

参考资料

德国快讯

2009 年第 2、3 期合刊 · 总第 482、483 期

同济大学德国学术中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期主要信息

- 联邦政府通过第二个经济促进计划
- 联邦和各州就“债务刹车”达成基本共识
- 大联合政府继续失去信任
- 默克尔与教皇的争端在联盟党引发争论
- 环保法典失败，各党相互推卸责任
- 黑森州大选结束，黑黄联盟政府组成
- 大屠杀纪念官方活动遭犹太人中央理事会抵制
- 土耳其裔移民融入德国程度最低
- 大选之年德国安全形势严峻
- 德国铁路十余万员工曾遭秘密审查
- 德国启动最大规模的教育过程长期研究项目

联邦政府通过第二个经济促进计划

联邦政府通过了高达 500 亿欧元的第二个经济促进计划。身兼基民盟主席的默克尔总理称这是一个“经得起推敲的计划”，意味着“联邦和各州的共同努力”，德国将由此能“更好地应对并摆脱危机”。她还说，这是她“任职以来最重大的决策”。

这一计划的内容是，在 2009 年和 2010 年在投资、经济援助和赋税削减方面投入约 500 亿欧元。包括机动车税的改革、2500 欧元的汽车以旧换新奖励和 100 欧元的儿童补贴。

对于这一计划将增加国家赤字的批评，默克尔回应说，为此将制定明晰的清偿计划，并在基本法中确立负债制动机制，确保在经济情况较好的年份进行合理经营。“我们不能把财政平衡的目标置之脑后。”

联邦政府就今年的补充预算作出了决议，从而使国家赤字飙升，创造了新的纪录。加上计划中的清偿基金，这一数额为 450 亿到 500 亿欧元。

社民党高层已经向各州发出警告，不要在联邦参议院内否决这一计划。但来自绿党等在野党的反对声音也相当强烈。

俞宙明摘译自 www.spiegel.de 2009 年 1 月 27 日

联邦和各州就“债务刹车”达成基本共识

经过长达两年的争论，联邦和各州终于就归属联邦制改革的金融关系调整问题达成原则共识，一致同意从 2020 年开始不再新增债务。最晚到 2020 年必须踩下“债务刹车”，因为它将耗费国家经济能力的 0.35%。2020 年后，联邦和各州将有责任在经济繁荣年度建立储备基金，按照严格的计划清偿债务。到时，如逢经济不景气年度，将只允许在苛刻的条件下增加新债。

据圈内人士称，这项改革的具体细节还在联邦制第二委员会的进一步讨论中。该委员会系由社民党议会党团主席施图鲁克（Peter Struck）和巴符州州长沃廷格（Günther Oettinger，基民盟）领导。在确定细节后将草拟法案。一位参与者说：“讨论在很大程度上取得了突破，但还不具法律效力。”前期争论的焦点是对穷州进行补助的模式。根据联盟党治下各州在沃廷格的建议下提出的一个妥协方案，柏林、不来梅、萨尔州、萨安州和石荷州将在 2011 年到 2019 年间每年获得 9 亿欧元，这共计 81 亿欧元由联邦和各州各分担一半，从增值税中出，由联邦预付。但这一建议遭到联邦财长施泰因布吕克的反对，称这样的话联邦必须在这段时间比预期的多支付 5 亿欧元。

俞宙明摘译自 www.tagesschau.de 2009 年 2 月 5 日

大联合政府继续失去信任

根据德国电视一台发布的德国趋势报告，联盟党的支持率为 35%，比 1 月初下降了 2 个百分点，社民党则为 25%，下降 1 个百分点。由此受益的是联邦议院内的三个在野党，支持率各增加一个百分点，目前自民党支持率为 14%，绿党和左翼党均为 11%。对于未来的执政联盟，52% 的被访者看好联盟党和自民党联盟，40% 的被访者则希望红绿联盟。38% 的被访者希望继续目前的大联合政府，而社民党、绿党和左翼党的联合执政则只有 18% 的支持者。

但即使是选民们所偏爱的黑黄联盟，也是有区别的。联盟党联邦议院党团负责人罗特根（Norbert Röttgen，基民盟）对自民党的方针提出了批评：“自民党的方针失于单面性，无论是人事上的还是计划上的”。他认为，自民党的主张既包括减税，也包括减赤字，而这两者是无法协调的，“这不是负责任的政治”。对于自民党由于在联邦参议院中席位增加而对大联

