

参考资料

德国快讯

2021年第22期·总第790期

同济大学德国研究中心·德国问题研究所·《德国研究》编辑部

本期内容

德国红绿黄三党联合执政协议公布

少点“施罗德”，多点“勃兰特”

最终必须付诸行动

“超级部”到底有多超级

政治在第四波疫情中失灵了吗？

德国近期大事记（11月10日—25日）

德国红绿黄三党联合执政协议公布

11月24日德国由社民党、绿党和自民党组成的执政联盟（又称“交通灯”联盟或者红绿黄联盟）终于公布了三党联合执政协议。现在德国离新政府正式成立只有一步之遥。

联邦部委职能的分配

大多数部长职位还没有正式分配。已经确定的有，绿党双主席之一哈贝克(Habeck)将出任经济与气候部长，绿党双主席之二贝尔伯克(Baerbock)为外交部长，自民党主席林德纳将担任财政部长。经济部变为所谓的“超级部”和“转型部”，以前由环境部负责的气候部分将被扩充到经济部；它也将负责数字化议题。

社民党	绿党	自民党
总理府	副总理	财政部
内政部	经济、气候与能源部	交通与数字基础设施部
国防部	环境部	司法部
卫生部	农业部	教育与研究部
劳动与社会部	外交部	
建筑与住宅部	家庭部	
经济合作与发展部	文化传媒国务部长	
移民国务部长和新联邦州国务部长		

联合执政协议主要内容

11月24日公布的《联合执政协议》必须在社民党和自民党党代会上获得批准，由绿党在全体成员表决中批准。现任财政部长肖尔茨将在12月6日起的一周内被联邦议院选为联邦总理。

气候政策

淘汰煤电“理想的”时间为2030年，比以前的计划提前了8年，保留试探性文件中的表述。为了给淘汰煤电创造条件，要大规模扩建可再生能源。大大增加屋顶上的太阳能资源，还将扩大风力发电。2%的土地面积将被指定用于风力发电。到2030年，风力和太阳能发电将覆盖德国80%的电力消费。天然气被定义为过渡期能源。到2040年，天然气发电将被逐步淘汰。全国的二氧化碳价格不会上涨。

气候保护将被定义为一项跨部门任务。所有立法项目都要在各部委审查其气候保护的适宜性。绿党议会党团主席埃卡特(Katrin Göring-Eckardt)在协议公布后第二天在德国电视一台早间节目中解释说：“对政府所做的一切都要进行气候检查(Klima-Check)。任何一项措施或一部法律所产生的每一吨二氧化碳都必须进行平衡。”

基民盟秘书长齐米克(Paul Ziemiak)告诉《莱茵邮报》，交通灯联盟的气候保护计划与绿党在选举前的方案没什么关系。“事实上，交通灯联盟在延续上届联邦政府已经设定的很多内容。”

另一方面，埃尔朗根-纽伦堡大学的经济学家格林姆(Veronika Grimm)认为这些计划“极其雄心勃勃”。这是好事，但成功的几率不确定。在扩大可再生能源、行业转向、绿色氢气作为能源载体和交通转型方面，许多事情必须同时进行。以前的规划和审批程序中存在大量官僚主义现象，因此出现了重大延误。新协议规定要在这一领域加速发展。Grimm也对放弃个别部门固定的温室气体减排目标的想法表示欢迎，因为这使整个系统具有一定的灵活性。

政治学者卢克(Albrecht von Lucke)认为将经济和气候部门合并为一种“转型部”是激

进的一步。所有与气候有关的部委，包括绿党主席贝尔伯克将要领导的外交部，都在绿党手中。卢克强调说，除了一个例外，即自民党负责交通部。这带来的问题将是，针对电动车转型是否有足够措施，或者是否不得不更全面地考虑交通转型。这个转型需要的不仅仅是增加技术官僚的项目和方案。卢克认为，协议里提出的是非常技术官僚的前进模式。

税收

与 10 月份的试探性文件不同，新联合执政协议不再包含不加税的明确规定。在竞选期间，社民党和绿党曾呼吁对高收入和财产提高税收。自民党认为，减少税收负担可以促进经济发展，进而增加税收收入。

