

参考资料

# 德国快讯

2022年第3、4期合刊·总第795、796期

同济大学德国研究中心·德国问题研究所·《德国研究》编辑部

---

## 本期内容

德国总理朔尔茨访问俄乌

慕安会：西方力求摆脱“集体无助感”

俄乌冲突升级 德国暂停“北溪2号”

俄方正式进军乌克兰，德方面临挑战

德国联邦内阁决定发放供暖补贴

德国将推行医护人员疫苗义务制

德国交通事故死亡人数创60年新低

德国近期大事记（2022年1月26日~2月25日）

## 德国总理朔尔茨访问俄乌

据德媒报道，德国总理朔尔茨分别于 2 月 14 日和 15 日访问乌克兰和俄罗斯。朔尔茨此行旨在对俄展现西方阵营解决该问题的团结和决心。德国政府也表示会进一步了解俄方关切，努力缓和局势。

朔尔茨首先于 14 日访问乌克兰，在与乌克兰总统泽连斯基的会面中，朔尔茨承诺，会在必要时对乌克兰提供 1.5 亿欧元金融贷款作为财政援助。即便德国政府对乌资助总计超 20 亿欧元，但未来合作仍会持续。不过，值得注意的是，朔尔茨对武器交付和对俄罗斯的具体制裁问题保持沉默，并认为最重要的事情是化解冲突。朔尔茨未提到是否会对乌克兰提供武器，只提到德国正在讨论向危机地区出口武器进行立法。在谈及访俄行程时，朔尔茨对泽连斯基表示，他将在访俄期间与俄罗斯总统普京进行交涉和严肃谈话，为乌克兰领土主权进行声援，向普京指出俄罗斯出兵攻击乌克兰的后果。朔尔茨没有对北溪 2 号是否能在制裁中发挥作用的问题发表评论。在西方国家宣布会对俄罗斯采取制裁后，泽连斯基曾向多位首脑询问制裁具体内容，而最终并未得到答复。

在会谈中，泽连斯基表达了乌克兰希望成为北约和欧盟成员国的愿望。朔尔茨对此表示，北约坚持为新成员敞开大门的原则，但乌克兰入盟一事目前仍未提上日程，俄方也反对乌克兰加入西方军事联盟。在两国首脑记者见面会上，泽连斯基也重申了乌克兰会继续是欧盟的重要盟友，乌克兰对欧洲安全至关重要，希望德方能在武器和技术领域给予乌方支持，乌克兰的稳定也值得德方投资；他提议举办第五届乌克兰-德国经济论坛，并组织俄乌之间的政府磋商，为双方关系开启新阶段。在谈及北溪 2 号项目时，泽连斯基则认为这是俄方的地缘政治武器。可以说，朔尔茨在这次访问期间并未对泽连斯基做出有价值的承诺，而泽连斯基则对德国、甚至西方国家对其的援助十分渴求。

2 月 15 日访俄期间，朔尔茨与普京进行了长达四个小时的谈话。朔尔茨呼吁俄罗斯以直接对话的方式解决乌克兰危机，调和与乌冲突，不应将这一危机演变为僵局，乃至引发大规模战争。朔尔茨认为，俄罗斯没有在乌克兰边境部署军队的合理理由。此外，他还补充道，双方在历史和文化上有许多联系，经济合作也有巨大潜力。

普京则否认了俄方在乌克兰冲突中寻求战争的想法，并表示这也是俄方建议进行谈判的原因。他愿意在欧洲安全问题上与西方继续合作。会上，普京还提到推动北溪 2 号天然气管道尽快投入使用，他表示，这是一个对双方经济 and 环境保护都利好的项目，俄天然气供给对德国经济社会发展具有一定意义，不应被贴上“政治标签”，成为某些人反对俄罗斯的筹码。同时，普京表示如果西方国家有需要，愿意在 2024 年之后继续将乌克兰作为向欧洲输送天然气的过境国。此前，乌克兰方面曾对俄天然气是否经过其境内表示担心。

朔尔茨此次出访也受到德国社会各界的关注，其中，德国经济界期待朔尔茨总理出访俄罗斯能产生积极效应。德国俄罗斯商会主席莱纳·塞勒 (Rainer Seele) 表示，

不希望双方断绝经济联系并冻结合作项目，这并不会有利于紧张局势的缓解，而只会加深双方对抗。他认为，政治紧张局势不应阻塞经济合作，即使在冷战时期，经济联系也始终在德苏之间架起桥梁；在过去五年中，尽管有新冠疫情和经济制裁的影响，德国企业依旧在俄投资勒约 76 亿欧元。