合政府施加压力的做法，罗特根提出了警告。尽管如此，罗特根还是把自民党视为希望的联合执政伙伴：“自民党是基民盟最合适的合作执政伙伴。”

俞宙明摘译自 www.focus.de 2009年1月23日

克勒总统有望连任

黑森州选举结束三天后，联邦政府正式确定了联邦大会的组成。根据内政部的消息，联盟党、自民党和巴伐利亚州的自由选举联盟共计拥有联邦大会 1224 席位中的 616 席，其中联盟党占 499 席，自民党 107 席，自由选举联盟占 10 席。联邦总统克勒因此有望在 5 月 23 日举行的总统选举中拥有多数，再度当选。

至于社民党、绿党和左翼党的最终席位数，据内政部称还将通过抽签决定，其中社民党席位为 414 至 415 席，绿党为 94 至 96 席，左翼党为 91 至 92 席。极右的国家民主党获得 4 席，德国人民联盟（DVU）获 1 席。无党派 2 席。

俞宙明摘译自 www.focus.de 2009年1月21日

默克尔与教皇的争端在联盟党引发争论

默克尔总理对于教皇本尼迪特十六世恢复犹太人大屠杀否认者威廉逊（Richard Williamson）教籍的批评，成为目前基民盟内部争论的焦点。对于政治是否能如此介入宗教事务，党内分歧严重。2月5日，联邦议院主席拉莫特（Norbert Lammert）成为第一个公开发表意见的基民盟高层政治家，他警告默克尔不要继续这种“修辞上的夸张竞赛”。

默克尔本人则对于梵蒂冈终于作出了她所要求的解释表示满意。她说，梵蒂冈于2月4日要求威廉逊收回自己否认大屠杀的言论，这是一个“重要的和良好的信号”，这意味着不能给这种行为留下任何余地，由此“我们双方都前进了一步”。

基民盟基层对于默克尔此举有各种不同看法。联盟党议会党团副主席博斯巴赫（Wolfgang Bosbach）称，在他位于北威州的选区里，对于默克尔要求梵蒂冈做出澄清一事，有赞成者，也有反对者，甚至还出现了因此而退党者。被视为默克尔亲密战友的博斯巴赫本人则认为此举“仍属合法”，并相信这“不会给她带来什么危害”。

至今只有少数基民盟成员对于默克尔这一争议举动作出公开表态。拉莫特也并没有直接批评默克尔，而是为教皇作了辩护：“目前对教皇的许多指责几近恶毒，无论如何是不负责任的。”4日刚刚见到过教皇的另一位基民盟政治家布隆胡伯（Georg Brunnhuber）说，教皇“对在德国发生的这场争论深表震惊。”前劳工与社会部部长布吕姆（Norbert Blüm）则针对默克尔的呼吁说：“这种语调我不喜欢”，“对于国家领导人干涉宗教内部事务，我有些敏感。”

而作为新教教徒、神甫之女的默克尔则表示了不同看法。她说，自己一般不会对宗教内部的决定作出什么评价，但这次不同于以往，“因为梵蒂冈的态度给人的印象是，大屠杀是可以被否认的”，涉及纳粹问题，作为联邦总理必须有所表示。但她也知道宗教问题对许多基民盟成员具有根本意义，关系到他们对“基督教民主联盟”的归属。伦理-宗教问题总是成为党内意见分裂的导火线，因为在该党的近 53 万名党员中，50%信奉天主教，而只有 32% 属新教。

俞宙明摘译自 www.welt.de 2009年2月5日

环保法典失败，各党相互推卸责任

联盟党和社民党无法就《环保法典》达成一致。上周末，在巴伐利亚州基社盟/自民党政府和联邦环境部长加布里埃尔（社民党）之间的讨论以失败告终。这一法典的核心目标是

简化和加快工业设备核电厂建设的批准程序，并逐渐将联邦层面的环保权力让渡到州层面。大联合政府条约中最重要的环保政策目标之一，亦即把不同的环保标准统一在一个法典中，因此而无望实现。

社民党和联盟党因此互相指责，把失败的责任推向对方。加布里埃尔说：“《环保法典》的失败，是因为巴伐利亚州的反对和联盟党一方缺乏合作诚意。”巴伐利亚环境部长索德尔（Söder，基社盟）则反击说：“加布里埃尔作为联邦环境部长是失败的。”他认为阻碍该法通过的是社民党而非基社盟，因为社民党过于强硬，不肯妥协。他说基社盟早就向社民党表明，决不会容忍一个“愚蠢的庞大官僚体系获得通过”，加布里埃尔的方案“不会为环保带来什么好处，反而会导致危险的法律不确定性。”

