

参考资料

德国快讯

2020 年第 18 期 · 总第 762 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期内容

联邦政府计划接收 1553 名希腊难民

欧盟财长会议举行，欧盟或将征收数字税

冯德莱恩发表欧盟年度《盟情咨文》

默克尔发表联合国成立 75 周年讲话：“我们同在一个世界”

德国近期大事记（2020 年 9 月 11 日~9 月 25 日）

联邦政府计划接收 1553 名希腊难民

在希腊莱斯波斯岛的莫利亚难民营被大火烧毁后，超过 12000 名难民无家可归。在此背景下，社民党呼吁德国接收来自莫利亚的难民。德国经济合作与发展部长穆勒(Gerd Müller, 基社盟)也强烈要求联邦政府应该接收 2000 名来自莱斯沃斯岛的难民。此外，绿党党主席巴克(Annalena Baerbock)、北威州内政部长斯塔姆(Joachim Stamp, 自民党)等也先后表示德国必须做出行动，帮助莫利亚难民渡过难关，脱离非人类的生存条件。下萨克森州内政部长皮斯托瑞斯(Boris Pistorius, 社民党)还建议德国在担任欧盟轮值主席国期间应制定好难民分配的计划，并呼吁欧盟委员会主席冯德莱恩(Ursula von der Leyen)和各成员国尽一切可能帮助莫利亚营地的难民。

9 月 16 日，德国总理默克尔和内政部长泽霍夫(Horst Seehofer)达成一致，除了原本计划的 150 名无人陪伴的未成年人，德国将从希腊再接收来自 408 个家庭的 1553 名难民。德国副总理朔尔茨(Olaf Scholz)表示，基民盟已经和社民党对该问题达成共识，并称这次共识是“巨大进步”。德国总理默克尔也高度赞扬了这一决定，认为这是理智且符合人道主义原则的。德新社报道，联邦政府已经向希腊政府提出这一建议，基社盟主席索尔德(Markus Söder)称这一建议为“非常好的折衷方案”。

此前，内政部长泽霍夫曾表示，德国将会接收 400 名无家可归的未成年人以及 150 名青少年。而这 400 名未成年人目前将分配给各欧盟成员国。下一步，如果欧盟成员国内部能达成一致，将会有更多的难民被接收，包括 243 名需要帮助的儿童以及他们的家人，德国接收来自希腊的难民总数将随之上升至约 2750 人。未来，德国也将积极与其他准备接收难民的欧盟成员国探讨进一步方案，并根据自身情况继续接收难民。

值得一提的是，德国另类选择党部分政客也对这次难民接收持肯定态度。两名另择党政客在地方层面呼吁更多德国参与对莫利亚难民的帮助。在地方对难民接收的讨论中，他们投票赞同了这一解决方案。两位另择党人在相关文件表示，希腊莱斯沃斯岛的难民生活境况十分窘迫，越来越多难民无家可归，这甚至会成为人道主义灾难，他们赞同穆勒部长的建议：“援助不能等待，直到欧洲对难民问题出台一致的方案。”

除了各政党的发声，援助组织 Space-Eye 董事会成员布希厄(Michael Buschheuer)要求希腊立即撤离该营地，欧盟必须对此采取行动。救助组织 medico international 也表示，欧盟应该协助安置受灾难民，该组织移难民事务代表伦茨(Remona Lenz)在法兰克福表示，欧盟多年来一直对类似难民这样的边缘群体未能尽到责任。现在，欧盟必须有所作为，并尽快为难民出台人道主义的解决方案。“在这场毁灭性的大火后，欧盟再也无法回避这一问题。”他说道。虽然上千难民在火灾发生后被带到安全的地方，但是却在岛上迷路了。火灾过后，难民在营地附近举行抗议活动，表达他们对非人道的

住宿环境以及疫情期间缺少防疫必要物资的不满。据报道，该难民营的新冠肺炎确诊病例已上升至 35 人。

虽然德国政坛的接收难民呼声很大，但仍有部分政客表示德国必须保持清醒冷静，不能盲目接收新难民。黑森州联邦和欧洲事务部部长普特里希（Lucia Puttrich，基民盟）反对德国接收难民，并表示不能纵容一些难民的暴力行径，让他们在欧洲以难民的身份获得长期保护。社民党副主席兼青年团主席库纳特（Kevin Kühnert）也表示，如果泽霍夫继续坚持收留更多难民的立场，就应该下台。库纳特对莱茵邮报表示，社会民主党必须冷静下来，提出更加实际的建议，以避免此类不幸再次发生。

