

参考资料

德国快讯

2024年第22期·总第862期

同济大学德国研究中心·德国问题研究所·《德国研究》编辑部

本期信息

德国将于2025年2月23日提前举行大选

德国绿党选出新任党主席

大众薪资谈判陷入僵局，工会发起大规模罢工

德国医院改革方案通过，自2025年起实施

德国近期大事记（2024年11月10日~11月25日）

德国将于 2025 年 2 月 23 日提前举行大选

德国“交通灯”联盟破裂后，经过紧张的协商，德国联邦议院宣布将于 2025 年 2 月 23 日提前举行联邦议院选举。这一决定由社民党、联盟党以及绿党共同做出。前联邦总理格哈德·施罗德（Gerhard Schröder）曾于 2005 年提出信任投票，当时从决定重新选举到选举日有 119 天的准备期。与之相比，此次仅有 109 天的时间。这一变化可能会对各政党的竞选策略和选民的投票行为产生影响。

为何选择 2 月 23 日？

德国联邦总理奥拉夫·朔尔茨（Olaf Scholz）计划在 12 月 16 日向联邦议院提出信任投票。若未能获得多数支持，内阁将向联邦总统弗兰克-瓦尔特·施泰因迈尔（Frank-Walter Steinmeier）正式提出选举日期，并由联邦总统作出最终决定。根据规定，联邦总统有 21 天时间解散联邦议院，随后的 60 天内必须举行重新选举，因此 2 月 23 日成为了符合这一期限的合适日期。

尽管 2 月 23 日并非完美选择，因为届时萨克森州正值寒假，萨尔州也将迎来假期前的最后一个周末，可能影响部分选民的投票。然而，在第一季度中，仅有两个日期完全不与假期冲突，即 1 月 19 日和 3 月 30 日，这两个日期最初由联盟党和社民党提出，但都因日期过早或过晚而被排除。

联邦总统施泰因迈尔认为 2 月 23 日是一个“现实”的选择。此前，他已与基民盟党团主席弗里德里希·默茨（Friedrich Merz）、社民党党团主席罗尔夫·穆岑尼希（Rolf Mützenich）、前绿党党团主席布里塔·哈塞尔曼（Britta Hasselmann）和卡塔琳娜·德罗格（Katrin Göring-Eckardt）进行了会谈，并计划与所有联邦议院党团主席进一步讨论。

德国联邦选举官鲁斯·布兰德（Ruth Brand）也表示，在明年 2 月 23 日进行选举是可行的。当然，她也指出，必须在此前完成繁杂的准备工作，包括在县级和州级成立选举委员会、招募和培训选举工作人员、寻找和装修投票站，并向超过 6000 万选民发送选举通知等。

社民党党团主席穆岑尼希对各方达成一致表示松了一口气，他说：“现在我们终于可以从关于选举日期的讨论中脱身，可以专注于对我们国家真正有益的事情。”联盟党党团主席默茨则认为这是一个“好的解决方案”，尽管他个人更倾向于一个更早的选举日期，联盟党最初希望在 1 月 19 日举行选举。

联盟党遥遥领先，民调结果预示大联盟或将重现政坛

最近几次的民调结果显示，社民党目前的支持率落后于联盟党 15 至 18 个百分点。对于社民党而言，较晚的选举日期在选举策略上更为有利，因为他们需要时间来缩小与联盟党在民调上的差距。朔尔茨原本计划在 1 月 15 日提出信任投票，以便在 3 月底进行重新选举，以期借助汉堡市 3 月 2 日市政选举的势头。社民党认为，在第一市长琛彻尔（Peter Tschentscher）的带领下，社民党将再次成为汉堡最强大的力量，并希望将这一势头带入联邦议院选举。然而，在公众的广泛压力下，朔尔茨最终展现出了妥协的姿态。

民意调查机构 Insa 的最新调查结果显示，社民党的支持率上升了一个百分点，达到了 16%，但这一增长并不会对联邦议院选举的整体预测造成重大影响。基民盟和基社

盟组成的联盟党以 32%的支持率继续在选民中占据领先地位，显示出其在德国政坛的稳固地位。德国选择党以 19%的支持率紧随其后，稳居第二，超越了社民党。社民党以 16%的支持率位居第三，绿党则以 10%的支持率紧随其后。

