

参考资料

# 德国快讯

2021 年第 16、17 期暑假合刊 · 总第 784、785 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

---

## 本期内容

默克尔为何把总理生涯的最后一次出访放在俄罗斯乌克兰？

德国大选：肖尔茨才是“真命天子”？

德国大选：拉舍特短板渐现

德国大选：联盟党换将为时已晚

德国大选：首场辩论肖尔茨获胜

德国大选：我们应该辩论什么？

德国大选：邮寄选票改变大选生态

德国总理府扩建惹争议

德国近期大事记（2021 年 8 月 11 日~9 月 10 日）

## 默克尔为何把总理生涯的最后一次出访放在俄罗斯乌克兰？

德国总理默克尔 8 月 20 日抵达俄罗斯进行工作访问，这是默克尔 16 年总理生涯中最后一次访俄。在俄美、俄欧关系因“北溪 2 号”天然气管道、纳瓦利内事件等而陷入僵局的时候，默克尔选择俄罗斯、乌克兰展开外交“谢幕”之旅，究竟是出于维护德国商业利益的考量，还是想给自己的总理生涯留下一笔独特的政治遗产？

默克尔与普京的会谈持续了近 3 个小时，双方讨论的话题从争议性的“北溪 2 号”天然气管道项目、塔利班重返阿富汗等当下热点，到伊核协议、乌克兰问题、叙利亚局势等传统关切。在会后举行的记者招待会上，双方均表示，会谈是建设性的，默克尔强调，德俄之间尽管存在深刻的分歧，但仍需要保持对话。她说：“16 年间，我到访俄罗斯 16 次，是这里的常客。尽管这些年的会谈并不那么容易，包括在国际舞台上，总有一些冲突的话题，但我们也总是在寻求妥协。”

“北溪 2 号”天然气管道项目。“北溪 2 号”天然气管道的铺设工作目前仅剩最后的 15 公里。今年 7 月，德国和美国达成协议，尽可能保留乌克兰作为俄欧输气中转国的地位。双方承诺以其他方式保障乌克兰及欧洲能源安全免受俄罗斯威胁。如果俄罗斯利用能源作为政治施压工具，德美将全力支持乌克兰。美国则不再威胁制裁“北溪 2 号”管道相关德国企业，“默许”管道建成。

在 20 日的新闻发布会上，普京称，俄罗斯原则上同意在 2024 年后继续履行与乌克兰达成的天然气中转输送协议，不过，俄罗斯需要更多地了解欧洲在绿色能源发展方面的需求和推进力度。“在这个问题上，我们首先需要知道我们的欧洲伙伴到底需要购买多少天然气，只有与欧洲消费者签订购买协议之后，我们才能考虑中转输送协议。”普京说。

就在德俄会谈的同一天，美国国务院宣布，对参与“北溪 2 号”项目建设的俄罗斯两家企业和一艘作业船实施制裁。总统拜登签署一项行政令，授权对部分俄罗斯油气管道实施制裁。

乌东冲突。针对乌克兰东部冲突，以及俄罗斯吞并克里米亚，默克尔强调，在“诺曼底模式”下继续开展和谈仍是十分重要的，“即使和谈进程没有我们想象得那么快，也要继续保留这一模式，不要让它无果而终”。默克尔表示，在剩余的任期内，她将继续“为保持乌克兰的领土完整而努力”。普京也呼吁继续展开和谈，因为“没有其他办法”。

纳瓦利内问题。默克尔说：“我要求俄罗斯领导人释放纳瓦利内。我清楚地表明，我们会一直坚持这一要求”。默克尔强调，欧洲人权法院认为，之前对纳瓦利内的指控完全“站不住脚”。普京则表示，纳瓦利内作为一名“被告”，入狱完全是因为“犯罪原因”。“我希望，俄罗斯联邦的司法判定能够得到尊重。”

阿富汗局势。对于塔利班政权，双方态度迥异。默克尔称，塔利班兵不血刃地攻占喀布尔，局势变化“残酷、戏剧性和令人恐怖”。默克尔希望俄罗斯能够向塔利班转达德国的立场，如果塔利班允许亲西方的阿富汗人安全撤离，德国等国愿意在人道主

义基础上与塔利班合作。“目前最重要的是让那些为我们工作 20 多年的人尽快撤离。德国愿意安置这些阿富汗公民”。普京呼吁国际社会努力避免阿富汗“解体”。“塔利班运动几乎控制了整个阿富汗地区，”普京说，“这已经是既定事实，我们应该在这个现实基础上朝前看，防止阿富汗国家解体。”

综上所述，默克尔此次访俄表明，在许多具体问题上，德俄之间仍是分歧大于合作。对此，默克尔并不意外，但她仍执意将自己总理生涯的外交“告别”之旅放在俄罗斯和乌克兰，显然有她自己的考量。

首先从个人情感上，东德出生的默克尔对俄罗斯有一种天然的亲近感。她能够说一口流利的俄语，熟悉苏维埃体制，对俄罗斯文化也不陌生；而作为苏联驻东德情报站的一名特工，普京在德累斯顿生活多年，精通德语。在会晤中，他们全程没有翻译陪同，自由交谈。