俞宙明摘译自 www.faz.net 2009年2月1日

黑森州大选结束，黑黄联盟政府组成

在黑森州大选获胜后，联盟党和自民党希望尽快组建新的政府。双方的正式谈判在1月20日已开始。在这次选举中创下了历史最好成绩（得票16.2%）的自民党在与联盟党和州长科赫的对话中充满自信。自民党州主席哈恩（Jörg-Uwe Hahn）说，下届政府将不是由基民盟主导，而是有两个对等伙伴组成的团队。领导联盟党进行组阁谈判的科赫（Roland Koch）宣称，未来的黑黄政府将采取自信的市政政策，称这将为该州的未来发展奠定良好基础，黑黄两党共计拥有州议会118个席位中的66席，因此两党合作政府将是三十年来该州拥有最稳定多数的政府。

1月31日，黑黄两党联盟的道路已经扫清：两党联合执政协议分别顺利地获得两党的全票通过。根据该协议，本届州政府中有3名自民党部长（司法、经济、文化），其余7名部长来自基民盟。2月4日，基民盟终于确定州政府人选，两党正式签署协议，科赫再度被选举为州长。

社民党选举失利后，州主席于普斯兰迪（Andrea Ypsilanti）宣布引退，同时建议由39岁的谢弗-君贝尔（Thorsten Schäfer-Gümbel）接任。目前已经正式担任党主席的谢弗-君贝尔宣布，将进行人事上的调整，尽快结束党内的争论。

绿党深受欢迎的候选人阿尔-瓦茨尔（Tarek Al-Wazir）将再度担任议会党团主席，对于这次绿党以13.7%的选票创下德国州选举最佳纪录，他表示极为满意。此次获得5.4%选票的左翼党也同样没有人事变动。

俞宙明摘译自 www.focus.de 2009年1月19日、1月31日、2月5日

社民党拿出选战“四段方案”

社民党为自己的总理候选人施泰因迈尔参加秋季大选制定了“四段竞选方案”。到4月底前为第一阶段，以五个大型的全国性活动启动其名为“新十年”的竞选活动，在大型媒体上使候选人“引发人们的兴趣，应邀参加访谈并建立信任”。而后将举办系列活动“给我讲故事”，候选人在90分钟的紧凑谈话中与民众进行小规模讨论。地点可能选在“茶室、教堂、清真寺、协会、街角小铺”。4月底在柏林举办大型活动，结束这一阶段。

第二阶段到6月7日止，社民党将集中精力应对欧洲选举，支持候选人舒尔茨（Martin Schulz）竞选欧盟专员。8月中旬前的第三个阶段则将推出总理候选人施泰因迈尔，主题为“他的点子，他的团队”。而在最后阶段，施泰因迈尔将奔赴全国各地，支持各州议会竞选。

而基民盟据称则准备到9月6日，也就是大选开始前三周，才开始竞选最后阶段。这一天将在杜塞尔多夫举办大型的启动活动，而后“真正的竞选”才算开始。图林根州、萨克森

州和萨尔州的州议会选举将在大选前一周进行。基民盟和基社盟的共同竞选活动将在 6 月底展开，而基民盟的结束活动则计划在大选前 2 日在柏林举办。

俞宙明摘译自 www.focus.de 2009 年 1 月 15 日

民调显示联盟党支持率有所下降

Forsa 从 1 月 26 日至 30 日调查了 2501 名有代表性的德国公民，该项调查显示，联盟党的支持率虽然仍高于社民党，但目前呈现下降趋势，本周基民盟和基社盟两党支持率为 34%，比上周降低 1 个百分点，比前周下降 2 个百分点。

同时，选民对联盟党解决德国问题的能力也开始失去信任。对于哪个政党在这方面能力最强的问题，只有 23% 的被访者认为是联盟党，这个比例也比上周下降了 3%。但社民党在这个问题上只获得了 8 个百分点。

虽然如此，选民对社民党的好感还是有所增加：目前该党支持率为 23%，比上周增长 1 个百分点。绿党与左翼党的支持率分别上升和下降 1 个百分点，本周均为 11%。自民党在黑森州选举中获胜后，支持率一直维持在 16% 的高位。