按照目前的民调结果，联盟党将在大选中胜出，而联盟党党团主席、基民盟党首默茨有望成为下一任总理。不过，联盟党要成功组阁，可能仍需要像过去那样与社民党组建“大联盟”，这一组合曾在 2013 年至 2021 年期间领导国家，也是目前德国民众较为期待的组合。联盟党与德国选择党结盟的可能性很小，基民盟领导人默茨和基社盟领导人马库斯·索德尔（Markus Söder）均在联邦议院的演讲中对选择党党团进行了严厉批评，明确了联盟党的立场。联盟党与绿党可能合作，但是从目前民调数据看，这一组合在联邦议院中难以获得多数席位。这使得联盟党与社民党的合作几乎成为唯一的选项，也为大联盟的回归铺平了道路。

议会门槛争夺战：自民党和左翼党面临挑战

在议会门槛的争夺中，自民党和左翼党面临挑战，因为它们尚未达到 5%的议会准入门槛。尽管如此，左翼党可能会通过赢得至少三个直接议席来确保其进入联邦议院，这也是他们 2021 年联邦议院选举时的策略。图林根州州长博多·拉梅洛（Bodo Ramelow）作为左翼党的一员，可能会以直接候选人身份参选，以助力该党实现这一目标。

与此同时，新兴左翼政党莎拉·瓦根克内希特联盟（BSW）在最新民调中支持率上升至 8%，这表明该党有望首次独立进入联邦议院。这一进展可能会为联邦议院带来新的政治力量，重塑未来的政治格局。随着选举的临近，各政党都在紧张地准备着，以争取在联邦议院中获得一席之地。

（编译自《南德意志报》11月12日的报道）

德国绿党选出新任党主席

11 月 16 日，在威斯巴登举行的绿党全国党代会上，弗朗齐斯卡·布兰特纳（Franziska Brantner）和费利克斯·巴纳萨克（Felix Banaszak）分别以 78.15%、92.88%的支持率当选为绿党联席主席，任期为两年。布兰特纳的竞选对手只得到了 14.44%的支持率，另有 4.2%的反对票和 3.21%的弃权票。巴纳萨克的四名竞争对手总计仅获得了 3.72%的支持率。

尽管布兰特纳的支持率明显低于另一位联席主席，但是她仍然可以感到满意，因为她的当选绝非一件顺风顺水的事情。党内，特别是左翼阵营，对这位现实派阵营的候选人抱有明显的抵制情绪。布兰特纳主要受到党内左翼的某种“连带责任”嫌疑的指责，因为在过去三年里，她担任经济部长罗伯特·哈贝克（Robert Habeck）的议会国务秘书。一些人指责她是哈贝克的代言人。

布兰特纳：来自巴符州的现实派代表

45 岁的布兰特纳自 2013 年以来担任联邦议院议员，此前她曾担任欧洲议会议员。她来自巴登-符腾堡州，在巴黎和纽约留过学，并拥有曼海姆大学的社会科学博士学位。她属于绿党的现实派阵营。起初，她担任哈贝克竞选活动的负责人，原绿党党主席里

卡达·朗 (Ricarda Lang) 与奥米德·努里普尔 (Omid Nouripour) 辞职后，她转而角逐党主席一职。

党内有的成员认为布兰特纳过于冷淡，太过自大，甚至显得自以为是。此外，她有时倾向于使用晦涩的语言。然而，在党代会上的演讲中，布兰特纳成功发表了一场不仅有说服力，更是触动代表们内心的演说。布兰特纳反对对国家进行负面评价，主张增加投资和简化程序。她在演讲中呼吁：“我们需要的是投资、投资，还是投资。”她还用一句话引发全场哄笑：“如果连裤子都没有了的话，勒紧裤腰带又有什么用呢？”她特别谈及了受到党内左翼阵营重视的话题——气候和社会问题。她承诺将继续推动绿党的气候保护事业，她表示：“如果其他人都在气候保护问题上退缩，我们绿党将坚持到底。”针对社会问题，她认为“房租和能源必须负担得起。”“我们已经让电力清洁化，现在我们要让它长期保持廉价。”同时，她为德国交通月票辩护，并表示将继续推动支持如热泵等气候友好型供暖设备的政策。她还动员绿党成员们为即将到来的联邦议院选举做好准备。谈到交通灯联盟的解散以及特朗普在美国总统选举中的胜利，布兰特纳表示“这是一段艰难的时期，但是我们会因此落荒而逃。”

