

参考资料

德国快讯

2025 年第 12 期 · 总第 876 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期内容

联邦情报局将迎来新任局长

联邦财政部长克林贝尔访问法兰克福

欧盟预算谈判将启动

德国首次设立“退伍军人日”

2024 年德国反穆斯林事件急剧上升

德国政府推出“建房加速法”

德国未能提交 AI 超级工厂联合申请

司法部长拟加强对恐吓诉讼的防护

德国近期大事记（2025 年 6 月 11 日～6 月 25 日）

联邦情报局将迎来新任局长

德国联邦情报局（BND）即将迎来领导层调整。现任驻乌克兰大使马丁·耶格尔（Martin Jäger）将接替布鲁诺·卡尔（Bruno Kahl）出任局长。

本次人事变动由德国总理弗里德里希·默茨（Friedrich Merz）亲自决定。由于联邦情报局直属总理府，该职位的任命权掌握在总理本人手中。尽管德国联邦政府目前尚未正式确认这一消息，但据《明镜周刊》的消息，该人事安排早已在内部敲定。现任局长卡尔预计将被调任为德国驻梵蒂冈大使。

耶格尔是德国外交部最具危机应对经验的外交官之一，曾在喀布尔、巴格达和基辅等多个敏感岗位担任大使。外交、安全和危机事务上的丰富经历使其成为领导 BND 的理想人选。新一届政府也计划大幅增加 BND 的财政预算，并赋予其在海外间谍活动和技术侦察方面更大的自主权。

早在新政府上台之初，BND 内部就已有调整迹象。默茨将 BND 副局长之一菲利普·沃尔夫（Philipp Wolff）调任至总理府担任情报事务协调员，外界因此早已猜测 BND 局长职位也将随之更换。

耶格尔拥有横跨政界与企业界的广泛履历，除担任外交官外，他还曾任联邦财政部和巴登-符腾堡州内政部高级官员，并在发展援助事务上有深入参与。2008～2013 年，他还曾担任戴姆勒公司公共事务主管。

今后，沃尔夫与耶格尔的“双人搭档”组合将共同推动 BND 改革，提高该机构的信息搜集与分析能力。沃尔夫曾成功策划与俄罗斯的囚犯交换行动，协助包括德国公民与美国记者埃文·格尔什科维奇（Evan Gershkovich）在内的被拘押者获释。

此次换届并非罢免。早在“红绿黄”联合政府解体前，卡尔就已表达出有意前往罗马出任驻圣座大使的意愿。新政府此番人事调整可谓顺势而为。

在担任 BND 局长的八年间，卡尔曾多次陷入舆论风波。包括 2021 年被批评低估塔利班在阿富汗掌权的可能性，2022 年又因未能充分预警俄乌冲突而受到质疑。同年，BND 内部还发生泄密丑闻，一名员工向俄方出售敏感情报。

在全球多重危机背景下，联邦情报局的重要性日益凸显。尤其是将外交政策置于施政核心的总理默茨，更加依赖 BND 提供清晰、权威的分析与判断。熟悉乌克兰局势的耶格尔预计将在履新初期便能迅速进入角色。

（编译自《明镜周刊》网站 2025 年 6 月 11 日报道）

联邦财政部长克林贝尔访问法兰克福

联邦财政部长兼副总理、社民党主席拉尔斯·克林贝尔（Lars Klingbeil）于当日首次走访法兰克福证券交易所，并表达出加强资本市场建设的坚定意愿。

在六周前上任后，首次以财长身份访问德国金融中心法兰克福的克林贝尔表示，希望此行能够释放“积极信号”。他笑称，在熙攘的交易大厅中，他“得先集中注意力”，才能回归本次访问的重点议题——推动德国资本市场改革。