然而，德国企业与俄罗斯的紧密联系也受到越来越多的批评。例如德国企业代表计划于 3 月初与普京会面。德国自民党议会党团主席卢卡斯·科勒在接受《法兰克福汇报》采访时表示，鉴于俄方对乌克兰做出的“公然挑衅”，普京应该取消这一会面，并且放弃用这种高级别平台的方式进行政治宣传。德国经济东方委员会的发言人也介绍道，按照惯例，该组织每年将派代表与普京及俄方负责经济领域的相关部长进行会谈，讨论经济热点问题。不过，2021 年该组织因疫情取消这一会谈，2022 年将继续暂停会谈举行。

德国企业希望朔尔茨在与普京会面时也能提到在俄工作外国人强制体检这一新规定。对此，德国工商大会主席舍普（Matthias Schepp）表示，德国和其他俄罗斯以外国家的经理和工程师正在遭受歧视性和耗时的程序，这对投资环境是不利的，尽管他们在自己的国家促进在俄罗斯的投资。根据普京签署的一项法律，自 1 月起，居住在俄罗斯的外国人每三个月必须接受一次毒品、梅毒和其他疾病等方面的检查，还需要进行 X 射线检查。这项规定引起广泛争议，因为被检者可能暴露在危险的辐射之下。值得一提的是，工作人员的配偶及 6 岁以上的儿童也必须接受测试。舍普表示，许多在俄工作的管理人员、工程师、科学家和研究人员的负面情绪持续高涨，这项规定应该中止。

## 慕安会：西方力求摆脱“集体无助感”

2 月 18 日至 20 日，第 58 次慕尼黑安全会议于德国慕尼黑市中心的拜耶瑞彻霍夫酒店举行。时隔一年后，慕安会再次重启线下模式。德国总理朔尔茨、美国副总理哈里斯、北约秘书长斯托尔滕贝格均到场参会。值得一提的是，备受关注的乌克兰总统泽连斯基也到现场参与会议。今年的慕安会被俄乌冲突、对团结的强调和对普京政府的警告所主导。这也是多年来，俄罗斯首次没有代表参加会议。这意味着会上有很多关于俄罗斯，但却不能与之进行讨论的话题。

### “集体无助感”在西方国家蔓延

今年的《慕尼黑安全报告》关注当下西方社会普遍存在的“集体无助感”。报告指出，2021 年全球地缘政治局势日益紧张。在新冠大流行、全球气候变暖的背景下，几乎每个月都有新的危机发生，危机的上升趋势给各国造成压迫情绪。

报告展示了 2022 年慕尼黑安全指数，对七国集团成员国和金砖国家的代表性公民进行了调查，调查结果反映出在面对众多危机时的高感知风险。报告指出，无论是看似无休止的新冠大流行，还是日益明显的气候变化威胁，或者是在阿富汗、马里或

乌克兰明显的地缘政治紧张局势的上升，所有这些挑战都导致了一种无助感。西方国家，尤其是七国集团成员国在面对众多危机时感到力不从心。

德国社会在 2022 年的风险意识比上年更强。人们更担心由于战争、气候变化、粮食短缺和西方大国之间的紧张关系而导致的移民。例如，超过三分之一的德国人（38%）认为对移民的影响毫无准备，该数值高于任何其他西方国家。人们对俄罗斯的风险认识也在增加。

### **乌克兰局势成焦点**

俄乌冲突的紧张局势未能在慕安会期间出现短暂缓和的迹象，参会者则对战争的威胁发出严正警告。美国副总统哈里斯认为俄罗斯仍然有可能对乌克兰发动攻击，并称俄罗斯正在努力为其出兵行为创造借口。德国总理朔尔茨也认为俄乌之间存在战争威胁。他在慕尼黑的演讲中指出，欧洲的和平是最重要的。联合国秘书长古特雷斯表示了对事态发展给予密切关注。

美国副总统哈里斯仍然排除了美国在乌克兰部署军队的可能性。他还表示，美国增加了在波兰、罗马尼亚和德国的驻军，以此“保卫北约的每一寸领土”。

会议上各国代表也提到对俄罗斯的制裁可能。德国外长贝尔伯克指出，如果俄罗斯攻击乌克兰，将对其实施“前所未有的制裁”。她说，德国准备为此付出高昂的经济代价，包括北溪 2 号天然气项目。美国副总统哈里斯也发表了类似的评论，美对俄的制裁将以金融制裁为主。欧洲理事会主席米歇尔表示，欧盟也将以大规模制裁作为回应。