在演讲中，布兰特纳还抨击了她的政治对手。在提到即将到来的联邦议院选举时，她警告不要继续出现“停滞的大联合政府” (Stillstands-Groko)。布兰特纳在她的演讲中批评基民盟党主席弗里德里希·默茨 (Friedrich Merz) 对女性的过时看法，并呼吁“停止这种‘恐龙般的思维’！”她还抨击了 BSW 主席萨拉·瓦根克内希特 (Sahra Wagenknecht)，称其为“伪社会主义高收入者”，并表示瓦根克内希特不应该指责绿党是“高收入者的政党”。

尽管已被选为党主席，布兰特纳仍将继续担任哈贝克领导下的联邦经济部议会国务秘书一职。由于联邦议院选举提前举行，政府决定不再任命议会国务秘书。她表示：“哈贝克请求我在立法会议周期结束前继续留任，以确保事务能够正常运转。我将在剩下的几周内继续任职。”

巴纳萨克：鲁尔区出身的左翼政治家

巴纳萨克现年 35 岁，来自杜伊斯堡，他自称是“鲁尔区的孩子”。他曾经担任绿党青年组织的负责人，并于 2018 年至 2022 年任北威州绿党主席，期间参与了北威州黑绿联合政府的执政协议谈判。自 2021 年起，他担任联邦议院议员，现为联邦议院经济委员会和预算委员会成员。他曾在柏林学习社会与文化人类学以及政治科学，属于绿党的左翼阵营。

巴纳萨克在充满感情的竞选演说中表示，绿党应该是“一股充满信心的力量”。他还强调，争议性的辩论并不是什么坏事。因为他认为，一个没有内部讨论和争论的政党，将会是一个“死政党”。

巴纳萨克通过幽默赢得了代表们的支持，例如，他谈到自己的家乡时说道：“杜伊斯堡需要人们真心热爱它。”他强调，他的祖父曾在蒂森的焦化厂工作，因此他的家庭背景与工业发展、产业结构调整息息相关。

巴纳萨克与布兰特纳在关注经济政策方面具有共同点。尽管两位党主席都强调自己致力于绿党的发展，但重任主要落在巴纳萨克身上，因为他需要在绿党重组过程中团结左翼阵营。绿党必须挽回年轻选民的支持，以摆脱支持率刚刚超过 10% 的低迷状态。因此，巴纳萨克还需要关注党内的年轻一代，即绿党青年组织。由于对绿党主流路线

的不满，该组织最近经历了一波辞职和退党潮。此外，绿党青年组织的新领导层对布兰特纳的能力表示怀疑。

巴纳萨克未来将全力支持哈贝克，他在当选前就表示副总理哈贝克在扮演着一个非常核心的角色。

布兰特纳和巴纳萨克接替了原绿党主席朗与努里普尔。在多场地方选举失利后，两位前任联席主席及绿党的整个领导层于今年 9 月辞职，但在过渡期内继续处理党内事务。

绿党选出新一届领导层

在 11 月 16 日召开的党代会上，绿党还选出了新的领导层。新任政治主管佩加·埃达拉蒂安 (Pegah Edalatian) 以 81.2% 的支持率当选，她此前担任副主管。另一位现实派成员曼努埃拉·罗特曼 (Manuela Rottmann) 以 78.38% 的支持率当选新任财务主管，她是委员会中的第二位现实派女性代表。前副主席海科·克诺夫 (Heiko Knopf) 以 77.37% 再次当选，他是六人团队中唯一的东德代表。此外，前经济部议会国务秘书斯文·吉戈尔德 (Sven Giegold) 首次当选为副主席，其支持率为 80.18%。这位左翼成员在党代会召开前辞去了经济部的职务，以竞选党内的职务。