由此得出，中产阶级阵营（bürgerliche Lager）支持率为 50%，社民党、绿党和左翼党合计达到 45%，“其他政党”支持率则为 5%。

默克尔的支持率也有小幅下降，从上周的 51% 降低到本周的 49%。社民党总理候选人施泰因迈尔的支持率维持在 23%。

俞宙明摘译自 www.spiegel.de 2009 年 2 月 4 日

巴伐利亚州基社盟支持率难跃 50% 大关

基社盟在巴伐利亚州议会惨败以来已近四个月，根据目前的民意调查结果，其支持率仍旧在 50% 以下。根据 1 月中旬发布的调查报告，如果现在进行州选举，基社盟可获选票 45%，而如果举行欧洲选举，则基社盟只能获得 44% 的支持。

近三分之二的被访者不相信基社盟会在 6 月份的欧洲选举和 9 月份的联邦大选中获得 50% 以上的巴伐利亚选民的支持，只有 33% 的被访者认为这是可能的。基社盟所失去的大多为年轻选民，18 岁到 34 岁的选民对它的支持率明显较低，不到 40%。

调查表明，75% 的被访者看好去年 10 月组建的基社盟和自民党联合政府。自民党目前的支持率由选举时的 8% 上升到了 10%。州长泽霍夫（Horst Seehofer）获得了不错的反响，在 1000 名被访者中，64% 的人对他有好感。还有 55% 的人认为，泽霍夫担任州长和党主席能使基社盟在联邦层面更有作为。

俞宙明摘译自 www.focus.de 2009 年 1 月 14 日

议员的快曝光，平均 8705 欧元

据劳动未来研究所（IZA）通过调查发表的数据，2005 年到 2007 年联邦议院议员在其议员津贴外的兼职年收入平均为 8705 欧元。从党派来看，联盟党的议员平均兼职收入最高，达 11873 欧元，而后依次是自民党（8057 欧元）、社民党（7867 欧元）、左翼党（6457 欧元）、绿党（1864 欧元）。从性别看，男性议员平均兼职收入 10841 欧元，女性议员则仅为 4173 欧元。从地区看，南德议员平均兼职收入 11279 欧元，北德和西德议员为 8429 欧元，东德则为 5248 欧元。

俞宙明摘译自 www.focus.de 2009 年 1 月 12 日

北威交通部长驾照被扣，联邦经济部长辗伤警察

政府发言人证实，北威州交通部长维特克（Oliver Wittke）因为在去年 11 月以每小时 109 公里的速度驾车高速通过一限速 50 公里的封闭居民点，被交警当场扣照三个月并处以罚款，下周方能重新拿回驾照。当事人称自己没有注意到路边警示牌。这一事件自然遭到了在野党的猛烈抨击，社民党专家称这位交通部长正好成为良好交通行为的反面教材，绿党则要求他好好阅读一下自己编的交通安全小册子。

而联邦经济部也不得不证实柏林的一篇新闻报道：联邦经济部长格罗斯日前在赶赴公务途中，因警察不允许通过，座车被拦在封锁线外，格罗斯与警察发生了争执，最后司机驾车辗过警察脚部致其轻伤。经济部发言人说，事后格罗斯向该名警察写信对发生事故表示抱歉，称封锁线前的争吵是一个“不幸的事件”。至于新闻报道说格罗斯曾以该名警察的前程相威胁，对此经济部则竭力否认。

俞宙明摘译自 www.focus.de 2009 年 2 月 5 日

大屠杀纪念官方活动遭犹太人中央理事会抵制

德国犹太人中央理事会领导人第一次拒绝参加联邦议院组织的纳粹牺牲者纪念活动。中央理事会秘书长克拉默（Stephan J. Kramer）说，此举原因在于该组织在过去几年备受忽视。该理事会派出的代表虽然在看台上有位置，但却从未被致以问候。克拉默说，理事会的主要代表，如代理主席科诺普洛赫（Charlotte Knobloch）及其前任布比斯（Ignatz Bubis）和施皮格尔（Paul Spiegel），作为大屠杀的幸存者，他们竟从未在联邦议院的看台上获得过特别致意。“对于那些第二代或第三代的代表，这是能够理解的，但是把真正的幸存者仅仅作作为旁观者，实在荒唐。”这种待遇他们不愿意再享受了。

克拉默说，犹太人理事会认为德国的种族主义倾向正在增长，“针对犹太人的攻击性敌意，甚至在社会中心也在增加”。虽然全德国为奥斯威辛集中营解放 64 周年组织了大量活动，“但不能忽视的是，加沙地带的冲突也使得理事会受到的仇恨性电子邮件猛增 40%，每周达到 200 至 300 封。”在十分之一的这类邮件里甚至还有对理事会成员指名道姓的谋杀威胁。