克林贝尔此行访问了联邦复兴信贷银行（KfW）、德国央行（Bundesbank）以及金融

监管机构 BaFin，随后在证券交易所大楼——现为法兰克福工商会所在地——与黑森州经济部长卡韦赫·曼苏里（Kaweh Mansoori）及德意志交易所集团董事长斯特凡·莱特纳（Stephan Leithner）展开座谈，就“如何增强金融中心地位”进行深入讨论。

在会后发言中，克林贝尔指出，政府于6月初公布的企业减税投资激励计划“将有助于激发私人投资活力”，同时他首次公开表示，对推动基金制养老保险（fondsgebundene Altersvorsorge）“持开放态度”，并呼吁德国在这一方面“应更具勇气”。

莱特纳董事长也强调，资本积累型养老金体系不仅有助于完善社会保障，也能为资本市场注入长期动力。他指出，法兰克福不仅是德国的金融监管中枢，还应成为民营银行与资本投资的理想环境，“这同样是我们今天与财政部长讨论的内容之一”。

克林贝尔表示，此访不仅是制度性调研，更是为了向法兰克福传递“财政政策支持金融改革”的积极信号，并承诺未来将再次访问。他在发言最后说：“我一定会再来。”

（编译自《法兰克福汇报》网站 2025 年 6 月 13 日报道）

欧盟预算谈判将启动

欧盟即将迎来一场旷日持久的财政争论：新一轮多年度欧盟预算谈判即将开启，而德国政府已事先划定红线，并要求为欧盟增加军备资金支持。

几天前，布鲁塞尔权力中枢的相关人士收到了一封来自柏林的信函，其分量不容忽视。确切地说，德国联邦政府在三页纸上所陈述的内容，事关每一位欧盟公民的切身利益。随着欧盟委员会即将提交新版多年度预算草案，围绕“钱从哪儿来、用到哪儿去”的争论也将全面展开。这份预算将决定 2027 年之后欧盟大部分政治运作的空间。德国承担了约四分之一的欧盟总预算，因此其立场在谈判中举足轻重。

本次预算的矛盾尤为突出：一方面，欧盟被赋予前所未有的期待，需要推动经济转型、促进增长，理想状态下还应成为一个“防务联盟”；另一方面，成员国财政状况趋紧，德国等净出资国不愿进一步增加对布鲁塞尔的缴款。德国黑红联合政府在信函一开始就表明立场：“各成员国的财政空间在可预见时间内仍将受限。”按经济实力增加预算总额“没有现实依据”。

军备计划将使预算谈判进一步复杂化

德国同样拒绝以新增欧盟债务来弥补资金缺口，而这正是包括法国在内的部分成员国所主张的。尤其是针对疫情时期设立的 8000 亿欧元“复苏基金”，德国政府明确表示反对将其常态化：“联邦政府拒绝将这一非常时期设立的临时性工具长期化，其延期在法律上不可行。”从 2028 年起，欧盟必须开始偿还疫情期间首次举借的统一债务，预计每年将耗费约 300 亿欧元，约占欧盟预算总额的五分之一。

欧盟预算每次制定周期为七年。其正式术语为“多年度财政框架”（MFR），结构之复杂远超多数国家预算体系。当前的预算期至 2027 年，总规模约为 1.2 万亿欧元，并因疫情而增设复苏基金。资金来源主要为成员国缴费，另有部分来

自关税和固定比例的增值税收入（即“自有资源”）。约三分之一的预算用于地区发展，即所谓“凝聚政策”；另有三分之一用于农业；其余部分则分配给科研支持、危机援助和增长基金等领域。

柏林政府主张与其通过增缴解决日益增长的需求，不如推进预算体系改革。在这一立场上，欧盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩（Ursula von der Leyen, CDU）可以期待联邦总理默茨（CDU）的支持。信函中指出，多年度财政框架必须“更简洁、更灵活，以便有效应对不可预测的事件”。欧盟委员会应能更轻松地在不同政策领域之间调配资金，预算计划应减少项目数量，目标更为明确。“所有现有支出”都必须接受重新评估。

