

参考资料

# 德国快讯

2009 年第 19 期 · 总第 499 期

同济大学德国学术中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

---

## 本期主要信息

- “黑黄联盟”得票优势明显
- 德国大选分析：自民党展翅高飞，社民党跌入谷底
- 2009 年联邦议会大选投票率创历史新低
- 联盟党与自民党面临联合执政谈判：分歧不少
- 社民党主席团就新任党首问题达成一致
- 萨克森州首次出现黑黄执政联盟
- 勃兰登堡大选结果：马蒂亚斯·普拉泽克将继续执政
- 大选之后：经济界要求默克尔减税
- 德国国家民主党受到调查
- 国际货币基金组织对德国经济前景表示乐观
- 德国出口上半年锐减 23.5%
- 德国统一 19 年，东德人未停止西迁脚步

## “黑黄联盟”得票优势明显

“大联合政府”已注定告终。官方公布的初步统计结果表明，未来4年，德国将由联盟党与自民党共同执政。在石勒苏益格-荷尔施泰因的联邦州选举中，同样是“黑黄联盟”胜出。这样，在联邦参议院中，联盟党和自民党将占据多数席位。

在联邦议院选举中，联盟党得票率为33.8%，4年前为35.2%。自民党得票率为14.6%（2005年：9.8%）。社民党支持率下滑至23%（2005年：34.2%）。左翼党得票率为11.9%（2005年：8.7%），绿党为10.7%（2005年：8.1%）。

黑黄联盟能够获胜，“延伸议席”功不可没：第17届联邦议会有24个延伸议席，因而共有622名议员，比上一届多出8名议员。增加的24名议员均来自联盟党团，其中基民盟21人，基社盟3人。

但此次选举的结果对基民盟和基社盟而言并不理想：基民盟此次的支持率为历届大选中的次低。根据初步统计，基社盟在巴伐利亚的支持率下滑至42.6%，创下历次联邦议院大选的新低。

但与社民党经历的惨败相比，联盟党的损失是微不足道的。本次大选中，社民党23%的第二选票支持率创下历史新低，此前的最低点为1953年时的28.8%。此外，就相邻两次大选的支持率变化而言，社民党的下滑幅度创下各党派之最。在下一届联邦议会中，社民党议员人数将从222人锐减至146人。左翼党将占76席，绿党68席。自民党议席将增至93席（2005年：61席）。

未进入议会的其他党派支持率总和为6%，其中最强的是支持率为2%的海盗党。

朱宇方摘译自 ， 2009年9月28日

## 德国大选分析：自民党展翅高飞，社民党跌入谷底

大联盟政府落选，自民党获得了令人惊喜的战绩，基民盟得以继续执政，安格拉·默克尔将连任联邦总理。社民党则经历了该党历史上最严重的滑坡，不得不自问：为何有近两百万的追随者不再支持自己？

在这次联邦议院的大选中，选民们狠狠地责罚了一个政党——社民党。社民党的支持率跌入了历史性的谷底。其主要原因仍然是“2010改革议程”：有三分之二原先支持社民党的选民说，社民党在“哈茨IV”方案以及将退休年龄延迟至67岁的问题上放弃了自己的原则。而这在他们看来是不可饶恕的，所以他们选择了不参加投票，或是转投左翼党。

社民党得票率大跌的另一个原因是：社民党的联邦总理候选人弗兰克-瓦尔特·施泰因迈尔并不十分受社民党支持者的欢迎。社民党支持者中只有20%表示：是因为支持这位默克尔的挑战者而投社民党的票。不过，2005年时格哈特·施罗德的吸引力也不过如此。另外，选民的低参选率也给了社民党致命一击：大约有200万的社民党潜在支持者根本就没有参加投票。

基民盟的总理候选人安格拉·默克尔为基民盟的支持率加了分，自民党党魁吉多·韦斯特维勒在选民中的号召力也较4年前大有提升。三分之一的联盟党支持者因支持默克尔而投下这一票，韦斯特维勒在自民党支持者中的这一比例为25%。联盟党此次的战略完全以默克尔为中心：默克尔不仅利用了身为联邦总理的威望，她的个人形象也为联盟党的支持率加了分。当然，德国人首先是从事实出发来作决定的。

