

欧盟绿色发展的实践与挑战

——基于碳中和视域下的分析*

杨成玉

摘 要：在应对全球气候变化的浪潮下，欧盟较早提出碳中和目标并将绿色发展作为一项兼具政策制定、技术迭代、产业转型、社会变革、意识形态建设的“系统性工程”和打造“竞争优势”的重要路径。通过对欧盟绿色发展的分析发现，多年来欧盟强化法律和政策保障，树立绿色发展目标、设置市场规则、规制企业行为，提出一系列转型目标和发展规划，同时在国际气候政策中扮演着先锋作用；注重支持绿色技术创新，建立多样的研发机制，投入大量公共财政以实现绿色技术的更新迭代；塑造自给自足的绿色产业链体系，打通产业链各环节，逐步形成适用未来的绿色产业链体系；发挥财政金融与软实力的协同作用，创造全社会对绿色发展的持续性需求。虽面临诸多阻力，但欧盟绿色发展起步早、系统性强、战略回旋空间大，未来可通过一系列措施加以应对。持续推进绿色发展、打造新一轮全球竞争优势将是欧盟坚定不移的战略选择。在借鉴欧盟绿色发展实践经验的同时，打造中欧绿色合作伙伴，将对中国实现“双碳”目标起到积极的促进作用。

关键词：绿色发展；碳中和；竞争优势；中欧绿色合作伙伴；欧洲经济

作者简介：中国社会科学院欧洲研究所 副研究员 北京 100732

中图分类号：F110；F125

文献标识码：A

文章编号：1005-4871(2021)03-0079-19

* 本文为国家社会科学基金青年项目“‘一带一路’倡议框架下中欧产能合作研究”(编号:17CGJ008)的阶段性研究成果。

加快推动绿色发展,落实碳达峰、碳中和是坚持“绿水青山就是金山银山”理念、深入实施可持续发展战略的必由路径。2020年9月22日,在第75届联合国大会期间,习近平主席提出提高中国国家自主贡献力度,采取更加有力的政策和措施,二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。同年12月12日,习近平主席在气候雄心峰会上进一步宣布了中国国家自主贡献的一系列务实举措。伴随碳达峰、碳中和深入推进,促进经济社会全面绿色转型被视为优先政策贯穿社会主义现代化建设进程,坚持绿色发展也将是未来中国中长期发展的优先政策。

相对而言,欧盟绿色发展一直走在国际前列,加强中欧绿色领域合作,是中国建设性参与全球应对气候变化、推动全球可持续发展的务实选择。伴随中欧构建绿色发展伙伴的战略意义持续上升,2020年9月14日,中德欧领导人视频会晤决定建立环境与气候高层对话,打造中欧绿色合作伙伴;2021年4月16日,中法德领导人共同召开气候视频峰会,释放中欧携手绿色发展、应对气候变化的积极信号。在此背景下,分析欧盟绿色发展的实践经验与前景挑战,将在一定程度上为推进中国绿色发展、落实“双碳”目标起到积极借鉴作用。同时,也将为中欧绿色竞合过程中实现优势互补与互利共赢、消除合作偏见与战略疑虑形成理论支撑。

一、文献综述

国际学者通常将绿色发展视作一项“系统性工程”。艾尔克·韦伯(Elke Weber)和埃里克·约翰逊(Eric Johnson)指出,绿色发展是影响经济、社会 and 环境的综合行为,绿色发展议程要求政策制定者从宏观层面审视,技术迭代、产业转型、社会变革、消费行为都应被广泛考虑,更完整和全面的政策设计是支撑绿色发展的前提条件^①。绿色发展需要“国家力量”的推动,朱莉·梅塔(Julie Metta)等在分析了经济界和利益攸关方对绿色发展的投资策略后发现,仅凭市场的力量难以促进系统性的绿色发展,政府应为企业在绿色领域进行合理投资提供经济激励,宏观调控政策是促进绿色发展的必要条件^②。迭戈·瓦斯克斯-布鲁斯特(Diego Vazquez-Brust)等认为绿色发展的实践已将各国和多边层面的政治意愿凝聚起来并获得了重大的国家和多边政治利益。绿色发展将带动各经济体的深层变革,通过多维度政策组合、多领域利益相关方、多层次治理等要素塑造竞争力,并在全球范围开展

^① Elke Weber/Eric Johnson, *Psychology and Behavioral Economics Lessons for the Design of a Green Growth Strategy*, World Bank Policy Research Working Paper, No. 6240, 2012, p. 3.

