

参考资料

德国快讯

2021 年第 10 期 · 总第 778 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期内容

大选背景下德国政党格局的新动向——碎片化格局将进一步固化

拉舍特的外交政策将沿袭默克尔主义

德国社会不平等现象正不断加剧

德国近期大事记（2021 年 5 月 10 日至 5 月 25 日）

大选背景下德国政党格局的新动向——碎片化格局将进一步固化

与其他欧洲国家不同，一直以来德国政党政治以政治稳定和连续性而著称。自 1949 年德国成立以来，只有来自两个主流政党的八位领导人成为德国的总理。然而，2017 年德国议会大选结果标志着德国政治生态出现巨大转向：两大主流政党的颓势初显，分别创下了自二战以来的最差战绩；伴随着极右翼的选择党首次突破 5% 的议会门槛进入联邦议会，德国首次形成了碎片化的六党政治格局。观察者们普遍认为，随着默克尔时代的结束，2021 年德国联邦议会大选将会成为德国历史上最具悬念的一次选举，德国政党政治是否会延续碎片化的政治生态引人注目。

一、后默克尔时代的德国联盟党——抗疫表现将决定选举命运

由于“定海神针”默克尔的存在，最近几次德国议会大选都被评论者称为“乏味的选举”。从历史上看，大选前默克尔所带领的联盟党也曾遭遇过民调的波折，但仍没有任何一个政党足以撼动联盟党的优势地位，唯一的悬念仅限于联盟党将会选择哪个政党作为执政伙伴。

然而，默克尔时代的结束使得民众对于联盟党的宽容度有了明显下滑，在容错率降低的前提下，联盟党又“适时”地在疫情冲击下犯下了诸多错误：抗击疫情不力、疫苗接种推进缓慢、“口罩门”等丑闻缠身、地方州议会选举遇挫、党内矛盾深重、总理候选人拉舍特民调支持率低迷等。这也是联盟党近期民调被绿党反超的直接原因。

而短期的民调挫折并非不可逆转，前提在于联盟党需要在抗疫主战场交出令德国民众更加满意的答卷。2021 年初以来，德国用了长达三个月的时间才将首针疫苗接种率提至 10%，卫生部长斯潘于 4 月份表示要加速疫苗的接种速度。截至 5 月 27 日，德国首针疫苗接种率 42.8%，完全接种率为 17%，较上月的数据已有较大进步。德国近期加速疫苗接种工作得到了回报。5 月 25 日，罗伯特·科赫研究所的统计数据显示，德国 7 日内每 10 万人发病率自 2020 年 10 月以来首次跌破 50。如果这个趋势能够得以维持，使德国社会尽早重新开放，届时，恢复经济就成为了德国政治的主旋律，这种情况下，联盟党依然有很大机会与处理经济议题经验不足的绿党拉开差距。

二、风头正劲的绿党——选民稳中求变的最优选择

绿党近年来强势崛起，在德国地方州议会选举和欧洲议会选举中取得令人瞩目的成绩，大有走向主流化的趋势，这是以下多方面因素共同作用的结果。

第一，绿党所倡导的绿色政治更加顺应德国乃至欧洲政治的时代趋势。近年来，欧洲各国地方选举和欧洲议会选举中都掀起了“绿色风暴”，各国绿党的勃兴成为了普遍的政治现象。有政治学者指出，环保问题有望取代民粹主义成为欧洲政治的“新时代精神”。根据欧洲晴雨表的最新民调数据，27% 的德国民众认为环境气候议题是德国目前

面临的重要问题，排在所有议题的第二位。在环境问题上占据绝对优势的绿党必然因此而受益。

第二，绿党逐渐摆脱“单一议题”标签。绿党于 2021 年 3 月出台的竞选纲领草案更加具有实用主义倾向，除了设定更激进的气候目标以在绿色议题上扩大优势之外，绿党还将它们关注的议题重点进一步扩充，在政策纲领里面充分展示了相对于其他主流政党的特异性，如坚定支持欧洲一体化进程、更加注重经济平等、外交上对中俄两国更加强硬和推进数字化改革等。