财务和债务刹车机制

新政府将坚持债务刹车。这意味着，其支出不得超过通过税收获得的收入。联邦和州的预算必须在不借贷的情况下实现平衡。这一规定旨在限制国家债务，并落脚在《基本法》中。

由于新冠疫情，债务刹车被暂时中止，一直到 2022 年。这是前政府已经计划好的。从 2023 年起，将重新遵循债务刹车原则。

首都记者吉尔斯（Theo Geers）认为这是肖尔茨的一个巨大承诺。在竞选期间，绿党提出软化债务刹车原则，以便对气候保护和基础设施进行大规模投资。自民党表示拒绝，社民党总理候选人肖尔茨也在选举中表示反对。然而，如何在不增加税收的情况下，用现有的债务刹车机制为计划中的对气候保护、交通和数字化的投资提供资金是个问题。吉尔斯说，新政府将不得不解决是否保留 1000 亿欧元的新债务预算问题。哈贝克（绿党）在 2021 年 11 月 24 日的新闻发布会上简单地说：“我们很清楚将如何支付。”

联盟党议会党团主席布林克豪斯（Ralph Brinkhaus）在接受德国广播电台采访时表达了他的疑虑：“我们真的在问自己，养老金承诺、公民津贴、儿童基本保障金，以及更多的教育资金、更多的研究资金、更多的投资资金，这些钱从哪里来？在这份联合执政协议中找不到一个严肃的财务表。未来的财政部长有很多事情要做，以筹集其他部长正在花费的资金。”

德国经济研究所（IW）所长胡特（Michael Hüther）也告诉记者，“交通灯打算如何为其所有计划提供资金，完全未知”。尽管胡特支持未来执政联盟的想法，即让私人更多地参与国家现代化的必要投资。“然而，在细节上，我看不到收入和支出的平衡。”

政治学者科特（Karl-Rudolf Korte）说，融资问题还没有答案。尽管如此，他看到了一些有关收钱方式的暗示。例如，处理逃税者和滥用税收的情况。这也包括肖尔茨参与的关于企业全球最低税的谈判。考虑取消补贴也可以提供财政资金。

社民党主席之一博尔扬斯（Norbert Walter-Borjans）在采访中指出，债务刹车本身就为投资基金提供了明确的空间。此外，还有一些机构，如联邦政府和各州的开发银行的资金可以部分用于投资。

最低工资

社民党和绿党的立场相当明确。特别是肖尔茨曾承诺将最低工资提高到 12 欧元，并宣布这是联合执政前提条件。自民党领导人林德纳在竞选期间指出，最低工资是由雇主和工会组成的独立委员会讨论的问题。在这一点上的分歧上，社民党获胜。

建筑和住房

住房议题是红绿灯党的核心关切。其标志之一是，在社民党领导下，将成立一个独立的建筑和住房部。柏林与勃兰登堡建筑协会负责人、柏林副州长施莱纳（Manja Schreiner，基民盟）说，这是一个强烈的信号，确定了该议题的重要性。在以前的政府中，这个部门像“流动奖杯”，有时隶属内政部，有时隶属环境部或交通部。红绿黄联合执政伙伴已同意每年在德国新建 40 万套公寓，其中 10 万套由政府补贴。这大大超过了 2020 年的数字，当时只新建了约 30.6 万套公寓。为了使更多人能够买得起自己的房产，新政府还计划提供还款补贴，降低贷款利率。

租客的压力将因所谓的 11%租金上限而得到缓解。在紧张的住房市场，低于当地租金的房租在三年内只允许增加 11%，而不是 15%，这是一种租金刹车机制。不过并没有关于租金冻结的说法。

公民津贴和儿童基本保障金

将引入公民津贴来取代哈茨四的社保金。在头两年，公民津贴将在不检查资产和住房是否充足的情况下发放。这与目前的新冠例外规则相吻合。

儿童所有福利，包括儿童金、儿童补贴和哈茨四的儿童津贴将被合并为儿童基本保障金。该保障金设为自动支付，目的是帮助减少儿童贫困。儿童权利也将在《基本法》中得到保障。

退休金

不会削减退休金，也不会提高退休年龄。红绿灯联盟希望在养老机制中订立补充股权养老金。自民党的副主席福格（Johannes Vogel）在 10 月的一次会议上曾表示，自民党在最低工资上作出了妥协，因为它贯彻了本党法定养老金部分资本化运作的想法。

