

参考资料

德国快讯

2022 年第 1 期 · 总第 793 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期主要信息

德国总理首次新年致辞：共建新的团结互助

德新任外长首次访美：重振跨大西洋关系

德国轮值 G7 主席国：外交政策成考验

德国出台防疫新规

德国联邦统计局发布第一期教育数字杂志：教育系统面临巨大挑战

德国近期大事记（2022 年 12 月 26 日~2022 年 1 月 10 日）

德国总理首次新年致辞：共建新的团结互助

(www.tagesspiegel.de) 德国总理奥拉夫·朔尔茨 (Olaf Scholz) 12 月 31 日晚发表了其就职以来首次新年致辞。虽然与一年前相比，疫情形势有所缓和，但朔尔茨仍旧强调，控制新冠疫情“将是新年的一项主要任务”。此外，朔尔茨呼吁团结和凝聚力——“我们的国民站在一起”。

我们必须比病毒更快

朔尔茨呼吁在抗击新冠疫情中保持一致。鉴于新冠变种病毒的迅速传播，他呼吁公民接种疫苗，理解已经出台的防疫新规定。针对对疫苗接种持怀疑态度者，他在讲话中指出，全世界已有近 40 亿人接种了疫苗，并且“未出现严重副作用”。此外，他还补充道，无数接种完疫苗的父母也已生育了健康的宝宝。

朔尔茨强调，德国已经实现在圣诞节前接种 3000 万次疫苗的目标，他希望在 1 月底之前继续进行 3000 万疫苗的接种，做好对抗变种病毒准备。他说，疫苗接种的速度尤其重要，“我们必须比病毒更快”。

一个强大的社区可以包容不同的声音

朔尔茨否认德国社会因新冠疫情而分裂的事实。“恰恰相反。我们正并肩同行。我到处看到的是坚定的团结、积极的意愿、新的团结和互助。”他呼吁尊重与合作。当然，对于疫情这个话题，德国社会也存在不同的看法和评价。“这常常让人精疲力竭。但一个强大的社区可以接受不同的声音——如果我们互相倾听，如果我们互相尊重。”

“2021 年对我们所有人来说非常具有挑战性，”朔尔茨说，新冠疫情的压力和限制都已经“深入骨髓”。他还回顾了北莱茵-威斯特法伦州、巴伐利亚州和莱茵兰-普法尔茨州的洪灾。“虽然这些都很难，但我们的反应也体现出积极信息：“作为一个共同社会，德国人迎面接受了这些挑战。”

雄心勃勃的目标

朔尔茨称，除了新冠疫情之外，另一项重大任务是为德国继续取得良好发展奠定基础。他强调说，“如果我们作为一个社区团结在一起，我们将能够共同掌握时代的重大变化。每个人获得尊重、认可和良好的生活是实现这一目标的先决条件。”

他重申了联盟协议中的声明，例如在未来 25 年内成为气候中立国，寻求摆脱对煤炭、石油和天然气的依赖。“为此，我们将推进 100 多年来最大规模的经济重组。”为了完成这项任务，新政府将对新电网、电动汽车充电站、风力发电等进行大规模投资。朔尔茨称，“这将创造新的繁荣和良好的就业机会”。“我们的技术仍然是世界上最好的。”德国拥有它所需要的一切：训练有素的技术工人和工程师、活跃的行业和公司。朔尔茨说，没有一个国家可以仅凭一己之力创造美好世界，只有国际社会共同努力，才能取得成功。德国希望利用其在七国集团新主席国的地位，推动集团国家成为先驱——“气候、经济和公平世界的先驱”。

此外，朔尔茨还提到新联合政府将优先考虑在 2022 年将德国的最低工资提高到每小时 12 欧元（当前是每小时 9.6 欧元），并称其为出于“尊重的考量”。

讲话的最后，朔尔茨呼吁：“我在 2022 年最大的愿望就是，我们能够继续并肩同行！”

