

参考资料

# 德国快讯

2022 年第 12 期 · 总第 780 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

---

## 本期主要信息

德国总统希望引入强制性社会服务

默克尔被德国宪法法院判定违宪

朔尔茨向德国工业界允诺进行能源转型

德国天然气储备进入紧急状态

欧盟着手应对俄罗斯天然气完全断供危机

德国武器出口规定引发争议

德国近期大事记（2022 年 6 月 11 日~6 月 25 日）

## 德国总统希望引入社会服务义务

*thelocal.de* 网站 6 月 12 日讯 德国总统施泰因迈尔希望能为德国的年轻人引入社会服务义务，以期在德国社会内形成一种“更强大的社会凝聚力”。施泰因迈尔认为，社会服务义务的期限可以比较灵活，可以不是一年，可以选择不同的时间段。从内容上，社会服务义务并不仅仅包括服兵役，也可以是在社区内照顾孤寡老人、残疾人或无家可归者等弱势群体。

来自基民盟/基社盟和社民党的政治家们呼吁将兵役和社会服务相结合。在实行了 55 年后，德国的义务兵役制于 2011 年被叫停，但俄乌战争又再次引发了一场关于实行普遍义务兵役制的大讨论。

然而，德国联邦家庭部部长鲍斯 (Lisa Paus) 则表示反对对所有年轻人实行社会服务义务。这位绿党政治家认为，社会服务义务意味着对每个年轻人个人自由的侵犯。她指出，志愿属性的社区服务在德国已经极为普及，比如德国有社会志愿服务年，生态志愿服务年和专门针对年轻人的国际青年志愿服务。这些项目向 27 岁以下的年轻人开放，无论其学历资格、背景或收入如何。另外，还有一个联邦志愿服务，向所有年龄的人开放。

鲍斯认为，一旦德国引入义务属性的社会服务，自愿承诺将变成一种义务。应该继续给年轻人以自由，让他们做出自己的决定。年轻人深受新冠病毒大流行的影响，但还是能够克制自身行为，这也是对长辈表示的一种声援，体现了一种团结。

## 默克尔被德国宪法法院判定违宪

*《每日镜报》* 网站 6 月 15 日讯 在德国选择党起诉德国时任总理默克尔一案(案件编号: 2 BvE 4/20 et al.)中，德国联邦宪法法院裁定，默克尔在 2020 年初图林根州选举时违反了在政治竞争中的机会平等原则，侵害了该党的基本权利。

自民党联合基民盟和德国选择党推举了自民党政治家凯姆里奇 (Thomas Kemmerich) 出任州长。当时默克尔正在南非进行访问，她在正式国事访问的新闻发布会上，对国内地方选举做了“单方面涉及政党”的负面评论，并强烈地进行了批评，称其为“不可原谅”。她说，选举结果必须要“撤销”，并要求基民盟不要和德国选择党为伍共同参加政府组阁，并且还说，“这对民主来说是糟糕的一天。”同时，在联邦总理府 (bundeskanzlerin.de) 和联邦政府 (bundesregierung.de) 的官方网站上还提供了新闻发布会的记录。

在民众抗议和默克尔批评的高压下，凯姆里奇在当选三天后就辞职了。此后，他一直在没有组阁的情况下执政到三月份，直到左翼党的拉梅洛 (Bodo Ramelow) 再次成为州长。

该判决也并非没有争议，这从联邦宪法法官五票对三票的投票结果中可以看出。默克尔总理办公室主任布朗 (Helge Braun) 为这些声明辩护说：“这关系到德国的国际声誉，必须予以表态。”

政府成员会经常被认为具有双重身份，既是公职人员又是某一党派的成员。德国宪法法院的判罚原则是，德国政府成员，包括总理默克尔，在以政府成员的身份发表公开

声明时有义务对所有各方保持中立 (Neutralitätspflicht)。只有当政府成员不作为公职人员而明显作为党内政治家行事时，可以例外。另一种观点认为，公民只会期望他们在有限的范围内采取中立的行动。

德国前总理默克尔在得知德国联邦宪法法院对她有关图林根州部长总统选举的言论做出裁决后，表示了对德国最高法院的尊重，但并未发表评论。

## 联邦议院议长巴斯赞成设立公民参议会

**《每日镜报》网站 6 月 18 日讯** 联邦议院议长贝贝尔·巴斯 (Bärbel Bas) 表示赞成建立公民参议会。巴斯说，这些可以帮助打破政治中的“结构僵化”。然而，联邦议院议长说，重要的是要确保这类参议会的成员具有多样性。

她举例说，在上次选举期间，一个由 160 名来自社会各界的公民组成的公民参议会就“德国在世界上的作用”这一主题进行了讨论。

这位德国联邦议院议长表示，这种公民参议会旨在帮助民主做出更好的决定。让那些本来与政治系统接触不多的人也参与进来，这样他们可以使议会的审议工作能有一个更为广泛的基础。