经济是决定选举结果的首要问题。2005年时失业率也很高，但现在与当时相比，虽然面对经济危机，选民们对劳动力市场政策并不感兴趣。如今，选民们更关心的是经济与社会公平，还有教育。

联盟党和自民党支持者最关心的主题是经济政策。而社民党和左翼党的支持者们则最注重社会公平。绿党因其在环保和教育政策方面的主张获得了新选民的支持。

虽然支持率略有下降，但联盟党仍然在各个年龄段都是支持率最高的政党，支持率下跌出现在 45 岁至 59 岁这个年龄段，而支持率最高的群体是 60 岁以上的妇女、天主教徒和退休人员。自民党在青年选民和独立经营者中的支持率有明显上升。

而社民党在各个年龄段和不同人群中的支持率都有下降，降幅最大的是其传统支持者：工人、雇员和工会成员，在青年中的支持率下降也很可观。

社民党悲惨境遇的最大受益者是左翼党，他们赢得了工人和失业者的支持。在失业者中，左翼党的支持率居首位，超出了社民党。绿党的支持者主要是年轻选民以及公务员。

有三分之一的选民是在选举当天或者在选举的前一天方才决定选票投向的。绿党的支持者中“最后一分钟选民”最多——38%的人在最后时刻才决定把票投给绿党。社民党和左翼中的支持者中，这样的选民也不少。

朱宇方摘译自 ， 2009 年 9 月 27 日

## 2009 年联邦议会大选投票率创历史新低

虽然大选当天天气很好，但这一次，德国人的投票率却创下战后新低。据德国电视一台（ARD）报道，在所有拥有选举权的德国人中，只有 72.5% 的人参加了投票。也就是说，有 622 万德国人放弃了他们的投票权。而德国电视二台（ZDF）报道的投票率甚至只有 71.2%。2005 年联邦议会大选的投票率尚有 77.7%。

虽然这次鼓励人们参与投票的宣传比以往任何一次大选都要热闹：“民主巴士”开上街头进行宣传，播出呼吁人们参与投票的电视短片，通过互联网安排“竞选约会”等等。

其实几周前就已有征兆显示，今年的投票率将比 2005 年还要低。Dimap 今年 8 月进行的一次民调显示，只有 71% 的德国选民决定参加投票。17% 的受访者表示，可能会去投票。11% 的人说，可能不会或肯定不会去投票。值得注意的是，从 6 月至 8 月，可能不参与投票的选民数量增加了 6%。

显然，日益白热化的竞选斗争并没有促动人们参与投票，反而把他们吓跑了。人们开始谈论“不投票者党”，并在政治专栏中讨论：不投票者是否没有民主精神？

Dimap 的调查更清晰地揭示了那些可能不参加投票的人究竟为何放弃投票权。从根本上讲，他们绝不厌恶民主。在表示可能不会投票的受访者中，只有 16% 的人认为，选举根本就是多余的。只有三分之一的人表示对政治没有兴趣。更多人表达的感受是：在政治上没有归属感。有近三分之二的人说，他们不喜欢任何一个参选的政党。

历史告诉我们，那些容易形成两极分化意见的话题会促使人们参与政治。联邦议院大选投票率最高的一次是在 1972 年：91.1%。竞选研究人员认为，当时的总理维利·勃兰特（社民党）有争议的东方政策正是促动人们投票的主要原因。

朱宇方摘译自 ， 2009 年 9 月 27 日

## 联盟党与自民党面临联合执政谈判：分歧不少

基民盟/基社盟和自民党在竞选中的许诺可能会成为沉重的政治负担。在许多问题上，几乎可以说存在针锋相对的矛盾，而在某些问题上，可能只涉及实施细节上的协调。下面汇总了上述党派最主要的交集和争议点：

### 有待解决的大问题：减税

吉多·韦斯特维勒在竞选中不遗余力地强调，一个“更简单、更公平、更低的税制”是

组建“黑黄联盟”的前提条件。但鉴于史无前例的财政赤字，安格拉·默克尔拒绝了自民党提出的激进的所得税改革方案，即只设三档税率（10%、25%、35%），并明显减轻税负。在减税问题上，基民盟主张把低收入的税率下调至 12%，而把最高一档税率 42% 的起征点提高至 6 万欧元。

