

参考资料

德国快讯

2022 年第 22 期 · 总第 814 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期主要信息

联合国气候峰会：喜忧参半

德国新成立政党——“德国联盟”

10.5%的德国人口生活在过度拥挤的住房中

德法计划开展更多的工业合作

德国房产价格面临 10% 的下滑威胁

德国的贫困现象显著增加

七国集团内政部长会议：“用事实来反驳谎言”

德国近期大事记（2022 年 11 月 11 日 ~ 11 月 25 日）

联合国气候峰会：喜忧参半

《德国每日观察》11月20日讯 在联合国第二十七届气候峰会(COP27)上,各国代表达成了一项最终协议草案。该协议的亮点在于设立“损失与损害”基金,以帮助贫穷国家承担气候损害。

环境保护组织“德国观察”的克里斯托夫·巴尔斯(Christoph Bals)认为,这是个伟大的成就,也是德国方面的成就。据巴尔斯说,美国曾在过去15年里大规模地阻挠,日本、欧盟、法国也一直起着阻碍作用,因此这是德国强有力的外交成就。

明年将澄清的具体问题

巴尔斯说,现在这个基金必须有足够的资金支持。这是为了帮助那些受气候变化——例如热带风暴或热浪影响特别严重的人。那么谁应该为此买单?委员会应在明年澄清诸如此类的具体问题。

然而,这并不能掩盖最终协议草案中缺少实质性突破的事实,例如没有淘汰煤炭、石油和天然气。这让“环境保护伞联盟”的哈吉德·辛格(Harjeed Singh)很失望,OPEC国家阻止了淘汰议程,对他们来说,石油和天然气仍然是主要的收入来源。此外,我们看到来自美国和欧盟的阻力,但也做出了妥协。辛格认为,他们只是“口惠而实不至”。

贝尔伯克斥责埃及的组织

德国绿色和平组织负责人马丁·凯泽(Martin Kaiser)认为,虽然有会议主席国埃及的帮助,气候保护谈判仍被沙特阿拉伯等国家所破坏。德国外交部长安娜莱娜·贝尔博克(Annalena Baerbock)则提到了东道国的组织过于薄弱。

最终的协议草案没有达到最大期望值。“令人惊讶的是,谈判会如此困难,G20国家也只是刚刚同意实现摄氏1.5度的目标。”贝尔博克说,“这是一个有希望也有挫折的结果,因为我们达成的一些东西被另一些国家质疑。所以,我们必须加倍努力。”

欧盟委员会主席蒂默尔曼斯表示失望

欧盟委员会副主席弗兰斯·蒂默尔曼斯(Frans Timmermans)在谈到这份协议时认为:“它并没有为我们实现《巴黎协定》和去年格拉斯哥会议的承诺带来更多信心。协议没有解决气候研究和气候政策之间的巨大差距。欧盟来到这里是为了确保我们就强有力的声明达成一致,我们对没有实现这一点感到失望。”

联合国气候峰会的最终协议不是一个倒退,但也不能称之为一个巨大的飞跃,这仅

仅是世界未来发展进程中的一步。

德国新成立政党——“德国联盟”

德国电视二台 11月22日讯 新政党“德国联盟”（Bündnis Deutschland）本周于柏林举行成立大会，该党的口号是“德国联盟—自由、繁荣、安全”。

缺少名人加持

新党的筹备工作耗时十个月，准备充分且资金雄厚。然而，新党成员中缺少拥有社会名望的大人物，没有政治、商业和其他领域的重量级任务。德国联盟称希望该党被理解作为一种力量，秘书长尼克拉斯·斯塔德曼（Niklas Stadelmann）说：“我们是一个协作的团队。”主席史蒂芬·格罗斯（Steffen Große，前萨克森州自由选民主席）补充说：“未来会加入更多知名人士。”副主席艾伦·瓦尔特-克劳斯（Ellen Walther-Klaus）认为，高层突出的灯塔式人物就像一个虚假的巨人。斯塔德曼说，首批成员来自基民盟/基社盟、社民党、联邦民主党以及德国选择党的前成员。还有上千人已经在网上注册申请入党——这些都是潜在的新成员。

“繁荣的新承诺”

联盟党（基民盟/基社盟）和德国选择党在意识形态上的差距很明显，德国联盟想填补这一差距。格罗斯说，其中一项计划是减少公民的税收负担，“从税前收入中获得更多净收入。”自由、繁荣、安全——这是吸引选民的口号，也是关于繁荣的新承诺。

“以理性取代意识形态”

