

# 德国快讯

2017 年第 24 期· 总第 696 期

同济大学德国学术中心·德国问题研究所·《德国研究》编辑部

---

## 本期主要信息

### 政治动态

- | 基社盟党代会分析：权宜团结
- | 汉堡警方开始缉捕 G20 暴力闹事者
- | 执政党危机：基民盟党员的意识形态立场右于党的立场

### 经济纵横

- | 德国央行调高经济发展预期
- | 德国债务下降 600 亿欧元

### 社会与文化

- | 德国人愈发重视基督文明的根基

\*\*\*\*\*

### 热点问题：

- | 英国脱欧之后的欧盟财政：德国会填补漏洞吗？

## 政治动态

### 基社盟党代会分析：权宜团结

本刊综合明镜在线2017年12月16日讯 基社盟是9月联邦议院选举的大输家，党主席和州长霍斯特·泽霍夫尔的地位受到严重挑战，由其党内竞争者、农业部部长马尔库斯·索德尔（Markus Söder）取代泽霍夫尔的声音不绝于耳。在刚刚结束的党代会上，党内斗争暂时告一段落：泽霍夫尔再次高票当选党主席，索德尔则被提名为州议会选举的州长候选人。但是，基社盟这对“双领导”果真和谐吗？

这两天，纽伦堡会展场地内天天上演同一出戏：霍斯特·泽霍夫尔和马尔库斯·索德尔肩并肩坐在党代会会场的第一排，每当照相机和摄像机对准他们的时候，他们还友好地交头接耳，仿佛两人真是同心同德。

但是不在镜头前又是另一番景象：一个人打电话，另一个人在按手机；一个朝东，一个朝西。两人尽量忽视对方。

68岁的泽霍夫尔与50岁的索德尔这一辈子估计是不会成为真正的朋友了。两人之间过去一些年发生了太多的事情。简单说来就是：索德尔早就不想只当巴伐利亚的农业部部长，而泽霍夫尔也早就开始防止这件事的发生。但是党主席和现任州长泽霍夫尔的计划失败了，这在纽伦堡党代会上成为完败。

党代会落幕时，两人甚至肩并肩在台上站成一排：索德尔先发表演说，申请在即将进行的州议会选举中作为州长候选人，然后泽霍夫尔在代表们暴风雨般的掌声中上了台，他甚至抓住他的政府首脑职位选定继任者的胳膊，一遍一遍地朝上挥舞。这看起来更像是拳击比赛结束后的场面，只不过泽霍夫尔不是裁判，而是失利者。

但是他明白对党来说什么是必须的：支持索德尔。“他有能力，而且做得到，”泽霍夫尔如此评价未来的州长，“马尔库斯完全胜任这个岗位。”即使他这些话说得很违心，他也没有让任何人看出来。

### 团结与和谐

泽霍夫尔虽然还可以继续担任党主席，但是他必须把州长职位在2018年第一季度交给他目前的农业部长。至于索德尔是否也觊觎党主席的职位，那就要看他需要负主要责任的州议会选举结果了。

在巴伐利亚，大家会说“我们走一步看一步”。第一步，过去数月、数周激烈的党内斗争，结束了，至少表面上如此。能看出来，党代会的代表们对此如释重负。而且他们投票表决也给人留下了基社盟是一个团结和谐的政党的印象。泽霍夫尔以83.7%的高票再度当选。这虽然比两年前低了几个百分点，但是相对于他过去一段时间所引发的严重不满，这个结果还是相当不错的。

基社盟的战略家们用“集体智慧”一词评论这一善意的选举结果。当然也可以有另一种评论：恐惧让大家更为团结。

### 恐惧在蔓延

巴伐利亚照旧形势一片大好，泽霍夫尔和索德尔在讲话中为此列举了大量数据。但是百姓却不再确定是否应该继续把多数票投给基社盟，这本是1949年以来的传统。

对德国另择党的恐惧、对失去绝对多数地位的恐惧、对基社盟重要性下降的恐惧在党内蔓延。这是让泽霍夫尔和索德尔讲和的原因，也是因为这个原因，党代表

们才用尽一切方法展现团结的表象。

“今天，基社盟的一个新时代开始了。”泽霍夫尔在党主席选举发言中讲道。要真是如此倒好了。在纽伦堡，党代会只不过决定了未来的权力分配。但是他和索德尔究竟怎么做，还有待观察。