基社盟也使基民盟面临压力。霍斯特·泽霍夫在竞选中反复强调，必须在联合执政协议中明确 2011 年和 2012 年的所得税减税措施。默克尔对此也持反对意见，而希望以和缓的方式适度减轻税负。

如果自民党坚持激进的减税计划，甚至要求取消营业税，那么减少政府新增负债将成为一个巨大的争议点。开征财产税可能不会成为联合执政谈判的焦点，至少在这一点上，各党派是一致的。

#### **公民权：争议多多**

自民党认为，应当尽快废止由联盟党和自民党开始实施的“连接数据存储”措施，等待联邦宪法法院就其合法性作出最终判决。自民党原则上反对更为严格的反恐法规、扩大网络搜查范围以及机动车辆录入。自民党还主张在德国重新实行银行保密。此外，自民党呼吁，没有联邦刑事调查局的许可不得封锁网页。

联盟党在其内政战略中则主张加强警察的力量。他们希望给予相关部门更广泛的授权，使他们能获取信息，从而保障公民的安全。联盟党中主张加强监督的强硬派和自民党强调公民权的人士之间存在难以调和的矛盾，这在黑黄联盟执政初期就会显现出来。

#### **在核能方面观点一致**

在可能联合执政的各党派看来，在 21 世纪的能源构成中，核能仍将具有重要地位。默克尔认为，核能是通往未来的“过渡技术”。自民党则把核能称为“过渡性解决方案”。自民党和联盟党在核能问题上基本一致，主张延长现存核电厂的运行时间。双方都认为，目前还没有必要新建核电厂。但在什么样的条件下延长哪些反应堆的运行时间，双方还需进一步商榷。关于在戈莱本设立高放射性的核废料掩埋场，双方意见一致。“黑黄联盟”核能政策的最大反对意见可能来自民众或反对党。

#### **争议：解雇保护**

放松解雇保护及取消位于纽伦堡的联邦劳动局，自民党竞选纲领中的这些主张遭到联盟党大部分派别的反对。自民党上述建议的支持者主要来自基民盟主张自由经济的派别，他们也希望在解雇保护方面实行改革。联盟党和自民党意见一致的是，不在德国实行统一的最低工资。自民党可能会要求基民盟撤销现行的最低工资规定。基民盟和基社盟希望保证低收入者的“最低收入”，由国家补贴不足部分。自民党则主张大刀阔斧地改革整个社会保障体系，建议实施每月 662 欧元的“公民基本收入”，以取代现行的各种不同的社会保障金。

#### **医疗基金：帐户与费率之争**

医疗基金当时是大联合政府的妥协产物，如今它成为自民党攻击的目标。自民党希望废除上述医疗基金总帐户和统一的缴费率，代之以新的“获益公平的保险体系”，它的缴费金额与工资无关，以“统一的医疗保险”进行计算。联盟党虽然表示愿意就此进行小的修正，但却不愿看到当时历尽辛苦制定出的医疗改革方案付诸东流。

#### **联邦国防军的前景充满争议**

在联邦国防军的发展方向这一问题上，自民党和联盟党的计划也大相径庭。自民党坚决反对联邦国防军在国内采取军事行动，甚至包括反恐斗争。而联盟党则恰恰在努力促成相关立法，允许上述行动。有关联邦国防军的另一个争论焦点是：自民党主张建立职业化军队，而联盟党则主张保留普遍兵役制。

## 外交方面的共识

在某些外交问题上，双方的观点是一致的。双方都希望进一步加强与美国的合作，都反对土耳其在短期内加入欧盟，虽然反对的原因有所不同。自民党认为土耳其加入欧盟的条件“目前尚未满足”，而基民盟/基社盟则从根本上反对土耳其加入欧盟，并建议保持“特殊伙伴关系”。吉多·韦斯特维勒称，坚决主张国际裁军，并在联合国安理会内设立欧盟席位。