该党并不只认同经典的保守主义政治，还希望能吸引社会的广泛参与。新政党代表的是来自“社会中心”的公民，传统的左或右倾已经过时，德国最终需要的是“理性而非意识形态”。许多公民担心“失去控制”。还有人抱怨说，基民盟/基社盟已经失去了其保守的形象，变得武断，被吸收到红绿主流中。

支持向乌克兰提供武器与反对“德国脱欧”

新政党与其他党派也有一些政策领域的共识：例如，性别平等政策以及更严格的难民政策。但与其他党派不同的是，德国联盟支持欧盟，不质疑人为造成的气候变化，支持为自卫目的向乌克兰运送武器，并认为“脱欧”是一个严重的错误。其目的是争取中产阶级的选民。

10.5%的德国人生活在过度拥挤的住房中

德国联邦统计局 11 月 17 日讯 根据联邦政府的计划，今后德国每年将建造 40 万套新公寓，包括 10 万套社会住房，以应对可负担住房供给不足的问题。联邦统计局对德国居民 2021 年收入和生活条件调查（EU-SILC）的初步结果显示，德国约有 860 万人生活在过度拥挤的住宅中，占总人口的 10.5%。

超过四分之一的单亲父母和他们的孩子生活在过度拥挤的住宅中

在有孩子的家庭人口中，2021 年住房过度拥挤的比例为 15.9%。其中，两个成年人和三个以上孩子组成的家庭尤其受到影响（30.7%），其次是带孩子的单亲父母（28.4%）。

11.9%的独居者居住空间过小

对于无子女家庭来说，6.5%的住房过度拥挤率是低于其他家庭类型的。其中，无子女的两个成年人（2.7%）鲜少居住在过度拥挤的住所。然而，独居的人也可能生活在拥挤的空间，11.9%的独居者属于这种情况。根据 EU-SILC 的定义，如果没有至少两个房间，如独立的客厅和卧室，那么独居者的住宅就被认为是过度拥挤的。

住房短缺往往影响到儿童和 18 岁以下的年轻人：2021 年，未成年人的住房过度拥挤率为 17.8%，大约是 65 岁及以上老年人（3.0%）的六倍。

15.5%的城市人口生活在过度拥挤的住宅中

2021 年的住房过度拥挤率也清楚地表明了住房的稀缺，特别是在城市中。例如，居住在大城市的人（15.5%）的住房过度拥挤率几乎是郊区和小城镇（8.6%）的两倍，是农村地区（4.9%）的三倍。

欧盟的住房过度拥挤率高于德国

根据欧盟统计局的数据，2021 年 27 个欧盟成员国的住房平均过度拥挤率为 17.1%，高于德国的平均水平。拉脱维亚（41.3%）和罗马尼亚（41.0%）的住房过度拥挤率最高，而马耳他（2.9%）和塞浦路斯（2.3%）的最低。

德法计划开展更多的工业合作

《德国每日观察》 11 月 22 日讯 德国副总理兼联邦经济和技术部长罗伯特·哈贝克（Robert Habeck）和法国经济、财政及工业、数字主权部长布鲁诺·勒梅尔（Bruno Le Maire）于 11 月 22 日在巴黎共同宣布，德国和法国今后将在氢气技术、电池片生产和健康产业等关键技术方面进行更密切的合作。法德合作对于发展欧洲主权和应对俄乌

冲突、能源价格高企和不断变化的全球竞争等挑战极为重要，哈贝克说：“我们希望一起为欧洲工业政策提供动力，提高未来的生存能力。”

对竞争力的关注

新战略包括建立一个新的欧洲转型技术平台，以加强欧洲的创新力量。德法两国还希望未来在原材料问题上密切合作，以帮助欧盟摆脱依赖。此外，两国呼吁欧洲对美国的新投资法做出回应。“欧洲也必须找到应对美国降低通货膨胀法的共同对策，我们的企业才能提升竞争力”，哈贝克解释说：“目标是在德国和欧洲迅速扩大能源转型所需的技术和能力。”

近来的明显分歧

12月，欧盟代表将前往美国，表达欧洲对美国援助计划的关切。在一份联合文件中，德国和法国还明确表示必须尊重世界贸易组织的规则。哈贝克对巴黎的访问是本周法德会议的一部分，这些会议也是为了让两国摇摇欲坠的关系回到正轨。法国总统埃马纽埃尔·马克龙（Emmanuel Macron）接见了德国副总理哈贝克，讨论了经济问题，这也是努力消除误解的一个标志。