乌克兰总统泽连斯基再次呼吁对俄罗斯实施进一步制裁，包括在其对乌克兰出兵之前。然而，他的话几乎没有人听。德国雷根斯堡大学跨大西洋关系专家比尔林（Stephan Bierling）教授认为，如果西方伙伴仍想为俄罗斯指一条明路，现在制裁还为时过早，因为这条道路应该是和平解决冲突的方式。

在发出威胁的同时，西方各国又再次强调他们已经准备好进行对话。哈里斯说，美国仍然对通过外交途径解决冲突持开放态度。北约秘书长斯托尔滕贝格说，北约仍然准备进行会谈。他呼吁俄罗斯从乌克兰边境撤军，并称俄罗斯选择和平解决方案还不算太晚。德国总理朔尔茨也表示，希望冲突能够和平解决。

### **西方各国呼吁团结**

近年来，北约的未来遭西方各界质疑，法国总统马克龙甚至曾称北约“脑死亡”。俄乌冲突则重新让北约显示出其重要性。在这次慕安会上，西方各国代表呼吁在危机重重的国际背景下北约各国联合行动、保持团结。德国总理朔尔茨表示，德国会履行作为北约成员的义务，在成员国受到安全威胁时与北约内部团结一致。德国巴伐利亚州州长索德尔认为北约“比任何时候都有意义”，因为它给予了“保护、支持和力量”。欧盟委员会主席冯德莱恩则赞扬了欧盟和北约之间的密切伙伴关系。美国外长布林肯

强调了西方联合行动的重要性。他表示，北约和跨大西洋伙伴关系的团结对普京有一定震慑作用，这也是西方需要继续坚持的。

不过，慕安会上也存在一些不同的声音，也有代表指出欧洲人应扪心自问，北约是否真正有利于欧洲大陆的和平。

乌克兰总统泽连斯基在演讲中要求北约诚实回答乌克兰加入的可能性，他说，没有人理所应当把乌克兰当作西方国家和俄罗斯之间的一个永久缓冲区。他向北约和欧盟寻求帮助。

### **慕安会中的女性声音**

值得注意的是，今年慕安会各小组发言人中有 45% 为女性。会议负责人沃尔夫冈·伊辛格（Wolfgang Ischinger）和他的继任者克里斯托夫·海斯根（Christoph Heusgen）制定了明确的目标，在未来几年内将这一比例提高到至少 50%。

德国联邦发展部长斯文雅·舒尔茨（Svenja Schulze）在接受巴伐利亚广播公司的采访时表示，她发现观众席和走廊中仍以男性占多数，她对此表示遗憾。舒尔茨希望看到更多的妇女也能参与到慕安会中，毕竟安全已经不再是一个只与男性有关的话题。

## **俄乌冲突升级 德国暂停“北溪 2 号”**

2 月 22 日上午，德国总理朔尔茨在柏林举行的新闻发布会上，要求联邦经济部撤回关于联邦网络局供应安全分析的现有报告，以取消对“北溪 2 号”管道的认证。他明确指出，没有通过认证，“北溪 2 号”就不能投入运营。据俄罗斯天然气工业股份公司（Gazprom）称，该管道于 2021 年 9 月完工，旨在将天然气从俄罗斯输送到德国。

几个星期以来，朔尔茨几乎不愿提及天然气管道一事，但是对俄罗斯采取严厉的制裁态度明确。在俄罗斯总统普京 21 日晚签署命令，承认乌克兰东部两个“共和国”后的第二天，朔尔茨和经济部长哈贝克（Robert Habeck）终于将第一项制裁措施摆上了台面：目前已完工的“北溪 2 号”管道暂时不会投入使用。

事实上，德国政府此举背后隐藏着一个计谋。严格来说，这不是对俄罗斯的制裁，而是一种行政行为。德国经济部现在有三个月的时间来重新审查该批准是否会导致对德国或欧盟的天然气的供应安全的威胁。哈贝克表示，地缘政治局势使得重新评估“北溪 2 号”势在必行。德国政府似乎是通过此举来争取时间，希望俄罗斯终究会做出让步。因此，哈贝克表示，只是“暂时停用”该管道。