社民党联邦议员格丽芳（Monika Griefahn）对这种说法表示惊讶，身为大屠杀纪念碑基金会董事会成员的她指出，在过去几年中有很多犹太人和犹太组织都参加了大屠杀纪念日的活动。

俞宙明摘译自 www.spiegel.de 2009 年 1 月 27 日

奥巴马之风刮到德国，土耳其裔领导人呼之欲出

在美国总统奥巴马宣誓就职之际，前联邦总理施罗德向联邦政府建议任命土耳其裔部长，他在杂志访谈中说，非裔美国人成为总统，这件事应该成为德国的一个好榜样：“在德国，是出现第一位土耳其裔联邦部长的时候了。”他希望 2009 年的联邦议院大选就能出现这样的可能，并且最好是来自社民党。

数日前土耳其裔社民党联邦议员阿克君（Lala Akgün）就曾呼吁利用奥巴马效应，推荐作为女性和移民的她为 2014 年联邦总统候选人。她自 1997 年开始主持北威州移民中心事务，2002 年起成为科隆选区的联邦议员。

据 Forsa 研究所最近发布的民意调查结果，四分之三的德国人希望出现一位“德国的奥巴马”。76% 的被访者认为，像奥巴马这样的政治领导人将会为德国造福，只有 14% 的人反

对这一说法，另有 10% 的人表示“不知道”。希望出现德国奥巴马的主要是绿党的选民（占到 86%）和社民党选民（83%）。

俞宙明摘译自 www.faz.net 2009 年 1 月 28 日

土耳其裔移民融入德国程度最低

根据柏林人口与发展研究所的一份报告，土耳其裔移民，甚至包括第二代移民，融入德国社会的程度要大大低于其他移民群体。融合程度最高的是德国的回迁移民。

这份报告比较了各个移民群体的融合程度，包括已经加入德国籍的移民。报告还为各个联邦州的移民融入程度进行了排名。研究结果令人无法乐观：30% 的土耳其人和土耳其裔后代没有读完中学。只有 14% 的人拿到高中会考证书，这个比例还不到德国人的一半，也低于其他移民群体。报告还显示，拥有土耳其移民背景的人群在就业方面也差于其他移民群体，他们常常失业，家庭妇女比例高，许多人依赖社会救济。

研究所专家认为，完成教育和取得职场成功的关键在于语言：“很久以来我们已经习惯了一个小学班级里有 80% 的孩子不懂德语”，这个情况必须改变。德国回迁移民的情况相比之下要好得多，未完成学校教育的仅 3%，有 28% 的人拿到高中会考证书。

联邦政府融合专员波默（Maria Böhmer，基民盟）呼吁大力促进土耳其裔移民的教育和培训。“教育是融合的关键”，波默说，虽然该份研究报告的数据是 2005 年的，但不失其现实性，“尤其在经济比较困难的今天，我们必须全力以赴。”她说，联盟党政府的民族融合计划的努力目标是，“到 2012 年，移民家庭子女的教育程度赶上德国儿童。”为达到这一目标，不仅学校，而且这些孩子的家长也要付出努力。

伊斯兰学家阿尔伯伽（Bekir Alboga）对此份报告的结论提出了疑问。他指出，在德国生活着许多成功的土耳其或土耳其裔的企业家、医生、艺术家、作家和新闻记者，他认为如此之高的辍学率应归咎于“许多土耳其裔学生在学校里遭遇了带有歧视倾向的教师”，而国家对土耳其裔人群融合的促进是非常成功的。

俞宙明摘译自 www.focus.de 2009 年 1 月 24-26 日

终审判决禁止伊斯兰女教师戴头巾授课

巴符州的一名伊斯兰女教师终于未能获得戴头巾授课的许可。莱比锡联邦行政法院就此作出最终判决，再次认为巴符州学校法并不违宪，支持 2008 年 3 月巴符州行政法院作出的有争议的判决。根据该项判决，修女与僧侣除在宗教课上外，同样不允许在学校里穿着宗教服装。巴符州法律规定，学校里不可出现外露的宗教表示。该名女教师无法接受这一规定，上诉行政法院，但终败诉。2003 年莱比锡行政法院对巴符州一个相关案件的判决，就已获得联邦宪法保护法院的支持。后者确定穆斯林女教师可以被禁止在课堂上戴头巾。此后有七个州通过了相应法律，包括巴符州。

