

参考资料

# 德国快讯

2021 年第 14、15 期暑期合刊 · 总第 782、783 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

---

## 本期内容

默克尔执政表现获多数德国人积极评价  
朔尔茨成为最受欢迎的总理候选人  
德国选择党议员入选巴符州宪法法院  
德国新冠免费检测耗资近 37 亿欧元，卫生部考虑取消全民免费  
德国能源消费回升，可再生能源在能源结构中位居第三  
遭遇供应瓶颈，德国工业订单积压  
在德国的伊斯兰危险分子人数自 2018 年来显著减少  
绿党提出大型气候保护计划  
世纪洪水：联邦政府和州政府将分担灾后重建资金  
第四波疫情下中小学开学充满争议  
拉舍特提出关于新冠危机的五点计划  
默克尔访美告别之旅，价值观能否弥补裂痕？  
德国的世纪洪水：何以至此  
德国近期大事记（2021 年 7 月 11 日至 8 月 10 日）

## 默克尔执政表现获多数德国人积极评价

几周后的联邦议院选举结果未定，唯一确定的是默克尔将不再担任总理，从民调看，大多数德国人对默克尔的 16 年执政表现持积极态度。作为欧洲最有权势的女性之一，她的在执政期间处理的最重要事件包括欧元危机、气候保护的处理、福岛灾难后的退核决定、难民问题以及当前的新冠疫情等。2021 年 8 月初，民调机构 Infratest dimap 应 ARD-Deutschlandtrend 委托对 1312 名有代表性的受访者进行了民意调查，其中四分之三的德国公民（75%）对默克尔在过去 16 年的执政表现给予了积极评价，只有五分之一（20%）的人认为默克尔总的来说不是一个好总理。拥有选举权的选民人群也大多认为默克尔有能力（78%），领导能力强（77%）和值得信赖（71%），还有 69% 的人也认为她非常具有亲和力。

## 朔尔茨成为最受欢迎的总理候选人

据民调机构 Insa 的最新调查结果，联盟党继续丧失选民支持，目前支持率为 26%，较上周降低一个百分点。社民党则上升一个百分点，达到 18%，与绿党持平，绿党保持了上周的支持率不增不减。德国选择党支持率保持在 11%，左翼党则增长一个百分点达到 7%。

对于会直接给哪位总理候选人投票的问题，选民对社民党总理候选人、现任联邦财长朔尔茨（Olaf Scholz）的支持率大涨 5 个百分点，达到 27%，遥遥领先。而基民盟主席拉舍特（Armin Laschet）则小涨一个百分点，支持率为 13%。36% 的被访者表示如果直接选举，自己不会给三位候选人中的任何一位投票。

## 德国选择党议员入选巴符州宪法法院

7 月 22 日，巴登-符腾堡州议会中，德国选择党（AfD）议员盖特纳（Bert Matthias Gärtner）被选入州宪法法院。在 7 月的两次投票中落败后，盖特纳终于在第三次投票中获得 37 票，超过反对票（32 张），另有 77 人弃权，从而达到了简单多数。因德国选择党在州议会中只有 17 个席位，因此至少有 20 张赞成票来自其他议会党团。

各个主要政党都对这一选举结果提出了尖锐的批评。社民党表示这样的投票结果令人费解，很难想象自己的议会党团中会有人给德国选择党投赞成票。绿党向媒体保证其党团中无人投赞成票，但也表示遵守关于宪法法院的程序规则和法律。

巴符州宪法法院总共 9 个职位，由专业法官、拥有司法资质的专业人士和无司法资质人士各三人组成，任期 9 年。该法院的权限包括对《州宪法》做出解释，审查选举结果，对全民投票提出质疑或就相关争端做出裁决，等。根据州议会的议事规则，德国选择党有权为宪法法院提名一名法官。

## 德国新冠免费检测耗资近 37 亿欧元，卫生部考虑取消全民免费

联邦卫生部建议，免费新冠检测当在 10 月逐步取消。据联邦社会保险局（BAS）提供的数字，今年到目前为止，联邦政府面向全体公民提供的新冠免费快速测试耗资已达 30 多亿欧元，其中实验室诊断服务费 7.82 亿欧元，快速抗原检测的材料费 10.84 亿欧元，其他根据现行检测规定所需的费用近 17.5 亿欧元，其中特别包括涂片检测。此外，联邦政府今年还承担了约 7400 万欧元的支出，用于在移民融合援助机构和无家可归者收容所中开展检测。以上各项费用总计，2021 年已支出近 37 亿欧元。

是否今后取消全体免费检测的做法，目前正在讨论中。联邦卫生部提议，10月中旬如果能做到疫苗愿接尽接，即可开始实施新规，但因仍不建议儿童接种疫苗，测试将对儿童以及因医疗原因不能接种疫苗的人继续免费。