彻底改革难获德国支持

欧洲范围内的军备建设将进一步加剧预算谈判的复杂性。尽管德国原则上反对为防务融资新增欧盟债务，并且诸如法国等其他成员国的财政能力也有限，柏林政府仍希望部分军费能纳入欧盟预算。德国政府的立场文件指出，“维护欧盟的防御能力与竞争力必须成为首要任务”。

虽然现有欧盟条约禁止将预算直接用于军费，但德国认为还存在操作空间，因此主张用欧盟资金“弥补能力缺口”，其重点是鼓励在与安全相关的关键物资领域开展集体研发、生产和采购。此外，德国提议延长现行的限制期限，继续将部分具备军民两用特性的技术项目排除在欧盟民用项目之外。预算还应支持军事机动走廊建设，以及“增强关键基础设施面对混合威胁与攻击的韧性”。

尽管德国支持提高效率和灵活性，但对欧盟委员会设想中的彻底预算改革仍持否定态度。例如，德国坚持欧盟农业政策必须保留为“独立政策领域”。对凝聚基金的态度亦然，德国政府认为该项预算应保持不变，不应削减。不过，德国联合政府支持将预算分配更多地与改革努力与法治标准挂钩，并对增设新的“自有资源”持开放态度，尽管该议题在成员国之间多年未有突破。

（编译自《南德意志报》网站 2025 年 6 月 15 日报道）

德国首次设立“退伍军人日”

德国于 2025 年首次以国家纪念日的形式举行退伍军人致敬活动。这一荣誉对于联邦国防军超过千万名曾服役的士兵而言，来得太晚也显得尤为重要。与此同时，围绕义务兵役制的争论亦再次升温。

周日，在德国多个城市同步举行的国家退伍军人纪念日活动中，社会首次以公开、系统的方式表达对自联邦国防军成立 70 年来曾服役的士兵——无论是自愿还是义务役——的尊重与感谢。自 1992 年以来，在境外部署中殉职的 119 名士兵、以及数千名因任务受伤或罹患创伤的官兵，也首次获得国家层面的集体纪念。

长期推动纪念日设立的退伍军人团体表示，这项迟来的制度安排本应更早实现。即便在今日，许多在执行任务中遭受心理创伤的军人仍需与联邦国防军“斗争”以获得应有的赔偿与治疗资源，这一现状令人难以接受。

尽管联邦国防军在俄乌冲突背景下的可见度不断提升，但就当前兵力而言，其在有效国家防卫方面依然存在严重缺口，至少需要额外增加 6 万名士兵。基民盟议会党团主席延斯·施潘（Jens Spahn）呼吁，应尽快恢复由前任基社盟国防部长所中止的义务兵役制，以解决当前兵员不足问题。

（编译自《法兰克福汇报》网站 2025 年 6 月 15 日报道）

2024 年德国反穆斯林事件急剧上升

据德国民间组织“Claim”联盟 2025 年 6 月 17 日在柏林发布的《社会状况报告》，2024 年德国共记录 3080 起反穆斯林事件，较前一年大幅增长（2023 年为 1926 起），平均每日超过八起。

“Claim”联盟由多个非政府组织组成，专门记录和发布伊斯兰恐惧症与针对穆斯林的歧视行为。该组织负责人里马·哈纳诺（Rima Hanano）在新闻发布会上指出，戴头巾女性遭吐口水、穆斯林儿童在上学途中被辱骂等现象频发。

根据报告统计，3080 起事件中包括：1558 起言语攻击、659 起歧视性行为、585 起侮辱性举动（其中包括 198 起身体攻击和 122 起财产破坏）、278 起未明确分类事件。女性为主要受害群体。

该数据来自 13 个联邦州的 26 个地方汇报与咨询中心、I-Report 平台、政治犯罪官方统计数据及新闻报道。居津·杰伊汗（Güzin Ceyhan）补充称，报告视角强调受害者经验，意图反映实际社会感受。