自民党在竞选纲领中建议，将联邦合作与发展部并入外交部。联盟党对这一建议不以为然，但也同意削减对中国、印度、巴西等新兴工业国家的发展援助。

自民党认为，一旦阿富汗的安全状况有所改善，就应当立即撤回德国军队，并将当地的警察培训人员的数量增加一倍。而联盟党则认为，从阿富汗撤军至少要到5年至10年之后。

## 在退休问题上保守，教育问题上激进

大联合政府实行67岁退休制度，自民党对此持强烈反对的态度。自民党认为，退休年龄应当更为灵活，可以选择，并主张发展私人养老。在削减养老金问题上，自民党暂不表态，并反对从2010年开始实施的养老金保险。

黑黄双方在教育问题上雄心勃勃。自民党希望废除《高校总法》，把高校的自治权根植于《基本法》中，并扩建奖学金制度。由于联盟党更倾向于联邦助学金，而非奖学金，今后在助学方式问题上，双方可能会有争议。联盟党希望，到2015年至少把国内生产总值的十分之一投入到研究和发展领域。而自民党主张更高的教育预算，因而计划到2010年就达到上述比例。当然在教育问题上还要听取各联邦州的意见。由联盟党执政的州已经提出建议，将大学本科的学习时间延长至8个学期。

朱宇方摘译自 ， 2009年10月1日

## 社民党主席团就新任党首问题达成一致

社民党领导层的重组又向前迈进一步。社民党主席团和理事会提名了新的领导团队。9月27日联邦议院大选惨败后，西格马尔·加布里尔将接替弗朗茨·明特费林成为新任党主席，而总书记胡博图斯·黑尔的继任者为党内左翼代表人物安德雷亚·那勒斯。

据多家新闻社获得的一致消息，现任联邦环境部长的加布里尔在社民党理事会的表决中仅获得了77.8%的支持，有4票反对，4票弃权。

朱宇方摘译自 ， 2009年10月5日

## 萨克森州首次出现黑黄执政联盟

在首府德累斯顿的议会大楼，基民盟主席斯坦尼斯劳·蒂利希和自民党主席霍尔格·萨斯特洛共同签署了萨克森州历史上首个黑黄联合执政协议。这份长达57页的协议已经在此前的特别党派大会上获得通过。但各部部长的具体人选尚未确定。

在联合执政协议的谈判中，基民盟几乎在所有主要上都实现了自己的想法。根据协议，法律和经济部长一职将由自民党人出任，其余6名部长和州长都将来自基民盟。

基民盟和自民党在萨克森州如此顺利地组建执政联盟预示着，在联邦层面，大联合政府也将为黑黄组合所取代。

在过去的5年中，萨克森州由基民盟和社民党组成的大联合政府执政。在8月30日举行的州议会选举中，基民盟获得了40.2%的选票。自民党得票率为10.0%，首次争取到两位数的支持率。

朱宇方摘译自 <http://www.mdr.de>， 2009年9月22日

## 勃兰登堡大选结果：马蒂亚斯·普拉泽克将继续执政

来自社民党的马蒂亚斯·普拉泽克将继续出任勃兰登堡州州长，并为社民党选择联合执政伙伴。可以考虑的是基民盟和左翼党。自民党和绿党将于15年后再次并肩出现在勃兰登堡州的州议会中。而极右翼的德意志人民联盟和国家民主党没有能迈过“5%门槛”。

据勃兰登堡州议会选举后的初步统计，社民党获得了33%的选票，比2004年时的上一届选举时增加了1.1个百分点。左翼党得票率为27.2%，比上届减少0.8个百分点。基民盟得票率增加了0.4个百分点，为19.8%。得票率上升幅度最大的是自民党，该党获得了7.2%的选票，得以进入州议会，比上届选举增加了3.9个百分点。绿党也是15年以来首次进入州议会，此次得票率为5.6%。

在这次选举中，极右翼的德意志人民联盟和国家民主党没有能进入议会，这让勃兰登堡的民主政党都大大地松了一口气。此次，德意志人民联盟的得票率为1.2%，而5年前为6.1%。国家民主党的得票率也仅为2.5%。

朱宇方摘译自 ， 2009年9月28日

## 大选之后：经济界要求默克尔减税

经济界期望联邦总理安格拉·默克尔领导下的新的“黑黄联盟”会降低税收。然而默克尔所属的基民盟却提出了针对财政预算的节俭建议，并批评说，默克尔的竞选纲领过于社会民主化了。