### **制裁造成天然气价格迅速上涨**

哈贝克担忧，天然气价格在短期内很有可能会上升，希望市场会很快再次平稳下来。他的这种担忧在 22 日下午已经变得更加强烈。俄罗斯前总统梅德韦杰夫（Dimitry Medvedev）在推特上写道：“欢迎来到勇敢的新世界，欧洲人很快将为 1000 立方米的

天然气支付 2000 欧元”。这将是汽油价格的三倍。然而，汽油价格在过去一年已经爆炸性增长，目前的价格几乎是一年前的五倍。

究其原因不外乎是德国对俄罗斯天然气的依赖程度高。大约有三分之一的德国能源是由天然气生产的，特别是用于冬季供暖。目前向德国输送的所有天然气中有 54% 来自俄罗斯。这体现出一种危险的依赖性。而俄罗斯减少对德国的天然气供应，势必会造成其价格的大幅上涨。

此外，德国的天然气储存设施只有 31% 的容量，处于历史最低水平。而最大的储存设施掌握在俄罗斯天然气工业股份公司 Gazprom 的一个子公司手中——也正是这家公司建造了“北溪 2 号”，这对于德国能源安全来说具有潜在隐患。德国联邦经济和技术部表示，这并不是巧合。他们已经在制定法律，以便在未来能够更好地干预天然气市场。

同时德国政府不相信普京会因为“北溪 2 号”的暂停而停止所有对德的天然气输送。毕竟，俄罗斯政府需要通过天然气收入为其巨大的军事开支提供资金。但是，即使在停用“北溪 2 号”的情况下，德国政府也认为，储存设施中的剩余天然气以及从美国和卡塔尔短期交付的液化天然气仍将使我们度过这个冬天。当然，如果再次遇到寒流，情况就会变得有些艰难了。

### **德国前总理施罗德支持“北溪 2 号”**

近年来，俄罗斯和德国之间一直存在着关于“北溪 2 号”管道的争论。批评者认为，它对气候有害，在能源供应方面作用不大，并对乌克兰构成地缘政治威胁。但社民党人似乎很难对该项目进行制裁。来自社民党的德国前总理施罗德在其 2005 年担任总理的最后几天，与俄罗斯总统普京签署了一份谅解备忘录，并在此后为该项目的推进进行了游说。三周前，施罗德曾发出警告，建议不要停止对“北溪 2 号”项目的认证：“如果我们停止认证，我们将锯断我们在能源政策方面的重要命脉”。社民党的大部分成员，包括梅前州州长施韦斯格（Manuela Schwesig），也曾长期对“北溪 2 号”表示支持。但随着乌克兰东部的局势变化，施韦斯格现在也在改变主意。

### **德国需要俄罗斯的天然气**

商业界对俄欧之间的冲突反应剧烈。德国最大的能源供应商 Eon 公司的首席执行官伯恩鲍姆（Leonhard Birnbaum）在 2 月 21 日晚向媒体表示，德国需要俄罗斯的天然气。从能源经济学的角度而言，“北溪 2 号”是有帮助的。而政治上的考量可能是不同的。

朔尔茨和哈贝克已经认识到了德国对俄罗斯天然气的高度依赖性。朔尔茨在采访中说道：“我们早已开始着手相关工作，早日结束对俄天然气的依赖。”他话中所指的是加大可再生能源使用。但距离风力涡轮机和太阳能工厂投入使用，可能还需要好几年时间。

短期内，德国的替代选择是有限的，尽管德国也在努力提升天然气的进口能力，并使天然气进口选择多样化。这可能意味着德国未来将从美国和卡塔尔购买更多的液化天然气。但这也存在问题。所谓的液化天然气的生产和运输对气候的危害甚至比传统天然气更大。此外，德国没有自己的液化天然气码头，而是依赖于荷兰的港口。哈贝克曾在联邦议会希望，德国政府可以出资建设自己的液化天然气终端，但这一计划遭到了绿党的抵制。此外，德国的液化天然气终端真正投入使用，还需要多年时间。未来，德国究竟会不会继续与俄罗斯合作？合作将持续多久？关于“北溪2号”的争端可能才刚刚开始。