这一想法在各界引起不同反响。德国城镇协会对此表示赞同，会长朗兹伯格表示，接种疫苗与否既然是个人决定，其后果就不应当由国家承担，“全民免费检测吞噬了大量的纳税人资金，这些资金可以更好地投入到进一步的疫苗接种运动中。”而绿党则对这一想法表示反对。联邦议院绿党议会党团的卫生政策发言人施梅克（Maria Klein-Schmeink）指出，该计划没有关于保障和维护检测基础设施的内容，一旦秋季感染人数增加的情况，可能只有“富人”能够承担检测费用，从而造成社会的不平等。左翼党负责人也批评联邦政府是在推卸责任，并主张开展大规模的疫苗接种宣传，以说服怀疑论者，并为更多的人接种疫苗提供方便。

### 德国能源消费回升，可再生能源在能源结构中位居第三

渐渐走出新冠疫情导致的经济低迷，又遭遇冬季低温，德国能源消费量迅速回升。据能源平衡联合工作组（AGEB）的测算，2021年上半年德国的能源消费与去年同期相比增长了4.3%，但去除气温因素后，这个消费量比2019年前6个月的数字仍然低7%多。

同时，因为煤电厂使用褐煤和无烟煤生产的电量增加，二氧化碳排放量比去年同期增加了6.2%。2021年前六个月，褐煤的消费量增加了约30%，无烟煤的消费量增加了近23%。化石燃料发电量的增加主要是由于风力发电量减少。但虽然如此，褐煤消耗量与2019年上半年相比还是下降了12%。

天然气在德国整体能源结构中首次占据了主导地位，份额为30.6%，石油下降到第二位，份额为28.6%。可再生能源占第三位，份额为16.8%。煤在总消费中的份额略有增加，合计为16.6%。

### 遭遇供应瓶颈，德国工业订单积压

据联邦统计局公布的数字，2021年6月，德国工业企业的订单比上个月增长4.1%，增幅为10个月来最大。与2020年2月即在疫情限制之前的一个月相比，订单量增加了11.2%。增长主要由强劲的国内需求推动，需求也比上月增长了9.6%。根经济部的数据，订单主要来自IT、光学和其他车辆制造行业。汽车行业和机械工程行业的订单也在增加。订单中以大批量订单为主，其他订单的增长率只有1.7%。同时，相对国内需求，来自国外的需求较弱，只增长了0.4%，其中来自欧元区的订单增加了1.3%，但世界其他地区的需求却下降了0.2%。专家认为这种趋势可能还会继续并加剧：“中国政府正在踩信贷刹车，美国疫情后的短时繁荣也在消退。因此在未来几个月里订单增长也仍不会强劲。”

然而，供应瓶颈正在给工业界带来问题，导致实际营业额在下降。由于初级产品和原材料持续面临供应瓶颈，订单虽然增长却无法迅速投入生产。6月份，工业企业的销售量比上个月减少了1.4%。根据慕尼黑Ifo研究所最近的一项调查，越来越多的公司正在遭受原材料短缺的困扰。从4月到7月，受影响公司的占比从45%上升到近64%，半导体尤其供不应求。电气设备制造商（84.4%）和汽车制造商及其供应商（83.4%）首当其冲，还有72.2%的电子设备制造商和70.3%的机械制造商抱怨材料短缺。积压订单的范围足以显示问题的严重性。5月的订单积压在7个月左右，也就是说，在没有新订单

的情况下，现有订单还需要 7 个月才能完成生产。今年第二季度，工业就可能存在停滞甚至萎缩的情况。专家预计，如果产量仍然无法跟上订单量的增长，情况也就无法好转，即使到第三季度，工业复苏的速度也仍然无法加快。

专家表示，因为供应链变得愈来愈脆弱，许多公司将在未来大幅扩建库存。自 20 世纪 80 年代以来，全球自由贸易使高效的及时生产成为可能，厂家几乎没有库存，最好情况下，供应商的零件在进入生产线前几分钟运达工厂。但目前，一方面全球自由贸易受到中美关系进账和其他政治冲突的威胁，英国脱欧则使旧有的贸易壁垒再度出现，而近两年的疫情封锁则更进一步显示了国际联网的供应链是多么脆弱，一个重要的原材料和零配件生产基地一旦因疫情被封锁，就会对全球的生产造成影响。因此德国公司正在通过增加库存和在未来从不同的来源购买其原材料和供应商零件来防范风险。

## 绿党提出大型气候保护计划

大选在即，绿党为其即将参与组阁的下届政府提出了一份“紧急气候保护方案”。这份气候保护方案由绿党总理候选人贝尔博克（Annalena Baerbock）和同为绿党领导人的哈贝克（Robert Habeck）在 8 月 3 日提出，其核心要点包括设立一个拥有否决权的气候保护部，从而防止出现不符合《巴黎气候协定》的法律。贝尔博克称，这将是“这个国家有史以来最大的气候计划”。

贝尔博克批评联邦政府通过的气候保护法不包含任何实际措施，尤其抨击联盟党光说不做。绿党希望大大加快风能和太阳能建设，并将退煤期限从当前计划中的 2038 年提前到 2030 年。同时要求在 2022 年联邦预算中增加对铁路、公共交通和自行车的投入。该方案的基本要点此前已在绿党的选举宣言中提及。