第三，绿党总理候选人贝尔伯克（Annalena Baerbock）更加符合德国民众稳中求变的心理。近年来，西方政治舞台掀起了“政治素人”潮，这主要来源于民众对于“暮气沉沉”的主流政治精英的反感和不信任。虽然具有一定从政经验的贝尔伯克并不是严格意义上的“政治素人”，但是作为秉持绿色和进步主义新理念的年轻女性，对比另外两位在主流政党浸润多年的“老年”竞争对手，“政坛新人”贝尔伯克的出现完美契合迫切希望改变当前政治现状，却又不愿意给不符主流价值观的选择党投票的德国选民心理。

三、看不到未来的德国社民党——选民撕裂的持续

有政治学者指出，新冠疫情将传统经济议题重新推向政治议程的中心，这对于经济分配问题上占据优势的左翼政党而言是难得的政治机会。而德国社民党并没有抓住这根“救命稻草”，其民调支持率目前仅为 15% 左右，如果在 9 月份大选中依然延续如此低迷表现，社民党将再次创造历史最差战绩，这也是近年来欧洲左翼政党整体低迷的缩影。

与其他左翼政党类似的是，社民党面临着两大核心选民群体被政治光谱左右两端蚕食的困境：传统工人阶级选民转投极右翼政党，受教育程度较高的中产阶层被绿党吸纳。2017 年议会大选，约 50 万社民党选民转而支持极右翼选择党；2019 年欧洲议会选举，120 万社会党选民“叛逃”至绿党。在 Der Spiegel 的一项民调中，仅有 2% 的德国民众认为社民党“拥有解决未来德国问题”的答案，这意味着绝大多数德国民众认为在社民党身上“看不到任何未来”。

在近期的选战中，社民党的总理候选人肖尔茨（Olaf Scholz）在赢回工人阶级选民方面做出了诸多努力。肖尔茨公开表示，要将德国最低时薪提高至 12 欧元，为超过 1000 万低收入民众提高生计，并致力于建立以“每个人都可以被认可”为特征的“尊重的社会”。自 1998 年走向中间化道路以来，社会党在工人阶层选民中的支持率从 1998 年大选的接近半数骤降至 2017 年的不足三成。肖尔茨的左转策略能否真正使社民党“找回初心”仍有待观察。

四、民调回升的德国自由民主党——“造王者”的归来？

2017 年大选后，由于在数字化、减税等“红线”问题上无法与黑绿两党达成一致，

自由民主党领袖林德纳（Christian Lindner）主动退出联盟谈判。有分析人士认为，林德纳此举是吸取了 2009 年自民党参与执政的教训，在与联盟党联合执政四年后，自民党的得票率从 2009 年的 14.6% 骤降至 2013 年的 4.8%，自建党以来首次没能达到 5% 的议会门槛。

此后，自由民主党在联邦议院采取了更加富有侵略性的反对党立场，几乎在所有议题上与大联合政府唱起反调。在疫情暴发后，这主要体现在林德纳对政府抗疫举措的批判，他认为政府的封锁政策完全可以更加“温和”，多次批评默克尔政府在疫情防控政策上侵害民众自由权。在部分德国民众饱受“防疫疲劳症”困扰的背景下，自民党此举将收获一定支持。

根据近期德国民调，没有任何两个政党的得票率能够轻松超过半数，社会民主党作为小执政伙伴的意愿不强的背景下，民调支持率稳定于 10% 左右的自民党将有机会加入到未来的执政联盟中。近日，林德纳也表达了希望积极参与执政联盟的愿望：“我们的目标是黑绿联盟不会拿到超过半数的得票率……（这次大选中）我们很有可能会扮演重要角色。”

在自民党 2021 年的竞选纲领草案中，依旧以崇尚公民个人自由和限制国家权力作为基本纲领，囊括了支持削减失业福利，为同性恋群体赋予更多的平等权利，扩大教育机会，推动气候保护与能源转型，确保个人隐私得到保护，以及加速德国迟缓的数字化进程等主张。有分析者认为，自民党在崇尚自由市场、减税等经济问题上与联盟党相近，而在平权和气候等文化议题上与绿党有类似的立场，这为未来黑绿黄“牙买加联盟”的成型提供了可能性。不仅如此，拉舍特也曾多次表示愿意在联邦层面复刻自己在北威州的黑黄联盟组合。

五、“向右转”的德国选择党——风光不再？

在 2017 年议会大选中，选择党以比 2013 年大选高三倍的得票率，成为议会内第三大党和第一大反对党。大选后，选择党依然延续了政坛黑马的表现，不仅在几次德国东部州议会选举中取得了历史最好成绩，民调支持率更是一度超过社会民主党排在第二位。