巴斯承认，受教育程度较高、收入较高或融入社会较好的公民更有可能参加这种公民参议会。因此，为了保持公民参议会的成员多样性，必须找到使更多人参与进来的方法。她还呼吁消除女性、残疾人或有移民背景的公民加入公民参议会的障碍。

巴斯说，德国总统施泰因迈尔上周建议的社会服务义务的理念，完全可以在公民参议会中体现出来，让更多地人投身于公民参议会，参与到讨论中，从自身角度对某个议题权衡考量阐明观点表明立场。“如果这些权衡过程不仅发生在政客的政治领域，而且也发生在民众之中，这就是一种进步。”

## 朔尔茨向德国工业界承诺进行能源转型

**《时代周刊》网站 6 月 21 日讯** 在德国工业日上，德国总理朔尔茨表示，能源转型是主权和繁荣的先决前提条件。为此，他承诺将减少官僚主义。

在德国工业日上，德国联邦总理朔尔茨把推动能源转型作为政府目标。他在德国工业联合会 (BDI) 主办的活动上说，鉴于后疫情时代的经济紧张局势以及俄乌战争的爆发，大力发展可再生能源是符合德国民众需求的“首要公共利益”。

朔尔茨说，能源转型是出于公共安全的考虑。它将逐渐使德国摆脱受制于化石燃料及其价格波动的窘境；它意味着工业的规划更为可靠，供应链布局更为可控。在保持气候中立性和经济竞争优势的形成之间，尽可能地努力寻求调和目标。

朔尔茨承诺将加快规划程序

朔尔茨表示，到 2030 年，德国 80% 的供电和 50% 的供热都应来自于可再生能源。为此，德国将扩大风力发电。同时，朔尔茨赞扬了他领导下的德国政府通过的决议——自 6 月 1 日起取消 EEG 能源附加税。“利用可再生能源产生的电力已经是当今最便宜的电力。”

同时，他还提出了有计划整顿政府部门官僚主义作风，以减少其对经济发展制约的影响。“我们没有时间了，不能把问题拖延到后解决。”朔尔茨说，“2022年将是决定性的一年。”他还说，德国联邦政府将在今年年底前通过决议，大幅缩短规划程序，审批程序也因此将大大加快。

### 七国集团峰会拉开气候俱乐部的序幕

这些是“在多边和多极世界局势中实现战略主权的先决条件”。德国工业联合会主席鲁斯沃姆（Siegfried Russwurm）表示，用过度依赖他国能源供应的代价换取成本优势和规模经济而增加了风险，这种做法是错误的。在即将举行的首脑会议上，如在埃尔毛宫举行的七国集团会议和在布鲁塞尔举行的欧盟首脑会议，发达民主国家将“有机会并肩作战”，制定统一标准。

德国总理朔尔茨接受了国际合作的请求。德国政府致力于构建一个国际气候俱乐部，而在七国集团峰会上，作为东道主，他希望“为达成这一目标吹响出发的号角”，以防止各个国家单独制定规则而“拼凑”出一个解决方法。朔尔茨说：“只有当更多的国家看到其中的具体优势时，气候保护和经济才会蓬勃发展。”

## 德国天然气储备进入紧急状态

**《时代周刊》网站和《每日镜报》网站综合讯** 德国经济和气候保护部长哈贝克（Robert Habeck）以“能源与供应安全”主题，宣称德国进入国家天然气应急计划的二级警戒状态。哈贝克提出了一揽子措施来减少工业中的天然气消耗，并计划投入数十亿欧元的资金加快天然气储备。

为了寻求天然气的替代能源，德国还积极拓展与北非和中东地区国家的能源合作。太阳能资源充沛的地区能够通过电网，跨越地中海，将光电输送至欧洲，或者将基于太阳能生产的氢能输送至欧洲。

### 俄罗斯缩减德国天然气供给 60%

从供给方面来看，俄罗斯天然气工业股份公司找了借口减少了北溪1号管道约60%的运力。目前每日仅有6700万立方米天然气通过管道达到德国。天然气不仅是德国居民冬季取暖所需的重要能源，同时对于工业产业来说也是重要的生产能源和电力能源。根据德国经济部公布的数据，2021年天然气在发电量占比中达到15%。