在美国和欧盟持续对俄施压的过程中，普京和默克尔之间的个人互动一直被外界关注。最后一次正式会晤中，普京显然“用心良苦”，他精心准备了一捧粉白相间的鲜花，送给默克尔。默克尔则挑选了一件上衣，是她最喜欢的颜色“矢车菊蓝”，蓝色矢车菊是德国的国花。随着默克尔的卸任，德俄之间的这种“良性”互动不复存在，《国家利益》杂志称，“德国失去了一位能够与俄罗斯对话的关键人物”。

2014 年 3 月俄罗斯吞并克里米亚，以及乌克兰东部持续不断的武装冲突，让俄欧关系跌入历史低谷。默克尔一方面坚定支持欧盟对俄施压和制裁，同时也强调通过对话和谈判解决乌克兰危机，呼吁在明斯克协议的框架内继续推动乌克兰问题各方展开谈判。

默克尔的对俄政策遭到美国的强烈反对，尤其是在“北溪 2 号”天然气管道的建设上，默克尔顶住华盛顿方面巨大的政治压力，执意要在她的任期之内，将“北溪 2 号”最后十几公里变成不容更改的事实。

“北溪-2 号”天然气管道项目和明斯克协议是默克尔留给德国乃至欧洲最重要的两大政治遗产，默克尔的俄罗斯、乌克兰之行，旨在巩固这两项遗产，强化德国在经济和政治领域对欧盟的重要性。但她的继任者能够守住这些遗产吗？

如果基民盟能够继续执政，默克尔“钦定”的接班人拉舍特显然将继续默克尔的对俄政策，更多地从经济利益而非地缘政治的角度看待德俄关系。如果绿党在未来的联合政府中夺得一席之地，绿党领袖安娜莱娜·贝尔伯克的对俄态度无疑将更加意识形态化，她曾多次表示将阻止“北溪-2 号”天然气管道项目，支持乌克兰加入北约和欧盟，对俄采取更加强硬的制裁手段。

无论如何，默克尔和普京之间无障碍的沟通和交流，在未来的德俄互动中，将不复存在，德俄之间，围绕着能源安全、乌东危机和跨大西洋关系，将面临更大的不确定性。

## 德国大选：肖尔茨才是“真命天子”？

德国副总理、财政部长奥拉夫·肖尔茨从来没有像现在这样，感觉自己离总理府那么近。8月22日公布的一份民意调查表明，肖尔茨领导的社民党的民意支持率为22%，几乎与默克尔的基民盟/基社盟支持率不相上下。而据 INSA 于8月28日为《星期日图片报》所做的最新民意调查，这一趋势延续了下去。社民党支持率为24%，领先联盟党3个百分点。绿党支持率为17%。

随着联盟党候选人阿明·拉舍特一系列竞选失误，联盟党的民意支持率持续下降，社民党正在步步紧逼。德国媒体甚至开始讨论，德国政坛未来会在多大程度上“左”转。

“最新的民意调查结果令人振奋。那么多人对于我出任德国总理表示信任，让我非常感动，”23日在卡尔斯鲁厄举行的竞选集会上，肖尔茨说，“而基民盟和基社盟恰恰相反。他们执政的时间够长了。”在竞选演讲中，肖尔茨着重强调了社民党的核心价值观，如解决社会不平等、气候变化危机等，他批评联盟党在这些问题上行动迟缓，没有作为。肖尔茨一直坚称，随着大选进入胶着阶段，越来越多的选民将会认识到，作为德国副总理和财政部长，丰富的从政经验将使他成为接替默克尔的最佳人选。

近几个月以来，社民党的支持率一直徘徊在15%到17%之间，落后于联盟党候选人拉舍特和绿党候选人安娜莱娜·贝尔伯克，政治观察人士一度将这两人视为总理席位的唯二竞争者。但在22日的民意调查中，绿党的支持率只有17%，联盟党支持率的持续下滑则归因于拉舍特的一连串政治“失态”。例如，在德国总统施泰因迈尔为7月洪灾中遇难者表示哀悼的时候，拉舍特被媒体拍到在总统身后哈哈大笑。有媒体坦言，拉舍特的竞选活动更像是一出闹剧，而非严肃的总理竞选。

而形势急转直下的阿富汗危机进一步凸显外交政策的重要性。在《明镜》周刊进行的民意调查中，只有16%的选民认为拉舍特或贝尔伯克有能力处理外交问题，而39%的人认为，肖尔茨长期的从政经验将使他在处理这类棘手问题时显得更加从容。

不过，有专家认为，肖尔茨的民意热度上升，并不意味着选民逐渐认可他的竞选理念，而是他的两位竞争对手太弱势，丑闻不断。拉舍特身陷“大笑门”，贝尔伯克隐瞒副业收入，履历“掺水”。