放弃一部分权力对泽霍夫尔是一个痛苦的过程，他在党代会上也无法掩饰这一点。人们很少看到泽霍夫尔如此动感情，有几刻，未来的“前州长”甚至几乎落下泪来。他在讲话中再次详细梳理了基社盟的理念：“社会市场经济和基督文明的社会性理念。”泽霍夫尔尤其强调了后一部分，比如提到了护理领域的不足，这可以被理解为对未来州长的警示。

马尔库斯会讲社会性吗？

看来索德尔也是这么理解的，所以他在选举讲话中设问：“有人会问：马尔库斯会讲社会性吗？”这种担心是没有理由的，他说，然后同样细数了大量社会政策领域的挑战。但是索德尔把着重号放在其他地方，而且配以醒目的话语，令人想起他担任党的秘书长的时期。

“我们不能忘记自己的民众。”这番话显然是针对难民政策的巨额支出而言。或者针对内部安全话题：“保护受害人比理解案犯更为重要。”基社盟人不想“维护《taz报》和左翼报刊副刊的利益”，而是想“维护公民的利益”，这种话也不像州长应该说的。但是与会代表受到了鼓舞，最后对他报以热烈掌声。索德尔用干劲和行动力弥补自己作为政府首脑的不足之处。而泽霍夫尔看起来更像是党内的智者，可以凭借自己的智慧和经验送年轻人一程。

与此同时，柏林还有工作等着泽霍夫尔：在未来的数周、数月中，他必须与基民盟主席默克尔合作，同社民党组建大联合政府——也许他会出任某个重要的部长一职？

泽霍夫尔在柏林，索德尔在慕尼黑——这样的分工也许可行。但是谁知道组建大联合政府能不能成功呢？如果不成功，就需要重新举行联邦大选，甚至可能会在巴伐利亚州议会选举之前进行，这对基社盟绝对不利。

但是，这最终也不是基社盟能够掌控的。基社盟通过纽伦堡党代会做了目前能做的事情，正如索德尔所说：“我们又前进了一小步。”

## 汉堡警方开始缉捕G20暴力闹事者

**《法兰克福汇报》网站 2017 年 12 月 18 日讯** 在汉堡 G20 峰会期间严重的骚乱过去五个月之后，警方调查人员公布了一批新的照片以缉捕更多的作案者。本周一，汉堡的警方和检方公布了相关录像和照片。他们希望能获得新的线索。

这些影像材料也公布在汉堡警方的网页上。材料共涉及五起事件。在七月初汉堡 G20 峰会期间骚乱之后，汉堡警方成立了特别行动部门“黑色街道”，大规模投入缉捕作案嫌疑人。

柏林的“左倾自由民”对公开缉捕迅速做出反应，他们在网上公布了 54 名柏林警察的照片，同时配有如下文字：“我们欢迎提供这些人的住址或能够在业余遇到这些人的场所。他们除了参与清场之外，可能也毫无疑问地应该为长达三周的暴力包围行动负责。”

警察工会（GdP）要求从刑事和政治两方面追究威胁警察行为的责任。德国警察工会（DPolG）也以震惊回应：“对于警察的人身保护也包括对其私人空间和家庭的保护。”工会呼吁尽快终止公布警察照片。

在7月初G20国家和政府首脑汉堡峰会期间，虽然警方投入20000名警力，但是仍旧发生了严重的骚乱。闹事者与警察在街头互殴，放火烧车，还洗劫了数家商店。混战中有数百名警察受伤，同时警方也逮捕和拘留了数百人。

特别行动部门“黑色街道”共有165名调查人员，他们也系统地分析在骚乱现场拍摄的大量录像和照片，企图从中辨别出作案嫌疑人。此外，警方还呼吁民众提供用手机拍摄的照片。