德新任外长首次访美：重振跨大西洋关系

(www.tagesschau.de)(www.zeit.de) 1月5日，德国新任外交部长安娜莱娜·贝尔伯克(Annalena Baerbock)访问美国，会见了美国国务卿安东尼·布林肯(Antony John Blinken)和众议院议长南希·佩洛西(Nancy Patricia Pelosi)。受新冠疫情影响，原定行程大大缩短，首次访问只持续了约8个小时。

在出访之前，贝尔伯克就强调了与美国建立合作伙伴关系的重要性：“时代越困难，强劲的伙伴关系就越重要。作为欧洲国家，我们没有比美国更强大的伙伴。”这次访问凸显出德国政府对跨大西洋关系的重视。在短暂访问期间，贝尔伯克明确寻求与美国结盟，尤其在乌克兰冲突问题上，美德两国希望达成一致。

为了阐明跨大西洋关系的重要性，贝尔伯克提到了经济领域和气候危机。“跨大西洋联盟的力量不是用坦克和导弹来衡量的，但最重要的是我们在关键时刻齐心协力，即当必须捍卫国际法的基本准则并且必须为国家挺身而出之时，我们应坚守共同价值观。”她进一步补充：“我们决心共同行动，保护欧洲和平秩序。”

聚焦对俄政策

布林肯认为俄罗斯在乌克兰边境线上集结军队是对欧洲的一个直接和紧迫的安全挑战。他称，如果出现军事升级，俄罗斯将受到严厉的经济制裁，且北溪天然气管道二线不应获准运营。他说：“这不仅仅是美国和德国的立场，也是许多国家、盟友和伙伴的集体立场。”

贝尔伯克坚持要求欧洲参与同俄罗斯就乌克兰危机举行的谈判，“没有欧洲参与，就不可能有关于欧洲安全的决定”。贝尔伯克强调必须遵守欧洲能源法，并指出，德国已经暂停了北溪天然气管道二线的认证程序。她说：“在这种情况下，我们也有一个手段。”如果俄罗斯将能源作为武器或有进一步攻击行动，德国政府也将与欧盟一起采取“有效措施”。

贝尔伯克和布林肯共同表达了在乌克兰冲突问题上的对话和减少军事冲突的意愿。摆脱危机的唯一途径是通过对话。“在过去的几天和几周里，我们已经向俄罗斯政府非常清楚地表明了这一点，”贝尔伯克说。

另一方面，德美分歧再次出现在乌克兰的军事装备问题上。贝尔伯克明确表示，联邦政府不考虑出口武器。布林肯表示，美国将继续向乌克兰提供防御性武器。

呼吁美国加强民主

值美国国会山骚乱事件周年纪念之际，贝尔伯克呼吁美国对民主做出更大承诺。对贝尔伯克来说，民主是其外交政策的重中之重，这也是德国作为七国集团(G7)主席国的优先事项之一。在与美国众议院议长佩洛西会面时，贝尔伯克称，她不仅是以外交部长的身份，还是“以坚定的民主党人和国会议员的身份前往华盛顿”。欧盟和七国集团的共同目标是加强民主，从而能抵御内部和外部威胁。

德国轮值 G7 主席国：外交政策成考验

(www.zdf.de)(www.auswaertiges-amt.de) 德国已接任 2022 年的七国集团(G7)轮值主席国。2022 年的七国集团峰会将于 6 月 26 日至 28 日在巴伐利亚艾尔毛宫 (Schloss Elmau) 举行。除德国外, 美国、加拿大、法国、英国、意大利和日本以及欧盟也将参会。德国希望以主席国的身份解决三大问题: 气候保护、抗击新冠疫情以及加强世界范围内的国际合作和民主。

核心议题：外交和安全政策

就外交和安全政策领域的挑战和危机进行协调是七国集团外长议程的核心, 以七国集团为平台, 为基于共同价值观来解决冲突和应对战略挑战提供重要动力。目前来看, 2022 年危机议题不会减少。