也有保守派人士埋怨，在大选的关键时刻，作为联盟党的主心骨，默克尔不在国内坐镇，反而出访俄罗斯和乌克兰，这也是造成联盟党民意支持率持续阴跌的原因。

8月20日，《南德意志报》刊登了肖尔茨的一幅照片，他的双手对握，形成一个菱形，显然是在模仿默克尔著名的手势“默克尔菱形”，其意味不言而喻。但批评者称，这是欺骗选民的假象，肖尔茨不会继续默克尔的路线，而是向左转，甚至可能转向极左。为了阻止支持率的进一步下滑，拉舍特22日在接受《图片报》采访时警告称，肖尔茨可能会组成一个包括极左党派在内的左翼联合政府，而这将损害德国经济，对德国的国内安全构成威胁。

在当前的民意支持率下，如果肖尔茨不愿与联盟党组阁，他有两种选择，一是与绿党和自民党组成“红绿灯联盟”，但由于绿党和自民党之间的政治理念差异实在太大，这一组阁难度很大；二是与绿党和左翼党组成“红红绿联盟”。

肖尔茨近日在接受《星期日法兰克福汇报》采访时表示，他不排除与左翼党结盟的可能性，但他同时强调，无论怎么组阁，新一届德国政府必须留在北约。而据绿党候选人贝尔伯克称，左翼党早已将自己排除在组阁方案之外，因为它一向反对德国加入北约，绿党“甚至不愿意支持联邦议院从阿富汗撤出德国公民”。

无论是社民党还是绿党，都从未在全国层面上与左翼党合作组阁，但在不来梅州和柏林，两党与左翼党组成了联合政府。默克尔近日施压肖尔茨，希望社民党不要与左翼党结盟，“对我来说，作为总理，我永远不会考虑与左翼党结盟，至于肖尔茨是否会这样做，就很难讲了，”默克尔说，“因此，从这个角度上来说，在我和他之间，德国的未来还是存在巨大的不同。”对于一直想打“默克尔牌”的肖尔茨而言，这一委婉的表态，警告意味明显。

## 德国大选：拉舍特短板渐现

德国大选之初，60岁的基民盟/基社盟总理候选人阿明·拉舍特曾被外界一致看好——欧洲议会议员，德国第一人口大州的州长，力主维系德法紧密关系——拉舍特的履历和政见似乎表明，他将继承默克尔的路线，成为维护德国在欧盟话语权的第二人选。

但随着大选进程的展开，拉舍特能否在新冠疫情和地缘政治变化的关键时刻，领导欧盟走出危机，越来越多的政治人士开始表示怀疑。

事实上，强调延续默克尔主义和中间路线的拉舍特因为执政过于“四平八稳”，一直被指责缺少个人魅力，在欧盟面临的一些关键问题上优柔寡断，拿不定主意，如波兰和匈牙利在法制问题上与欧盟的争端、欧盟对华关系等。反对者称，拉舍特就是一位“迷你版的默克尔”。社民党议员布曼（Udo Bullmann）表示：“我担心阿明·拉舍特就是默克尔的翻版，却缺少她执政多年积累下来的治理能力。”

批评者指出，长期以来，作为基民盟核心力量的默克尔和欧盟委员会主席冯德莱恩在欧盟内外危机交困中缺乏果断的应对措施，将德国经济利益凌驾于欧盟价值观之上，无视欧盟的长远利益。而拉舍特如果上台，无疑将会继续执行德国在欧盟的原则立场。

在欧盟的内部危机中，近年来匈牙利、波兰与欧盟的法律摩擦逐渐成为焦点，譬如，匈牙利通过有歧视同性恋嫌疑的反恋童癖法，波兰宪法法院改革法案与欧盟民主、自由核心价值观冲突。拉舍特在这些争端中持温和立场，主张对波兰和匈牙利给予更多的理解，更多从它们的国情和历史出发考虑问题。

德国马歇尔基金会的访问学者巴尔金（Noah Barkin）说：“对德国乃至欧洲而言，国际地缘政治正在发生剧烈的变化，但拉舍特向德国选民释放的信号却是：一切

照旧。”巴尔金说，默克尔在欧盟的威望和可信度使她能够在一系列危机中团结各国，在欧元债务危机、俄罗斯吞并克里米亚以及难民危机中共度难关。而拉舍特并不具备这样的可信度，他必须在时间的考验中赢得声望。

但目前还很难判断拉舍特究竟会怎样去做。拉舍特近日访问波兰时态度稍显尖锐，要求波兰尊重欧盟法律，同时寻求一个“实用的”解决方案。之前被批对俄“软弱”的拉舍特也一改温和态度，警告莫斯科如果把即将落成的“北溪-2”天然气管道作为地缘政治武器，将面临德国的制裁。不过，仅凭这些还不足以表明拉舍特“和稀泥”的风格会有所改变，毕竟还要看未来联合组阁的政治光谱如何分布。

此外，批评家指出，拉舍特在欧盟的影响力也并非人们想象的那么大。1999年，拉舍特当选欧洲议会议员，不过是应急之策，因为时任德国总理科尔在1998年的大选中落败，拉舍特失去德国议院的席位，被迫“出走”布鲁塞尔。拉舍特进入欧洲议会外交和预算委员会，根据他的投票记录，拉舍特严格遵循基民盟的路线方针。