特别行动部门已经以骚乱为由启动了3000起调查程序。目前，已经对20多名参与闹事和抢劫的人提起了刑事诉讼。最严厉的判决是3年3个月有期徒刑，不过尚未生效。

## **执政党危机：基民盟党员的意识形态立场右于党的立场**

**本刊综合明镜在线2017年12月19日讯** 这是一份相当敏感的调查报告：政治立场接近于基民盟的阿登纳基金会经调查发现，基民盟的党员所持的意识形态观点要右于该党的立场。而且，这份调查还是在难民危机爆发之前进行的。

默克尔是不是率领基民盟过度朝左转了？基民盟党内对党主席和联邦总理持批评态度的人对她一再作出如此指责。

现在，有一份实证分析支持这种观点：按照康拉德·阿登纳基金会（KAS）目前发布的一份研究报告，在党员们看来，基民盟“作为政党明显向左偏离了自己的立场”。截至8月底，基民盟拥有近428000名党员。

这是阿登纳基金会从1977年以来对基民盟党员的政治态度进行的第四份综合研究报告。不过这一次的报告结论可能更能激起党内争论。默克尔的批评者会从中得到确认，因为党主席在担任联邦总理十二年间所采取的中间路线虽然十分成功，但是党却因此逐渐脱离了基层党员。相反，默克尔的支持者认为，最大程度地获取选票才是至关重要的，而本党党员反正会投本党一票。

本研究报告共分析了6981份对党员的访谈，采访在2015年2月13日至4月13日之间进行。此外，2014年9月29日至11月14日期间还与57名基民盟、社民党、绿党、左翼党、自民党和另择党党员进行了87例所谓的深入访谈。2015年6月12日至7月3日期间还进行了2001份电话访谈。

### **访谈在难民危机之前进行**

研究报告中记录下来的基民盟党员和该党的意识形态鸿沟之所以引人关注，是因为访谈的时间已经过去了两年半。也就是说，访谈是在难民危机开始之前进行的，而难民危机从2015年夏天才开始进入德国公众的意识，默克尔总理和大联合政府欢迎难民的路线才使得有关默克尔左倾的争论真正爆发。

如此一来，有一个问题就无法回避：如果现在对基民盟党员进行调研，会不会显现出更大的价值观差异？

无论如何，直到现在才公布研究报告十分令人惊讶，联邦议院选举都已经结束了，基民盟和基社盟取得了1949年以来最差的大选成绩。而且，研究报告的一些结论已经在2015年夏向基民盟总书记彼得·陶博（Peter Tauber）领导的党改革委员会汇报过了，包括党员相对于党的自身定位。

### **阿登纳基金会维护研究报告**

阿登纳基金会不认为研究报告的解释力有什么问题。鉴于研究范围广泛，所以“这一过程自然需要一定的时间”，基金会发言人对《明镜》周刊说。“这并不影响

研究的质量，因为研究的重点并不在于及时性。”

另一引人注目之处在于接受访谈的党员可以在访谈结束后进行自由评论。报告作者称，受访者提出了很多批评意见。但是研究报告对此未加分析，未对之按主题或其他特征进行分类。“评论五花八门，无法进行系统分析。”

基民盟会如何对待这份研究报告呢？该党总部对《明镜》表示：“我们当然会仔细研究调研结果。”

## 经济纵横

### 德国央行调高经济发展预期

**明镜在线 2017 年 12 月 15 日讯** 德意志央行判断，德国的经济景气仍将强劲上行。德国经济今年增长 2.6%，2018 年将增长 2.5%。央行每隔半年发布一次增长预测，6 月份仅预测本年度全年增长率为 1.9%、明年为 1.7%。

德国经济主要得益于外国对德国工业产品的强劲需求。此外，劳动市场的良好局面也促进了私人消费的增长和住房建设。“我们不仅在本年度下半年会看到持续的强劲发展速度，德国经济在接下来的 2018 年也会强劲扩张”，央行行长延斯·魏德曼（Jens Weidmann）说。