联邦经济部长哈贝克将俄罗斯限制波罗的海北溪管道天然气供应描述为俄罗斯总统普京使用能源作为武器，对德国经济的“攻击”。普京正在减少天然气供应量，并希望抬高价格，在欧洲引起对能源匮乏的恐慌。

### 有足够的汽油过冬吗？

目前，天然气储存设施约有57%的容量。根据法律规定，它们必须在10月前充满80%，在11月前充满90%。只有这样才能保证在今冬的能源供应。如果今年是一个暖冬，以80%的填充水平过冬是没有问题的。但是如果寒冬时间久、冷空气来势猛的话，供暖问题就会很紧张。那时候俄罗斯再关闭天然气输送管道，这将严重打击德国的经济，是德国陷入经济危机。因此，现在的问题是需要用其他资源来代替俄罗斯天然气。市场正转向从卡塔尔和美国进口的液化天然气。最近几天，位于雷登的德国最大的储气设施已经储存了12%容量的天然气。然而，美国目前情况也不好，一个重要的液化天然气终端

运营商也在破产边缘，这使情况变得更加困难。是否有可能代替俄罗斯天然气，目前还很难预测。

### 能源警戒提级管理

视天然气供应情况不同，德国分别制定有三个不同警戒级别的天然气短缺应急措施。3月底，德国经济部曾宣布德国天然气供应进入警戒一级，即预警级别。这主要是为了应对局势的恶化做准备。德国联邦政府目前宣布进入国家天然气应急计划的警戒二级状态。天然气储备量警戒二级，即警报级别。对所有消费者来说，可能会显著提高所有天然气价格，使天然气变得更加昂贵。根据该计划，天然气供应或将中断或对天然气的需求异常高，这导致“天然气供应情况显著恶化”——但仍然可以依靠市场经济的调节能力应对这种中断或需求。如果达到天然气储备量警戒三级，即紧急状态，国家必须出手干预——特别是确保“受保护者”的天然气供应——例如，私人家庭。

### 扩大储备

根据德国能源局 19 日公布的一份报告，目前德国天然气储备设施的平均储备量为 57%。德国经济部长哈贝克表示，虽然目前市场价格很高，但是德国境内的天然气存储设施仍可以继续增加储备。贸易商不得不以持续攀升的价格在市场上购买天然气来充填德国的储气罐。最近几周，天然气的价格已经从不到 80 欧元上涨到 120 欧元每兆瓦时。但由于来自北非、斯堪的纳维亚半岛的管道和液化天然气终端几乎达到了运能极限，因此不可能再采取其他必要措施了。

据德新社了解的情况，德国政府将通过国家复兴信贷银行提供 150 亿欧元的贷款购买并确保天然气储备。政府要求在 10 月 1 日之前将储备量提升至 80%，在 11 月 1 日之前储备到 90%，以便应对有可能出现的供应瓶颈。

### 寻求替代能源重启燃煤电厂

按照计划，德国煤炭淘汰将在 2030 年之前逐步实现。德国联邦能源和水资源管理协会（Bundesverbandes der Energie- und Wasserwirtschaft, BDEW）执行委员会主席安德烈（Kerstin Andreae）表示，褐煤发电厂可以短时重新启动发电，但是必须有足够的硬煤可供使用。而这是一个更大的问题，因为在德国已经几乎没有硬煤可开采了。如何将煤炭从俄罗斯以外的国家进口到德国，并储存足够的数量以供生产，这是个问题。此外，欧盟已决定禁止从俄罗斯进口煤炭。

对于气候来说，重启燃煤发电对环境保护不利：当生产相同数量的电力时，煤炭产生的温室气体是天然气的两倍以上。这对于一个绿党部长，确实有些纠结，但他仍然希望坚持在 2030 年淘汰煤炭。2022 年第一季度天然气发电的份额只有 15%，而且，许多燃气电厂不仅发电，还供热——这些电厂不能简单地被燃煤电厂取代。

### 那为什么不让核电站运行更长时间呢？

基民盟/基社盟赞成延长核电站的发电时间，并指责哈贝克出于意识形态的考虑而排除了延期。这位绿党籍部长宁愿让燃煤电厂运行更长的时间，也不愿意让二氧化碳中立的核电厂运行得更久些。德国目前有三座核反应堆——巴伐利亚州的伊萨尔 2 号、巴登-符腾堡州的内卡韦斯特海姆 2 号和下萨克森州的埃姆斯兰——仍在运行，并计划在今年年底关闭电网。哈贝克为此辩解称，在俄乌战争爆发后不久就对延长核电站运行寿命的可能性进行了论证，但得出的结论是否定的。某些必要的燃料元件要到“明年年中