基于价值观的活跃民主国家

德国外交部长贝尔伯克说, “我们只能并肩才能应对全球性挑战。对于七国集团而言, 我们必须清楚作为自由民主国家为之奋斗的目标, 而不是一直关注我们反对的事情。”德国设定了进一步加强七国集团价值观基础的目标。为此将更加坚定地致力于解决人权问题, 例如在人工智能、性别平等以及侵犯人权行为的问责等领域。与此同时, 德国也希望努力保持活跃的自由民主国家, 并切实为人们提供更多自由、安全、繁荣和可持续发展。

七国集团拥有共同的价值观基础, 共同努力使民主更加强大。因此, 德国将改善网络安全以及未来全球共同基础设施建设提上议程, 以支持七国集团之外的伙伴国家。

德国希望在担任七国集团主席国期间加强多边主义, 并肩合作才能应对诸如新冠疫情此类危机。基于科学和专家建议, 尽早团结一致地应对未来的危机。因此, 七国集团外长会议的议程还涵盖了遵守国际卫生条例以及全球疫苗接种政策。

应对气候危机：预防和转型

气候危机表明前瞻性、早期和联合行动的重要性。七国集团要利用其创造力做好预防和转型工作。贝尔伯克说: “在为时已晚之前采取行动, 这是 we 想与七国外长讨论的主要内容, 着眼于气候危机, 着眼于抗击新冠疫情, 也着眼于自由民主的力量。”

气候危机的进一步恶化, 不仅给民众带来痛苦, 也加剧了世界不同地区的冲突。气候政策作为预防性安全政策, 是德国外交政策和七国集团议程的核心部分。德国希望从根本上扩大七国集团的承诺, 特别是对于排放量高或高度依赖化石燃料的国家, 能源和气候领域的合作关系是实现可持续发展和繁荣的真正机会。

期望更多国家加入

德国总理朔尔茨在新年致辞中也提到了轮值 G7 主席国, “我们将凭借主席国的身份, 让七国集团成为先锋, 即气候、经济领域和民主世界的先驱。”他还强调, “国际合作很重要。在拥有近 100 亿居民的世界里, 只有当我们与其他人一起合作时, 我们的声音才会被听到。”

七国集团希望更多国家的加入。多年来, 批评全球化的群体一直抱怨 G7 国家只代表世界人口的 10%左右, 但做出的决策却影响整个世界。他们要求世界其他地区的参与。因此, 作为前主席国, 英国邀请了印度、韩国、南非和澳大利亚等国参加 2021 年峰会。

德国出台防疫新规

(www.fokus.de) 德国总理与各州州长联席防疫会议 1 月 7 日再次召开，为了抵抗奥密克戎 (Omikron) 变异病毒的传播，颁布了新的防疫措施。

主要措施包括对餐厅、酒吧等餐饮场所执行“2G+”规定：顾客在已经完成疫苗接种或已经痊愈的基础上，还要出示当天的核酸报告或接种加强针的证明。而针对影院、剧院等文化休闲场所以及零售商店的防疫规定则维持当前的“2G”标准：仅限已接种或已痊愈顾客。

接触限制仍旧延续，现行规定允许接种疫苗和痊愈者的聚集人数上限为 10 人。未接种者和未痊愈人士只允许和自己的家庭成员另加另一个家庭的至多两人见面。

联系防疫会议还决定调整隔离时长。如果接触者接种了加强针、接种过疫苗并康复或刚刚痊愈，则可免于隔离。对于其他人群，其密接隔离期从现行的 14 天下调到 10 天。对于被隔离人群，可以在 7 天后申请核酸检测，如果结果呈阴性，则可解除隔离。对于医院和养老院等重点设施的员工，要遵守以下规定：接触者在核酸检测结果呈阴性的情况下，还要确保过去 48 小时内无疾病症状，方能重新上岗。

联邦和州政府都表示支持强制接种疫苗，德国总理朔尔茨表示：“16 位州长都支持普及疫苗接种义务，疫苗接种运动取得了显著进展。但是德国的疫苗接种率仍然不高。”