社民党议员布曼称，拉舍特在欧洲议会的表现并不突出，他担纲起草的一些草案，如欧盟与联合国的关系，或对经济危机地区给予财政支持等，反响平平。

出任欧洲议会议员六年之后，拉舍特重回德国政坛，出任北威州教育和家庭部长。

不过，在布鲁塞尔的六年，还是给了拉舍特一定的欧洲视野，使他更多地从欧盟层面而非德国本土层面解决问题，在促进欧盟进一步融合的问题上，他形容自己的政治风格兼具默克尔的“严肃”和法国总统马克龙的“激情”。对此，拉舍特的支持者表示赞同。作为北威州的州长，即使是在最艰难的时刻，拉舍特也将欧盟内部合作放在了极其重要的位置，例如，新冠疫情暴发后，他与比利时和荷兰政府密切沟通，始终维系着三国边界的开放，而其他许多州都不得不关闭了边界。

## 德国大选：拉舍特推出政策团队

随着德国大选逐渐进入高潮，基民盟领导人拉舍特的民意支持率仍在持续下降，为了扭转颓势，9月3日，拉舍特率先公布了他的政策团队。

当天晚上，拉舍特率领一个8人小组在电视直播中亮相。略显紧张的拉舍特一一介绍他的政策团队。一时间，“Zukunftsteam”迅速成为德国媒体上的热搜词，许多网民纷纷留言，对这9个人排成人字形雁之队的亮相姿态大加讽刺，批评这种站位与现实脱节。

拉舍特的政策团队由4男4女组成，包括：反恐专家诺伊曼（Peter Neumann）、基民盟副主席布雷尔（Silvia Breher）、石荷州教育部长普里恩（Karin Prien）、议会党团副主席荣格（Andreas Jung）、音乐公司老板和联邦议员候选人基亚洛（Joe Chialo，基民盟）、萨克森州教育部长克莱普施（Barbara Klepsch，基民盟）和数字化国务部长贝尔（Dorothee Bar，基社盟），以及重量级人物、前基民盟/基社盟议会党团领导人默尔茨（Friedrich Merz）。

默尔茨曾与拉舍特在今年1月角逐基民盟主席一职，结果输给了拉舍特。但很快两人便化敌为友，在4月份拉舍特与索德尔争夺联盟党总理候选人的过程中，默尔茨公开表示支持拉舍特，拉舍特也宣布要将默尔茨纳入自己的竞选团队。

反恐和安全问题专家诺伊曼是政坛新人。2017年，他担任欧洲安全和合作组织负责打击暴力极端犯罪的特别代表。

音乐经理人基亚洛是一位黑人，1979年出生在波恩，父亲是坦桑尼亚外交官。上世纪90年代，他曾加入绿党。在3日的公开亮相中，基亚洛强调，他加入拉舍特团队的目的是为了推动艺术和文化的发展。

基民盟称，这支政策团队不是未来的组阁人选。拉舍特也强调，他关注的是问题，而不是性格，其中，最重要的是传统的家庭价值观、教育、数字化和经济问题。

尽管离正式投票还有3周的时间，但实际上邮寄选票已经开始，之前的调查表明，50%的选民将采取邮寄选票的方式投票，拉舍特在这个时候推出多元化的政策团队，能在多大程度上力挽狂澜，尚待观察。

## 德国大选：联盟党换将为时已晚

联盟党的民意支持率下滑的趋势从今年1月拉舍特当选基民盟主席时就已经悄然开始，但时至今日，拉舍特的支持率下滑10多个百分点，甚至跌到社民党和绿党候选人的后面，让多数人大跌眼镜。

这场世纪大选，对拉舍特来说，从一开始就走得有点跌跌撞撞。先是被曝出他早年撰写的一本著作存在抄袭，然后又被媒体拍到在纪念洪灾遇难群众的仪式上开怀大笑，在被问到未来施政计划时空谈无物，在外就餐时不戴口罩，而他执政的北威州却是德国新冠疫情最严重的地区。

拉舍特被人们视为“缺乏同情心，只是按照选举程序一步步走下去”，基社盟纽伦堡地区主席弗洛伊德（Andre Freud）在写给拉舍特的一封公开信中表示，“在这场选举中，你的运气已经用完了，每一次的民调都表明，成功的可能性越来越渺茫。”他呼吁拉舍特把候选人的位子让给有能力的人，也就是巴伐利亚州州长索德尔（Markus Söder），“索德尔能够团结党内选民，同时也能吸引那些尚未拿定主意的人，”弗洛伊德在信中说。

弗洛伊德的信代表了联盟党内的主流意见。据Civey为《奥格斯堡汇报》所做的民调，联盟党的支持者中，70%的人同意让索德尔替换拉舍特。

不过，索德尔本人对这一建议并不领情。9月2日，他在接受《帕绍新闻报》和《多瑙河报》采访时说：“选票已经印好，大选海报已经贴出去了，现在再来讨论将没有意义。现在问题是，选情比较吃紧，因此，我们必须立刻开始战斗。”

一些基民盟党内人士将希望寄托在下一次的电视辩论上，期待拉舍特能够扳回一局。基民盟高层也要等到辩论结束后，再根据形势决定下一步走向。毕竟，索德尔和拉舍特在4月份总理候选人竞争中的残酷厮杀，让联盟党几乎陷入分裂，元气大伤，至今仍让基民盟心有余悸。最终还是由基民盟元老级人物、议会党团主席朔伊布勒站出来，公开表态支持拉舍特，才结束了鏖战。