对于德卡银行的朔尔乐（Andreas Scheuerle），退休金议题是联合执政协议中最大的缺陷之一。退休金制度有一个未解决的人口问题。他在《联合执政协议》公布的第二天说，决议关于退休金的内容是“拖延多于解决，原本期望新政府有更多的勇气”。

移民政策

各方同意加快庇护程序、家庭团聚程序和遣返程序。家庭团聚将变得更容易。红绿灯联盟还希望创造更多合法的入境德国渠道。希望为那些在德国生活多年、身份不确定的外国人搭建一座桥梁。在 2022 年 1 月 1 日已经在德国居住满五年的人，如果没有任何刑事犯罪记录，并且致力于自由民主的基本秩序，将获得试用期为一年的居留许可，以便在这段时间内满足居留权的进一步要求，特别是确保生计和证明身份。

联盟党议会党团主席布林克豪斯认为这是“交通灯”联盟的“野蛮开放”，并担心这可能成为非法移民的拉动因素。

教育

在教育领域设定了雄心勃勃的目标。所有公民，无论背景，都应得到最好的教育机会。应该为他们提供社会参与和进步的机会。教育的资金投入将明显增加。联邦和州政府将更紧密地相互合作。发起“教育的十年”和“创新的十年”。为此，红绿灯联盟打算成立一个“德国转换与创新署”。该机构是为了支持初创企业以及中小型企业。此外，还计划制定《研究数据法》，以促进公共和私人研究对研究数据的获取。

文化

在联合执政协议的 177 页中，有 6 页涉及到文化。德国广播首都记者林德勒（Nadine Lindner）说，文化没有获得慷慨的篇幅，不过有一点，是将文化作为国家目标。协议上说：“我们将多样性文化确定为国家目标，并倡导无障碍、多样性、性别平等和可持续性”。这段话并不令人惊讶，因为所有三个执政党都在其选举纲领中强调了这一点。

未来将仍然不会有联邦文化部，虽然许多协会都在选举前提出了这样的要求。继续存在的只有一位在联邦总理府工作的文化与媒体国务部长。

外交政策

未来联合政府力争实现强大的欧洲和跨大西洋合作，增强欧洲的“战略主权”，并“进一步向联邦制的欧洲联盟国家发展”。德国迄今为止的外交政策的基本支柱，如对德国在北约内部核参与的承诺，是没有问题的。社民党在协议中放弃了对购置武装无人机的反对立场。

德国科学与政治基金会（SWP）的政治学者克姆平（Ronja Kempin）认为关于外交政策的内容有很多连续性，“是本协议非常有现实政治色彩的章节”。德国最重要的合作伙伴，如法国和美国，可能会非常满意。社民党、自民党和绿党致力于“真正的欧洲共同外交、安全

和国防政策”。

寻求与俄罗斯进行建设性对话。协议没有直接点名俄罗斯，而是呼吁“立即停止破坏乌克兰稳定的企图，停止在乌克兰东部的暴力活动，以及违反国际法吞并克里米亚的行为”。协议完全没有提及绿党拒绝接受的北溪 2 号天然气管道项目。

对中国的语气更加严厉。要求明确指出中国新疆维吾尔人人权受侵犯的情况。关于香港，指出北京应该回到“一国两制”政策，与台湾的冲突应该得到和平解决。联合执政协议指出，德国需要一个在欧盟内部协调的全面对华战略，以“实现我们的价值观和利益”。德国电视一台驻中国记者伍尔策(Steffen Wurzel)分析说，红绿黄联盟单独谈及这些议题的事实表明，与默克尔政府相比，新三党联盟的基调更加自信。然而，预计北京的共产党领导人不会在以上问题中做出让步。

选举年龄

联邦和欧洲选举的选举年龄将从 18 岁降至 16 岁。对于欧洲选举的选举年龄，三党联合政府可以用简单的多数票通过修改欧洲选举法来更改。联邦议院选举则不同，因为必须对《基本法》进行修订。这需要联邦议院三分之二的成员同意。联盟党和德国选择党一直反对降低选举年龄。

大麻合法化

希望在德国进行大麻的合法销售。大麻将允许在有执照的商店出售给成年人用于品尝。四年后，将对该法的社会影响进行评估。

(本文根据“德国广播”网站 11 月 25 日新闻编译：<https://www.deutschlandfunk.de/ampel-koalitionsvertrag-100.html>)