或年底”才能获得。“这在今年冬天是没有用的。”此外，在核能方面德国也要依赖俄罗斯。欧洲使用的核燃料中约有五分之一来自俄罗斯。为了减少对俄罗斯天然气供应的依赖性，德国也在修建液化天然气接收站，加快扩大风电和太阳能的审批和建设。但是这些项目都需要耗费时日。

### 工业界对减少天然气使用的反应

哈贝克计划用煤炭而不是天然气发电，这样能更快地填充储存设施。工业界代表们支持哈贝克的计划。他们认为，德国现在必须尽可能多地寻求其他能源来源。德国化学工业协会会长恩特拉普（Wolfgang Große Entrup）说，德国现在必须“迅速和务实地利用一切可能性”。该协会也对哈贝克提出的措施表示支持。

根据能源行业的说法，燃煤电厂可以迅速重新启动。德国能源和水工业协会（BDEW）执行委员会主席安德拉（Kerstin Andreae）说，褐煤发电厂可以在较短的时间内重新启动。这也适用于硬煤，但它必须进口和储存，原则上也是可以的。

化工和造纸业、金属加工业以及玻璃和陶瓷制造业的天然气消耗量最高。然而，德国经济研究所（IW）在4月份的一项研究中显示，这些部门的节气潜力相当低。根据该研究，金属加工业用气大概可以节约12.5%，玻璃和陶瓷行业用气7.6%，而对于化学工业和造纸业来说，能源替代方案效果尤其有限，可能不到4%。一些工业流程只能用天然气参与生产。德国工业联合会（BDI）主席鲁斯沃姆（Siegfried Russwurm）说：“天然气短缺有可能使生产陷入停顿。”如果坚持减少天然气使用，这两个行业就会基本停工，甚至完全关闭。德国化学工业协会会长恩特拉普也表达了类似的观点。特别是化学工业，毕竟气体也需要作为众多物质和产品的前体。

哈贝克还计划在夏天采取天然气拍卖模式，鼓励工业界节省天然气的消耗。简单来说，就是减少消耗使用天然气的工业企业可以像在拍卖会上一样在市场上出售他们节省下来的天然气，得到现金。这些企业节省下来的天然气将会为今冬储备起来。化工协会特别欢迎天然气拍卖模式。世界上最大的化学公司巴斯夫的所有欧洲基地目前都能按需供应天然气。只要供应量维持在50%左右，该公司就可以继续降低负荷运营。

中小企业批评了哈贝克的节能计划。德国中小企业协会（BVMW）会长杰尔格（Markus Jerger）表示，中小企业越来越担心，政府的能源政策会倾向于居民供热和大型工业的原材料需求，而介于两者之间的中小企业将会失去能源供应。

### 在必要时以立法形式引入节能措施

德国联邦经济部长认为可能需要采取必要法律手段减少天然气消费，以确保今冬供暖季到来时能源能持续供应，避免今冬供暖季开始时出现严重的天然气短缺危机。目前尚没有必要采取这种手段，因为天然气储存水平“高于平均水平”，达到56%的装载容量。

为了尽可能地节约天然气，联邦网络局（Bundesnetzagentur）局长穆勒（Klaus Müller）曾提议降低供暖标准。根据穆勒的提议，在供暖期间，房东不需要保证供暖系统最低供暖温度达到20至22度。德国住房和房地产行业协会（GdW）甚至呼吁，在天然气短缺的情况下，可以将公寓的最低温度调整到6摄氏度。

德国联邦建筑部部长戈维茨（Klara Geywitz）表示反对设定公寓的最低温度。这位社民党政治家告诉德新社记者，她认为法律上的硬性规定毫无意义。任何低于20度

的居住环境甚至可能危害健康，而且在建筑技术方面也太短视了。戈维茨还指出，联邦政府已经在年初修订了供热成本条例（Heizkostenverordnung）。租户现在每月会收到相关的消费信息。这比单纯地降低最低供热温度来得更有意义。

## 欧盟着手应对俄罗斯天然气完全断供危机

**《每日镜报》网站 6 月 24 日讯** 随着俄乌冲突升级，来自俄罗斯的天然气供应可能会被进一步削减。欧盟 27 国已经在为这种情况做准备。

在天然气供应方面，欧盟正在做最坏的打算。欧盟委员会主席冯德莱恩（Ursula von der Leyen）在欧盟峰会结束后表示：“我们盼望最好的结果，但也做好了最坏的打算。”这意味着欧盟正在尽快为俄罗斯完全停气做好准备。