如今，朔伊布勒又发话了，2日，朔伊布勒在接受《莱茵邮报》采访时表态：“我们必须团结在我们的总理候选人身边，支持他，而不是使绊子削弱他。”

## 德国大选：首场辩论肖尔茨获胜

距离9月26日投票还有4周的时间，联盟党、社民党和绿党的三位总理候选人举行了今年大选三场电视辩论的第一场。辩论结束后，在Forsa对2500人进行的简单民调中，36%的人认为肖尔茨获胜，30%的人认为贝尔伯克表现最佳，只有25%的人认为拉舍特胜出。

辩论围绕着阿富汗局势、新冠疫情、应对气候变化和税收等几个问题展开。

阿富汗问题。辩论一开场，3位候选人就在阿富汗问题上针锋相对，三方争论的焦点在于德国军队长期以来的经费不足和装备不足。

拉舍特抨击肖尔茨的社民党阻止引入武装无人机，阻碍德国军队现代化。肖尔茨反击称，2013年前的基民盟和自民党联合政府削减军费，减少武器装备的购置经费。肖尔茨说，在他担任财政部长期间，推动德国军费最大程度地上涨，达到目前的500亿欧元。

绿党候选人贝尔伯克因为从未在政府担任职务，因此重点抨击联合政府在阿富汗问题上的失败。她指出，早在6月，绿党就提出从阿富汗撤出更多的曾经帮助德国军队的当地居民，但被政府否决，“这场灾难本来是可以预见的，”贝尔伯克说。

新冠疫情。在抗击新冠疫情问题上，三人都强调疫苗的重要性，不同之处在于是否要强制注射疫苗，在这个问题上，只有贝尔伯克持肯定态度。

应对气候变化。三位候选人都强调扩大可再生能源的利用，加强气候保护，但方法和路径不同。拉舍特和肖尔茨拒绝通过禁止或限制使用的办法达到目标。肖尔茨在谈到如何实现德国2045年碳中和的目标时说：“实现碳中和和经济需要时间，我们需要明白，这不是一夜之间能够完成的。”

拉舍特则表示：“我们必须立刻行动起来，迎头赶上，减少官僚扯皮，加快进程。”为此，政府必须减少通过禁止和限制的手段完成目标，而更多地依赖技术创新。拉舍特指责绿党反工业化的做法，他认为，严格的监管只会把企业赶出德国，“钢铁工业会迁移到印度和中国，”拉舍特说。

绿党候选人贝尔伯克批评称，对手的做法低效且具有欺骗性，“你们不想禁止任何事情，是因为在竞选的时候这样做会失分。”贝尔伯克呼吁大幅度扩大可再生能源的利用，并且从 2030 年开始禁止使用燃油引擎，新建筑的屋顶必须安装太阳能板。

税收。拉舍特批评其他两位候选人的增税主张会阻碍德国经济的发展，尤其是在德国正努力从新冠疫情的打击中逐步恢复的过程中。肖尔茨则表示，对超高收入人群增加 3% 的税收，是完全可行的。贝尔伯克对此表示同意，她同时强调，对低收入人群和单亲家庭应该实施减税。

## 德国大选：我们应该辩论什么？

9 月 26 日的德国联邦选举是近几十年来最扑朔迷离，同时又是最透明的一场竞选，在人人都是记者的舆论环境下，竞选人的个性、举止失态，以及简历造假、抄袭等“丑闻”被无限放大，成为媒体热炒的焦点，而诸如对新冠防疫措施的反省、如何抵御洪灾等严肃话题，却被竞选人选择性“失明”，很难成为竞选的主题。

“政客”网站对此发表评论，例举出一长串德国大选应该辩论的话题，例如，气候变化、人口减少、工业转型和清洁能源的紧迫性、基础设施投资持续不足、数字化和住房问题，等等。

随着人口老龄化、人口的减少和劳动力短缺，德国人口地理在未来 10 年将面临前所未有的变迁。据德国联邦统计局最近的测算，如果净流入人口仍然保持目前的地位，到 2060 年，德国的人口将从目前的 8300 万下降到 7400 万。更令人担忧的是，这其中，适龄劳动力（年龄在 21 岁到 67 岁之间）将减少 1180 万，退休人口将增加 500 万。如果德国人口要维持在目前水平，每年人口净流入必须增加 1 倍，达到 31.1 万，而且出生率不再继续降低。

长期下去，德国将面临严重的劳动力短缺，养老金和医保系统将承受更大的压力，对此，经济学家和商界领袖均已表达过担忧。但面对公众对 2015 年涌入的近 100 万难民的反感，许多政治人物对移民问题持保守立场，纷纷承诺进一步减少移民，对新移民加快甄别，遣返更多的被拒移民申请人。

德国经济同样面临挑战。如何将战后工业经济奇迹带入 21 世纪的碳中和时代，德国政坛在这一问题上的讨论往往浮于表面，满足于一些不痛不痒的讨论，如高速公路限速、禁止国内短途航班、提高廉价旅游的成本、市中心禁止汽车通行，等等。虽然绿党成功地将气候变化和环境保护带入主流政治话语，但他们也在竭力摆脱“禁止党”（Verbotspartei）的标签，在汽车、旅行甚至抽烟等与德国民众生活习惯息息相关的问题上开始妥协。