事件高发月份为 6 月（350 起）、5 月（269 起）与 8 月（257 起）。杰伊汗认为这与 2024 年 5 月 31 日曼海姆和 8 月 23 日索林根的持刀袭击事件有关。当时政界与媒体对伊斯兰的讨论呈“安全威胁化”倾向。“反穆斯林主义被社会结构和公共话语激发并强化了。”

“Claim”联盟由 50 多个组织构成，并获得联邦家庭部“民主生活”项目与联邦内政部“德国伊斯兰会议”框架下的资助。

（编译自《法兰克福汇报》网站 2025 年 6 月 17 日报道）

德国政府推出“建房加速法”

为应对住房短缺与房租高涨的情况，联邦政府于 6 月 18 日正式推出新一轮住房政策改革——“建房加速法”，试图通过简化审批程序、放宽规定、加强投资，重振德国长期停滞的住房建设。

新任建设部长弗蕾娜·胡贝尔茨（Verena Hubertz）与副总理兼财政部长克林贝尔在柏林一处在建项目现场共同宣布该法案。该地原为停车场，未来将建为可负担住房。背景幕布上写着：“启动建房加速项目，为每一个重要的家。”

两位社民党部长刚刚结束了内阁会议，会上已通过新法案。克林贝尔表示，将以基础设施特别基金支持新政投资。胡贝尔茨则称：“我们要把之前平均五年

的城市建房审批周期缩短到两个月。”

根据法案，建筑法将新增条款，允许各市政府在不更改总体规划前提下，通过短期审批实现快速住房供应。适用范围包括新建、改建、扩建、超市楼上开发、“第二排”房屋等，法规生效期至 2030 年底。同时，建筑过程中的隔音等标准将适当放宽，扩大地方规划自由度。

此外，现有租赁房屋不得轻易转为出售物业。对房市紧张区域的“转售保护”将延长五年。但据建设部评估，自 2015 年以来，德国 14 座最大城市中 40~100 平方米住房的平均挂牌租金上涨近 50%。柏林上涨最显著（+107%），其后为莱比锡（+67.7%）、不来梅（+57%）。租金涨幅最小为德累斯顿（+28.4%）。

左翼党议员卡伦·莱（Caren Lay）披露相关数据并指出，现行租金控制制度漏洞重重，未能起到真正缓解作用。慕尼黑的租金仍然最贵，每平方米接近 22 欧元。柏林紧随其后，每平方米接近 18 欧元，法兰克福约为每平方米 16 欧元。租金控制漏洞百出，无法提供有效的保护。在汉堡、科隆和莱比锡等城市，尽管实行了租金控制，但租金涨幅甚至比以前更大。她强调：“搬家变得几乎不可能，这只会进一步撕裂社会结构。”

克林贝尔表示：“我们要让挖掘机在德国真正开动起来。”这也将是他下周首次提交联邦预算案的关键部分之一，该预算案将涵盖总额达 5000 亿欧元的基础设施投资框架。

虽然困难重重，但最新数据也显示出初步起色。2025 年 4 月，全国共批准新建住房 18500 套，较 2024 年 4 月增长 4.9%。1~4 月合计批准住房 73900 套，较去年同期增长 3.7%。

不过，在记者提问中，外界仍聚焦于前总理奥拉夫·朔尔茨（Olaf Scholz）竞选时承诺的“年建 40 万套住房”目标。对此胡贝尔茨表示，面对俄乌冲突、通胀、建筑成本与利率上升等不确定因素，她不再有意设定绝对目标，而更倾向“以单位价格、建设周期和成本为新评估标准”。她说：“在如此动态变化的世界中，把 40 万套确立为唯一目标，只会徒增不必要的压力。”