少点“施罗德”，多点“勃兰特”

红绿灯三党乐观但也紧张地公布了他们的联合执政协议。肖尔茨在其中向社民党某个头面人物取经，但显然不是前总理施罗德。

《勇于取得更多进步》是联合协议的标题。但是，如果看看在新闻发布会前台公布该协议的交通灯联盟代表的肢体语言，该协议也可以题为：《过去和将来都极为紧张》。绿党尤其给人以高度紧张的印象。对他们来说，赌注最大：自民党和社民党将由各自的党代会来批准该联合执政协议，被认为肯定会予以通过。而绿党则让其所有成员来决定。在社交媒体中，有人呼吁让交通灯联盟破裂。

绿党领导人之一哈贝克在新闻发布会上说，他们在谈判中经常出现矛盾。自民党领导人林德纳补充说，他们曾为个别句子争论不休，有时甚至争论几个小时。最后的结果是这份 177 页的协议。协议中也确实有一些向前进的议题。特别是在社会政治问题上，三党显然达成了很大的共识：开放大麻销售，以及生育妇女自动获得母亲身份。联邦教育促进法贷学金 (BAföG) 今后将更加不受制于父母的收入水平。以上都是所有联合执政伙伴都乐于达成一致的议题。

社民党在其各部委分配中似乎都在关注安全保障问题。社会保障由劳动部负责，内、外部安全由内政部和国防部负责，以上职权由社民党掌握。自民党获得在选战中确定的核心议题的掌控权，即教育和数字化。而绿党可以夸耀的是，他们获得了两个与气候保护相关的部门的职权，即环境部和农业部。然而，绿党基层估计会批评绿党在建筑和运输领域空手而归。谈判期间的气氛在这两个领域也尤为负面。这可能也解释了新闻发布会上绿党代表略显紧张的原因。

在新闻发布会上，很明显，哈贝克比准总理肖尔茨更有能力地传达关于新三党联盟的叙述。林德纳在他们各自的分工中承担了对未来总理的赞誉。他说，在谈判期间，他得出的结论是，肖尔茨在性格和能力方面都具备成为一名好总理的条件。

肖尔茨显然不认为自己延续了千年之交的红绿联盟的传统。施罗德和费舍尔那样的政治不是他的风格。“勇于取得更多进步”表明，肖尔茨正在从勃兰特那里得到启示。勃兰特在社民党总理领导的联盟中使德国从多年的停滞中实现了现代化。新的红绿黄联盟的目标不亚于于此。

(本文根据“德国每日新闻”网站11月25日评论文章编译：

<https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/ampel-analyse-koalitionsvertrag-101.htm>)

最终必须付诸行动

“交通灯”三党提出了一个雄心勃勃的执政方案，他们希望能在政策上产生大的影响。但具体成果并不多。尽管如此，他们值得拥有一次机会。

新时代正在来临。林德纳和埃斯肯（Saskia Esken）一起站在新闻发布会前台。林德纳是这个国家最高层的来自自由派的亲商界朋友，埃斯肯甚至对一些社民党人来说都太左。难以置信，但就是这样。从现在开始，治理比不治理要好。更重要的是：社民党、绿党和自民党希望在平等的基础上联合执政。看起来似乎能行，他们的联合让人感到尊重和信任。这应该算是个好的基础，也正是他们所需要的。

在紧要关头，“交通灯”三党终于组阁。新冠病毒把国家牢牢困住了，愿意和不愿意接种疫苗的人几乎不可调和地对立起来，气氛越来越紧张。此时迫切需要一个正常运作的政府，一个不是像我们过去看到的那样围着自己转的政府，一个能解决、治理和处理问题的政府。这就是本届政府发挥作用的地方：为护理人员提供10亿欧元作为疫情奖金，成立一个永久性危机小组，每天汇集并评估专业信息。这很好，就应该这样。不过，这些只是口头宣布。最终，“交通灯”政府将以他们的行动来接受评判，特别是在气候保护方面。德国将在2030年之前淘汰煤电，能源供应将主要来自风能和太阳能，扩建公共交通，让铁路变得有竞争力。未来属于拥有可靠基础设施的电动汽车。这是一个没有禁令的气候保护方案，但是制定了目标，这一点做得很巧妙。绿党不再被指责为“禁令党”，自民党可以很好地接受绿党，而社民党似乎反正也不怎么关心，对于它来说最主要的是总理职位和最低工资。