德国房产价格面临 10% 的下滑威胁

《管理者杂志》11月23日讯 德国经济研究所（DIW）预计，德国的房地产价格将大幅下降。原因在于，公寓越来越多地被用作投资对象，租金和房价已经脱钩。

根据 DIW 的一项研究，房地产市场出现强烈价格修正的风险正在增加。研究报告的作者康斯坦丁·霍洛迪林（Konstantin Kholodilin）在谈到周三提供给路透社的研究报告时说：“德国没有面临房地产价格泡沫的破裂，但是公寓和自住房屋的价格下降高达 10% 是很有可能。”根据这项研究，在接受调查的 97 个城市中，自住房屋和公寓的价格今年平均上涨了 11%，而租金只增加了 4%。

研究人员认为，购买价格和租金以这种方式背离是令人震惊的。由于房产购买是由租金收入再融资的，或者人们为了节省房租买房自住。因此从长期来看，房产价格应该与租金同步发展。如果实际不是这样，人们会怀疑房地产被用作投机对象，这可能导致价格泡沫。研究人员表示，统计测试已经证实了这种投机引起的价格虚高。

房屋和公寓的融资变得越来越昂贵

研究认为，德国的房地产市场将会保持相对稳定。诚然，由于利率上升，融资条件正在明显恶化。然而，长期固定利率的贷款份额仍相对较高，私人家庭的债务蔓延并没

有出现。此外，许多地方的高房价是由于供不应求而导致的。

在德国的许多主要城市，人口正在重新增长，而由于不太有利的融资条件、高昂的建筑成本以及在许多地方出现的人员短缺，新公寓的建造量太少。在柏林、杜塞尔多夫和科隆等主要城市，去年竣工的公寓数量甚至有所下降。

更多的公共投资

因此，DIW 的研究人员认为政府应该出台相应的政策。“必须重点在郊区提供负担得起的住房。政府应该通过加快程序和增加对建筑业的公共投资，迅速推动新的住宅项目落地。”

德国的贫困现象显著增加

《北海报》11月24日讯 德国在过去的十年里，经济发展良好，失业人数也在持续下降。但生活在贫困中的人口比例正在急剧上升。

贫困现象体现在多方面：超过两百万人定期在慈善救助机构 Tafel 寻求支持和免费膳食——这个数字超过以往平均水平。根据联邦统计局的数字，数以百万的人无法为家庭提供足够暖气。最近安永管理咨询公司的调查显示，多数人由于生活成本的爆炸性增长，只能购买最基本的生活用品。

贫困的增加并非突如其来，其根源在于新冠肺炎疫情、乌克兰战争以及由此产生的能源和食品价格的上涨。根据汉斯-伯克勒基金会经济和社会科学研究所（WSI）周四发布的《2022 年社会分配报告》，德国的贫困人口在过去十年中大幅增加。报告指出，2010 年至 2019 年期间，可支配收入低于中位数 50% 的极度贫困人口的比率上升了 40%，占总人口的 11.1%。

贫困人口比以往任何时候都要多

2019 年，德国受贫困影响的人比以往任何时候都多。尽管 2010 年至 2019 年期间经济发展良好，失业率下降，但贫困家庭并未从中受益，而是贫者愈贫。单身家庭的贫困差距，即家庭收入低于贫困线的金额，已经从 2010 年的 2968 欧元增长到 2019 年的 3912 欧元。

WSI 的报告并不是特例。德国社会协会警告说，德国的贫困问题将在 2021 年达到“一个令人痛心的新高”。根据联邦统计局的数字，2021 年德国约有 1300 万人面临贫困的风险，这相当于总人口的 15.8%。根据欧盟的定义，如果一个人的收入低于整个收入中位数的 60%，就被认为有贫困的风险。

贫富差距体现在多方面

但根据 WSI 的研究，贫困家庭不仅在金钱方面处于不利地位。穷人的生活满意度、健康和教育状况，以及对国家机构的信任也明显低于人口平均水平。这不仅是穷人的问题，也是整个社会的问题。“贫困和社会分化会动摇我们民主共存的基础，特别是当其变得根深蒂固时”，WSI 的科学主任贝蒂娜·科尔劳施（Bettina Kohlrausch）警告说。

事实上，在伯克勒基金会的一项调查中，只有 59% 的穷人认为德国民主制度总体上运作良好，只有 68% 的穷人认为民主制度是最好的政府形式。因此，大力帮扶贫困群体不仅对那些直接受影响的人是必要的，而且也有利于社会凝聚力。在高通货膨胀时期，当越来越多的人担心社会衰退，这一点就尤其重要。