俞宙明摘译自 www.faz.net 2009 年 1 月 26 日

大选之年，德国安全形势严峻

继 1 月 12 日后，Youtube 上再度出现恐怖袭击威胁录像。录像中，伊斯兰恐怖分子再次宣称要袭击德国并指出了具体时间和地点：“我们将把军队插进你们城市的中心，尤其是柏林、科隆和不来梅。”背景可听到枪声和爆炸声。“从 09 年 2 月起德国和其他四个国家会有麻烦了。”目前安全机关正在分析该段录像。这一威胁可能与以色列进入加沙地带有关，而且可能有德国人参与其中。但这段录像中没有出现常见的宗教说教，也没有标明作者。

联邦刑事局（BKA）局长齐尔克（Jörg Ziercke）和联邦宪法保护局局长弗洛姆（Heinz Fromm）认为，正值超级选举年的德国将面对更为严峻的伊斯兰恐怖袭击的考验。弗洛姆认为，目前发生恐怖袭击的几率非常高，而齐尔克则说，恐怖分子可能会像在西班牙那样，试图通过恐怖袭击影响选举结果。“我们目前的局势与当年的西班牙非常相似”，2004 年的马德里恐怖袭击案，目的就在于影响选举结果、从伊拉克撤兵。而目前在德国的伊斯兰极端分子“熟悉德国的基建工程，社会上已经融入，从外表无法分辨”，齐尔克说，“我们不能排除他们做任何事的可能”。齐尔克认为，“最新的录像表明，德国和德国在国外的利益遭到了威胁。”弗洛姆也持类似观点。弗洛姆估计，在德国有数百名可能的危险极端分子，其中包括很多已加入德国籍的人，包括已皈依基督教的。据联邦刑事局的数据，与伊斯兰有关联的刑事案件正在急剧增加。

俞宙明摘译自 www.focus.de 2009 年 1 月 24 日

www.sueddeutsch.de 2009 年 1 月 31 日

驻阿富汗的德国士兵心理问题日益严重

患有战争创伤的德国士兵越来越多，很多人即使回到德国也难以从战争和恐怖袭击的阴影中摆脱出来。根据国防部提供的数字，2006 年有 83 名德国士兵因“创伤后压力心理障碍症”入联邦国防军医院诊治，2007 年有 149 名，而到了 2008 年，这个数字已经飙升 60%，达到 245 名，占到驻外士兵总数的 0.77%，相对要好于美国或北欧士兵（一般为 4-5%）。其中又以驻阿富汗的士兵比例最高。但专家估计，由于士兵往往不甘示弱而隐瞒病情，实际情况比这要严重得多。专家警告，由于阿富汗的安全局势不断恶化，这个数字还将继续上升。

俞宙明摘译自 www.spiegel.de 2009 年 2 月 3 日

德国铁路十余万员工曾遭秘密审查

据德国铁路公司反腐败专员绍彭施泰讷（Wolfgang Schauensteiner）在联邦议院交通委员会上说，2002 年和 2003 年，该公司对约 17.3 万名员工进行了秘密反贪审查，把他们的数据和 8 万家与该公司有业务联系的公司的数据进行了对照。

这一事件一经曝光就遭到了激烈批评。绿党议员赫尔曼（Winfried Hermann）说，这种大规模秘密审查等于是把铁路公司所有的员工都置于嫌疑地位，“明显超出了反贪污腐败的范畴”。自民党议员弗里德里希（Horst Friedrich）也认为，这样的审查并无实据可依，在法律上是站不住脚的。

此前所知的事实仅仅是，铁路公司对并无嫌疑的约 1000 名领导人员进行了秘密反贪调查。数周前该公司对此作出了确认。当时绍彭施泰讷说，这一事件不能与德国电信和 Lidl 的数据保护丑闻相比：“迄今为止并没有证据表明铁路员工参与了刑事犯罪。”但是否有第三者参与这一违法事件，则尚不明朗。可以确定的是，为德国电信做秘密调查工作的企业“网络德国”与德国铁路也早已有业务联系。

此事的背景，据称是德国铁路过去十年来不断成为“最严重的经济犯罪和贪污腐败的牺牲品”。德国铁路方面的发言人辩护说，在员工和供应商之间进行对帐在法律上无可指摘，无论涉及多少人都是这样，对帐并不是什么刺探行为。他指出，柏林数据保护专员“也原则上赞成反贪污腐败范围内的审计手段”。这种表态遭到了来自工会和联邦政府的强烈谴责。工会要求道歉，称从未有人就此事知会他们。而联邦交通部长蒂芬泽（Wolfgang Tiefensee）也批评这一表态是不可接受的。