不过，这种大规模的强劲增长将会“更为成熟”，亦即中期看来会逐渐减弱。但是 2019 年和 2020 年还有可能增长 1.7% 以及 1.5%。

### 德国债务下降 600 亿欧元

**明镜在线 2017 年 12 月 20 日讯** 德国的国家债务随着经济景气良好而降低，而且达到了多年未有的低位。截至 9 月底，联邦、州、地方和社会保险以及所有额外预算加在一起共负债 1.973 万亿欧元，同比降低 2.9% 或 584 亿欧元，这是联邦统计局宣布的。

这是此项数据自 2011 年 3 月开始统计以来的最低值，此前的数据中不包括额外预算。德国经济持续增长带来了大量税收，国库充盈。

联邦负债降低了 2.4%，达到 1.243 万亿欧元。各州的债务降低了 3.8%，为 5900 亿欧元。债务降低比例最大的联邦州是萨克森州（降低 16.3%）、巴伐利亚州（降低 16%）、黑森州（降低 13.3%）以及梅前州（降低 9.2%）。债务增长比例最高的联邦州是图林根州（增长 4.3%）和汉堡州（增长 2.1%）。

地方政府的债务降低了 3.2%，为 1391 亿欧元。“除了巴符州和石荷州，其他所有州的地方负债都下降了。”

社会保险在 2017 年第三季度末负债 4.4 亿欧元，同比下降了 9.8%。

## 社会与文化

### 德国人愈发重视基督文明的根基

**《法兰克福汇报》网站 2017 年 12 月 19 日讯** 《法兰克福汇报》委托 Allensbach 民调研究所进行的最新研究表明：愈来愈多的德国人希望，德国能够显示自己是一个基督文明的国家。

越来越多的德国人认为，基督文明和基督文明价值塑造了德国。根据 Allensbach

民调研究所的一项调查，63%的受访者同意这一观点。五年之前，这一比例仅为48%。56%的受访者认为，德国也应该清晰地公开显示自己是一个基督文明的国家。85%的受访者以对4%的压倒性优势拒绝以下提议：以某个伊斯兰的节日代替基督文明的节日。

调查也表明，德国社会的基督信仰在过去几十年间严重下降。无宗教信仰者的比例上升，与此同时，即使是教区成员也越来越少参加宗教仪式。仅有32%的教区成员偶尔去教堂。

自Allensbach民调研究所从1986年在西德开始进行信仰调查以来，德国人对根本的基督信仰的认同比例越来越低。但是相信有超越尘世的力量的人却保持了几乎不变的比例：31年以前，有49%的人相信这一点，如今是48%。在两个问题上，信仰甚至有所增强：当年轻有22%的人相信天使的存在，现在是30%。而对于奇迹的信仰则从33%上升到51%。

## 热点问题

### 英国脱欧之后的欧盟财政：德国会填补漏洞吗？

《法兰克福汇报》网站2017年12月18日发表《法兰克福汇报周日版》政治栏目记者托马斯·古驰科尔(Thomas Gutschker)的文章，分析英国脱欧后的欧盟财政局面、改革的计划以及德国的角色。

过去几个星期，大家就联合王国是否应该为脱离欧盟付款一事讨论了很多。梅首相在很长一段时期内避而不谈，不过最终还是让步了。在财政问题上，她几乎答应了布鲁塞尔的所有要求。尽管在国内的公众面前，她对此却轻描淡写。布鲁塞尔本来也没有报以其他的期望，而是决定对伦敦尽量少批评、多帮助。欧洲理事会本周甚至为梅首相喝彩。重要的是谈判时落下的白纸黑字。这将是2019年3月伦敦最终退出欧盟的协议中最重要的部分。到目前为止，一切还算顺利。

现在，欧盟面临着一个新的挑战。即使英国人付清了全部账单，他们退欧也意味着欧盟失去了一位重要的净出资国。这一点可能不会马上显现出来，因为英国将继续缴款至2020年底，作为回报，英国想留在欧盟内部市场和关税同盟之内。但是之后将是另一种局面。因为欧盟剩余的27个成员国每年将缺少80至100亿欧元，按照欧盟委员会的估算，这一短缺可能会在中期内上升到120至150亿欧元。这就是伦敦作为成员国向欧盟预算的净出资额，即减去所得拨款后的出资额。这就是第一个问题：欧盟缺钱。