然而，新冠疫情的暴发使得选择党的上升趋势戛然而止，原因在于选择党饱受内忧外患的侵扰。一方面，疫情背景下，选择党所擅长的移民议题热度衰退。民调显示，认为移民是本国面临的重要议题的德国民众从 2017 年大选前的 41% 降至 2021 年大选前的 10%。另一方面，选择党内部在未来发展方向是左转“温和化”与右转“激进化”中始终摇摆不定。推崇“温和化”的选择党双主席之一默尔腾（Jörg Meuthen）曾成功将极右翼分支“Wing”驱逐出党。而 2021 年 4 月 12 日举行的党代会中，选择党通过了将“脱欧”写入本次大选竞选纲领的决议，标志党内“右转”势力的抬头。5 月 25 日，选择党将党内激进派的代表人物威德尔（Alice Weidel）与克鲁帕拉（Tino Chrupalla）作为

选战候选人，可见，激进派在大选前暂时占据了上风。

民调暂时遇挫的选择党是否会在此次大选中将一蹶不振？事实上，选择党民调下滑的趋势在近几个月已经止住。6月6日，作为大选前最后一次州议会选举的“试金石”，德国东部的萨克森——安哈尔特州州议会选举对于选择党而言至关重要。在五年前，选择党在该州的得票率排在联盟党之后位列第二位。根据 INSA 的最新民调数据，选择党在萨安州的支持率反超联盟党，这在一定程度上表明选择党在德国东部的铁票仓依然稳固。

由此可见，德国主流政党持续萎靡、小党稳中求进的碎片化格局在此次大选将进一步固化。如果联盟党与绿党的黑绿联盟无法赢得超过半数的得票率，或者谈判难产，德国联邦层面将首次出现三党组阁的局面，无论是呼声较高的黑黄绿“牙买加”还是黑绿红“交通信号灯”组合，这都意味着未来的组阁谈判有可能会愈加艰难和旷日持久，2017年大选后政府长期空转的局面也许会重演，德国的政治稳定性进一步削弱，这对于急需恢复经济的德国而言是极为不利的。

拉舍特的外交政策将沿袭默克尔主义

2021年5月21日，在第九届阿登纳会议中，德国联盟党总理候选人阿明·拉舍特（Armin Laschet）发表了演说，阐释了其未来外交政策主张。

拉舍特在此次演说中强调，当前国际格局在疫情和新技术革新的背景下发生了“划时代”的改变，增强德国面对经济危机、网络攻击和疫情的抵御能力的必要性凸显，因此，仅对危机做出被动反应是不够的，德国的外交政策现在必须变得“积极主动”，更具“战略性”。鉴于此，他提出将在新政府成立第一年成立德国国家安全理事会，在面对类似于疫情危机这种关键时刻时，德国需要动员起整个政府与情报部门的全部专家力量，协调部门之间决策，形成统一的国家安全战略。

在对华政策方面，拉舍特支持默克尔的对华实用主义立场，将中国视为“伙伴与竞争者”。他依然强调中德经济合作的重要性，并重申了对中欧投资贸易协定的支持，但也提出双方在价值观和社会问题上具有差异性。

在对俄政策方面，拉舍特表示自己将不会改变默克尔政府的现行对俄方针，认为俄罗斯在某些领域仍是欧洲和德国的伙伴，但拉舍特也指出，一旦俄罗斯破坏国际规则，俄罗斯必须知道底线在哪里。

同时，拉舍特表达了对北溪 2 号项目的支持，表示默克尔政府在北溪 2 号问题上“走在正确的路线上”，这只是一个可以帮助德国实现能源转型目标的“商业计划”。值得一提的是，联盟党的强劲对手绿党多次表示因为地缘政治因素和环保因素强烈反对

北溪 2 号，当被问及这是否会影响未来两党联合执政的前景时，拉舍特指出：“如果贝尔伯克反对北溪 2 号的原因是希望战略性保护乌克兰的利益，我想这一点上我们是一致的”。但是拉舍特并未明确表示是否会在此问题上与绿党达成妥协。