（编译自《南德意志报》网站 2025 年 6 月 18 日报道）

德国未能提交 AI 超级工厂联合申请

德国主要科技公司未能就建设一座欧洲 AI 超级工厂达成统一申报方案。因此，德国电信、云服务商 Ionos 以及施瓦茨集团（Lidl、Kaufland）的 IT 子公司将于周五分别向欧盟提交竞争性申请。该消息来自《每日镜报》数字化与人工智能背景报道（Tagesspiegel Background Digitalisierung & KI）。

欧盟计划建设最多五座此类用于训练大型 AI 模型的数据中心，总投资额为 30 亿~50 亿欧元，其中最高资助上限为 35%。在德国，建设 AI 超级工厂已被写入政治议程。黑红联合政府的联合执政协议中明确表示，德国作为 AI 领先国家，应当至少获得一座 AI 超级工厂的落地资格。

申报截止临近

企业与研究机构表达参与意向的截止时间为本周五，申报对象为计划在欧盟范围内建设的大型 AI 数据中心。

软件公司 SAP 将不参与该项目。“我们这次不会提交意向声明，” SAP 发言人对该媒体表示。公司目前主要定位为软件供应商，在使用 AI 超级工厂方面也暂无太大需求。

德国电信希望担任主导角色

德国电信则表态愿担任 AI 超级工厂倡议的主导者。“我们将提交意向声明，”一位发言人表示。德国电信呼吁企业、技术伙伴、科研机构及其他组织加入这一倡议。“我们将与强有力的合作伙伴共同提交一份有说服力的申请材料，” Ionos 云计算部门主管乌韦·盖尔（Uwe Geier）表示。

尽管目前各方单独行动，但在接下来的甄选阶段，德国企业仍可能实现合作。“我们预计各参与者之间的交流将会加深，”德国电信发言人表示。“目前有多个意向声明并不构成问题，”互联网行业协会 eco 总经理安德烈亚斯·魏斯（Andreas Weiss）补充，“但如果德国最终提交多个彼此竞争的正式申请，那就显得毫无意义。”

（编译自《法兰克福汇报》网站 2025 年 6 月 19 日报道）

司法部长拟加强对恐吓诉讼的防护

所谓“恐吓诉讼”在法律界一般被视为无正当理由的诉讼，其目的是令不受欢迎的批评者噤声。联邦司法部称，此类案件旨在压制公共舆论中不合时宜的观点。

联邦司法部长施特法妮·胡比希（Stefanie Hubig，社民党）拟通过一项新法律应对这类恐吓诉讼，从而更有效地保障德国的言论自由。“组织、协会、女性记者与学者正受到滥诉困扰，其规模之大，以致他们主要精力都在应对诉讼及筹集资金应诉”，胡比希在接受冯克媒体集团采访时表示，“这些诉讼的目的就是让人闭嘴。”

被称为“Slapp 诉讼”（Strategic Lawsuit against Public Participation）的案件，在即将由司法部公布的法案草案中被明确定义为“危及自由公共舆论过程”的手段。该草案将于周五正式发布。

此类诉讼的核心目的是阻止人们“实际行使宪法保障的言论与新闻自由”。这项法案也意在落实欧盟相关反 Slapp 指令。

胡比希强调，即使新法生效，起诉权仍将保留。“但一旦法院认定诉讼具有滥用性质，可设置更高的诉讼门槛，例如提高费用。”这是草案中的一项内容。

根据草案，法院可作为制裁手段，要求原告缴纳额外诉讼费用。“此外，此类案件应当尽快审结，且原告须更多地承担被告的辩护成本，”胡比希补充。她指出，法院不应成为让公共参与者“生活更加艰难”的工具。

（编译自《法兰克福汇报》网站 2025 年 6 月 20 日报道）

德国近期大事记（2025 年 6 月 11 日～6 月 25 日）

6 月 10 日 社民党左翼近百人发表题为《通过国防能力、军备控制和理解确保欧洲和平》联合宣言，反对在德国部署美制中程导弹，反对将国防开支提高至国内生产总值（GDP）的 5%，要求德国政府改变对俄罗斯的外交政策，以和平替代军备竞赛。