在这份篇幅为七页的气候计划中，应对气候危机被称为“世纪任务”：“为了不再失去任何时间，我们希望立即启动一个全面的方案，提出具体的立法倡议，以激发新的动力，实现快速减排，并确定一个重要的方向。”为了简化和加快各部委的协调进程，新一届联邦政府应当组建气候工作组，由气候保护部牵头组织，并定期召开会议。

绿党认为，可再生能源是促进气候保护、提高产业竞争力的关键，但目前可再生能源的发展速度太慢：“我们需要尽快获得更多绿色和廉价的电力，以减少排放，特别是在运输、工业和供暖部门。为此绿党要求，新一届联邦政府应尽快发动可再生能源“扩张攻势”。

该计划还包括立法将最低工资提高到 12 欧元，“从而尤其确保低收入者不会因为气候保护中个别商品的价格上涨而负担过重”。同时计划还主张设立新的资质培训短津贴，鼓励公司在转型阶段留住员工并帮助他们获得新的资质。同时还建议设立一个气候奖励基金，以支持所有“在财务上不容易实现气候中和的人”，如为安装家用热泵或购买零排放车辆提供补贴。

## 在德国的伊斯兰危险分子人数自 2018 年来显著减少

与前几年相比，被联邦和州政府的警察当局列为危险分子的伊斯兰教徒数量已经大大减少。此类危险分子被视为可能实施出于政治动机的严重暴力行为甚至恐怖袭击。根据联邦政府对某次质询的答复，7 月全德国有 564 名具有潜在危险的伊斯兰教徒被警方列为“宗教意识形态”领域危险分子，而这个人数的 2018 年 7 月是 774 名。

减少的原因之一是“伊斯兰国”（IS）在叙利亚的军事失败，可能对一些同情者产生影响，迫使他们清醒过来。另一方面还有一批危险分子被驱逐出境，但外籍危险分子驱逐出境后并不一定会马上从危险分子中除名，尤其是在有理由怀疑他们可能试图返回德国的情况下。

据联邦内政部的统计，2020年共有46名危险分子离开德国，他们或被驱逐出境，或被移送至其母国，或“在监控下自愿离开”。2021年截至7月28日已有35名危险分子以此类形式离开德国。

但危险分子人数减少并不意味着风险降低。伊斯兰极端分子对德国造成的威胁并未减少。2020年宪法保护办公室统计的“潜在伊斯兰危险分子”多达28715人，比2019年增长了2.5%。此外警方还在500多名关联者，这类人包括危险行动的参与者、联络人和后援等。联邦内政部强调，当前的这些数字仍“处于较高的水平”，需要进一步考察预防和去激进化方案的有效性并对其进行进一步改进和完善。

## 世纪洪水：联邦政府和州政府将分担灾后重建资金

联邦政府和州政府将平等分担洪灾的财政负担，用于紧急和重建援助。据提供给媒体的决议草案，8月10日由各州州长与联邦总理默克尔共同出席的州长会议上，联邦政府将“初步”为联邦各州批准的紧急援助提供4亿欧元的资金，且不准对总金额设置上限。

为了在北威州和莱法州的受灾地区进行重建，将设立一个名为“重建援助2021”的基金，作为联邦政府的特别基金。该决议草案还没有明确规定该基金的具体额度。各州的重建措施也还没有被量化，而暂时采用“数十亿欧元”的说法。两个州所承担的总份额将通过“20年营业税收入纵向分配调整”实现。联邦政府计划在8月18日通过必要的财政援助法律条例。由于灾后重建任务迫切，起草条例和行政协议将“毫不拖延”。为了加快工作进度，将对措施的事先批准原则进行例外处理。根据该决议草案，联邦政府也将不会对部署联邦部队所产生的费用提出分担要求。

州长会议上还将商讨措施以改善灾害预警和民众疏散工作，其中一个重点是联邦政府的警报器资助计划，根据该计划，要在2023年之前向各联邦州提供总额高达8800万欧元的资金。联邦政府目前还在起草一项关于小区广播系统的法案，通过手机短信来传播警告。

北威州州长、联盟党总理候选人拉舍特估计，7月这场洪水的灾后重建所需费用可达300亿欧元。仅北威州财产损失就达130亿欧元之巨，而莱法州遭受的损失至少与之齐平。因此，联邦和州的重建基金将需要200至300亿欧元，要克服这场“全国性灾难”的后果只能靠“举国之力”。拉舍特承诺在灾后重建、启动新生活时将让每个人都体会到社会的团结：“我们将尽一切努力确保每个城镇、每个村庄和每个家庭在重建后再次处于良好状态，并能乐观地展望未来。”“数以千计的私人住宅和房屋的快速重建，这在北威州也可能战后首次。”为此拉舍特任命耶克尔（Fritz Jaeckel）为北威州的建设部的重建专员。耶克尔现任北威州工商会会长，曾参与2002年和2013年的重大洪水灾害的管理。