## 俄方正式进军乌克兰，德方面临挑战

对于德国总理朔尔茨来说，2022年2月24日这天来得太突然。普京突然发动战争，让一切都受到质疑。朔尔茨于当天早晨6时30分发布了一份书面声明，他说：“这对乌克兰来说是可怕的一天，对欧洲来说是黑暗的一天”。而就在九天前，他还对俄罗斯抱有希望。朔尔茨明确表示，普京应该受到完全的指责，发起战争就是重大错误。他认为，随着对乌克兰的攻击，普京“再次公然违反国际法”，他正在给他的近邻，给“俄罗斯的兄弟国家”带来痛苦和毁灭。朔尔茨强调，俄罗斯此举也对欧洲大陆的和平秩序提出了挑战。

2月24日上午10点，朔尔茨召开紧急安全内阁会议，参会的还有德国外长贝尔伯克（Annalena Baerbock）、国防部长兰布雷希特（Christine Lambrecht）和内政部长费瑟（Nancy Faeser）。作为对俄罗斯举兵的回应，朔尔茨承诺向乌克兰“全力声援”。此外，德方估计会有120万至140万乌克兰人因战争逃亡，其中一部分也将逃往德国，预计波兰会受到最大的影响。内政部长费瑟表示，如果发生大规模移民和难民流动，德国将第一个站出来对波兰给予全力支持。

这一天，乌克兰多个地区发生爆炸，这令所有人都感到震惊，当地的军事基地被大规模破坏，但德国联邦国防军还未完全做好自卫的准备。不少人认为，必须改变德国能源供应的局面，大幅减少对俄罗斯天然气的依赖。“北溪2号”项目可能永远不会投入使用了，这个在波罗的海海底耗资近百亿欧元的投资将成为废墟。

在此背景下，七国集团也进行了紧急会议。朔尔茨在七国集团会议上表示，他将努力促成“世界上经济最强大的民主国家们”做出统一和明确的回应。七国集团会议结束后，原定的新闻发布会被取消，取而代之的是朔尔茨在黄昏时分向人们发表讲话。以联邦议院为背景，在德国、欧洲和乌克兰国旗前，朔尔茨在总理府办公室说：“现在我们正在经历战争，一场在欧洲75年来不曾有过的战争。[……]在距离柏林不到两小时飞行时间的地方，男人、妇女和儿童在防空洞中担心着自己的生命。”朔尔茨明确表示，如果北约伙伴爱沙尼亚、立陶宛、拉脱维亚、波兰或斯洛伐克受到攻击，德国将在军事上履行北约义务，那么这将是一场非常严重的欧洲战争。朔尔茨对此承诺：“普京赢不了”。

与此同时，德国前任国防部长卡伦鲍尔（Annegret Kramp-Karrenbauer）也表达了自己的不满与疑虑。“我们对自身非常生气，因为我们在历史上是失败的。”这位基民盟政治家在推特上写道：“在格鲁吉亚、克里米亚和顿巴斯之后，我们没有做任何准备来真正阻止普京。”她认为，德国前任总理施密特和科尔的教训已经被遗忘，两位总理深知“谈判总是优先的，但你必须在军事上非常强大，才能使对方不得进行谈判”。这也是卡伦鲍尔对默克尔提出的尖锐批评，因为在她的任期内，征兵工作被暂停，联邦国防军多年来处于大幅裁军的状态。

发表完演讲后，朔尔茨赶往布鲁塞尔的欧盟特别峰会，他还希望迅速召开北约特别峰会。他强调，要让俄罗斯为其行为付出“惨痛的代价”。本周日（2月27日），德国联邦议院也将举行一次特别会议，届时，朔尔茨将发表政府声明。

慕尼黑联邦国防大学安全专家马萨拉（Carlo Masala）表示，德国及其伙伴能否用他们的经济实力影响普京，用严厉的金融和经济制裁手段能否迫使普京退出战争，这些问题依然没有答案。马萨拉在接受《泰晤士报》采访时说：“现在没有人能够做任何事情，使军事局势发生变化，也没有人会积极干预。德国现在什么都做不了。”他强调说，普京在讲话中已经表示对可能的制裁做好了准备。因此，不会有什么制裁手段能够让这个政权感到意外。俄罗斯经过成本效益计算，已经预想到在最坏的情况下会发生什么。马萨拉还强调，从俄罗斯的角度来看，对乌克兰采取行动的积极结果所带来的预期收益远远超过了制裁所带来的成本，否则俄罗斯就不会实施这一行动。