德国新冠防疫新措施具体如下：

1、新冠变种病毒容易在人与人之间传播。因此，在封闭的房间内和与其他人会面时应佩戴 FFP2 口罩。且在商店购物以及乘坐本地和长途公共交通工具时，强烈建议使用 FFP2 口罩。

2、即使在私人聚会上，仍应减少接触。现行规定允许接种疫苗和痊愈者的私人聚会最多 10 人。对于未接种疫苗且尚未痊愈者，仍适用以下规定：仅允许自己家庭的成员和最多两个来自另一个家庭的人见面。

3、在全国范围内，只有接种疫苗和痊愈者才能进入文化和休闲设施（电影院、剧院等）以及零售商店（日常用品商店除外）。例外情况适用于无法接种疫苗的人和没有建议疫苗接种的人。18 岁以下的儿童和青少年也除外。

4、进入餐饮场所（餐厅、咖啡馆、酒吧和酒馆等）仅限于接种疫苗和已痊愈的人，并且在短时间内将在全国范围内实行凭借每日核酸检测证明或者加强疫苗接种证明才可进入的要求。因为这些场所不能佩戴口罩，病毒尤其容易传播。

5、在实施过程中，联邦各州将特别关注因直接接触、近距离和不戴口罩而感染风险特别高的酒吧和酒馆。

6、室内俱乐部和迪斯科舞厅将保持关闭，禁止舞蹈活动，直至另行通知。

7、联邦和州政府提出了家庭办公的现行义务。联邦总理和各州州长呼吁雇主和雇员在未来几周内更多地使用家庭办公，减少工作和上班途中的接触，从而助于减少感染的数量。

8、根据专家委员会的建议，联邦和州政府将确保病人隔离和接触者隔离的平衡。同时，应满足感染防护的要求，特别是针对弱势群体。根据联邦卫生部的建议，基于罗伯

特·科赫研究所的相关调查结果，联邦和州政府将及时对法律法规进行必要的修改。到目前为止，已对感染变种病毒者的接触者进行 14 天的严格隔离，不能因检测呈阴性而过早结束。未来，已经完成加强疫苗接种的接触者将免于隔离；这也适用于新接种和痊愈的人群。对于其他人，隔离期为 10 天。在确诊感染密接者后，可以在 7 天后通过核酸检测结果呈阴性解除隔离。这也是对关键重点设施的挑战。为有效保护医院、养老院和其他援助设施中的员工，密接者必须在 7 天后通过核酸检测结果为阴性方可结束隔离。且 48 小时内无症状才可重新上岗。对于托儿机构的儿童，密接者在 5 天后凭借核酸检测结果方可结束隔离。

9、联邦总理和各州州长达成一致，将全面推行疫苗接种。所有已经全程接种的公民应该及时接种加强针。加强疫苗可以提供对变种病毒的最强免疫保护。对还未决定是否接种疫苗的人群，应该具体情况，具体沟通。

10、联邦总理和各州州长认为，鉴于需要实现高疫苗接种率，推行疫苗接种义务是必要的。他们重申了在 2021 年 12 月对此做出的决定。各州均表明相关立法将很快出台。

11、在过去的几周里，联邦和州政府已经与关键基础设施的运营商讨论了变种病毒快速传播的预期影响。许多关键基础设施领域已经为大量人员离岗做好了准备，并相应地调整了计划。联邦和州政府将继续定期交流这方面的信息。为了缓解专家委员会预测的员工缺口，联邦和州政府认为，在工作时间方面采取预防措施是必要的——首先应合理利用工作时间的例外情况规定。

12、专家委员会在 2022 年 1 月 6 日的第二份声明中指出，医疗卫生系统必须为即将到来的疫情做好准备。联邦总理和各州州长要求联邦和州政府卫生部长，按照专家委员会的建议，提高医疗系统接收水平。