德国雇主联合会主席迪特·洪特呼吁将要执政的黑黄政府降低税费。他说，明显减轻企业和雇员的负担必须成为新一届政府的中期目标，而首先，应当实行一个更为简单和公平的税制。此外，应当在所有社会保障领域推行结构性改革，以降低开支。洪特认为，目前的党务之急是保障企业的流动性，以避免“区域性的信贷停滞”。

德国工商大会主席汉斯·海因里希·德里夫特曼说：“我们将把改革计划作为评价新政府的标准。目前最紧要的就是对企业税和遗产税进行修正。”德国工业联合会主席汉斯-彼得·凯特尔说：“我们将与新政府共同致力于实现经济增长。”他说，每个百分点的经济增长都能缓和当前财政赤字对国民经济的影响。此外，工业界也愿意与新政府共同探讨减税的可能性。德国中小企业协会主席马里奥·欧文说：“对德国中小企业而言，安格拉·默克尔与吉多·韦斯特维勒是完美的组合。”现在必须明显降低税费，并提高劳动力市场的灵活性。

但基民盟党内的经济界人士则批评了默克尔的竞选纲领，认为默克尔在竞选中过多地依靠社民党的人和事，因此很可能会因社民党的颓势而走下坡路。默克尔在支持证券营业税等问题上丧失了基民盟的立场。

朱宇方摘译自 ， 2009年9月28日

## 德国国家民主党受到调查

由于涉嫌挑唆煽动，柏林的国家民主党受到检察院的调查。该党派的一位发言人周二证实了此事。调查的起因是：国家民主党曾给拥有移民背景的政治家和公民写信，要求他们离开德国。

现居柏林的绿党政治家奥茨坎·穆特鲁证实说，他就曾收到过这样的信。该信件乍一看仿佛是一份官方文件，但他很快就认清了，这不过是国家民主党廉价的竞选传单。但这无疑会引起普通公民极大的愤怒。穆特鲁认为，用纳税人的钱为这种行为买单，这实在令人无法容忍。他希望国家民主党为此付出代价，并且最终能有足够的证据对该党实施党禁。

国家民主党发出的上述信件并没有填写寄信人，但是由该党派柏林的党首汉讷尔签署

的。德国政界人士对国家民主党的这种行为表示出极大的愤怒，并纷纷要求运用法制国家的手段，坚决打击种族主义行为。

朱宇方摘译自 <http://www.rbb-online.de>，2009年9月22日

### **国际货币基金组织对德国经济前景表示乐观**

国际货币基金组织认为，德国经济将拨云见日，逐步恢复增长。该组织预计，今年德国国民经济将出现 5.3% 的负增长，而到 2010 年将出现 0.3% 的小幅增长。这一预测数据比今年 7 月上调了 0.9%。

据国际货币基金组织的预测，今年全球经济将下行 1.1%，明年则将增长 3.1%。该组织在今年的秋季预测中称：“全球经济将会重新快速增长。”“但恢复的过程是缓慢的，经济活动的水平也将低于危机之前的水平。”

该组织预计，2009 年至 2010 年，德国失业率将从 8% 飙升至 10.7%。2010 年，欧元区的整体失业率将为 11.7%，美国将为 10.1%。

朱宇方摘译自 ，2009年9月30日

### **德国消费价格下降**

德国消费价格今年第二次出现下降。据联邦统计局的初步统计结果，9 月份德国生活费用较去年同期下降 0.3%。与 8 月份相比，商品和服务价格下降了 0.4%。消费价格下降的主要原因是原油价格的下跌。今年 7 月，德国消费价格出现了 1987 年以来的首次下降。

自今年 5 月以来，德国的通胀率始终徘徊在零点左右。5 月，德国通胀率为 0，6 月微升至 0.1%，7 月为 -0.5%，8 月再次为 0。但专家认为，德国不会出现全面的通货紧缩。