德国陆军督察梅斯（Alfons Mais）在社交平台上公开质疑联邦国防军的作战能力，这位中将在互联网平台领英上表示，在军队服役41年后，他不相信自己会再次经历战争。“联邦国防军，也就是我领导的军队，或多或少都是光杆司令。”他说，“我们可以为政治家提供的支持联盟的选择非常有限，政治家们没有为这样的冲突做好准备，也没有听从军队的建议。”

德国外交部长贝尔伯克对俄罗斯最终选择了战争这条道路提出批评。她说，最近几周，为了找到一个和平的解决方案，“我们已经不遗余力”。在谈到乌克兰人对自由和民主的渴望时，她说：“普京总统永远无法摧毁这个梦想。但每个人都知道，现在必须采取一项全新的、更强硬的政策。否则，将会有更多黑暗的日子接踵而至。”

## 德国联邦内阁决定发放供暖补贴

自2021年开始，随着油气价格上涨，德国供暖成本迅速上升：德国网站Check24的数据显示，2021年5月，消费者比上年同期多支付24%的燃气费；燃油供暖的费用则增加了69%。以家庭为单位计算，2022年1月的电费、暖气费和交通费比上年增加了57%。其中，供暖费用上涨最多。在此背景下，德国联邦政府决定在今年有针对性地为民众发放供暖补贴。预计将有210万人从中获益，包括来自71万个家庭的约160万领取住房福利的人，以及约37万名教育资助金的领取者。联邦内阁已于2022年2



月 2 日批准了《供暖费用补贴法》草案，该草案也得到联邦议会各党团的支持。补贴预计将于 2022 年 6 月 1 日发放给民众。

具体而言，领取供暖补贴的条件包括四类人员。第一类是住房福利的受益者，德国建设部部长盖维茨（Klara Geywitz）表示，领取住房福利的 160 万人都属于退休老人、单亲父母或低收入人群，他们难以承担能源价格上涨带来的生活压力。另外三类分别是获得德国联邦教育资助法（BAföG）奖学金且不与父母同住的学生、根据社会保障法（SGB）获得职业教育补助或教育金且不与父母同住的学生、根据职业进阶教育法（AFBG）获得补助的学生。

上述人员在 2021 年 10 月至 2022 年 3 月之间的任意一个月获取对应补助金后，即可自动获得供暖补贴。此外，该补贴只能领取一次，满足两个以上条件的人员也不能重复获得供暖补贴。对于在指定时间段内未能获取补助金的人员，需要提交申请，以确定是否满足领取供暖补贴的条件。申请期限从 2022 年 6 月 1 日开始，至 2022 年 12 月 31 日结束。

德国联邦政府将为供暖补贴划拨 1.9 亿欧元的预算。根据草案规定，对于领取住房福利的家庭，独居者每人能获得最多 135 欧元的补贴，若有两位家庭成员，两人共获得 175 欧元，两人以上每增加一名成员增获 35 欧元；而领取奖学金或助学金的学生将获得每人 115 欧元的供暖补贴。

德国社会各界对供暖补贴的发放持不同观点。德国住房建筑业对供暖补贴的引入表示欢迎，但由于能源价格在很长的一段时间内居高不下，业界依旧呼吁出台可持续性的解决方案，例如将燃料增值税从 19% 降至 7% 等。德国建设部部长盖维茨（Klara Geywitz）反对降低石油和天然气增值税的建议。她在接受媒体采访时表示，国家需要增值税带来的收入。德国住房和房地产协会（GdW）也认为引入补贴是一个积极信号。不过，该组织表示，住房补贴需体现新政府联合执政协议中商定的气候保护思想，提高补贴标准。

反对供暖补贴的声音主要来自反对党。来自基社盟的联邦议会议员布雷姆（Sebastian Brehm）认为这一补贴完全不够。他表示，红绿灯政府必须将因通货膨胀产生的额外税收返还给民众；此外，德国消费者中心也表达了他们的不满。该中心统计数据显示，供暖补贴的金额过低，补贴金额至少达到 500 欧元才能真正缓解成本上升带来的压力。

## 德国将推行医护人员疫苗义务制

德国将于 3 月 15 日起推行针对医疗和护理行业的疫苗义务制，相关从业人员有义务接种新冠疫苗。为了遏制第四波疫情，本届联邦政府的三个执政党于去年联合提出法案，规定自 2022 年 3 月 15 日起，医护人员必须向就职医疗机构出示新冠疫苗完全接种证明，否则将无法继续工作。该法案已在去年年底（2021 年 12 月 10 日）由德国联邦议院和联邦参议院通过。