这次洪灾也提出了防灾抗灾方面迫在眉睫的问题。拉舍特表示，已要求长期担任联邦技术救济局主席的布罗姆（Albrecht Broemme）以此次洪灾为契机研究如何在灾难发生之时更有效地保护城镇和乡村，从而改善德国的灾害防护和警报。社民党作为北威州

的在野党在州议会中提出质询，要求澄清这场灾难是否可以预见，是否存在警告失误，以及一直没有组建危机应对小组是否政府失误。而基民盟作为在莱法州的在野党，也要求就此次灾难成立特别调查委员会，来澄清灾难的政治责任问题。

## 第四波疫情下中小学开学充满争议

暑假过去，各州即将开学迎来新的学期。但无论是学生的疫苗接种、学校的防疫措施如空气过滤器，还是学校的数字化进程和教师远程授课的准备，都远远不够充分。学校不得不再次以戴口罩和对师生进行快速测试等为解决方案。这种状况下的学校开学充满争议，学校怨声载道，各界批评不断。

目前，儿童和青少年接种率仍然很低。从8月中旬期，罗伯特·科赫研究所（RKI）的疫苗接种率统计中，不再把0-17岁分在一个年龄组，而是只计算12-17岁年龄组的接种率。RKI解释说，这是因为12岁以下的儿童目前完全没有可能接种疫苗，所以统计也没有意义。由此，在RKI的统计数据中，17岁以下未成年人至少接种过一剂疫苗的比例从5.7%提高到了19.4%。数据虽然好看一些了，但要凭这个比例避免学生群体感染，显然是远远不够的。

疫情以来，除了戴口罩、快速检测和教室通风，各州也没能拿出更好的办法来应对疫情。虽然曾经提出过给学校教室安装空气过滤器，但联邦环境局建议空气过滤器只在特殊情况下使用，即使在寒冷的冬天，也要把开窗通风作为优先措施。这一建议也获得了各州政府和各州文教部长联席会议的采纳。有少数州对教室安装空气过滤器的计划提供一定支持，但在学校看来这种支持为时已晚且远远不够。因为空气过滤器相当昂贵，学校自身无力承担。尤其到了冬季，开窗通风会导致教室温度过低，有的学校甚至不得不给学生发放毛毯以抵御寒冷。

事实上，对德国的教育政策制定者来说，通风和强制戴口罩似乎是学校仅有的防疫手段，除此之外政府还能保障的，就是继续让学生接受免费的检测。但一旦疫情在学校蔓延，师生们又不得不再度开展远程教学。然而，疫情反复发作已经一年半，而在这段时间内，各州在学校数字化建设和教师数字化能力培养方面，仍然几乎无所作为，学校仍缺少数字化设备，无线网等基础设施仍然匮乏。这一问题的症结仍在于资金问题。宽带等数字基础设施的建设和维护所需的资金，并非由各州文教部负责，而是由学校所在的地方当局来保障。但地方从文教部获得的学校经费有限，承担这笔费用未免捉襟见肘。

相比之下，经济界对疫情时代适应得更快更好，这也体现在企业对青年学生的态度上。德国工商大会（DIHK）和德国雇主协会联合会（BDA）等都意识到了疫情期间学习条件受限导致的弊端和问题，但技术人才的长期短缺，大量学徒岗位虚位以待，仍使企业界对受到疫情困扰的青年学生充满期待。

## 拉舍特提出关于新冠危机的五点计划

基民盟领导人、联盟党总理候选人拉舍特8月9日向基民盟主席团提交了一份关于在新冠危机中进一步采取行动的五点计划，其中包括开展“疫苗接种攻势”和扩大义务检测的范围。

这个被拉舍特称为“谨慎但坚决的行动”的计划得到了极大的认可。拉舍特表示希望通过扩大检测范围尽可能避免再次封锁，因此要“更早、更多地检测”，将来只要是会遇见陌生人的室内，都应当进行检测。同时拉舍特还表示支持“疫苗接种攻势”，赞

成采取激励措施以推进疫苗接种，并免除疫苗接种者的强制检测义务，不能让疫苗接种者为他人的自私和懒惰承担太多。在不久的将来，全民免费检测将会取消，有条件接种疫苗但自愿放弃的人应当自己承担检测费用。

拉舍特还呼吁对疫情进行更具体的评估，在制定具体规定时，除感染率外还应考虑医院的病床占用率、重症监护室病人数量等更多因素。同时他呼吁延长疫情管控状态，即使当前疫情没有去年那么严重，也不应过早放弃久经考验的抗疫保护系列措施。“如果情况再次变得严重，我们就必须做好准备，尤其是在当前感染数不断增加的背景下。”为了尽可能避免再度封锁，联邦议院应当延长全国的疫情状态，以便各州的抗疫法规中能继续规定如强制戴口罩、追踪接触者或遵守卫生要求等。