朱宇方摘译自 ，2009年9月28日

### **德国出口上半年锐减 23.5%**

全球经济危机给德国的出口造成了建国以来前所未有的沉重打击。联邦统计局的数据显示，2009 年 1 月至 6 月，德国的出口额较去年同期锐减 23.5%。

由于经济下滑，欧盟其他国家从德国进口的货物明显减少。德国对爱尔兰的出口减少了 41.3%，对西班牙的出口减少 38.2%。房地产泡沫破裂使上述两个国家陷入了严重的经济危机。由于金融危机和经济衰退的影响，英国进口的德国货物也减少了 27.8%。

德国对欧盟以外国家的出口呈现出不同的变化态势。德国对俄罗斯的出口较去年同期锐减 38.9%。对美国和土耳其的出口分别下降 26.5% 和 35.7%。而德国对中国的出口则几乎没有受到经济状况的影响，仅较去年微跌 3.6%。中国对德国的出口也相应地微跌 4.9%。

据世贸组织估算，今年德国很可能会丢掉全球出口冠军的头衔，取而代之的是中国。2009 年全年，德国的出口总额将较 2008 年下降 18%，这是 1993 年以来德国出口首次出现下降，降幅为联邦德国建国以来之最。

朱宇方摘译自 ，2009年9月22日

### **股东大会表决：地产抵押银行将完全国有化**

地产抵押银行（Hypo Real Estate）完全国有化已无障碍。在慕尼黑举行的特别股东大会上，“挤出式收购方案”（Squeeze-Out）得到了与会股东所代表股权总额 94.73% 的支持。按照这一方案，将采取向剩余自由股东支付强制性补偿的方式实现收购。表决的基础是：联邦已经获得了该银行 90% 的股权。剩余股权的收购将在随后几天中完成，然后该银行将退市，

由联邦接管。

上述决定受到小额投资人的严重抗议，他们认为每股 1.30 欧元的补偿过低，并提出，如果该银行在若干年后重新上市，他们应获得优先购买权。有投资者称，10 月 5 日将成为德国民主史上最黑暗的一天。

联邦政府已经向地产抵押银行注入了 30 亿欧元，但银行方面称，还有 70 亿欧元的资金缺口。

朱宇方摘译自 ， 2009 年 10 月 5 日

### **德国男女同工不同酬**

联邦家庭部委托汉斯贝克勒基金会进行的一项调查显示：德国男女在踏上工作岗位之初就已经存在收入差异，有 3 年或 3 年以下工作经历的妇女平均收入比男性低 18.7%。随着工龄的增加，男女工资差别进一步扩大：工龄 4 年至 6 年的妇女的工资比她们的男性同事低 21.8%。总体而言，女性的平均工资比男性低 23.0%。此前，联邦统计局也得出同样结论。

男女工资落差因行业不同而有所差异：差别最小的是 IT 行业，差别不到 10%，而在食品加工业，工资差则要超过 20%。此外，西部的差别大于东部。

朱宇方摘译自 ， 2009 年 10 月 3 日

### **德国统一 19 年，东德人未停止西迁脚步**

年复一年，仍然有成千上万的德国人从东部迁往西部。如果这种迁徙势头不减，很快巴伐利亚州的居民人数就将超过 5 个新联邦州的总和。平均每天有 140 名东德人迁往西部，仅萨克森-安哈尔特州每天就减少 32 人。统一后 19 年中，共有 13.6 万人从东德西迁。这种人口变动对东部的经济发展是不利的。

1949 年至 1961 年边境封锁前，民主德国的居民人数就持续下降。缺乏民主和自由，还有不断加大的东西部生活水平差异是当时居民大量西迁的主要原因。当时大量高素质劳动力的流失曾给东德经济带来很大的问题，而联邦德国则从中获益。

边境封锁后，东德居民并没有停止西迁的脚步。1945 年至 1990 年间，共有 460 万人从东德迁往西德。1990 年两德统一时，又有 39.5 万人离开东部。此后，新联邦州的居民又进一步从 145 万人降低为 2008 年时的 130 万人。

朱宇方摘译自 ， 2009 年 10 月 3 日

**《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。**

---

《德国快讯》半月刊  
每月 10 日、25 日出版  
2009 年 10 月 10 日  
<http://www.tjdgj.com>  
<http://de.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部  
责任编辑：朱宇方  
地址：200092 上海市同济大学  
电话：65980918，65983997  
E-mail:dgyj1234@online.sh.cn