## 地方层面的疫苗义务制

此前，个别联邦州已率先推行医护人员的疫苗义务制，即便一些人仍对接种疫苗持怀疑态度。弗莱堡率先在 1 月 1 日要求所有医护人员接种疫苗，35 名未接种疫苗的护士于该日起被停职。弗莱堡圣约瑟夫医院的主任医师沃温克尔（Thorsten Vowinkel）对疫苗义务制推行表示支持。他表示，医院必须保障安全，医护人员只有接种疫苗，才能打消就诊患者的顾虑。

在巴符州其他地方的一些大医院也是如此：斯图加特医院的 7000 名员工中，有 2700 名护工和 1000 余名医生。医院董事会主席于尔根森（Jan Steffen Jürgensen）表示，几乎所有员工都已经接种疫苗，基本免疫接种率达 95%，未接种人员也基本从事“远离患者”的工作，例如行政、仓储或物流等。三月中旬后，若相关人员仍然不接种，医院将会向卫生当局报告。

不同联邦州对疫苗义务制的态度也有所差异。巴伐利亚州州长索德尔（Markus Söder）明确表示反对引入疫苗义务制。该州政府也在联邦与各州防疫政策峰会中对相关协议表示反对。联邦卫生部长劳特巴赫（Karl Lauterbach）对索德尔的态度表示批判，并提醒他这一制度的法律草案已经通过，必须对此引起重视。巴伐利亚州也是首个公开反对医护人员义务接种疫苗的联邦州。

## 部分医护人员辞职以表不满

自疫苗义务制在部分地区推行以来，一些拒绝接种疫苗的工作者尝试寻找新的工作机会。据巴伐利亚州的统计数据，从 2021 年 12 月中旬到次年 1 月中旬，就有 2891 名护工登记为求职者，而前一个月该人数仅为 862 人；与上年同期相比，护理人员求职者数量甚至翻了两倍。德国联邦劳动和社会事务部的一位发言人表示，即便不能简单推断求职人数增加与疫苗义务制推行有绝对关联，但除护工外，医务人员和助产士求职数量均大幅增加，这也能在一定程度上体现两者的相关性。不过，也有媒体报道称，一些报纸上的求职广告是虚构的，拨打相应电话并无人接听。这些虚假求职信息很可能是疫苗义务制的反对者所为。

在引入疫苗义务制之前，医护人员有足够的时间接种疫苗，而因为身体原因无法接种的员工则可免于履行该义务。不遵守疫苗义务制的医护人员，需要缴纳相应罚款或无法从事相关工作。疫苗义务制法案中还特别强调，应尽可能保护老年人和患基础疾病的人，减少其感染新冠病毒的风险，因此养老院中的护理人员也需履行这一义务。

## 德国疫苗接种总体进展

截至 2022 年 2 月 15 日，德国疫苗接种人数占总人口的 74.7%，完成全程疫苗接种的人数为 6220 万人。从世界范围内来看，尽管从 2020 年 12 月起，德国就已经开始呼吁接种疫苗，德国的接种率仍旧偏低。根据罗伯特·科赫研究所 2 月 14 日公布的数据显示，各联邦州疫苗接种率存和接种进度均存在差异。其中，不来梅州的接种

率最高，为 89.7%；而萨克斯州的接种率最低，仅为 65%。此外，超过 60 岁以上的年长者接种率超过其他年龄段人群：76.2%的年长者接种了三剂疫苗；而 12-17 岁、18-59 岁两个年龄段对应接种率仅为 25.2%和 58.7%。值得一提的是，德国所有 5-11 岁儿童仍未接种第三针疫苗。

## 德国交通事故死亡人数创 60 年新低

德国联邦统计局报告显示，2021 年，德国有 2569 人死于交通事故，这是德国有统计的 60 多年来的最低数值。与前一年相比，该人数下降了 6%。报告指出，数字减少的主要原因是新冠大流行导致的交通量下降，严重的交通事故也相应减少。

2020 年，德国交通事故死亡人数已经达到了历史低点，全年共有 2719 人死于交通事故。2021 年相比 2019 年（3046 人），即大流行的前一年，交通事故死亡人数下降幅度为 16%。

此外，2021 年因交通事故受伤的人数比上年下降了 2%，约为 32.1 万人。警方记录的交通事故约为 230 万起，比 2020 年多 3%。其中，210 万起事故涉及财产损失，比上年增长 4%。