第二个问题是，欧洲人对于未来作了太多的打算。他们想有效地保卫外部边界，想深化与非洲的合作，想推进数字化，想建设防务联盟。有一些成员国还想更好地保障货币区，他们想成立某种“坏天气基金”以备不时之需，想增加投资，想成立欧元区的自有资金，等等。欧洲理事会的各国和政府领导人在本周五就此第一次进行了讨论，2018年6月应该作出决定。目前提出的建议从数亿欧元到千亿欧元不等。

一方面是预算出现漏洞，一方面是新的打算既多且大：这两方面如何才能协调呢？为此，欧盟委员会和净出资国的财政部长们已经绞尽脑汁好一阵子了。“这远远超过了我们迄今为止在欧盟预算框架内所谈判的规模”，德国联邦财政部的一名高级别官员说。他还不无讽刺地补充道：“祝谈判愉快！”

谈判当然早已开始了。来年5月，欧盟财政委员会委员君特·厄廷格尔（Günther Oettinger）将提交自2021年起下一阶段的财政预算建议。未来的谈判将在此基础上进行，因而各成员国现在都已经开始试图施加影响。另一方面，欧盟委员会越是让成员国深度介入，就越能实现委员会自身的利益。这当然对于净出资国最为适用，尤其是德国。厄廷格尔已经与基民盟的同事彼得·阿尔特迈尔（Peter Altmaier）谈了好几次了，后者除了掌管总理府，还主持着财政部。这些官员们定期交流。不久前，厄廷格尔委员也迎来了社民党的财政专家。

能够确定的是，欧盟财政预算将进行史上前所未有的改革。结构性措施和乡村发展的基金将遭到甚至是大幅的削减，这两部分加在一起占了欧盟预算的40%。乡村发展主要指可持续发展的林业、物种多样性、气候保护和解决贫困问题。结构性资助占了预算的30%，任务在于使从芬兰到保加利亚的广大地区内不同的生活水平相互接近。落后的地区受到资助，富裕的地区出资，基本上类似于德国联邦州之间财政支付转移的做法。从原则上来说，没有人会反对，但是在具体的实施过程中却不时有不同的声音。

目前，有四个国家的70%以上的投资来自欧盟预算：保加利亚、匈牙利、斯洛伐克和罗马尼亚。在其余的东欧国家，欧盟资金占全部投资的比例也都在30%以上。在欧盟老成员国当中，仅有葡萄牙、马耳他和希腊处于同样的情况。作为比较：欧盟资金仅占富裕的西欧国家投资额的1%至2%。

按照德国以及其他净出资国的观点，这个局面已经有些失控了。净出资国不是为自己要求更多的资金，而是要求把流向东欧的资金降下来。他们认为这是能做到的，因为东欧国家已经取得了很大的进步，需要的资金已经降低了。这种说法当然没错，但是这并不是唯一的原因。德国、法国、荷兰、奥地利和瑞典没有忘记，波兰和匈牙利拒绝在移民问题上采取团结一致的立场。这两个国家将在欧盟预算谈判中为此收到账单。

### *促进竞争和竞争力*

未来改革的重要出发点之一是受资助国或地区在接受资助时须承担配套资金。一般来说，自我承担的配套资金在10%到15%之间，希腊在债务危机最艰难的时候甚至完全被免除了配套资金。厄廷格尔认为，受资助国或地区的配套资金占资助额的三分之一是合理的。这一方面能够减轻共同财政的负担，另一方面也保证了成员国所提议的资助项目也确实是他们认为有意义的项目。因为过去有太多的道路和桥梁在欧盟的资助下修建完毕，却鲜有人使用——只要布鲁塞尔出钱，谁在乎用在什么地方？！