“勇于取得更多进步”——正如联合执政协议的标题，“交通灯”联盟设定了很高的标准，并提出了雄心勃勃的方案；他们希望政策带来巨大影响，改变现状。协议中几乎没有一页没有“现代化”“转型”或“进步”这样的词汇。他们希望传达勇气和信心，发展一种新的政治文化。他们希望向他人学习，在事情进展不顺利时改变视角，在6中看到9。一个几乎哲学性的开场。遗憾的是，文件中没有太多具体信息。思想、模式、计划。这就是“交通灯”，三党不是一路人，但想并肩尝试。他们值得拥有一次机会。

(本文根据“德国每日新闻”网站11月25日评论文章编译：

<https://www.tagesschau.de/kommentar/koalitionsvertrag-155.html>)

“超级部”到底有多超级

根据刚公布不久的联合执政协议，经济和气候保护职权将被纳入一个由绿党双领导人之一的哈贝克负责的所谓“超级部”。它让人抱有巨大期望。它真的超级吗？

联邦经济部的大楼是柏林那些站在其面前就让人肃然起敬的建筑之一。它看起来又黑又大，位于首都中心，夏里特医院和火车总站就在附近。这座建筑部分来自帝国时代，部分甚至来自18世纪：先是扩建，然后被毁，后来又修复。也许恰恰因为这个原因，它是一

个适合“超级部”的地方。在新政府中，绿党将赋予这个部执掌经济和气候保护的职权。从2002年到2005年，当克莱门特（Wolfgang Clement, 社民党）在施罗德内阁中担任经济和劳动部长时，这个部门已经被视为超级部。此后，劳动部的职权被移走；2013年加布里尔（Sigmar Gabriel, 社民党）在这里增加了能源政策的职责。所以说，8年来，能源政策作为气候政策的一个非常重要的内容，早已成为经济部的一部分。

此外，这个新超级部中还要加入更多迄今由环境部负责的气候政策专业部门。这涉及环境部大约1000名员工中的70至80名：“国际事务、欧洲事务与气候保护处”中的一半可能会转移到新的经济与气候保护部。该部已经有大约2300名员工，再加入80人是否会把它变成一个气候超级部，是个仁者见仁智者见智的问题。绿党最近主要忙于为其五位部长的任命进行党内争论，他们希望有一个统一的气候政策：由绿党领导的气候部将确保德国在2030年实现80%的电力来自可再生能源，如果可能的话，还将在同一年淘汰煤电。

经济部和环境部之间的争端应该成为过去。在政治中心柏林，这两个部常常被视作互为天敌。默克尔政府的主管部门负责人阿尔特迈尔（Peter Altmaier, 基民盟）和舒尔茨（Svenja Schulze, 社民党）在很长一段时间内显得相互友好。但舒尔茨越来越失去耐心，指责阿尔特迈尔实行“烟雾蜡烛政策”，并认为他应对风能扩建的停滞负责。

在上届政府中，情况并没有什么不同。尽管两位社民党人加布里尔和亨德里克斯（Barbara Hendricks）分别负责经济部和环境部，但是加布里尔——当时也是社民党主席——在淘汰煤电方面无视亨德里克斯的要求，删除了气候保护计划中退出煤电的要求，并在欧盟内部活动，反对对汽车进行过于严格的二氧化碳限制，这让亨德里克斯感到非常沮丧。

事实上，未来的经济和气候部长哈贝克也无法完全贯彻气候政策。因为德国是否达到气候保护目标不仅取决于他所在的部所负责的能源生产和工业，而且还取决于运输部门和即将成立的独立的建筑部。

简单地说：自民党和社民党执掌的各部委也必须一起使劲。反对党很期望看到未来的气候部是否能够以及如何快速地做出成果。对于联邦议院联盟党议会党团的气候保护专员怀斯盖伯（Anja Weisgerber）来说，“这会不得不让人怀疑，交通灯政府想通过设立气候部故意造成在气候政策方面走上一条全新道路的表象”。怀斯盖伯说，许多作为新内容被提出的措施，如发展氢经济或促进电动汽车，其实已经由前届政府发起了。经济和气候部是否是一个超级部的问题可能只有几年后才见分晓，大家对德国是否会实现联合执政协议中制定的雄心勃勃的气候目标拭目以待。