13、文化和艺术活动在疫情期间体现出重要性和社会价值。通过文化场所出台的具体措施（2G 和 2G+法规），州政府更加重视《防疫保护法》中强调的限制文化活动的特殊义务。

14、新的过渡性援助金 IV、经济稳定基金和纾困金以及活动行业的特殊规则、联邦贸易展会特别基金、联邦文化活动特别基金、职业体育新冠援助金等为遭受影响的企业提供更多的财政支持。由于收紧准入限制，还将在纾困资金发放时考率人力成本等固定开支。

15、总理和各州州长一致同意延续 2020 年 12 月出台的社会交往和活动规定。所有办法按照全国统一标准执行，各州仍可能制定进一步的详细措施。

16、联邦总理和各州州长将于 2022 年 1 月 24 日再次会面讨论局势。

德国联邦统计局发布第一期教育数字杂志：教育系统面临巨大挑战

(www.destatis.de) 德国联邦统计局于 2021 年 12 月发布第一期教育数字杂志，全面介绍了当前德国的教育系统状况。其中包含普通教育领域、职业培训和高等教育领域的关键数据。此外还附有关于新冠疫情期间各州学生、教师和相关人员的调查报告，讲述其如何应对危机挑战。下文简要介绍普通教育领域部分：

德国的学校体系在不断变化，面临着重大挑战。除了全纳教育、全日制学校和融合

教育等主题外，新冠疫情还催生了在数字化教育领域采取行动的紧迫需求。此外，综合性学校的增加以及初中阶段主体学校和实体中学的减少，都体现出德国当前学校格局的变化。

2020年，德国新入学儿童人数共计74.98万人，比上一年增加2%。且超过90%的学童能够按时入学。然而，两性之间存在明显差异。在提早入学的儿童中，59%是女孩，只有41%是男孩。而在延迟入学的儿童中，男孩的比例为62%，而女孩的比例仅为38%。各年龄段的儿童和年轻人在普通学校就读比例也呈现差异：6岁儿童群体中只有61%的入学率，而7岁儿童达到了99%的入学率。在8至14岁的年龄组中，入学率基本达到100%。义务全日制教育通常持续到15周岁。此后，学校在读青年人数比例逐步下降。16岁（73%）、17岁（48%）、18岁（26%），19岁（8%），20岁（2%）。大部分15岁至20岁的年轻人选择接受职业双轨制培训、全日制学校培训或其他过渡培训。

外来人口融入的挑战与教育问题密切相关。德国大约12%的学童没有德国公民身份。德国籍和外国学生在就读不同类型学校时存在显著差异。例如，2020年就读文理高中（6%）和华德福学校（2%）的外国学生人数明显下降。另一方面，职业预科（28%）和特殊学校（15%）的外国学生人数却高于平均水平。在夜校和职业学校（23%）的外国学生比例也特别高。

值得注意的是，越来越多的普通学校学生进入私立学校。从2010年到2020年，其比例从8%增加到9%。但是，根据学校类型的不同，分布差异很大。2020年，只有4%的小学生和6%的职业预科的学生就读于私立学校。实科中学和文理中学的学生在私立学校就读的比例明显更高，各为12%，特殊学校比例为23%。

2010年到2020年期间，学校类型正在发生变化。职业预科比例从12%下降到6%，实科中学比例从8%下降到6%。而同期，综合学校比例从3%上升到7%，开设多种学制的学校类型比例从4%上升到6%。但是，这种趋势存在明显的地区差异。虽然一些联邦州已经完全废除了职业预科，但巴伐利亚州职业预科的比例仍为21%。相比之下，不来梅（33%）和石勒苏益格-荷尔斯泰因（28%）的综合性学校比例特别高。

班级规模在关于良好教学和学习条件的讨论中起着重要作用。2020年，在特殊学校上课的学生最少，平均为10人，其次是职业预科（19人），小学（21人）。而文理高中（26人）、华德福学校（25人）和实科中学（25人）的班级人数较多。一直以来，德国的班级规模相当稳定。各学校类型，仅在过去十年中减少了一到两个学生。过去十年间，小学班级学生人数没有明显变化。

