关税将暂缓实施 90 天；在此期间，欧盟将与特朗普政府展开谈判。

- 美国政府关税政策反复无常引发全球贸易混乱，美元快速贬值，欧元相较之下被动升值。欧元对美元汇率升至 1 欧元兑换 1.1473 美元，达 2022 年 2 月以来最高水平。

4 月 12 日 德国中央银行调研显示，2023 年德国家庭的平均资产约为 23.9 万欧元，同 2021 年相比减少了 11%。

4 月 14 日 德国联邦统计局发布的数据显示，2024 年德国对美出口占比 10.4%，出口总值达到 1613 亿欧元，创下 2022 年以来新高；尤其是在制药、航天、光学、汽车和机械制造等关键领域。相比之下，德国对美国的进口依赖程度仍相对较低，德国自美国进口商品总值为 915 亿欧元。德国对美国进口占比约为 7.0%，美国在德国进口来源国中排名第三，次于中国和荷兰。

4 月 16 日 欧洲环保组织交通与环境（T&E）发布的报告显示，德国约有 1.6 万座桥梁存在结构性问题，联邦、州及地方政府需合计投入高达 1000 亿欧元，以完成对相关桥梁的重建工程。

4 月 17 日 欧洲央行将其基准保证金利率下调 25 个基点至 2.25%，这是一年内的第七次降息，同时其主要再融资利率降至 2.40%，边际贷款便利利率降至 2.65%。

4 月 24 日 德国联邦政府发布春季经济预测报告，再次下调增长预期：2025 年，德国经济预计将完全停滞，国内生产总值增长率为零。这一判断比年初的 0.3%的预测更为悲观。这意味着德国经济将连续第三年未能实现增长。

4 月 25 日 德国私人家庭的金融资产不断上升：根据德国央行的数据，德国私人家庭的金融资产约为 9,050 万亿欧元，比上一季度增加了 1360 亿欧元。近 20% 的金融资产投资于股票和其他股本证券，超过三分之一的金融资产为现金和活期存款

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

2025 年 4 月 25 日

地址：200092 上海市同济大学

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

电话：65980918, 65983997

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn> E-mail: dgyj@tongji.edu.cn