## 默克尔访美告别之旅，价值观能否弥补裂痕？

距离任期结束还有几个月的德国总理默克尔，刚刚前往美国做了一次简短的访问。这是她任期 16 年来在美国白宫会见第四任总统，也是拜登自 2021 年 1 月 20 日上任以来在白宫接待的第一位欧洲政府首脑。

默克尔上次造访白宫，还是在 4 年前的 2017 年 3 月，时任美国总统特朗普对默克尔的恶意尽人皆知，当时的会见气氛紧张，镜头前特朗普甚至拒绝与默克尔握手。而也正因为特朗普，默克尔一度在美国被捧为“自由世界的领袖”，被左翼自由主义者视为维护西方价值观的理想和希望。反过来，德国对美国历史上的援助和支持也一向抱有感激之情。

因此，默克尔的这次访美显得既紧凑又高调。拜登在白宫欢迎仪式上称默克尔为“朋友”，并在此后的新闻发布会中高度评价默克尔，称她为德国和世界做出了“开创性的贡献”。默克尔则回答说，“我非常重视这份友谊。我知道美国为自由和民主的德国历史做了什么”。

然而把酒言欢之外，这次短短的工作访问还承载了太多期待。默克尔的这次访美，既是告别，更有着承前启后的意味。拜登刚刚上任，疫情过后的美国百废待兴，而德国即将迎来大选，谁将填补默克尔离开后的权力真空，尚未有定论。到 2022 年德国新政府出发之际，美国又将迎来“中期选举”。因此当前这个时段被视为修复跨大西洋伙伴关系的重要窗口期，要抓紧澄清一些重要的议题和争端。

“北溪 2 号”输气管道的建设问题是德美之间最敏感、最迫切需要解决的问题。这是一条从俄罗斯经由波罗的海海底直达德国的天然气输气管道，美国表示担心该管道会导致欧洲过度依赖俄罗斯的能源供应，担心俄罗斯利用其能源资源作为“武器”或筹码来对付乌克兰等邻国；但分析人士也指出美国其实是想借此为本国昂贵的页岩气开拓市场。特朗普时代，美国对施工方进行了制裁。拜登上台后暂时停止了制裁，期望德国做出有利于乌克兰的让步。但不出所料的是，本次会面在这个问题上没有取得什么进展，最终双方仅仅在口头上做出了一点相互谅解的姿态。拜登在重申担忧的同时，表示自己上任的时候工程已经建成了 90%，实际上继续制裁也没有什么意义，也不希望工程功亏一篑；而默克尔则表示“北溪 2 号”只是补充而非替代，强调乌克兰仍然是天然气的过境国，并含糊其辞地表示“如果俄罗斯不尊重乌克兰作为过境国的权利，我们将采取积极行动”。仅从这一表述来看，似乎是拜登让步了，而默克尔守住了自己的能源安全和地缘政治底线。

疫情相关问题中，最紧迫的是欧美之间的边境开放问题。美国从 2020 年 3 月起对

德国等欧洲申根国家的旅客前往美国设置了入境限制。在欧美疫情放缓、急需推动经济重建的大背景下，取消这一限制的呼声日益高涨，尤其经济界对此的质疑越来越多。拜登对这一问题的回应仅仅是“要和专家讨论一下”，过几天再说。据分析，拜登难以回答这个问题背后的原因，是疫情和移民双重危机的交织。共和党指摘美国南部疫情来自墨西哥移民，而美国一旦放松对来自申根国家旅客的入境限制，也就没有理由继续封锁其对加拿大和墨西哥的边境。在这一背景下，默克尔也只能冷冷地回应“那我就静候专家的佳音了”。

涉华问题在这次会谈中自然也不会缺位。拜登提起“种族灭绝”话头来给涉疆问题泼脏水时，默克尔回应“必须保障人权”，但她也明确表示，在对华政策方面，德国的战略不会和美国完全同步，同时她还为欧盟与中国的投资保护协议做了辩护。可以看到，她虽在努力淡化德美之间涉华策略的重大分歧，却并不准备紧跟美国的遏制脚步。她甚至指出，面对中国的崛起，欧洲和美国应当带着自信而不是恐惧加入竞争。对于德国来说，中国在经贸关系上的重要性已经与美国等同，经济上中德两国之间已经结成非常紧密的相互依存的关系。而德国和欧洲的疫后重建更少不了中国的助力。同时，正如默克尔指出，涉及经济利益时，美国也并非完全可靠，美国公司同样会与欧洲公司竞争中国这个巨大的出口市场。