在强大的压力下，公司总裁梅多恩（Hartmut Mehdorn）于 2 月 3 日终于发表公开信，就在审查中采取的错误方法向员工道歉，声称这都是缘于“对‘彻查’一词的错误理解”。如果这一危机解决不好，梅多恩将不得不引咎辞职。

随着德国铁路、德国电信、Lidl 集团等大规模对员工进行秘密监控的丑闻频频爆发，要求立法规范员工数据保护的呼声也越来越高。联邦数据保护专员沙尔（Peter Schaar）指出，“员工的数据只允许用于工资审计等劳动法范围内的用途”，不允许用在所谓预防措施上，“企业没有法律依据和法律监督而私设公堂是不允许的。”自民党内政专家施塔特勒（Max Stadler）也认为有必要立法：“虽然很理解企业为反贪污腐败作出的努力，但现在也是立法规范数据保护的时候了。”联邦议院内政委员会主席埃达提（Sebastian Edathy，社民党）也说：“目前迫切需要在法律上对使用员工数据的前提和限度作出更为精确的规定。”

俞宙明摘译自 www.faz.net 2009 年 1 月 28 日

www.handelsblatt.com 2009 年 2 月 3 日

www.spiegel.de 2009 年 2 月 4 日

大联合政府扩展最低工资规定

大联合政府对《劳工派遣法》和《最低工作条件法》进行了相应修订，最低工资规定将扩展到护理、保安、垃圾清运、工业洗涤、矿山特殊服务及培训和继续培训行业。借调的员工也将可提出最低工资要求。这一扩展最低工资的规定将涉及到近 350 万就业者。目前已经执行这一规定的有矿工、建筑清洗工和邮递员。联邦劳工部长朔尔茨（Olaf Scholz，社民党）强调说，执行这一规定是为了更好地保护这些行业的员工。这一扩充规定还将递交联邦参议院通过。由于联盟党和自民党对此持批评态度，因此该规定最终是否能获通过，尚未可知。

俞宙明摘译自 www.focus.de 2009 年 1 月 22 日

经济危机波及劳动力市场

经济危机终于影响到了劳动力市场：联邦劳工署在发表其就业指数时指出，就业市场已持续三年的增长目前已呈现停滞迹象。但与去年相比，就业水平仍就相对较高，专业人才的需求继续强劲。这一与企业具体招聘职位相挂钩的指数在 1 月份跌了 9 个点，目前为 142 点。去年 12 月该指数已经跌了 5 个点。由于经济危机的影响，这一指数已经连跌数月。

而事实上，裁员也正在德国大规模进行。一些大型企业，如全球最大的汽车零配件供应商博世，也因为营业额大幅下降且暂时没有改善的可能，不得不准备裁员并削减投资。而著名软件商 SAP 也宣布削减 3300 个职位。

俞宙明摘译自 www.spiegel.de 2009 年 1 月 28 日

德国工业联邦联合会对进一步的经济促进计划提出警告

德国工业联邦联合会（BDI）主席吉特尔（Hans-Peter Kietel）呼吁联邦政府以减少赤字取代经济促进计划，不要再往外撒钱，而是要降低自己的债务负担。

“我们可以毫不含糊地说，这些计划已经走到了尽头”，吉特尔说，超级选举年的竞选之战也不应再受其影响。“我们相信，国家赤字真的已经到了上限。”必须马上做出决议，早日停止负债的继续增加。吉特尔同时还提议在新的立法会议任期进行有利于“做出贡献者”的结构性税制改革。

为了应对经济危机，联邦政府负债达到有史以来的最高峰。财长施泰因布吕克（Peer Steinbrück，社民党）向内阁会议提交了一份新债高达 368 亿欧元的追加预算，此外还有通

过借债筹资的，为期二年的约 210 亿欧元经济促进基金，加起来总数为 500 亿到 600 亿，将大大超过 1996 年所创的 400 亿欧元的纪录。

吉特尔强调，企业将竭尽全力，不仅保住高素质人才，也努力留住一般员工。应该能做到至 2009 年三、四季度“在一定程度上维持就业，即使有一点走下坡”。而培训岗位也还是能足量提供。但在目前情况下，最低工资不是有利的政策。吉特尔对于联邦政府上周决定的最低工资广泛实施于各行各业的规定提出了批评。他认为最低工资并不能为劳动力市场提供保护，联邦政府这么做是“同时踩下了油门和刹车”。