随着“交通灯”政府的解散，绿党不得不临时调整党代会的计划。这场会议成为了明年 2 月 23 日新联邦议院选举前展开竞选活动的起点。副总理兼联邦经济部长罗伯特·哈贝克则被正式提名为绿党的总理候选人。

(编译自“明镜在线”11月16日的报道)

大众薪资谈判陷入僵局，工会发起大规模罢工

大众汽车与欧洲最大的行业工会——德国五金工会 (IG Metall) 之间的薪资谈判正进入关键阶段。经过三轮艰难谈判后，双方在核心问题上仍未达成一致，导致谈判再度陷入僵局。此次谈判不仅涉及劳动力成本高企的问题，还反映出大众在市场需求下降、产能过剩的双重压力下，试图通过裁员和削减成本来提升盈利能力的迫切需求。

面对管理层提出的薪资削减和可能的工厂关闭计划，工会强烈反对，认为这将给员工带来无法承受的损失。为此，德国五金工会决定采取强硬行动，宣布自 12 月初开始在全国范围内组织警告性罢工，以此向大众管理层施压，并确保员工的基本权益不受侵害。在宣布罢工的同时，工会还呼吁管理层在未来谈判中展现更大的灵活性，以找到一条既能平衡企业财务需求又能保障员工利益的解决方案。

谈判僵局：劳资矛盾加剧

自今年 9 月大众终止长达 30 年的就业保障协议以来，劳资双方的紧张关系不断升级。大众管理层提出了一系列削减劳动力成本的计划，包括 10% 的薪资削减、两年薪资冻结，以及工厂关闭和裁员的可能性。这些提议引发了员工的强烈不满。

在 9 月以来的多次谈判中，工会提出的反制方案始终未能获得大众管理层的全面认可，双方立场依然存在“巨大分歧”。根据德国五金工会谈判代表托尔斯滕·格罗格尔 (Thorsten Gröger) 的说法，大众的要求“令人无法接受”，工会计划通过罢工

进一步施压。格罗格尔表示：“如果有必要，这将成为德国数十年来从未有过的一场劳资纠纷。”

下一轮谈判计划于12月9日举行，但在此之前，工会计划自12月1日和平期结束后发起大型警告性罢工。这一行动被认为是近年来德国汽车行业最大规模的工会罢工行动之一。

工会提出的替代性方案

为阻止大众工厂关闭和裁员，德国五金工会与大众公司工会提出了一项替代性方案，主张通过灵活调整薪资和生产能力，避免过度依赖裁员来削减成本。这一方案的核心包括以下内容：

1、薪资冻结与灵活工作时间调整：工会提议，未来两年内的薪资增长可以转化为工作时间的减少，用于支持“未来基金”（Zukunftsfonds）的建立。员工将在一定时期内以相同薪资减少工作时间，释放的资金将用于电动车领域的投资。

2、分红与奖金削减：工会要求大众的高管和股东共同承担成本削减的责任，包括削减高管奖金和调整股东分红。工会认为，股东的利益不应凌驾于工人就业保障之上。

3、灵活调整工厂生产能力：工会建议通过灵活分配大众、斯柯达和西雅特（Cupra）等品牌的生产任务来提高工厂的利用率，而不是直接关闭工厂。工会称，这一“团结型工厂运作模式”可以在降低产能的同时很大程度上保留现有的工厂和员工岗位。

工会主席丹妮拉·卡瓦洛（Daniela Cavallo）表示，这一替代方案不仅有助于节省成本，还可以避免因裁员和工厂关闭带来的高昂社会成本。

大众管理层的回应

大众管理层表示愿意基于工会提出的“未来计划”展开进一步谈判，但对方案的细节仍持保留意见。大众人事主管阿恩·迈斯温克尔（Arne Meiswinkel）表示，公司将评估方案是否能为企业提供可持续的财务减负，并为员工创造明确的就业前景。