早在 21 世纪初，德国选择淘汰低碳排放的核电站，却依然保留高污染的燃煤电厂，而风能、太阳能和生物能源等清洁能源又远远不能满足电力需求，导致德国将在 2023 年面临严重的能源短缺问题。

2011年福岛核电站事故之后，默克尔政府加快了核电退出的步伐，但由于官僚主义和公众的抵制，在智能电网的建设、城际高铁的兴建等方面，德国政府难有大的作为。

德国公共管理层面的低效和官僚体制也阻碍了德国经济的发展，尤其体现在公务员数量不足、数字化严重滞后，以及联邦体制的复杂性上。譬如，新冠疫情暴发后，统计数据不得不通过传真机汇总上报，因为地方防疫部门没有联网。在家办公和网上教学也因为电脑普及率不高、网络接入和高速宽带的覆盖率低而无法实现。

在法国、意大利在封城、宵禁和保持社交距离等问题上行动迅速的同时，德国政府的各项新冠应对措施仍在16个州的政府层面打转，很难落地，最后不得不依赖自行制定规则，导致宽严不一，缺乏协调和科学性。

在住房问题上，据德意志银行估算，德国至少需要增加100万套房屋。目前，一半的德国人租房居住，住宅的短缺导致租金在过去10多年时间里上涨了35%，在柏林等大城市，涨幅更大。

德国要想在21世纪继续维持“欧洲经济火车头”的地位，必须依靠大规模的公共投资，但受制于2008年全球金融危机下制定的债务刹车方案，公共投资严重受限。而无论是拉舍特，还是现任财政部长肖尔茨，都坚决表示，一旦新冠疫情过去，德国将尽快中止债务融资计划，重归财务审慎和债务平衡的原则。在全球投资人纷纷看好德国债券市场的时候，德国主流政治人物却选择了自缚手脚。

《政客》杂志网站评论说，9月26日的选举是1949年以来首次时任总理不再寻求连任的大选，新的机遇，新的面孔，理应有新的更加大胆的思路。但现在看来，大多数德国人还是宁愿把头埋在沙子里，也不愿直面德国未来面临的艰难挑战。

## 德国大选：邮寄选票改变大选生态

相比美国大选的启动时间早、拉票活动多和攻防节奏快，传统意义上的德国大选显得波澜不惊。一般是提前半年多才开始启动，各政党宣布候选人名单，志愿人员上街张贴标语、画像、散发传单，候选人在电视黄金时段来一场辩论，基本上就沉寂下来，坐等投票日了。

但是，今年的德国大选，在新冠疫情的影响下，预计将有近50%的选民选择以邮寄选票的方式投票。这将在一定程度上改变大选的生态，影响候选人的竞选策略，譬如，竞选集会和活动不得不提前加速，投票当晚的结果统计将很难做到精准，如果候选人在竞选后期出现失误，投票人想改变主意也很难了。

德国选举办公室表示，按照规则，第一批邮寄选票最早可以在8月16日投递，今年大选留给候选人的时间已经不多了。“通常，这也就意味着，在投票前的最后半个月，各政党将不会孤注一掷，把主要力量集中在某一次超大规模的竞选集会和动员上，”柏林议会研究协会的海尔曼（Daniel Hellmann）说，“由于越来越多的人采用邮寄选票的方式，各政党将不得不提前加强竞选力度。”

邮寄选票的增加，一方面是因为疫情的关系，另一方面，也是近十几年来德国选举的一个明显趋势。

邮寄选票最早是在 1957 年引入联邦德国，主要是为了方便那些不能亲临现场投票的选民。2008 年，“不能亲临现场”的条件被取消。专家表示，自从两德统一之后，邮寄选票的比例就开始稳定上升。2017 年大选创下新高，达到 28.6%。

或许我们可以从今年年初的州选举中一窥趋势，在 3 月的巴符州和莱法州选举中，邮寄选票的比例上升了一倍，分别从上一届选举的 21.1% 上升到 51.5%（巴符州），以及从 30.6% 上升到 66.5%（莱法州）。

德国学界对于邮寄选票的研究并不多。柏林学术中心民主和民主化研究部的专家瓦格纳（Aiko Wagner）曾就 2017 年邮寄选票问题撰写过一份研究报告。他发现，一般来说，西德选民比东德选民更喜欢用邮寄选票。老年人、学生、自由职业者以及高收入人群喜欢邮寄选票的方式。对民主制度很有信心的人更愿意使用邮寄选票。

对 2017 年大选投票方式的统计显示，投票支持联邦党的选民（老年人和退休人群居多）中，使用邮寄选票的人比前往投票站投票的人多 5 个百分点，对绿党（主要是学生）和自民党（自由职业者和富裕人群）的支持者而言，邮寄选票也略占优势。

邮寄选票占比毫无优势的是极右翼的选择党，这也不奇怪，因为选择党领导人经常抨击邮寄选票的真实性，此外，选择党的主要影响力在原东德地区，当地选民本身就没有邮寄选票的习惯。