教师的年龄分布是显示即将退休的教师人数以及预估新教师需求的重要指标。从数字上看，德国教师人数最多的年龄群体由30至39岁的人组成（29%）。只有7%的教师年龄在30岁以下，而11%的教师年龄在60岁及以上。

2020年，73%的全职和兼职教师是女性。小学教师中女性的比例特别高（89%），而文理中学教师的性别比例更为均衡（女性为60%，男性为40%）。

但是，学校类型之间存在差异：60岁及以上的教师在华德福学校（21%）和夜校/职业学院（22%）任教的比例较高。相比之下，30岁以下青年教师任教比例最高的是小学（9%）和综合学校（8%）。

德国近期大事记（2021年12月25日~2022年12月25日1月10日）

12月28日 德国已登记在册的奥密克戎（Omikron）变异病毒感染人数破万，较前一天极速增加了45%。联邦政府宣布已向美国辉瑞订购了100万份新冠口服药“Paxlovid”，以治疗新冠重症患者。

12月30日 欧盟委员会主席冯德莱恩宣布将核能和天然气都列为气候友好型能源，并计划全面推广核电。国际原子能机构（IAEA）报告称，全球对核电站的需求正在激增，目前全球有52座新的核电站正在建设之中。与此同时，德国正在关闭最后六个核电厂的其中三个：石荷州布罗克多夫（Brokdorf）、巴伐利亚州贡德雷明根（Gundremmingen）和下萨克森州格罗恩德（Grohnde）。最后剩下的3座核电站最迟也必须在2022年底之前关闭。

12月31日 德国总理朔尔茨发表了其就职以来首次新年致辞。虽然与一年前相比，疫情形势有所缓和，但他仍旧强调，控制新冠疫情将是新年的一项主要任务。此外，他呼吁德国保持团结，增加凝聚力。

1月1日 德国担任七国集团轮值主席国。德国希望以主席国的身份解决三大问题：气候保护、抗击新冠疫情以及加强世界范围内的国际合作和民主。

- 《烟草税现代化法案》生效。德国七年来首次提高烟草税。新的一年20支装香烟的税将平均上涨10欧分。2023年将再增加10欧分，2025年和2026年在上涨15欧分
- 最低工资从之前的每小时9.60欧元上升到每小时9.82欧元。
- 德国老式的无限期纸质驾照终结，换成欧盟电子卡式驾驶执照。

1月3日 德国联邦政府发言人表示，德国明确拒绝欧盟对核电的评估，并认为核技术是危险的，同时德国对欧盟在特定条件下将天然气归类为可持续能源的提议表示欢迎。

1月4日 根据德国中央合作银行（DZ）的估算，2021年德国家庭的资产在过去的一年里增幅超过7%，总额达到了创纪录的7.7万亿欧元。财富积累的主要原因是较高的储蓄率。德国人2021年的储蓄率或在15%以上。

1月5日 德国新任外交部长贝尔伯克访美，会见了美国国务卿布林肯和众议院议长佩洛西。她强调了与美国建立合作伙伴关系的重要性，尤其在乌克兰冲突问题上，美德两国希望达成一致。

1月6日 据德国联邦统计局公布的初步数据显示，德国2021年通货膨胀率升至3.1%，为1993年以来最高值。

1月7日 德国总理与各州州长联席防疫会议再次召开，为了抵抗奥密克戎变异病毒的传播，颁布了新的防疫措施。主要措施包括对餐厅、酒吧等餐饮场所执行“2G+”规定；针对影院、剧院等文化休闲场所以及零售商店的防疫规定则维持当前的“2G”标准；接触限制仍旧延续；隔离时长有所调整；支持强制接种疫苗等。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月10日、25日出版

2022年1月10日
<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部
责任编辑：吴梦徽

地址：200092 上海市同济大学
电话：65980918, 65983997

E-mail: dgyj@tongji.edu.cn