

# 德国对叙利亚危机政策的演变及其原因

李文红

**摘 要：**叙利亚危机爆发以来，其影响早已超越内部纷争。“伊斯兰国”威胁、恐怖主义袭击、大规模难民潮等直接冲击欧洲与国际社会的安全与稳定，引发大国竞相角逐其中，德亦加大其对叙政策的影响力，成为国际社会介入叙利亚危机新的要角。本文力求剖析叙利亚危机爆发以来德国对叙政策演变的基本轨迹，总结其阶段性特点，并揭示德国对叙政策演变的原因。

**关键词：**叙利亚危机； 德国对叙政策； 欧洲难民危机； “伊斯兰国”

**作者简介：**北京外国语大学 德语系 副教授 博士 北京 100089

**中图分类号：**D751.622

**文献标识码：**A

**文章编号：**1005 - 4871(2016)03 - 0022 - 9

叙利亚危机爆发后，德国将其视为“阿拉伯之春”组成部分，给予一定的关注。随着“伊斯兰国”扩张，欧洲接连发生暴恐事件和难民潮等重大挑战，叙利亚局势逐步成为影响地区和国际安全形势的重要因素，德国亦加大了对叙利亚政策的投入，对叙政策迅速成为德国对外政策新的热点和重点。

从德国的叙利亚政策中，不仅可以观察到德国对叙利亚政策的变化发展，还可以观察到欧盟及整个西方的叙利亚政策走向、难民问题解决思路、叙利亚危机解决的外部环境变化等一系列重大问题。

德国对叙利亚危机政策总体上在欧盟共同外交与安全政策框架内展开，德国目前已经成为欧盟对叙利亚政策的主导性力量之一，与此同时，德国对叙政策又反

映了德国自身的外交特点。

## 一、德国对叙利亚危机政策的演变

叙利亚是中东地区的一个大国，是连接中东各国的纽带，其周边多是地区“热点”国家，如伊拉克、约旦、以色列、土耳其等，此外阿以和谈、伊拉克问题、伊朗核不扩散问题和库尔德民族问题等都与叙利亚有关联。因此，叙利亚在德国的外交政策中一直占有比较重要的地位。

在叙利亚危机爆发前，德叙两国保持着较为密切的外交与经济关系。2000年10月28日到11月1日，德国总理施罗德在巴以爆发严重冲突之时访问了叙利亚等中东六国，分别与六国签订一系列双边合作协定。德国外交部长韦斯特韦勒和交通部长拉姆绍尔也分别于2010年底和2011年初到访过叙利亚。2010年德叙两国贸易总额为18.1亿欧元，其中德对叙出口总额约6.57亿欧元。德国还将叙利亚视为其重要的发展援助受援国，援助主要集中在水利建设、经济改革、高校教育、城市发展及新能源等领域。两国在文化、教育方面的合作也比较密切，特别在德语教学和考古领域合作成果颇丰。

自从叙利亚危机爆发以来，两国交恶，德对叙政策经历了几个阶段的变化。

### 1. 德国在叙利亚危机爆发初期的对叙政策

2011年初开始，西亚北非地区一些国家爆发民众要求执政者下台的街头运动，这一地区政治动荡很快蔓延至叙利亚。3月，叙利亚政府抓捕了15名在学校墙壁上涂画反政府涂鸦的少年，引发了学生家长的示威游行，继而演变成席卷叙利亚大部分城市和地区的政治抗议浪潮，最终演变成动摇巴沙尔政权统治的政治危机。<sup>①</sup> 德国与其他西方国家一样，认为叙利亚危机的爆发是“阿拉伯之春”的组成部分，支持叙利亚的所谓民主化，支持反对派，要求巴沙尔下台，希望在叙建成西式民主体制。德国积极与其他欧美国家一起要求联合国制裁叙利亚。10月4日，法、英、德、葡在美国支持下向联合国安理会提交决议草案，呼吁联合国安理会对叙利亚政府进行制裁。此外，德国也呼吁国际社会支持美欧陆续对叙实施的冻结通讯业、银行业和政府高官海外资产以及断绝能源贸易往来等制裁措施。