基民盟秘书长泽尔马克（Paul Ziemiak）曾表示：“一旦邮寄选票开始，对我们来说，每一天都是投票日。”为了迎合选民提前邮寄选票，今年各党派的大选启动时间也纷纷提前，并迅速升温。绿党从 8 月上旬开始就展开全国竞选活动，贝尔伯克的全国巡回拉票活动几乎每天都安排得满满当当，直到 9 月 26 日。肖尔茨也在全国搞了几场大型竞选集会。只有基民盟候选人拉舍特，由于北威州的洪灾，不得不推迟了几场活动，但也很快追上了竞选节奏。

绿党和社民党在他们的街头竞选海报中特意针对邮寄选票的选民做了全新的设计，自民党和左翼党则在竞选网页上专门辟有邮寄选票的专版。

今年夏天，洪灾，新冠疫情，阿富汗局势变天……一连串的事件打乱了各候选人的竞选部署，他们急于想改变策略和竞选重心，但对于邮寄选票的选民而言，留给候选人的时间并不多了，并且留给他们纠错的时间更少，一旦在竞选过程中出现类似拉舍特“大笑门”的失误，就很难挽回民意，尤其是在社交媒体上。

德国民调机构 Forsa 的首席政治分析师马图斯切克（Peter Matuschek）说，统计数据表明，邮寄选票的选民一般很早就已经做出决定，他们会在收到选票后第一时间填好选票寄出，“邮寄选票比例的上升，表明候选人应该很早就注意到这批选民的动向，而不是将注意力仅仅集中在投票日当天投票的选民身上。”

此外，9月12日将要举行的候选人三方辩论，对投票的影响力和重要性也大不如从前。比如，对肖尔茨来说，竞选时起步平平，近来支持率大增，竞选辩论无疑是他大放光彩的时刻，但对于部分邮寄选票的选民来说，这个高光时刻来得有点晚了，因为他们已经将选票寄出去了。

## 德国总理府扩建惹争议

一场耗资6亿欧元的总理府扩建计划在德国上下引起强烈争议，不仅仅是因为花费昂贵，更多的人是从总理府背后的政治意义来看待这次扩建。

德国总理府位于柏林施普雷河畔，紧邻国会大厦，建筑面积约2.5万平方米，于2001年落成启用。这座后现代主义风格的建筑大量采用钢材和玻璃架构，形成简洁、平实和透明的艺术风格，设计师为舒特勒（Axel Schulte）和弗兰克（Charlotte Frank），尽管这座建筑被戏谑为“洗衣机”，或“大象的厕所”，两人还是因为大胆创新的设计荣获德国建筑大奖。

总理府内有德国总理的一套小型公寓，不过，从总理府落成到现在，公寓里只住过一位总理，那就是前总理施罗德，在他2005年竞选连任失败之前，他偶尔会在公寓里住几天。现任总理默克尔则从不住在总理府，她更喜欢和丈夫一起，住在几步之遥的自己的家中。总理府只是她办公和接待外国政要的地方。

从2011年开始，默克尔政府就提出要扩大并重新装修总理府，德国总理办公室主任布劳恩（Helge Braun）曾表示，总理府现有的办公场地实在捉襟见肘，工作人员不得不挤在狭小的空间里办公，还有许多人外面另外租用办公室。

经过多次推迟之后，如今总理府扩建工程终于被提上日程，预计将在2023年正式动工，工期长达4年。新的总理府将增加400间办公室，还包括人行天桥、隧道、一座冬季花园和直升机停机坪，与老总理府建筑一起，形成一个巨大的椭圆形办公楼群。整个工程预计将耗资6亿欧元。

总理府扩建计划在德国引起广泛争议，一方面是因为老的总理府仅仅建成使用了20年，就要扩建，让许多人觉得不可思议。另一方面，6亿欧元的高额扩建费用在德国经济饱受疫情打击的当下，显得格外不合时宜。批评者指出，在西方国家里，德国总理府已经算是够大的了，扩建以后，将超过美国白宫和巴黎爱丽舍宫，过于招摇奢侈。

德国纳税人协会主席霍茨内格（Rainer Holznagel）称总理府扩建计划“过于奢华”，“很显然，扩建的目的不是要建造一个功能性的建筑。这项计划发出了一个错误的信号，尤其是在新冠疫情导致公共财政预算赤字创新高的时候，”霍茨内格说。

联邦审计办公室也批评扩建费用过高，折算下来每平方米花费1.8万欧元，许多设计完全没有必要，如冬季花园、人行天桥和隧道，如果把这些设计拿掉，可以省下几千万欧元。

但是，无论是当初的新建，还是如今的扩建，对于德国总理府的任何讨论，都无法逃脱历史的影子。

上世纪 30 年代，希特勒的御用建筑设计师斯佩尔（Albert Speer）为他量身定做了一座气势恢宏的总理府（New Reichskanzlei），采用新古典主义风格，宽阔的连廊甚至可以开车，室内全部用大理石装饰，地毯、吊灯、沙发几乎都从国外进口。整个工程用时不到 1 年，耗资近 1 亿德国马克。二战结束时，希特勒在总理府地堡内开枪自杀。