新冠疫情带来的冲击

WSI 专家指出，有很多迹象表明，近年来，新冠疫情和高通货膨胀令贫困人口的处境进一步恶化。仅举一例：根据宏观经济政策研究所（IMK）最近的一项研究，高通胀率目前对低收入家庭的打击尤为沉重。这是由于最大的价格驱动因素——家庭能源和食品在他们的生活总支出中所占的份额远远大于富人。

信用机构 Creditreform 预计，德国最早在明年就会出现新一轮的过度负债。最近公布的 2022 年债务图谱中统计了近 590 万个过度负债的家庭，但经济学家预计明年的情况会明显恶化。债务图谱指出：“过度负债的案例增加 60 万个并非没有可能。而且，不能排除能源账单后付结算给家庭带来的冲击力和目前尚不知道会持续多久的通货膨胀，是否会促使更多的家庭陷入过度负债。”

大学生面临贫困危险

《德国每日观察》11月16日讯 去年，德国有超过三分之一的大学生面临着贫困的风险。根据联邦统计局的数据，尤其是独居或合租公寓的大学生面临较高贫困风险。

在德国，大学生比其他人群面临的贫困风险要大得多。2021 年，37.9% 的大学生面临着贫困的风险。相比之下：全部人口中的这一比例仅为 15.8%。独居或与同学合租的大学生面临的贫困风险甚至更高——76.1% 的上述学生群体被认为有贫困的风险。

联邦统计局在世界学生日公布了这些数字以及收入和生活条件调查（EU-SILC）的初步结果。根据这一调查，如果个人收入低于总人口中位数的 60%，就会被认为有陷入贫困的风险。2021 年，在德国独居者的这一门槛是每年净收入为 15,009 欧元，即每月 1251 欧元。

居住成本带来的压力最大

学生们不得不为支付住房费用挖空心思，住房费用在学生家庭可支配收入中所占的平均份额为 31.6%，明显高于全部人口的住房费用负担均值（23.3%）。那些独自居住或与其他人合租的学生，平均要支付其可支配收入的一半（51.1%）作为住房费用。联邦统计局称：“在扣除与住房有关的其他支出后，如果住房费用负担仍超过 40%，这种生活状态就会被认为是负担过重。去年，近四分之一的大学生生活在这种状态下。”

意外开支加剧贫困问题统计数据表明，许多学生的困难处境还表现在：38.5%的学生在能源危机之前，就已经无法支付较大笔的额外开支——在总人口中，该比例不到三分之一。

9月，联邦政府提出了第三个救济方案，以补偿迅速上涨的物价给民众带来的损失。这些措施中也包括针对大学生发放一次性补贴，以减轻其额外负担，例如由于能源价格急剧上升而导致的大笔额外支出。

德国学生会敲响警钟

德国学生会（DSW）认为救济措施的力度不够。在一份新闻稿中，德国学生会表示，联邦政府必须做得更多，必须在直接援助和助学金方面做出改进。德国学生会秘书长马蒂亚斯·安布尔（Matthias Anbuhl）说：“这个冬季学期，学生们正面临着前所未有的社会福利困境。他们刚刚走出新冠疫情，在经济上和心理上都处于崩溃的边缘。鉴于物价急速上涨，他们不知道现在应该如何支付电力、天然气和食品的费用。”德国学生会指出，面对紧张局势，有必要采取行动，尤其是在助学金方面的改进：必须提高基本助学金和统一住房补贴，并根据通货膨胀自动调整社会福利。这是预防大学生陷入贫困风险的最佳方式。

七国集团内政部长会议：“用事实来反驳谎言”

联邦政府官网 11月17日讯 联邦内政部长南希·费瑟（Nancy Faeser）在黑森州的埃尔特维尔会见了七国集团的代表。讨论的议题包括俄乌战争影响、应对多重威胁、与虚假信息的斗争、打击极端主义和虐待儿童的问题。

在埃尔特维尔举行的七国集团内政部长会议一开始，费瑟就强调了对乌克兰的声援。她指出，俄罗斯战争对数百万人来说是一场人道主义灾难，七国集团内政部长将尽一切努力帮助这些人，减轻他们的痛苦必须停止针对平民的最残暴的罪行和对民用基础设施的破坏。费瑟在会议上要求：“普京必须结束这场残暴的战争！”

虚假信息在增加

费瑟还对德国受到的影响表示关切。她说，对关键基础设施的威胁以及外国虚假信息和宣传的传播数量大大增加。她说，俄罗斯正试图用谎言传播不安全感，破坏人们对国家机构的信任，并分裂社会。“普京在这方面不会成功”，费瑟表示对此很有信心：“我们将用事实来反驳谎言。”