- 德国选择党和其青年组织（Young Alternative）对德国宪法保护办公室的紧急申请被明斯特高等行政法院驳回。青年组织解散，投诉不予受理。德国内政部长亚历山大·多布林特（Alexander Dobrindt）重申了他对德国选择党禁令程序的质疑。

6 月 12 日 德国本土的农村地区始终缺乏医疗资源。德国基民盟议会党团副主席塞普·穆勒（Sepp Müller）提出了一个颇有争议的提议：强制医学系的外国留学生毕业后到德国农村地区工作至少 5 年，否则就对他们收取学费等附加费用。

6 月 13 日 德国联邦参议院批准从 7 月 1 日起再次将养老金上调 3.74%。过去十年中，超过 2100 万养老金领取者的法定养老金增长了约 37%，达到 1660 欧元。

6 月 13 日 欧洲统计局最新数据显示，自 2022 年 2 月至 2025 年 3 月，欧盟从俄罗斯进口的液化天然气总值已接近 330 亿欧元，同期从美国进口的液化天然气 951 亿欧元。

- 德国外交部长约翰·瓦德富尔（Johann Wadephul）访问埃及。面对正在恶化的中东地区局势，他表示以色列对伊朗的袭击行动令人担忧，各方应保持克制，避免出现任何可能危及整个地区安全的升级行动。

6 月 15～18 日 德国总理默茨出席七国集团（G7）峰会，此次峰会重点聚焦中东问题、俄乌冲突及美国关税争端等议题。一项由英、法、德、意、日、加等国共同起草的关于谴责俄罗斯在乌特别军事行动的联合声明并未获得美方支持。尽管与美国特朗普政府存在分歧，但默茨强调各方仍应展现团结姿态；强调 G7 国家将继续支持乌克兰，并对特朗普援乌立场持谨慎乐观态度。

6 月 18 日 为应对住房短缺与房租高涨问题，德国联邦政府正式推出新一轮住房政策改革——“建房加速法”，试图通过简化审批程序、放宽规定、加强投资，重振德国长期停滞的住房建设。

6 月 19 日 德国总理默茨有关以色列的表态在德黑兰引发强烈不满，为外交努力带来额外障碍。默茨称，以色列“正在替所有人干脏活”，并表示“对以色列军队的勇气深感敬佩，其国家领导层有勇气作出这样的决定”。

6 月 20 日 德、法、英三国外长及欧盟代表与伊朗外长阿巴斯·阿拉克奇（Abbas Araqchi）举行会谈，试图通过外交手段缓解中东局势。

6 月 23～24 日 德国的工业日在柏林举行。此次会议聚焦的核心问题是如何推动德国经济复苏和增长。德国总理默茨在致辞中强调，联邦政府将通过“果断的政治决策”切实提升德国产品的价格竞争力。除了一揽子投资计划和进一步的企业激励措施外，未来还将通过减税来减轻企业负担。德国必须与欧盟携手并进，在这些领域展现自身实力。联邦政府也将展现出推进国家现代化的坚定决心。

6 月 24 日 德国联邦政府已正式通过 2025 年预算草案及 2026 年预算框架。根据计划，政府将在未来两年内继续举债，以加强国防、改善基础设施，并推动德国经济复苏。德

国联邦政府正加速推进军事现代化建设。德国国防预算将在未来五年内实现翻倍增长，2029 年国防支出预计达到 1528 亿欧元，占 GDP 的 3.5%。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊

每月 10 日、25 日出版

2025 年 6 月 25 日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部

责任编辑：潘思舟

地址：200092 上海市同济大学

电话：65980918, 65983997

E-mail: dgyj@tongji.edu.cn