欧盟财长会议举行，欧盟或将征收数字税

在 9 月 12 日举行的欧盟财长会议上，法国财政部长勒梅尔（Le Maire）表示，鉴于经合组织成员国在数字税问题上的艰难谈判，他已经对全球达成统一的数字税失去耐心。他认为，如果世界经合组织在年底之前尚未就引入数字税达成全球协议，欧盟必须最晚在 2021 年第一季度时制定出应对方案。

自从欧盟提出资金高达 7500 亿的经济复苏计划，就一直在为此寻找新的资金来源。数字税的征收首先涉及的就是谷歌、亚马逊等美国大型互联网巨头。在一些政客看来，这类数字企业在欧盟占有着巨大的市场份额，但却没能在市场上付出相对应的税费。此外，疫情期间全球经济下行，谷歌、脸书等大型互联网企业盈利并未受到较大影响。因此，关于数字税征收这一旷日持久的讨论再次在欧盟层面被提上议事日程。如果没有欧盟数字税，成员国将承受压力。为了经济复兴计划的资金储备，欧盟可以选择发行债券。而欧盟各成员则需要为债务的偿还负责。因此，如果欧盟没有自己的资金来源，成员国就必须对欧盟财政作出贡献。

德国内部对欧盟数字税的讨论也观点不一，德国财政部长舒尔茨（Olaf Scholz 社民党）在周五举行的非正式会谈上表示：“欧盟需要有自己的收入”。他指出，虽然经合组织层面正在努力制定出一份被各国认同的草案，他对欧盟内部达成一致、自己出台这一税收政策依旧充满信心。而德国自民党对欧盟准备单方面出台数字税表示怀疑。自民党联邦议会代表唐卡（Florian Toncar）认为，单方面征税会导致美欧之间关系更加紧张，美国或许会采取相关制裁措施加以回应，然后让欧洲付出巨大代价。绿党联邦议会代表巴亚兹（Danyal Bayaz）则认为，欧盟议会在讨论的事情正是联邦政府一直想做的，因此，联邦政府必须成为欧盟数字税方案的推动者。绿党欧洲议会议员吉戈德（Sven Giegold）认为，欧盟必须开始商讨“欧盟方案”，推迟引入欧洲数字税让德国每年至少损失了 20 亿元。同时，德国必须提高税收的透明度，公民有权利知道，亚马逊等数

字企业向德国交了多少税。同样，德国各界的专家学者也对德国是否应该支持欧盟数字税的引入持不同意见，根据目前的税法，企业的利润所产生的税费应由企业来源国收取。以德国汽车企业在华投资为例，德国汽车产商每在华销售一辆汽车，德国财政就将因此获利。一些学者认为，如果其他国家也效仿欧洲出台单方面的新税种，在本国收取相应税费，这也将会对类似德国这样的出口大国的收入产生消极影响。

目前，可以确定的是，欧盟将引入塑料税。到目前为止，欧盟已在七月的政府首脑会议上确定，将于 2021 年 1 月 1 日开始征收塑料税。欧盟各成员国须为每公斤未回收的塑料向欧盟支付 80 美分的塑料税。此外，欧盟层面也在讨论其他新的税种，包括对气候保护要求较低的非欧洲国家的进口产品征收碳边境税。值得一提的是，法国已经在国家层面先行一步，向科技公司征收数字税，但尚未与作为互联网公司主要来源地的美国达成一致。

从欧盟层面看，众多数字企业将其在欧盟的总部设立在爱尔兰和卢森堡等国家。因此，这些国家更偏向支持全球层面的数字税征收。卢森堡财政部长格拉梅尼亚（Pierre Gramegna）在欧盟财长会议上表示，如果欧盟独自开征数字税，那将会对欧盟的竞争力产生有害的影响。爱尔兰财政部长多诺霍（Paschal Donohoe）也对欧盟独立征收数字税的解决方案持怀疑态度。尽管他也认同向科技巨头的赋税需要有一些改变的观念，但其作用必须是对所有国家“公平且有效的”。奥地利财长布鲁梅尔（Gernot Blümel）也强调，这种带有制裁性质的赋税必须针对带着投机目的企业，不然这只会加重企业的负担，提高企业投资成本，最终打击企业投资的积极性，他认为，欧盟数字税并不是明智的选择。不过，面对非议，法国财政部长勒梅尔依旧坚持自己的立场：“经济危机唯一的赢家是数字巨头，这也是经合组织层面不断寻求协议达成的原因。”