（本文根据“德国每日新闻”网站11月26日新闻编译：

<https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/superministerium-101.html>

政治在第四波疫情中失灵了吗？

德国每天有数百人死亡、超过七万名新感染者。德国正处于第四波新冠疫情中。是如何发展到这一步的？政策上犯了什么错误吗？这里有六点解释。

1. 疫情在短时间内急剧恶化，以至于政治家们无法预料？

2021年7月，德国新冠疫情发生率很低，国家处于假日模式，卫生部长施潘（Jens Spahn）还是扮演扫兴的角色。在联邦新闻发布会上，他警告说，德国目前七天感染指数为11-12，“如果继续这样翻倍，那么我们将在九月超过400，十月超过800”。疫情实际并没有发展得那么快，但随着近期全国范围内的感染指数超过400，图林根州、萨克森州和巴伐利亚州的许多重症监护室的情况变得非常糟糕。

卫生部长会议主席、巴伐利亚州基社盟政治家霍莱切克（Klaus Holetschek）在11月初曾说，目前的情况无法预见。他的领导索德尔（Markus Söder, 基民盟）甚至更进一步，

他称，“几乎所有病毒学家、流行病学家和科学家都没有正确评估这股新的疫情在力量和速度上的影响”。索德尔的说法与病毒学家德罗斯滕（Christian Drosten）相矛盾，德罗斯滕在7月份已经警告说，如果不大幅提高疫苗接种率，就会出现第四波疫情。9月，他重申：“我们不能以这种疫苗接种率进入秋季”。

虽然疫情发展不可能准确预测，但此前已经有足够的警告。罗伯特-科赫研究所已经在7月份为秋季制定了方案，该方案是在具高度传染性的德尔塔变异病毒的背景下制定的，其中提出了一些措施建议，包括在全国范围内进行强化接种。但是，疫苗接种中心非但没有推进加强针，反而被关闭。

2. 社民党、绿党和自民党是否误判了形势？

在联邦议院竞选的火热阶段，联邦法定医疗保险医生协会（Kassenärztliche Bundesvereinigung）董事会主席加森（Andreas Gassen）为自民党提供了一个绝佳机会。在一次报纸采访中，这位骨科医生和医务人员要求在10月30日前结束对新冠疫情的所有限制，他的口号是要“自由日”，不要“德式恐惧”，被库比奇（Wolfgang Kubicki）等党内大佬在竞选演讲中欣然采纳。

特别是对自民党，还有绿党，所谓“全国范围的疫情紧急状态”一直是他们的眼中钉。几个月来，“疫情紧急状态”使政府能够行使影响深远的权力，如在全国范围内进行封锁或关闭学校。红绿灯三党希望在抗击疫情的过程中获得合法的解决方案。他们认为这种激进的国家措施和干预不再合时宜。尽管他们自己的队伍中也有不同意见。例如，来自联邦各州的三位绿色卫生部长呼吁延长疫情紧急情况。

在联邦议院和联邦参议院对新的《感染防护法》进行投票后，巴伐利亚州长索德尔继续提出了原则性批评。他在推特上发文，不无旁敲侧击地指出红绿灯党派达成的另一项协议，称取消新冠疫情紧急状态同时让毒品合法化是不合适的。然而，执行更严格的抗疫措施的职权由联邦各州掌握。此政策工具已经有很长时间了。即使现在，他们也可以对疫情感染情况作出反应，包括在地方一级发布接触限制和禁令。

3. 关于新《感染防护法》的磋商是否过于关注法律方面？

如果问卫生专家而不是“交通灯”议会党团的律师们，就会听到批评意见。卫生专家说，未来联合执政伙伴从“形式-法律”的角度来处理这个问题所耗费时间太长，他们较少从医学角度来处理。尤其是自民党，从“自由日”到更严格的措施，如在工作场所、公共汽车和火车上实施3G原则（已打疫苗、已感染痊愈、已检测），不得不走了很长一段路。谈判参与者对此事看法不同。如绿党法律专家罗特曼（Manuela Rottmann）强调，传染力学的观点也被考虑到，受邀参加联邦议院主委员会公开听证会的专家中包括法律专家以及重症医学和病毒学家的代表。