2012年，国际红十字会称整个叙利亚都已经进入国内武装冲突的状态。<sup>②</sup> 在此情况下，德国与西方盟国协调立场，以多种方式继续支持叙利亚反对派。2012年3月欧盟外交部长会议提出：“愿意接触所有坚持非暴力、包容和民主价值的叙

<sup>①</sup> 郭振雪：《欧盟在叙利亚危机中的制裁行为分析》，载《和平与发展》，2013年第1期，第82-91页。

<sup>②</sup> 刘媛媛：《叙利亚问题调查委员会对叙利亚危机性质的界定》，载《法制博览》，2016·01（中），第218-219页。

利亚反对派,支持它们发表一份具有广泛性和包容性的纲领”;积极参与“叙利亚人民之友”筹办的国际会议,并对叙利亚反对派提供资金和人力支持;认可“叙利亚全国委员会”为叙利亚人民的“合法代表”<sup>①</sup>。2013年7月“叙利亚全国委员会”在德外交部的资助下于柏林设立联络办公室,用以协助德国非政府组织协调其对叙利亚反对派的资助与支持行动。德国政府与叙利亚反对派一直保持着密切对话,并致力于推动叙利亚各个反对派组织的统一,以建立一个可以取代巴沙尔政权的新政府。

德国还积极支持欧盟、联合国和北约对叙利亚实施的各项制裁措施。2012年10月,欧盟做出禁止欧盟国家进口叙利亚原油、石油产品和武器,禁止欧盟企业向叙利亚出口武器、军用产品等19项制裁。2013年以后,德国与欧盟对叙利亚制裁措施也逐步“升级”,开始实施更为严厉的经济制裁,包括禁止向叙出口任何与石油、天然气相关的设备及技术,以及禁止欧盟各大公司对叙投资等,旨在“切断叙利亚政府的资金流”,给巴沙尔政权施加压力,促使其内部生变。<sup>②</sup>

但是,随着叙利亚危机演变为国内武装冲突,德国对叙政策也显示出一些有别于欧美其他国家的立场,主要表现在坚持以政治方式解决叙利亚问题。2013年4月21日,与土耳其一起召开的“叙利亚之友”外交部长会议结束之后,德国外交部长韦斯特韦勒对媒体表示,德国将提高对叙利亚反对派的经济援助,但反对向其提供武器。5月,欧盟对叙利亚武器禁运到期,与英法不支持延长禁运协定相反,德国明确表示不会向叙利亚提供武器,因为“武器也可能为恐怖分子所利用,对邻国和该地区的其他国家造成威胁”。最终欧盟外交部长会议同意成员国自行决定对叙利亚的武器政策。

这一阶段,德国对叙利亚危机政策概括起来,可以归纳为两点:一是公开发表声明要求巴沙尔下台,以多种方式积极支持叙利亚反对派;二是对叙利亚政府实施经济制裁和武器禁运。

## 2. 叙利亚化武危机爆发后德国的对叙政策

2013年9月叙利亚出现化武危机后,叙利亚危机显著升级,德国对叙政策进入一个新的阶段,对叙政策发生一些变化。例如,德国政界和学界对“阿拉伯之春”进行了较广泛的反思,许多出版物以“梦幻的破灭”“阿拉伯之冬”为题表达对“阿拉伯之春”的失望。又如,德国政府对巴沙尔政权的立场也出现了微妙的变化,从要求推翻巴沙尔政权转变为要同巴沙尔政权对话;认为解决危机不是简单支持民主

<sup>①</sup> 赵晨:《欧盟的中东北非政策评析》,载外交观察网,<http://www.faobserver.com/NewsInfo.aspx?id=8579>,访问日期:2016-05-10。

<sup>②</sup> 陈双庆:《叙利亚局势及其未来走向》,载《现代国际关系》,2012年第1期,第43-48页,这里第45页。