## 德国近期大事记（2022 年 1 月 26 日~2 月 25 日）

1 月 26 日 俄罗斯、乌克兰、德国和法国在巴黎举行“诺曼底模式”的四国政治顾问联席会议。德国总理朔尔茨强调，德法一致反对军事行动，希望通过政治和外交手段解决冲突，朔尔茨呼吁俄罗斯采取明确手段缓和紧张局势。

1 月 27 日 今日是“纳粹受害者纪念日”。德国联邦议院举行特别会议缅怀纳粹大屠杀受害者。德国联邦议院议长巴斯在纪念活动上呼吁警惕在德国等许多国家依然存在的反犹主义。德国总理朔尔茨与德国总统施泰因迈尔均出席纪念活动。

1 月 28 日 受新冠疫情及相关限制措施影响，经工作日调整后德国 2021 年经济增长 2.8%。

1 月 29 日 德国右翼党派德国选择党党主席默尔腾（Jörg Meuthen）宣布辞去党主席职务，且决定退出该党。

2 月 2 日 德国媒体许可和监督主管委员会（ZAK）以“今日俄罗斯”（Russia Today）“缺乏广播许可证为由，禁播了该节目。次日，俄罗斯外交部宣布关闭“德国之声”在莫斯科的办公室，停播该电台节目，并撤销德国之声工作人员的记者资格证。

2 月 7 日 德国总理朔尔茨首次国事出访美国。双方重点就俄罗斯与乌克兰边境地区日益紧张的局势做出了讨论。拜登表示，如果俄军队入侵乌克兰，“北溪 2 号”项目“将不复存在”。

2 月 8 日 德国外交部部长贝尔伯克访问乌克兰，在顿巴斯冲突地区听取军事局势介绍。

2 月 10 日 德国总理朔尔茨在柏林与法国总统马克龙、波兰总统杜达会面，共同讨论俄乌紧张局势。

2月14日 德国联邦大会上德国现任总统施泰因迈尔以高票数获得连任，当选第13任德国总统。他也将成为1994年以来首位获得连任的德国联邦总统。

2月15日 德国总理朔尔茨在俄罗斯进行国事访问，就乌克兰危机展开会谈。朔尔茨强调，愿意寻找和平解决方案，缓解与俄罗斯的紧张关系。

2月16日 在德国新一轮的“抗疫峰会”上，联邦及州政府就放宽防疫的政策达成一致：德国将逐步放宽防疫政策，直至3月20日取消所有“严格的防疫措施”。德国总理朔尔茨对德国防疫的成绩表示满意。

2月19日 德国总理朔尔茨曾在慕尼黑安全会议表示，西方大部分国家都依赖于俄罗斯的能源供应，目前俄罗斯是欧盟最大的天然气和石油供应国，随着针对俄罗斯制裁的可能性越来越大，西方国家必须摆脱对俄能源的依赖，努力寻找替代性能源。

2月4日至20日 第24届冬季奥运会在北京和张家口举行。德国奥林匹克体育联合会（DOSB）派出149人的阵容（51名女子/98名男子）参与此届冬奥会。德国最终获得12金、10银和5铜，排在金牌榜上第二名。欧洲掀起冬奥收看热潮。

2月18-20日 第58次慕尼黑安全会议于德国慕尼黑市中心的拜耶瑞彻霍夫酒店举行。德国总理朔尔茨、美国副总理哈里斯、北约秘书长斯托尔滕贝格和乌克兰总统泽连斯基均到场参会。今年的慕安会被俄乌冲突、对团结的强调和对普京政府的警告所主导。

2月22日 德国政府将暂停北溪-2号天然气管道的审批程序，作为对俄罗斯总统普京签署承认乌克兰东部的“顿涅茨克人民共和国”和“卢甘斯克人民共和国”命令的回应。

2月24日 德国总理朔尔茨对俄罗斯今晨对乌克兰发动的军事行动发出严厉谴责。朔尔茨呼吁俄罗斯立即停止对乌军事行动，并紧急召开联邦政府的安全内阁会议。所有德国外交官都将撤离乌克兰首都基辅。

**《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。**

---

**《德国快讯》半月刊**  
每月10日、25日出版  
2022年2月25日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

**编辑出版：《德国研究》编辑部**

**责任编辑：郭婧**

**地址：200092 上海市同济大学**

**电话：65980918, 65983997**

**E-mail: gyj@tongji.edu.cn**