经济保护很重要

联邦内政部长对经济领域间谍的最新情况表示关切。她说，这一点以及对关键基础设施的重大威胁表明，七国集团并肩作战是多么重要。费瑟希望日本内政部长在接下来担任七国集团主席期间继续讨论这一话题。

打击极端主义和恐怖主义

“右翼极端主义是对民主国家的最大威胁之一”，费瑟说：“特别是在新冠疫情期间，仇恨和暴力的激进化呈现出螺旋式增长态势。”她强调：“我们将继续在七国集团框架内以一切手段打击威胁我们自由社会的所有形式的恐怖主义和极端主义。”

有组织犯罪

有组织犯罪也是一个严重的威胁。它不仅威胁到国家机构，而且也威胁到私营部门。部长希望把重点放在打击与毒品有关的犯罪上。费瑟强调说：“在国际上大量贩运的毒品会毁掉人民。”

虐待儿童和人口贩卖

“保护儿童是我们的首要任务”，费瑟说。出于这个原因，她也把这个话题作为七国集团的讨论重点。近年来，性暴力和人口贩卖对儿童的威胁大大增加。罪犯通常在国际上形成网络，因此在执法领域的国际合作是至关重要的。费瑟说：“这是为了保护我们的孩子免受这些罪行之害。我们应加强在打击这方面犯罪的努力。”

德国近期大事记（2022年11月11日~11月25日）

11月11日 德国总理朔尔茨表示，德国对乌克兰援助的重点是帮助其防御俄罗斯对城市的空袭，以及帮助乌克兰重建基础设施。德国提供乌克兰的防空系统已经在最大限度降低破坏方面起到了关键作用。另一方面，欧洲应该准备接收更多来自乌克兰的难民。

- 为了秉承贸易政策应符合气候保护要求的宗旨，继法国荷兰之后，德国退出了1994年签订的旨在保护化石燃料投资的《能源宪章条约》。
- 巴符州、巴伐利亚州、黑森州和石荷州宣布，该4个联邦州内的居民新冠免疫率已达90%，将取消隔离政策。

11月12日 德国总统施泰因迈尔在一次主题演讲中提出预警,称和平红利已经用完了,德国将面临非常艰难、非常坎坷的岁月,但综合德国国家实力,面对新的困难,无需恐慌和失措。

11月14日 德国总理朔尔茨访问越南,强调产业链多样化,计划将越南作为产业链多样化的重要环节。

11月15日 欧洲天然气储存协会(EIG)的数据显示,德国天然气储存设施已存储了245.44兆瓦时天然气,超过了最高可储存量。

11月16日 根据德国中央社会问题研究所(DZI)的调查,截至10月中旬,德国人共为受战争影响的乌克兰人捐款共计8.62亿欧元,成为德国历史上金额最大的捐款活动。

11月19日 第27届联合国气候变化大会(COP27)落下了帷幕。德国外交部长贝尔伯克表示,欧美发达国家的繁荣建立在化石燃料的基础之上,所以应该对此负责。德国表示将在全球绿色氢能源经济方面投资5.5亿欧元,其他温室气体主要排放国也应该出资。

11月21日 德国总理朔尔茨在新加坡召开的德国经济会议上表示,德国希望与亚洲以及太平洋地区的国家加强经贸关系。中国仍是重要的经贸合作伙伴,但亚太地区不仅包括中国。

- 德国银行行长纳格尔表示,尽管用升息对抗通货膨胀的策略带来好转迹象,但欧元区的通膨尚未达到顶峰。

11月22日 德国10月份生产价格(Erzeugerpreise)环比9月份下降了4.2%,是2020年5月份以来首次下降。

11月25日 德国联邦议院批准了2023年的预算。2023年的常规预算支出为4763亿欧元,新的债务仅为456.1亿欧元。这是自2019年以来德国预算首次遵守了《基本法》规定的债务控制原则。

- 德国联邦议会决定,从2023年1月1日开始,德国的基本保障体系将采用公民津贴制度,哈茨IV正式退出历史舞台。公民津贴是德国最新推出的失业救济措施,针对公民津贴领取者的限制将更为严格。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体,除特别注明外,欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月10日、25日出版
2022年11月25日
<http://dgyj.tongji.edu.cn>
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版:《德国研究》编辑部
责任编辑:吴梦徽
地址:200092 上海市同济大学
电话:65980918, 65983997
E-mail: dgyj@tongji.edu.cn