气候保护议题原本并非这次访问的重点议题，但默克尔访美当日，德国西部遭遇极端天气，引发的洪水与泥石流导致上百人遇难，气候变化的严峻性得到凸显。拜登在新闻发布会的一开始就向默克尔致以慰问，默克尔则赞扬了拜登推动美国重返巴黎气候协议，并结合北美正在遭遇的极端高温和森林大火，再次敦促双方行动起来，发展“能源和气候伙伴关系”。事实上，气候保护议题同样隐含着欧美分歧。当前欧盟正在试图输出其气候政策：为了避免排放密集型生产绕道他国再出口至欧洲，而产生所谓的“碳泄露”，欧盟提出根据对气候的影响程度对进口产品征收“气候关税”，除非该产品的生产国已采纳欧洲碳排放权交易系统，征收了相应的碳税。但事实上欧洲的碳排放权交易系统并没有成功输出，所以这样的碳关税必然隐含着贸易争端的风险，尤其是与中美两大经济体。因此德国提出要建立“气候俱乐部”，发挥全球领导作用，与中美等大的行为体制定共同的气候保护规则。但由于美国在气候保护方面仍然缺少真正的战略，还看不出将气候政策具体化并付诸实施的行动，所以德国目前对美国并不抱有很大希望。这次会面中，气候议题被推到第一位，更多地是突发因素，双方均未期待在这方面有什么进展。

作为访问的成果，德美双方最终发表了“华盛顿宣言”，其中主要强调了共同的价值观，并商定未来跨大西洋交流论坛和经济对话等事务。但仅从以上的几个议题中，就不难看出，德美、欧美之间的分歧和裂痕存在于各个方面。经济、能源、环保、安全等国内国际问题相互交织，而面对美国第一的单边主义，欧洲也正在变得越来越自信，越来越清楚自身利益所在。这也注定了默克尔和拜登之间的这次会面最多也只能达成这种基于价值观的不痛不痒的共识。

不过，虽然没有达成任何重大突破，默克尔访问的最重要目标还是实现了，那就是两国关系的重启。德国经历了美国特朗普政府和疫情的双重打击之后，终于回归为美国的一个重要的合作伙伴。这次会见，气氛还算融洽，然而无论是大西洋两岸，还是全球的围观群众，都清楚地知道，横亘在大西洋中央的裂痕并非全是特朗普留下的遗产，也不可能因为政府换届或同享价值观而消弭。拜登谈到“北溪2号”时说的一句话，恰到好处地体现出了美国的无奈：“有分歧也还能做朋友嘛”。



## 德国的世纪洪水：何以至此

7月14日，德国总理默克尔前往美国做短暂访问，得到热情接待。然而其乐融融的气氛却很快笼上一片阴影：上个周末欧洲西部遭遇极端气候，暴雨引发洪水和泥石流，给德国西部带来惨重灾难，其中的重灾区是莱茵兰-法尔茨州北部埃菲尔山脉边缘的阿尔韦勒区。据最新的数据，德国因此次洪灾死亡人数已经上升至157人，并仍有多人处于失联状态。当地官员称之为“二战以来的最大灾难”，而更有专家表示，这场洪水是德国近500年甚至千年以来的最严重灾难，它也因此被称为“世纪洪水”。

造成这次洪灾的直接原因是超强暴雨，这一类极端气候近几年在欧洲频频出现，被视为是气候变化带来的后果。但在科技昌明的2021年，在德国这样一个社会治理良好的发达工业国家，出现这样令人震惊的死亡数字，是否可以完全归咎于极端气候？

### “预警早已发出”

据这重灾区莱法州的内政部长雷文茨（Roger Lewentz）所述，洪水袭击阿赫韦勒前的傍晚，当局报告说下了暴雨，州里组成了危机应对小组，消防队和救援队备好了沙袋，他们完全没有预料到洪水会达到这样的规模。

但专家的说法与之不同。气象专家申克（Jan Schenk）在焦点杂志的访谈中表示，德国西部地区的强降水早在前一周的周五就已经有预报，“气象模型呈现剧烈波动，显示将有强降雨，最迟在周一我们就已经知道德国西部将会发生洪水。”各个气象部门都对暴雨做出了准确的预报，洪灾来临前夕的周二上午，德国气象局对阿赫韦勒地区发出了最高级别的紫色暴雨预警，提示河流水位即将暴涨。而欧洲洪水预警系统（EFAS）则在更早的时候发布了“极端洪水警报”，这个级别的警报意味着可能发生危及生命的洪水。EFAS系统由欧盟联合研究中心（JRC）创建，可提前3-10天提供洪水预警信息。该系统于2012年投入使用，已多次成功协助欧委会、成员国和区域积极采取必要的洪水预防措施。

英国雷丁大学水文学家克洛克（Hannah Cloke）教授曾参与过该预警系统的运作，她在Politico杂志上撰文，对于德国对这次洪灾的应对提出了严厉指责：“我本以为民众可以被疏散，2021年了，一个洪灾不应该有这么多人死去。”但预警系统发出警报后，疏散民众是各国政府的责任，而这次德国各级政府显然都没有做到这一点，她因此指出这是“制度性的重大失败”，德国缺少一个全国性的洪灾应对手段。

### 警报链是如何断裂的

那么，这些警报为何未能发挥应有的作用？其中的一个原因当然是这次洪灾实在是百年不遇，政府和民众对持续强降雨可能带来的危险都缺少足够的重视。但更深层的原因，则是预警未能及时通知到民众。