对于改革的另一个目标，厄廷格尔在九月份是如此表述的：“我们在下一个财政框架要做到，每一元、每一分的预算都意味着欧洲的增值。”具体说来：从奥地利延伸到黑海岸边的沿多瑙河铁路会以索菲亚（保加利亚）近程交通项目的名义获得资助。同样，输油管道、道路、隧道、桥梁和数字网络也会以这种方式获得资助，即所谓的“公共产品”，大量的民众可以同时使用、却不会消耗这些产品。厄廷格尔手下的工作人员正在仔细审查受资助的项目名单，逐项检查所谓的欧洲增值何在。虽然已经获批的资助不在受检查之列，但是这也能够看出未来能够节约的空间。

改革的第三个目标是促进竞争和竞争力。这首先是柏林的要求。欧盟财政委员会在年度财政审查时会对成员国促进增长和就业所能采取的措施提出建议。但是，结构性资金却是由另外的部门审批，经常是按照另外的标准。厄廷格尔已经看到了

其中的矛盾。将来，委员会的年度建议将会更加具体、更加贴近地方实际，而且作为提供结构性资助的基础。

此外，资助资金不应该预先按国家分摊。将来的原则是：少一些计划经济，多一些竞争。特别努力的国家应该获得更多的资助。五年前，默克尔总理曾经提出过类似的方案，结果无人搭理。现在，财政委员会已经建议实施一项为期两年的试验，为此已经预留 260 亿欧元的资金，虽说具体资助的内容尚未确定。委员会也将为结构性改革提供更多的咨询。委员会从 2015 年以来拥有自己的咨询部，刚开始只为希腊提供咨询，目前已经扩大到 15 个国家，提供劳动市场改革、社会保险更迭等咨询服务。该咨询部的人员和设施将扩大一倍。

### 德国将出资更多

德国联邦财政部对于欧盟财政委员会的上述建议持积极态度。把厄廷格尔从年前负责欧盟数字化内部市场的职位转为负责财政预算，现在看来是正确的举措。置于眼下的德国联邦政府只是看守政府，却无关紧要，因为一切接触都是非正式接触。柏林只需要半年后成员国开始谈判时正式表态即可。

委员来自德国，当然也期望有所回报。英国脱欧留下的漏洞一半将通过节流、一半将通过开源补齐，即由净出资国额外出资。而设计未来项目的资金——从高功率计算机到军用无人机——的 80% 应该由新出资解决。德国无论如何将必须增加出资。

具体出资多少呢？明年，欧盟预算为 1600 亿欧元，占全部 28 个成员国国民生产总值的近 1%。成员国约定在未来七年的财政框架中采用这一比例。如果在英国脱欧之后沿用这一比例，那么财政总预算将缩减为 1340 亿欧元，因为英国作为欧盟第二大经济体退出了。英国国民经济的比重远远大于英国占欧盟财政预算的比重，这也是因为撒切尔夫人当年为英国争取到的“缴费折扣”优厚条件。即使欧盟财政总预算降低，德国也要继续保持每年出资 330 亿欧元不变，因为届时德国的相对比重增加，而且英国享有的优厚条件也都不复存在。

如果英国脱欧后，欧盟总预算维持不变即 1600 亿欧元，则预算占全部 27 个成员国国民生产总值的比例上升为 1.2%。这符合欧盟协定 1.24% 的上限。此前欧盟预算也曾经达到过比例上限。如果是这样的话，德国就必须比现在多出资 60 亿欧元。厄廷格尔的建议倾向于这个方向。不过德国的财政部已经对此有所准备，不管是在朔伊布勒、还是在阿尔特迈尔领导下。财政部内部的说法是：如果欧盟财政能够成功进行彻底改革，德国财政部也就能更好地向德国纳税人解释清楚，为什么德国人需要向共同体增加出资。

**《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。**

《德国快讯》半月刊  
每月 10 日、25 日出版  
2017 年 12 月 25 日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部  
责任编辑：胡春春  
地址：200092 上海市同济大学  
电话：65980918, 65983997

E-mail: [dgyj@tongji.edu.cn](mailto:dgyj@tongji.edu.cn)