当谈及跨大西洋伙伴关系时，拉舍特表示欧洲的立场将与美国和加拿大保持一致。他特别指出，重塑跨大西洋关系需要新的主题和新的动力，比如自由贸易和共同的气候政策，其中，成立一个包括美国和欧盟在内的大型自由贸易区应该是未来跨大西洋伙伴关系的重要目标。此外，拉舍特指出，德国应遵守将国内生产总值的 2% 作为国防开支支出的义务，这是保护德国的唯一方式。而绿党在此问题上与联盟党具有较大分歧，绿党总理候选人贝尔伯克多次表示 2% 的国防开支目标是“荒谬的”，因为这不会使德国更加安全。

在欧洲立场上，拉舍特同意支持法国总统马克龙的欧洲构想，认为欧盟必须更加主动地塑造国际政治。因此，欧盟共同的外交政策是至关重要的。为此，拉舍特提出“核心欧洲”的设想，“核心欧洲”将以法德轴心为基础，其他欧盟成员国可以通过自愿原则共同参与。同时，拉舍特指出“核心欧洲”的构想必须要在多边主义的框架下才会成为现实：“我们需要更加强大的联合国、多边主义和更好的国际贸易关系。”

有分析人士指出，从拉舍特的外交政策构想体现了其将延续默克尔主义外交政策的决心：“默克尔不会离开政治舞台，至少她的精神不会离开。”在新冠疫情背景下，外交政策议题并不会在此次大选中扮演重要角色，德国民众更加关注经济复苏、医疗政策和环境保护等国内内政议题。所以有评论者认为，拉舍特在外交政策上延续默克尔主义是明智之举，这可以使其批评主要竞争对手，尤其是绿党看似“非主流”的外交主张。

德国社会不平等现象正不断加剧

（以下内容编译自德国主要媒体）

贫富差距的扩大正成为德国社会越来越普遍的现实。德国联邦劳动和社会部最新发布的第六版贫困和财富报告进一步证实了这一点。默克尔政府于 5 月 12 日批准了该报告，其结果将于 6 月在联邦议院进行讨论。

德国政府每四年会编撰一份长达 500 页的报告，作为对德国社会状况的总结。目前来看，德国社会状况不容乐观：德国的贫富差距正在扩大，且这种差距因新冠疫情的蔓延而进一步加剧。

德国扶贫公益组织“平等福利联合总会”（Der Paritätische Wohlfahrtsverband）的研究员洛克（Jochim Rock）认为，（疫情）危机对最贫穷的群体打击最大，因为低收入民众丢掉工作和收入的风险更大，而富人阶层远没有这种顾虑。

“德国的贫困”

贫困在德国具有怎样的意涵？是否只有那些居无定所、依靠国家救助金的民众才能算是穷人？还是可以包括那些虽有固定工人但依然入不敷出的人？

德国对于“贫困”有着明确的定义，如果公民月收入低于德国净人均工资中位数的60%，也即1176欧元（1429美元），那么就可以将其归为“贫困”阶层。而成为富人阶层则需要每月净收入超过3900欧元。

贫困和财富报告咨询委员会成员克里斯托夫·布特韦格(Christoph Butterwegge)认为这种计算方式具有误导性，富人阶层的定义是非常不准确的，由于富人阶层同时囊括了相对富裕的家庭和千万富翁，所以德国实际的不平等现象远比报告体现得更加严重。

贫困和财富报告显示，近年来，德国富人和穷人的比例都稳步上升，与此同时，中产阶层持续萎缩，贫富之间的差距继续扩大。目前，德国社会最富有的前10%的人拥有全国总净资产的近64%，约3.8%的人口拥有超过50万欧元的资产（如房地产、金融投资或商业资产等）。

这种趋势在新冠疫情背景下进一步加剧，民调显示，约四分之一的家庭认为他们的收入在疫情期间缩水了，其中低收入和中等收入者受到的冲击最大。报告指出，疫情所导致的收入风险“在低收入阶层中更大”，因为这些民众几乎没有任何存款或其他资产灵活性。

洛克很久之前就观察到德国收入的不均衡现象：“低收入阶层通常遭受实际收入损失，而高收入阶层却财源广进，最富有的一半人口拥有99.5%的资产”。

默克尔时代的糟糕成绩单

洛克批评了总理默克尔自2005年以来历届政府的社会政策。他说：“在过去的16年里，德国的不平等现象显著增加。2005年生效的社会改革对此起了推波助澜的作用：1995年，只有15%的失业者处于贫困状态；2005年，这个数字已经超过了35%；2015年，约三分之二的失业人口收入低于贫困线。”