德国当前使用的灾难预警应用主要有两个。KATWARN由弗朗霍夫公共通信系统研究所开发，2011年投入使用，它既是智能手机应用，也可使用各种其它通信渠道，在危险情况（如大火、炸弹、环境灾害等）下传播民防信息和灾害预警。2015年，德国联邦公民保护和灾害援助办公室（BBK）又推出了一个名为NINA的预警应用，提供各种危险情况下的重要民事保护警告，如危险物质的扩散或火灾，德国气象局的天气预警和联邦各州主管部门的洪水信息也被整合到警告应用程序中。2019年，两个预警应用开始共享预警信息。这次的极端天气预报，也及时触发了KATWARN和NINA，二者均及时发出了预警。

然而残酷的事实证明，仅靠手机是远远不够的。很多人，尤其是老人等弱势群体没有智能手机，或者不会时时关注手机信息。手机只能是传统警报形式的补充。但洪水来袭之夜，该地区的各个市镇几乎没有发出，或及时发出任何其它形式的警报，诸如响亮的警报、扩音器公告、广播信息、架设着扩音器的流动警报车等。整个地区，只有伍珀塔尔在收到灾害控制部门的预警后，于当夜拉响了警笛，开出了流动警告车，并在广播电台发出了特别播报。该市由此成为正面典型，但媒体的点评也是非常无奈的：“理所当然的事倒成了例外”。

### 一直在努力，何时能成功

其实，预警问题早已在德国引起重视。联邦公民保护和灾害援助办公室 2020 年起把每年 9 月的第二个星期四设为全国警报日，并在第一个警报日 2020 年 9 月 10 日举办了全国性的警报演习，以通过警报演习提高民众对危机状况的警惕性，并测试各种警报装置及途径的有效性。这次警报演习是德国 30 年来规模最大的一次，但在当天却遭遇惨败，多地一片寂静，民众没有等来警笛声，NINA 手机应用也延迟了半个小时才收到警报。

这次失败使得德国最高防灾官员引咎辞职，联邦内政部长泽霍费尔（Horst Seehofer）承认许多地方的警报器早已年久失修。此后联邦政府着手与各州协调建造和升级警报系统的方案，并向各州提供了总额为 8800 万欧元的建设资金，同时致力于建立起一个全国警报器位置图。但迄今为止，无论是警报系统的建设，还是位置图，都未能完成。原本应当在 2021 年 9 月进行的第二次警报演习，也被推迟到了 2022 年 9 月。然而灾不等人，在系统最终建成完善之前，悲剧就已经来临。

### 洪灾会改变大选吗？

再过一个多月，德国就将迎来大选，各党均已确定竞选纲领和候选人，其议题、特色和强弱对比也都逐渐清晰。在这样的情况下，这样一次带来重大人身和财产损失的突发灾难，必定会对选民的心态和大选的结果带来一定影响。

对于总理候选人来说，在灾难中做出积极有为的姿态，非常有利于他们在民众心目中树立良好形象。2002 年易北河洪水时，时任总理，社民党的施罗德（Gerhard Schröder）立即穿上胶鞋走进灾难现场，树立了保护者和行动者的形象，而竞争对手，基社盟的斯托伊贝尔（Edmund Stoiber）则仍在海岛上度假，因此败选而后悔不迭。

因此这次洪灾过后，公众的目光也都马上聚焦到了三位总理候选人身上：基民盟的拉舍特（Armin Laschet）、绿党的贝尔博克（Annalena Baerbock）和社民党的肖尔茨（Olaf Scholz）。拉舍特在这方面本应是最有优势的，因为他就是受灾区北威州的州长，只需做好本职工作就可以。他立即取消了原定的竞选和工作行程，前往灾区主持工作，同时在媒体露脸。相比之下，其他两位稍微难办些，但他们也都中断度假，紧急前往灾区。现任联邦财长的肖尔茨提到援助问题，贝尔博克则没有什么具体的事情可做。

所以，在救灾方面，拉舍特本来拿到加分是毫无悬念的。但他却又鬼使神差地做了傻事，在灾区现场总统发表讲话的背后，与同事们聊天并开怀大笑，而且被拍个正着。这个事件已经引起民众的愤怒，对他的支持率会产生不利影响。

另一方面，这次洪灾还把一个特定的议题推向了前台，那就是气候保护。普遍的共识是，这次暴雨洪水与近来频频出现的极端气候一样，都是气候变化的后果。连默克尔访美的议题中，气候保护都因此被提到了一个特别的高度。而气候保护恰恰是绿党的特

色议题。绿党虽然暂时无法从务实的角度得到加分，却天然地占据了议题高地。

## 德国近期大事记（2021年7月11日至8月10日）

7月13日 德国总理默克尔在疾控机构罗伯特·科赫研究所（RKI）强调，最近7天感染率仍然是衡量疫情严重程度的重要指标。默克尔向全德民众发出疾呼，希望每个人都能积极接种疫苗，并一再强调提高全民接种率的重要性。但是德国仍拒绝实施任何形式的强制性疫苗接种政策。