欧洲中央银行行长拉加德（Christine Lagarde）曾表示，欧盟特别是欧元区还需要和疫情造成的经济危机抗争相当长的一段时间。在“灾难性的”第二季度过去后，欧元区经济目前逐渐开始恢复，但不同的国家恢复情况仍有一定差异。根据欧盟委员会的估计，大部分成员国的经济状况直到 2021 年底都不能恢复其在疫情前的水平。欧盟经济与税务专员、意大利前总理真蒂洛尼（Paolo Gentiloni）认为，欧盟内部存在着经济分化危机。同时，他也认为欧盟不能过早收回复兴计划资金补助。他说道：“过早撤销补助将不利于本就脆弱的经济复苏”。

除了备受争议的数字税外，此次欧盟财长会议还讨论了 7500 亿欧元的欧盟经济复苏计划的具体实施。成员国预计，2020 年过后，经济复苏计划的资金依旧能对经济重建起到至关重要的作用。爱尔兰财政部长多诺霍（Paschal Donohoe）对此表示，疫情造成的巨大损失需要耗费一定的时间来完全恢复。欧洲中央银行行长拉加德（Christine

Lagarde) 也认为, 不同国家间的发展水平不同, 并且互相并不对称, 目前没有那个欧盟国家可以满足于现状。

冯德莱恩发表欧盟年度《盟情咨文》

9月16日, 在比利时布鲁塞尔, 欧盟委员会主席冯德莱恩(Ursula von der Leyen) 在欧洲议会发表上任以来的第一份年度《盟情咨文》。她在讲话中强调, 欧盟目前面临众多问题考验, 从紧迫的气候保护的挑战、数字化和移民政策的持续冲突到目前对欧洲影响最深远的新冠肺炎疫情危机。冯德莱恩在《盟情咨文》中对欧盟未来的五大工作重点进行阐述, 具体包括:

第一, 气候保护: 冯德莱恩建议, 至2030年, 碳排放量应当比1990年“至少减少55%”。目前欧盟的目标值则是40%。她认为, 提高目标值很有必要, 因为这关乎欧盟公民的健康、幸福, 以及能否实现2050年“气候中和”的目标。她还指出, 欧盟的经济和工业发展状况足以配合完成这一目标。然而, 冯德莱恩也意识到, 新冠肺炎疫情期间经济大幅度回落, 或将加大这一目标实现的难度。因此, 欧盟部分成员国很可能会反对55%的这个目标值。

不过, 自从欧盟各国领导人在今年7月通过了高达7500亿欧元的经济复苏计划, 欧盟的权力和话语权不断增加。该计划为欧盟提供了根据各国不同表现分配相应资金的机会。冯德莱恩表示, 经济复苏计划的资金中将有37%用于“绿色方案”, 即气候保护。

将减少碳排放量的目标提高至55%, 更符合《巴黎气候保护协议》的精神, 同时也能减缓气候变暖进程。不过这一新目标还必须与欧洲议会和相关欧盟成员国解释商讨。欧盟相关数据显示, 1990年至2019年间, 欧盟碳排放量仅减少了约25%。距离实现55%的新目标仅剩10年, 如果确定新目标值, 欧盟需要在能源生产和使用领域的投资比过去十年增加3500亿欧元。与2015年相比, 预计需要减少70%的煤炭消耗量。可再生能源在总能耗中所占的比例需要提高至40%。旧建筑需要以两倍快的速度进行翻新整顿, 以达到环保要求。此外, 为了实现这一目标, 必须进一步收紧对能源部门和工业发展的要求, 包括汽车排放二氧化碳限值。目前仅应用于发电厂和工厂的ETS排放系统, 也需要逐步开放并应用到建筑和交通领域。

第二, 数字化战略: 冯德莱恩强调, 欧盟要在数字化发展方面赶上美国发展的步伐。他承认, 欧洲的科技企业在开发符合消费者喜好的应用方面, 远比不上美国企业的实力。因此, 欧盟必须集中精力, 帮助科技企业找到更好的解决方案。此外, 她还表示, 要在数据基础设施 Gaia-X 的基础上建立欧洲云。该项目目前已大体成型: 在与法国相关企业签订欧洲云启动协议时, 德方宝马、博世、德国电信以及思爱普(SAP)等企业