正因为如此，总理府总是触动着德国人最敏感的神经。为了彻底和二战切割，舒特勒和弗兰克在设计新的总理府时，刻意走到希特勒总理府的对立面，选择抽象、轻盈、透明、后现代主义风格的设计语言，让人不可能联想到二战时期的总理府。“大量使用玻璃材质，表明政治在阳光下透明运作，没有蝇营狗苟。在这里，概念性的东西远远超越美学的价值，”历史学家霍伊（Katja Hoyer）评价说。

鉴于总理府的象征意义和它的历史，人们对任何政府建筑的扩建都持怀疑态度，“人们不希望德国总理拥有更多的权力，因此任何物理意义上的展现都会被质疑，”霍伊说。德国政府建筑往往是在复杂的历史和现代性中寻求妥协，但一个 5 万平方米的办公区和 6 亿欧元的天价，很难说服不愿忘记历史的德国民众。

## 德国近期大事记（2021 年 8 月 11 日~9 月 10 日）

8 月 11-13 日 德国铁路司机工会（GDL）宣布罢工，75%的列车被取消，几乎所有路线都受到严重影响。研究机构 IW 警告称，此次罢工每天会对德铁造成高达 1 亿欧元的损失。

8 月 18 日 德国交通部宣布启动铁路网络改善计划。总投资规模将达到 400 亿欧元。

8 月 20 日 德国总理默克尔抵达俄罗斯进行工作访问，这是默克尔 16 年总理生涯中最后一次访俄。在俄美、俄欧关系因“北溪 2 号”天然气管道、纳瓦利内事件等而陷入僵局的时候，默克尔选择俄罗斯、乌克兰展开外交“谢幕”之旅。

8 月 24 日 德国第 14 任驻华大使贺岩（Dr. Jan Hecker）向中国外交部递交了国书副本，正式履新。

8 月 25 日 根据 2019 年 5 月欧盟委员会批准的监管法令，德国杜塞尔多夫地方高等法院驳回了“北溪 2 号”天然气管道项目的运营公司对德国联邦网络管理局（全称德国联邦电力、天然气、电信、邮政和铁路网络局）的诉讼。法院认定，该网络管理局有权对“北溪 2 号”管道项目在德国境内的运营进行监管，有权要求其按照欧盟的规定，分拆天然气的生产、运输和销售等业务，比如财务分拆、保留第三方参与运营的权限以防止垄断。

8 月 27 日 德国联邦国防军在美军的撤离期限（8 月 31 日）前四天提前完成阿富汗撤离任务。德国共计出动空军运输机 37 架次，撤出人员有约 5300 人，其中德国公民有 500 人，其他被撤出的人员除了阿富汗人之外，还有来自其他 45 个国家的公民。

9 月 1 日 世界卫生组织和德国联合设立的世卫组织大流行病和流行病学信息中心当天在

柏林举行揭幕仪式。该中心隶属于世卫组织突发卫生事件规划部门，任务是收集关键数据，开发分析工具和风险分析预测模型，提供预测、识别和评估大流行病和流行病风险所需的工具。

9月5日 距离德国大选仅剩3周，联盟党的民调支持率却已跌到了有史以来的最低位20%（-7%），而社民党的支持率则达到25%（+7%）。这是自2017年2月以来，社民党的支持率首次超过了联盟党。

9月6日 上任不到两个礼拜，新任德国驻华大使贺岩突然离世。中方对贺岩大使突然离世深感震惊，并表示深切同情和慰问。德国外交部长马斯强调，贺岩的死与其作为德国驻华大使的职务没有关系。

9月7日 德国总理默克尔在联邦议院会议上严肃表示，即将到来的德国大选将决定德国未来方向，并明确表态支持本党总理候选人拉舍特。德国大选不仅是对德国总统的选举，更是对德国今后方向的选举。

- 长达5天的德国铁路司机工会（GDL）第三轮罢工按计划结束。德国客运及货运交通受到严重影响，而双方劳资纠纷并未得以解决。

9月9日 德国联邦统计局公布的数据显示，剔除工作日和季节因素后，7月德国商品出口额环比上升0.5%，连续第15个月环比上升；商品进口额环比减少3.8%。当月中国是德国最大进口来源国，德国从中国的进口额为107亿欧元，同比上升3.9%；德国对中国的出口额为84亿欧元。

9月10日 德国总理默克尔和中国国家主席习近平互通电话。中德关系总体保持顺利发展，各领域合作在疫情形势下展现出强大韧性，中德双方相互尊重、求同存异，注重合作共赢，推动优势互补。中德、中欧双方致力于通过对话弥合差异，妥善处理分歧。德方希望同中方加强疫苗合作。双方还就阿富汗局势交换了看法，为阿富汗真正实现和平稳定做出建设性努力。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

---

《德国快讯》半月刊  
每月10日、25日出版  
2021年9月10日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部

责任编辑：武亚平

地址：200092 上海市同济大学

电话：65980918, 65983997

E-mail: [gyj@tongji.edu.cn](mailto:gyj@tongji.edu.cn)