然而，大众管理层并未完全排除关闭工厂和裁员的可能性。公司目前面临的挑战不仅在于劳动力成本高昂，还包括市场需求下降和产能过剩等问题。在过去五年中，欧洲市场的汽车销量减少了200万辆，其中大众占25%的市场份额。这导致公司有50万辆汽车的销量缺口，进一步加剧了工厂的产能闲置。

为了应对这些挑战，大众计划实施总额达17亿欧元的削减成本计划，通过降低材料成本和提高销售收入，将公司利润率从当前的2%提高到2026年的6.5%。这些资金将主要用于电动车领域的投资。

即将到来的大规模劳资斗争

尽管双方在避免工厂关闭和裁员的目标上存在一定共识，但在具体措施上仍有巨大分歧。工会的提议被认为是避免短期裁员和工厂关闭的建设性方案，但大众管理层倾向于通过更直接的裁员和产能调整来实现成本削减。

随着谈判继续，大众员工的愤怒情绪也在累积。工会领导人格罗格尔警告，如果谈判没有进展，工会将不惜采取强硬行动。他在声明中表示：“工会和员工将采取足够规模的抗议行动，向大众管理层传递明确的信息，我们的立场是坚定的。”

未来展望：谈判与罢工的双重压力

下一轮谈判的成败将直接影响德国汽车行业的未来。如果谈判无果，德国可能面临近年来最严重的劳资冲突之一。工会希望在圣诞节前达成协议，以避免全面罢工的影响，而大众管理层则需要在成本削减和员工权益之间尽快找到平衡点。

尽管双方对解决问题的路径存在分歧，但劳资双方都希望通过合作找到一条可持续发展的道路。工会提出的“未来计划”能否成功取代大众管理层的裁员计划，将成为未来谈判的核心焦点。

(编译自“明镜在线”11月20日-21日的报道)

德国医院改革方案通过，自 2025 年起实施

在过去两年里，德国卫生部长卡尔·劳特巴赫（Karl Lauterbach）积极推动一项重大医院改革方案，尽管方案备受争议，推动过程中困难重重、备受阻力，但劳特巴赫最终得到了他想要的结果。

11月22日，《医院护理改进法》（KHVG）在联邦参议院获得通过，并将于2025年1月1日起正式实施。此前该法案于10月17日在联邦议院获得通过。虽然几个联邦州对该项改革提出了批评，但向联邦议院和联邦参议院联合调解委员会提出的上诉并未获得必要的多数票。

劳特巴赫说，“联邦委员会今天做出了有利于患者的决定。医院改革将改善患者在医院的治疗。他们成功接受必要的癌症或心脏手术的机会将大大增加。农村的医院也有机会再次存活下来，他们将有更多机会接触到专家，医院专家可以到没有专家的私人诊所坐诊。联邦委员会今天的决定标志着一个雄心勃勃的改善医院医疗服务项目的开始。我要感谢所有参与其中的人，甚至包括批评者。我们展示了交通灯政府的能力：尽管阻力重重，我们还是从根本上实现了医疗系统的现代化，而该系统早就需要这样的改革。我呼吁所有提出反对的联邦州，现在就建设性地参与必要的改革进程。通过改革，他们有机会改善其医院规划，确保在全国范围内提供高质量的住院医疗服务。”

新法案的核心内容

这项改革将提高医院的治疗质量，加强对病人（包括农村地区病人）的综合医疗服务。此外，“一级医院”（Level 1-Krankenhäuser）作为跨部门的医疗机构将在未来实现跨部门综合医疗方面发挥核心作用。医院将从官僚主义和经济压力中解脱出来。劳特巴赫称，这次改革堪称一场“革命”，其目标是缓解医院的经济压力，提高复杂手术的专业化水平，从而为患者提供更优质的医疗服务。

该法还将从根本上改变住院医疗的筹资方式。通过引入“预付金”（Vorbehaltevergütung）制度，医院将在提供一定的服务后，根据联邦各州政府分配给它们的服务类别领取相应“预付金”，这意味着，无论医院是否实际治疗病人，都将获得资金，此前，医院几乎只能按DRG系统病例统一费率获得报酬。当然，前提是这些医院必须符合国家质量标准。劳特巴赫称，这将从根本上改变未来20年的医院格局，使之“变得更好”。其主要目的是减轻目前在全国范围内运营的1700家诊所的经