的代表也出席了签约仪式。

第三，欧洲卫生政策：未来欧盟将对欧盟疾病控制机构 ECDC 提供财政支持，同时发展欧洲药品管理局。对此，冯德莱恩提议欧盟各成员国举办会议，对欧盟卫生管理权责范围进行重新界定。冯德莱恩的这一诉求始于欧洲新冠肺炎疫情开始的三月。当时，欧盟各成员国封锁国境，将有限的医疗物资“截留”在自己国境内，以致于欧盟各国出现医疗物资分配不均匀、不合理问题。而欧盟也因为没有卫生政策的制定权，导致这一问题无法得到妥善解决。冯德莱恩还提议将在会上讨论欧盟及其成员国在新的卫生管理规定出台后如何持续保持行动力，至于成员国能在多大程度上将卫生政策决策制定权真正让渡给欧盟，还有待观察。此外，欧盟能为 ECDC 提供多少资金支持亦犹未可知。在今年 7 月举行的欧盟峰会上，欧盟成员国领导人拒绝将经济复苏计划中数十亿的资金用于卫生政策上。

第四，移民政策：自希腊莱斯博斯岛莫利亚难民营发生火灾以来，欧洲移民和难民问题就再次倍受关注。欧盟下一步在移难民政策方面将有何作为。冯德莱恩表示，欧盟将会继续为保障难民人权而不懈努力。当这种灾难性事件发生时，除了保障地中海沿岸难民的生命健康，欧盟别无选择。同时，冯德莱恩认为，欧盟有义务进一步加强边境管理并完善难民进入欧洲的合法程序。她表示，将与希腊政府合作，在莱斯博斯岛设立试点项目，对莫利亚难民营进行重建。同时，冯德莱恩指出，欧盟所有成员国都应为此付出相同的努力，以此向匈牙利和波兰等国发出信号，因为这些国家拒绝按照义务范围内接受难民。新的欧盟庇护公约正在计划中，但它是否能获得所有成员国的认同，仍是个未知数。或许，欧盟届时将对不愿接受难民的东欧国家提出要求，在建设欧盟边界安全建设上提供资金支持。

第五，欧盟外交政策：冯德莱恩认为，欧盟在外交政策方面应该比未来更加团结，在一些重要问题上，各成员国最好能有统一的态度。德国外长马斯（Heiko Maas）已经放弃在欧盟外交方面呼吁各国保持一致，这种一致在近期看来似乎是无法实现了。正如当前对俄罗斯反对派领袖纳瓦尔尼（Alexej Navalny）遭投毒后的讨论，欧盟各成员国就无法达成共识。这也使欧盟对俄罗斯采取新的制裁变得更加困难。冯德莱恩还表示，不能将欧盟与俄罗斯的合作项目北溪 2 号天然气管道的建设当做欧盟会与俄罗斯达成和解的标志。纳瓦尔尼被毒害的事件并非个例。

关于英国与欧盟的贸易协定谈判，冯德莱恩表示，谈判没有想象中顺利，而且谈判每延后一天，协议按时达成的机会就少了一点。冯德莱恩对英国首相约翰逊（Boris Johnson）的计划表示抗议。约翰逊试图通过新的英国《内部市场法》破坏已经生效的英国脱欧协议的部分内容。对此，冯德莱恩表示，英国脱欧协议不能被简单地更改和忽

略，因为“这关乎权力、信任和诚信，信任是每一个强有力伙伴关系的基础”。

默克尔发表联合国成立 75 周年讲话：“我们同在一个世界”

联合国成立 75 年之际，德国总理默克尔于 9 月 22 日发表讲话，呼吁各国应该更加团结，同时，默克尔对一些国家的单边主义行为以及联合国共同体意识的缺乏进行批判。在讲话中，她多次对美国在国际争端解决上坚持单边主义的行为表示不满。她认为，在面对成员国为了维护自己国家利益，违背联合国准则时，联合国应当坚持自身理念，而不是为此破坏规则。默克尔还表示，作为世界的一份子，每个国家命运都紧紧联系在一起，有福同享，有难同当。