- 德国联邦国防军的首个太空司令部正式启用，这也是德国军事迈向太空的第一步。德国的太空行动以防御性行动为主，重点关注如何保护本国的关键基础设施，不排除使用电磁类武器。

7月14日 德国北威州、莱法州等数地遭遇极端气候，暴雨引发洪水和泥石流，洪灾死亡人数超过170人。灾难部分缘于德国灾难预警机制不健全，在预警系统发出警报后，各级政府疏于防范，未及时组织通知和疏散居民。

- 德国慈善联合会的报告显示，德国身处贫困或贫困风险家庭中的儿童数量在持续上升，占比从2010年的18.2%上升到了2019年的20.5%。目前有近280万未成年人生活在贫困中，比2010年增加了约35万人。

7月15日 德国总理默克尔对美国进行了短暂的访问。德美双方就两国关系以及地区和全球性问题展开讨论。德美两国明确“北溪-2号”不是乌克兰境内天然气管道的替代项目。两国将着眼于采取实际措施确保欧洲的能源安全，不允许俄罗斯以能源作为武器威胁邻国。若俄罗斯不尊重乌克兰作为天然气过境国的权利，两国将采取行动。

7月21日 德国联邦政府从联邦预算中拨出2亿欧元作为洪灾的紧急援助，款项将由联邦政府分配给各个受灾的联邦州政府。此外，政府也还将筹备数十亿欧元级别的重建基金。

7月22日 德国总理默克尔在柏林出席了任期最后一场夏季新闻发布会。除了对洪灾、新冠肺炎疫情和数字化进程表明态度外，她还表示接受难民不能根本解决问题，德国必须推动阿富汗的政治谈判。在回顾了整个16年任期内的5次重大危机后她强调说，德国无法仅靠本国政治来克服挑战，德国是整个世界的一部分。

7月23日 美国政府与德国政府就“北溪-2号”天然气管道达成协议。该协议允许俄罗斯绕过乌克兰把天然气直接输送至德国。德美将建立一个10亿欧元的基金会，帮助乌克兰能源转型，德国首先注资1.48亿欧元。

8月1日 德国7天感染率已连续3周呈上升趋势，目前为15。为了应对第四波新冠肺炎疫情，德国“入境检测义务”正式实施。无论来自何处、无论以何种方式来到德国，所有6岁以上的旅客都应在入境德国时出示“已（完全）接种”、“已痊愈”和“已检测”（阴性）证明。新冠肺炎疫情风险地区分为2级，一级为高风险地区，二级为病毒变异地区。当旅客来自风险地区时，必须提交阴性检测证明才能入境。未完全接种疫苗旅客若从高风险地区入境，强制隔离时间为10天；从病毒变异地区返德，强制隔离时间为2周。

8月2日 德国联邦卫生部和各州卫生部一致决定，从9月开始，为老年人及其他高风险人群接种第三针加强剂疫苗，并为所有12岁至17岁青少年（自愿预约）提供新冠疫苗接种服务。德国常设疫苗接种委员会（Stiko）对儿童和青少年接种疫苗仍持观望态度，

仅建议患有基础疾病的儿童考虑接种。

- 德国护卫舰“巴伐利亚”号启程前往亚洲，在接下来的六个月里，它将从非洲之角前往新加坡、日本、韩国和澳大利亚，再穿越南海返回。德国国防部和外交部提前向中国通报了该护卫舰的航线，并且强调只会使用常规的贸易路线穿过繁忙海域。这次任务具有重要历史意义，这是近二十年来德国军舰首次出现在该地区。

8月9日 德国联邦金融监管局制定的《洗钱法》之“解释和应用说明”生效。对于超过1万欧元的现金存款，银行必须检查资金来源。如果分批次存钱，但总金额超过1万欧元，也适用这个规则。

8月10日 为了遏制第四波疫情，避免卫生系统负担过重，德国联邦卫生部公布秋冬新冠肺炎防疫计划。该计划提出“拉平曲线2.0”的口号（“flatten the curve 2,0”），呼吁民众在日常生活中继续坚持常态化的防疫措施；提出“3G防疫原则”，即从9月开始，无论新增感染率如何，在全德国参加某些活动时，必须遵守‘已接种’(geimpft)、‘已痊愈’(genesen)和‘已检测’(getestet)的3G原则”；从10月中旬起停止提供免费的新冠病毒快速检测（Corona-Schnelltests），只有无法接种疫苗者或不适用疫苗接种建议的人群，如基础病患者、孕妇和儿童，可以继续接受免费检测。

**《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。**

---

《德国快讯》半月刊

每月10日、25日出版

2021年8月10日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部

责任编辑：俞宙明

地址：200092 上海市同济大学

电话：65980918, 65983997

E-mail: [dgyj@tongji.edu.cn](mailto:dgyj@tongji.edu.cn)