济压力。“我们将看到更多的专业化分工。与此同时，我们将看到农村地区的小医院可以通过医生的专长谋生”。

对患者而言，会有哪些变化？

根据医院改革的设想，未来德国将建立具有全国统一质量标准的服务组，首批计划为 65 个服务组，旨在确保今后只有那些拥有必要的工作人员、充足的设备和必要的专科的医院才能提供术前处理、手术治疗和术后服务，以此提高医院的治疗质量。

针对农村地区病人找不到专科医生，不得不长途跋涉进行专业检查的问题，将通过“一级医院”作为跨部门的医疗机构协调医生坐诊，还可以在全科医生短缺的地方提供普通医疗服务。医生在医院和诊所问诊都将获得同样的报酬。

今后，患重病的儿童和青少年无需事先转诊即可接受门诊治疗，包括在儿童诊所和儿科接受治疗。

医院、医疗保险基金和患者代表的反应不一

鉴于 2025 年 2 月 23 日将提前举行德国大选，德国医院联合会呼吁新政府立即纠正医院改革，认为该法不仅不会改善医疗服务，在很多情况下反而会使其恶化，甚至导致某些地区医疗服务的完全消失。另一方面，大学医院协会则对即将提高的医疗质量和效率表示欢迎。

德国患者保护基金会理事会主席欧根·布赖希（Eugen Brysch）则表示：“结构性贫困地区的医疗服务现在反而陷入危险境地了。”

TK 技术人员医疗保险负责人延斯·巴斯（Jens Baas）对各联邦州为提高医疗质量和专业化水平做出的决定表示支持。现在关键的是完善联邦层面的进一步规定和各联邦州明智的医院规划。

AOK 地方医疗保险负责人卡罗拉·莱曼（Carola Reimann）代表该协会表示，尽管存在种种不足，但该法是提高治疗质量的坚实基础，并为满足需求所必需的诊所提供了资金保障。

（编译自德国联邦卫生部网站、《南德意志报》11 月 22 日的报道）

德国近期大事记（2024年11月11日~11月25日）

11月12日 德国总理朔尔茨宣布，将在明年12月15日向联邦议院发起信任投票。若未获通过，他将有权向总统提出解散议院。德国将于2025年2月23日提前举行大选。

11月15日 俄罗斯总统普京应邀与德国总理朔尔茨进行了通话，这是自2022年12月以来，双方首次直接通话。两位领导人讨论了乌克兰冲突以及俄乌之间可能的和平谈判。德国坚持认为俄罗斯需要展示出与乌克兰进行谈判的诚意，以实现公正和持久的和平。同时，朔尔茨也表达了德国对乌克兰坚定不移的支持。

11月16日 弗朗齐斯卡·布兰特纳（Franziska Brantner）和费利克斯·巴纳萨克（Felix Banaszak）分别以78.15%、92.88%的支持率当选为绿党联席主席，任期为两年。

11月18日 根据经合组织发表的研究报告，德国人口的平均寿命为81.2岁，首次低于欧盟平均水平。德国的医疗支出占其国内生产总值（GDP）的12.6%，高于欧盟平均水平50%。

11月19日 在阿塞拜疆举行的29届世界气候大会上，德国联邦环境部和外交部共同宣布向国际气候基金追加6000万欧元捐款，以帮助受气候变化影响最严重的国家。

11月21日 德国国防部长皮斯托留斯明确表示不会参与竞选，并支持朔尔茨再次代表社民党角逐联邦总理一职。

11月22日 德国《医院护理改进法》（KHVVG）在联邦参议院获得通过，并将于2025年1月1日起正式实施。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月10日、25日出版
2024年11月25日
<http://dgyj.tongji.edu.cn>
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部
责任编辑：郭婧
地址：200092 上海市同济大学
电话：65980918, 65983997
E-mail: dgyj@tongji.edu.cn