4. 交通灯三党和看守政府之间的协调是问题所在吗？

这很难在所有细节上进行重构。施潘给红绿灯三党写过一封信，概述了新法律规定的可能路径。他所在的卫生部还帮助起草了法律。应要求，卫生部指出，他们一直在工作和管理层面上定期接触，发言人不愿透露会面的细节。绿党法律专家罗特曼指出，与现任政府的协调过程“深入但艰难”，因为其他部委，如劳动部也参与其中。

5. 看守卫生部长施潘在自己的队伍中是否缺乏接受度？

未来的红绿灯联盟伙伴本来有一位政府方战友——看守卫生部长施潘。因为施潘也赞成结束疫情紧急情况。然而，他在这方面的沟通不畅，因此给人造成疫情很快就会结束的印象。

尽管受到自己队伍的反对，施潘还是坚持自己的立场直到最后。他甚至在上周联盟党议会党团的决定性会议上，为通过未来政府议会党团的新规定进行了宣传。但是没有成功，因为基民盟和基社盟显然想首次尝试他们未来的反对党角色，在联邦参议院阻止交通灯三党支持的法律。然而，施潘之所以失败，主要还是因为基民盟和基社盟的部长们最终无法就统一

的路线达成一致。

6. 现在的所有措施都太晚了吗？

虽然重症监护室的情况在恶化，但柏林几乎没有采取具体行动，而是就立法文本进行了谈判。默克尔总理表现出关切，但在很长一段时间内保持低调。“新冠内阁”不再开会，未来的总理肖尔茨很少或没有任何消息。病毒对由此产生的权力真空不感兴趣，感染数字上升。

那些受影响特别大的联邦州也在很长一段时间内基本没有行动。尽管“疫情紧急状态”仍然适用，但索德尔、萨克森州长克雷奇默（Michael Kretschmer）及其同仁并没有真正实施任何紧缩措施，因此在抗疫过程中错过重要的节点。自民党内有人怀疑，联盟党的州长们不想受到责难，因为他们执掌的联邦州疫苗接种率很低，感染率很高。只有在联邦议院、部长会议和联邦参议院开会之后，索德和克雷奇默才会真正采取行动。

关于新感染防护法的谈判参与者一再强调，修订后的《感染防护法》及工具目录是一个开始。在联邦议院就该法进行投票前不久，该法被收紧。该一揽子方案最迟计划在12月初举行的下下次部长级会议上被“评估”。届时有可能会有更严格的规定，这取决于感染情况如何发展。

(本文根据“德国每日新闻”网站11月26日分析文章编译：

<https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/corona-regierung-103.html>)

德国近期大事记（2021年11月10日—11月25日）

11月10日 德国经济合作与发展部成立60周年。60年前，时任联邦总理阿登纳成立联邦经济合作部，主要负责德国与国际的发展援助政策。2021年德国经济合作与发展部支配资金总额为124亿欧元。

11月13日 由德国和法国于2019年4月共同启动的“多边主义联盟”举行其成立以来的第十次会议，这次会议是在“巴黎和平论坛”的框架内举行：气候变化和全球新冠疫情加剧了全球粮食不安全的挑战。因此，第十次会议更密切地关注这三个巨大问题——粮食安全、气候和健康之间的联系。德国外交部长在会议上发表讲话。

11月17日 联邦总统施泰因迈尔在柏林颁发“德国未来奖”。今年，来自美因茨的生物技术公司BioNTech因研究、开发和生产针对新冠病毒的mRNA疫苗而获得了该荣誉。

11月18日 德国联邦议院通过新《感染防护法》。根据新的法律，在工作岗位和公共个人交通中实施3G（已接种、已感染痊愈、已检测）防疫规则；德国将结束“疫情紧急状态”；联邦州不可以大规模关闭本州所有学校、商店、餐馆和体育场馆，但是可以发布私人 and 公共空间的接触禁令。

11月24日 德国社民党、绿党和自民党经过两个月谈判，公布了新一届政府的《联合执政协议》。

11月25日 根据新《感染防护法》，德国正式结束“疫情紧急状态”。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月10日、25日出版

2021年11月25日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部

责任编辑：朱苗苗

地址：200092 上海市同济大学

电话：65980918, 65983997

E-mail: gyj@tongji.edu.cn