^② Julie Metta/Yao An/Huanhuan Zheng/Lin Zhang, “Potentials and Opportunities Towards the Low Carbon Technologies—From Literature Review to New Classification”, *Critical Reviews in Environmental Science and Technology*, No. 10, Vol. 50, 2019, pp. 1-30, here p. 3.

竞争和合作^①。

伴随极端天气事件频发,应对气候变化、谋求绿色发展日益成为国际社会的一致共识。在此背景下,欧盟致力于通过绿色发展塑造竞争力。一方面,全球竞合格局“东升西降”,发展中经济体显示出越来越强劲的后发优势,“弯道超车”加速,欧盟以往化工、机械、交通制造等传统领域的竞争优势不断下降;另一方面,欧盟在以人工智能、大数据、云计算为代表的新兴数字经济领域发展相对滞后。在“先发优势”和“数字优势”乏力的战略焦虑下,欧盟面临未来在全球竞合中“制高点”地位缺失的风险,凭国际竞争优势坐享“超额利润”的情景恐不复存在。因此,塑造新的竞争优势成为欧盟近几十年来求索的关键^②。

基于经济利益、地缘政治、能源安全等诸多动机,欧盟较早推动应对气候变化议题,推动《巴黎协定》签署并成功地把它升级为多边治理议程,有力提升了国际话语权和软实力。作为一种集合政策、技术、产业、金融、意识形态的新发展理念,欧盟较早聚焦绿色发展目标并付诸实践,在全球绿色发展竞赛中走在前列,在一定程度上主导全球可持续发展和应对气候变化的潮流^③。在全球气候中性趋势下,绿色发展潮流正在改变当前的全球竞合格局,而欧盟有望通过绿色发展构建各个经济部门转化绿色产品和服务的速度、获得和保持市场份额的能力、绿色产业的竞争基础等禀赋优势,为抢占未来国际绿色竞合“制高点”蓄力^④。杰里米·里夫金(Jeremy Rifkin)在其著作《零碳社会:生态文明的崛起和全球绿色新政》中对欧盟与美国的绿色发展进行了比较,前瞻性地指出欧盟将率先发起新一轮零碳工业革命,绿色竞争优势将保持其处于全球领先地位^⑤。庄贵阳和朱仙丽认为欧盟推出《欧洲绿色协议》,一方面希望做全球气候议题的领导者,推动全球应对气候变化,另一方面希望促进区域绿色发展,提高整个欧盟地区的竞争力^⑥。安娜·波斯托拉奇(Ana Postolache)也发现,欧盟将大量资源投入绿色发展,形成了“由地方而全球”的主动

^① Diego Vazquez-Brust/Alastair M. Smith/Joseph Sarkis, “Managing the Transition to Critical Green Growth: The Green Growth State”, *Futures*, No. 64, 2014, pp. 38–50, here p. 42.

^② United Nations Conference on Trade and Development, *Digital Economy Report 2019*, Geneva: UNCTAD, 2019.

^③ Benjamin Chabert, *Potentials for Green Growth — Can the EU Win the Green Race?*, Working Paper of Roskilde Universitets Center’s Digitale Arkiv, 2013.

^④ Sam Fankhauser/Alex Bowen/Raphael Cael et al., *Who will Win the Green Race? In Search of Environmental Competitiveness and Innovation*, London School of Economics and Political Science Working Paper, No. 111, 2013, p. 25.

^⑤ [美]杰里米·里夫金:《零碳社会:生态文明的崛起和全球绿色新政》,赛迪研究院专家组译,北京:中信出版社,2020版,第17–24页。

^⑥ 庄贵阳、朱仙丽:《欧洲绿色协议:内涵、影响与借鉴意义》,载《国际经济评论》,2021年第1期,第116–133页,这里第116页。