贫困人口比例的增多具有深远的政治意义。历史趋势表明，收入越低，选民政治参与和投票的意愿就越低。很明显，现任政府在大选前几个月内无法解决贫富差距的问题，社会公平议题将在九月的大选中扮演重要角色。新一届德国政府是否会推出新财产税？最低工资是否会提高？这都是值得关注的问题。

代际流动——天方夜谭？

这份政府报告还提出了一个新的发现：对于穷人及其后代而言，社会地位的代际向上流动是几乎是不可能的，他们摆脱贫困的机会越来越少，目前处于贫困阶层的民众五

年后仍然是穷人的可能性已经从 40%增加到 70%。

这份报告引发了德国反对党对政府的猛烈批评。绿党政治家凯特琳·艾卡特（Katrin Göring-Eckardt）指出，贫富差距的不断扩大，许多低收入民众在疫情中没有及时受到政府的救助，“这是社会凝聚力的毒药”。

德国左翼党社会政策发言人基平（Katja Kipping）认为，至少对于贫穷阶层而言，新自由主义者关于社会流动性的承诺是空头支票。

然而，德国政府依然认为贫富差距的情况并没有想象得那样糟糕，

德国社会事务部长海尔（Hubertus Heil）指出，德国的工资收入水平近年来有了明显上升，就业也增加了”，最低收入民众的工资“在最近几年里增幅最快”。

不过，海尔同时也承认，“对于长期失业者和工作不稳定的人来说，跨越阶层流动的机会太少”。他补充说，许多人认为德国社会“非常极化”，所以政府有责任“加强社会凝聚力”。

他否认德国是一个“衰落的社会”，并认为大多数公民“生活在稳定的社会环境中”，仍有许多“从中产阶级到上层流动”的好机会。

德国近期大事记（2021 年 5 月 10 日至 5 月 25）

5 月 11 日 德国联邦内阁通过对《充电桩条例》的修订。该修订案规定，自 2023 年 7 月 1 日开始，充电桩运营商必须保证其充电桩可使用借记卡或信用卡等传统支付方式和新型的非接触式支付两种方式进行支付。此外，自 2022 年 3 月 1 日起投入使用的充电桩必须具有标准化接口，来收集各种动态数据。

5 月 12 日 德国联邦政府公布了新版入境法令规定（neue Einreiseverordnung），放宽入境隔离限制，并于当日生效。该条例旨在简化旅行手续，促进欧洲旅游业的恢复。已接种疫苗或已从新冠感染中痊愈的人士在入境德国后无需再进行隔离。尚未接种疫苗或者没有感染痊愈史的人士在从风险地区入境德国时，可以自行选择出示 48 小时内的抗体检测报告或者 72 小时内的核酸检测报告。

- 德国联邦政府通过《气候保护法》相关决议：德国房屋业主必须与租户共同承担房屋日常供暖等能源消费所产生的二氧化碳税，房东应支付一半费用。并且提高减排目标，到 2030 年温室气体排放降低 65%，超出欧盟先前定下的 55%的目标。

5 月 14 日 德国约有 2980 万人至少接受过一次疫苗接种，占总人口的 35.9%，其中完成两剂

疫苗接种的人数达到 880 万人，占德国总人口的 10.6%。近日，巴伐利亚州、巴符州和柏林相继宣布取消所有可用新冠疫苗的优先接种次序。

5 月 17 日 德国联邦卫生部称，德国已使用新冠疫苗逾 4000 万剂，其中首剂和第二剂疫苗使用量分别为 3070 万剂和 930 万剂。

5 月 19 日 为了应对疫情对实体销售业造成的冲击，德国零售业联合会（HDE）要求政府为实体店铺提供每年 5 亿欧元规模的“城中心救助基金”，以避免出现大量店铺被迫关闭，城市中心失去活力的情况出现。

- 自疫情开始以来的 2020 年和 2021 年，德国政府承担的新债务总额已超过了整个联邦预算的数额，借贷总额超过 4000 亿欧元。

5 月 24 日 德国总理默克尔在第 74 届世界卫生大会视频会议上表示，支持缔结“国际大流行病条约”，呼吁各国应该加强合作，促使大流行病预警机制和更加快速的应对工作得以改善，以预防新的全球疫情大流行。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月 10 日、25 日出版
2021 年 5 月 25 日
<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部
责任编辑：玄理
地址：200092 上海市同济大学
电话：65980918, 65983997
E-mail: dgyj@tongji.edu.cn