为此，欧盟已经审查了所有国家的应急方案，并制定了欧盟 27 国联合计划，以减少天然气消耗。欧洲“只有团结起来才会强大”，这是她从新冠病毒大流行危机中取得的经验。

然而，冯德莱恩强调，欧盟首要目标必须是结束对俄罗斯天然气供应的依赖，努力寻找新的能源供给。她提到了来自美国的液化天然气或来自挪威的能源。从中期来看，通过扩大可再生能源来完全摆脱化石燃料，至关重要。

比利时首相德克罗（Alexander de Croo）在峰会期间警告说，如果德国在天然气供应方面陷入困境，将对欧盟其他国家产生重大影响。他呼吁欧盟各国应该团结起来并肩抗争，打赢这场对俄经济战。考虑到天然气供应可能出现的困难，他赞成设定价格上限和联合购买原材料的策略。

虽然欧盟国家已经在 3 月份的峰会上同意联合购买天然气，但设定在价格上限方面情况有所不同。到目前为止，除了西班牙和葡萄牙，有些国家，特别是像德国和荷兰这样的国家对价格上限持批评态度。

## 德国武器出口规定引发争议

**《每日镜报》网站 6 月 24 日讯** 德国政府希望对武器出口实行更严格的限制。长期担任慕尼黑安全会议主席的伊辛格（Wolfgang Ischinger）却警告德国红绿灯政府不要收紧武器出口的规定。这位前高级外交官表示，现在正处在欧盟国防能力和军备领域的合作至关重要的时候，这将再次使德国在欧盟内部处于边缘。德国不应该走一条特殊的道路，把自己的规则强加给欧盟中的大多数人。这样会让德国政府陷入违背欧洲一体化承诺的境地。

伊辛格公开表示赞成扩大德国的武器出口。总理朔尔茨在 2 月 27 日宣布德国计划向乌克兰提供武器这个策略是正确的。

在七国集团峰会之前，这位资深外交人士认为西方阵营处于守势。“我认为这次峰会的真正意义在于重申西方捍卫国际秩序的决心，反对像普京那样大规模违反国际法的行为。这是一次捍卫我们价值观和规则的防御性会议。”

伊拉克和阿富汗战争已经动摇了西方世界的可信度。“这就是为什么西方在与俄罗斯和中国的角力中没有特别好的牌可以打。我们在那里开局不利。”

伊辛格还为这次会议的 1.7 亿欧元费用进行了辩护。“西方世界恪守的基于规则的国际秩序遭到了侵害，任何保持多边政治活力并加强它们的尝试都是有意义的。这笔钱花得很值的。”

## 德国近期大事记（2022 年 6 月 11 日~6 月 25 日）

6 月 16 日 法国、德国、意大利和罗马尼亚四国在访问乌克兰首都基辅后表示，四国已经达成一致，希望欧盟委员会立即给予乌克兰欧盟候选国地位。

6 月 18 日 德国选择党再次诞生联合党主席：德国选择党德国联邦议院议会党团领导人乔帕拉（Tino Chrupalla）和魏德尔（Alice Weidel）双双被选为新一任的德国选择党领导人。

6 月 20 日 德国总理朔尔茨捍卫了其前任默克尔与俄罗斯和解的政策。朔尔茨表示，在对俄能源政策和对乌克兰加入北约问题上与前任观点很相近。

6 月 21 日 德国财政部长林德纳表示，德国政府不会同意欧盟从 2035 年开始停止销售燃油车的计划。

6 月 23 日 由于俄罗斯削减天然气供应和天然气市场价格的上涨，德国宣布已进入天然气二级警戒等级。

6 月 22-24 日 疫情后柏林航空展（ILA）首次在柏林恢复线下办展，大约 550 家展商参展。本次航空展的焦点为减少航空业的有害物质排放以及军事航空技术应用。

6 月 23-24 日 欧盟举行 27 国领导人夏季峰会。欧洲理事会决定给予乌克兰和摩尔多瓦欧盟候选国地位，同时请欧盟委员会向其报告申请国对加入欧盟所规定条件的执行情况。

6 月 24 日 德国联邦议院以多数票通过废除刑法中的“堕胎广告禁令”的决议。按以前的《刑法典》第 219a 条德国的诊所和医院不得提供各种堕胎方法的详细信息，新决议给予了医生更多信任以及赋予女性能获取更多信息的自由。

**《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。**

---

《德国快讯》半月刊  
每月 10 日、25 日出版  
2022 年 6 月 25 日  
<http://dgyj.tongji.edu.cn>  
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部  
责任编辑：武亚平  
地址：200092 上海市同济大学  
电话：65980918，65983997  
E-mail: [dgyj@tongji.edu.cn](mailto:dgyj@tongji.edu.cn)