默克尔在视频讲话中以这次新冠疫情为例，她认为，这类全球性问题关乎各国利益，需要各国各层面的合作解决以及相互理解。联合国是否能在这类重大问题上发挥其作用，取决于它的成员国能多大程度团结并在观念上达成一致。

默克尔认为，联合国安全理事会作为联合国最重要的委员会之一，在制定决策时却阻碍重重。默克尔希望安理会对此进行改革，并表示：“联合国要想克服 21 世纪全球的挑战，必须实现自身的改革发展。”同时，在一些重大安全问题上，例如利比亚和叙利亚问题，默克尔呼吁，尽管这些问题在寻找解决方法过程中一直遭受挫折，但安理会有义务必须联合各国力量找到解决切实可行的方案。

同时，德国已经准备好在各项事务中承担应有的责任，包括能在规模扩大后的安全理事会为全球安全问题的解决献计献策。一直以来，德国都希望在安理会担当常任理事国的角色。而目前，德国只能作为 2 年期的联合国非常任理事国，在联合国发挥有限的作用。因此，默克尔也呼吁联合国能对目前的安理会体制进行改革。

尽管默克尔讲话表达了对联合国的一些不满和批评，但值得一提的是，默克尔欣赏联合国为马里和阿富汗的和平建设、战后扶贫重建以及救治天花感染病人做出的努力。她表示，比起 20 年前，虽然世界极端贫困人口减少了一半，但这仍然是巨大的问题，联合国必须团结各国力量，妥善解决一些地区的贫困落后问题。而目前及受关注的、人类面临的一个巨大问题：全球气候变暖，默克尔在此次讲话中未曾提及。

德国近期大事记（2020 年 9 月 11 日~9 月 25 日）

9 月 11 日 德国联邦统计局近日发布的数据显示，今年上半年，由于开支增加、收入减少，加之推行积极财政政策，德国政府在欧债危机后首现财政赤字。德国政府财政赤字达 516 亿欧元，约占国内生产总值的 3.2%，突破了欧盟规定赤字率不能超过 3%的要求。

9 月 12 日 近期由于德国野猪屡次发现猪瘟，德国猪肉的对华出口深受影响。作为中国的第一

大猪肉供应国，2020年德国向中国猪肉出口量占了中国进口总量的14%，德国向中国出口的猪肉约占德国猪肉出口总量的四分之一。

9月14日 欧盟轮值主席国德国总理默克尔、欧洲理事会主席米歇尔、欧盟委员会主席冯德莱恩和中国国家主席习近平共同举行视频会晤。中欧领导人就中欧关系深入交换意见，一致同意加强沟通协调合作，坚持维护多边主义，共同应对全球性挑战，推动中欧关系迈向更高水平。

- 中欧正式签署《中欧地理标志保护与合作协定》。这是中欧之间首次大规模互认对方的地理标志，共550个(各275个)，都是双方久负盛名、家喻户晓的地理标志。

- 中欧确认加快中欧投资协定谈判，实现年内完成谈判的目标。中欧决定建立环境与气候高层对话和数字领域高层对话，打造中欧绿色合作伙伴、数字合作伙伴关系。

9月15日 德国宣布了对希腊莱斯波斯岛莫里亚难民营的救助计划。德国将原定最多150名青少年难民变更为1553人。这些难民来自408个家庭，均已通过了希腊庇护程序，主要是阿富汗人，叙利亚人，伊拉克人。

9月16日 德国和中国长期互为各自所在地区最重要的贸易伙伴。根据统计，2016年以来，中国成为德国在全球最大的贸易伙伴，今年二季度，中国成为德国第一大出口市场。中欧贸易发展的格局，是两国企业按照市场化原则和世贸组织规则合作共赢的结果，满足了双方的市场需求。

9月22日 在联合国诞生75周年之际，德国总理默克尔通过视频形式发表讲话。她呼吁各国应该更加团结，同时也对一些国家的单边主义行为以及联合国共同体意识的缺乏进行批判。联合国必须改革，才能迎接挑战。默克尔还明确表示了谋求加入联合国常任理事国的意愿，德国做好了准备承担更多的国际责任。

9月24日 德国在一个月内第四次单日新增感染超过2000多例。罗伯特·科赫研究所(RKI)宣布，各州卫生局一天之内报告了2143例新病例。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月10日、25日出版
2020年9月25日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部

责任编辑：郭婧

地址：200092 上海市同济大学

电话：65980918, 65983997

E-mail: dgyj@tongji.edu.cn