俞宙明摘译自 www.focus.de 2009 年 1 月 25 日

德国经济界气氛出乎意料地好转了

新年伊始，德国经济界的气氛出乎意料地好转了。据慕尼黑 Ifo 经济研究所称，Ifo 企业指数从去年 12 月的 82.6 点上升到 83 点，而不是像专家估计的那样降到 81.3 点。

这是德国经济界这一最重要的气氛指数在连续七个月下跌后首次上升。原因可能在于被访企业对将来更为乐观，虽然本月的经营状况继续下滑，但他们对下个月的信心已经回升。经营状况期望指数从 76.9 点上升到了 79.4 点。Ifo 主任辛（Hans-Werner Sinn）指出，这些数字还是不能说明经济已经回暖，因为这一指数经过去年的急跌，目前已处于极低的水平。

Ifo 研究所还认为，第二个经济促进计划的出台也使得企业更有信心了。“大家希望，衰退的速度将会有所减缓”。此外零售业目前仍然强劲，成为经济的有力支撑。而这一指数也正是在零售业上升得最明显。

俞宙明摘译自 www.spiegel.de 2009 年 1 月 27 日

德国人不相信经济促进计划

根据《明星》杂志所作的一次民意调查，德国人对联邦政府的第二个经济促进计划疑虑重重。超过三分之二的被访者（69%）称自己不相信这一计划能战胜经济危机。只有 26% 的人抱有希望。但联盟党选民的信心相对较足，有 38% 的人认为这一计划能起到作用。占到 79% 的绝大多数人也不相信自己能从计划中获益。而 2500 欧元的汽车以旧换新奖金也广受批评：59% 的人认为这并非明智之举，但还是有 11% 的人打算领这笔奖金。

俞宙明摘译自 www.focus.de 2009 年 1 月 21 日

2009 年德国个人消费将保持强劲

GfK 消费调研公司的研究报告认为，在可以预见的时间内，金融危机还不会影响到个人消费。2009 年消费者还感觉不到危机的来临，因此个人消费增长尚可达 0.5%。

GfK 总裁费本霍斯特（Klaus Wübbenhorst）说，虽然过去几个月里，企业和银行噩耗连连，消费者的信心却呈现出惊人的坚挺。支持消费的主要是目前较低的通货膨胀水平、油价和能源价格的大幅下降以及相对好于去年的工资结算水平。“到不久前为止还一直稳定的劳动力市场和较低的失业率也同样增强了人们的购买力。”

但是，劳动力市场的稳定并未能持续下去，1 月份失业人数已再度跃升到近 350 万。而据 GfK 的估计，危机将要到 2010 年才真正波及到劳动力市场，从而影响个人消费行为。不过联邦政府数额巨大的经济促进计划将有助于稳定经济，减少危机的影响。

2009 年上半年，强劲的消费将能至少抵消一部分出口的下降，但是作为德国经济发动机的出口，其损失是无法完全得到弥补的。

俞宙明摘译自 www.handelsblatt.com 2009 年 2 月 2 日

互联网宽带建设对话无果而终

联邦政府与电信行业就提高德国国内网速的咨询会议并没有获得具体的成果。默克尔总理在会上与各大电信公司交换了意见。联邦希望，在2月底前，在第二个经济促进计划的框架内拿出一个宽带建设战略。默克尔说：“通过这次对话，我相信我们能够顺利地与我们这些能力很强的电信服务提供商合作建设我们的宽带市场。”这次会议在总理府举行，与会的有德国电信、Vodafone等电信大公司的总裁。电信方面的代表说，会议取得了很大的进展，建设宽带的愿望大家都有，但具体的计划却还没有拿上桌面。电信服务商希望能通过建设无线网络解决偏远村镇和散居用户的宽带问题，但无线频率的问题还没有解决。

目前在德国未能享受高速上网的人口，据官方统计尚有约500万，而事实上这个数字却要高得多：高速上网在有些地区只能通过昂贵的手段实现，而这并不是人人能承受得起的。电信企业称，DSL地图上的空白点主要是城市边缘地区和农村，由于人口稀少，线路敷设成本高，企业难以盈利，有时候这种距离其实只有几公里。

联邦建筑部长蒂芬泽（Wolfgang Tiefensee，社民党）说，急需建设现代化电信服务的主要是梅前州和萨安州的一些地区，这一措施将有助于遏止人口外流，留住创新人才。经济部长格罗斯（Michael Glos，基社盟）也持类似看法。而高科技行业协会代表也认为互联网高速接入有利于巩固德国的经济区位，在国际竞争中保持领先。虽然德国目前的宽带接入率高于欧盟平均水平，但却远远低于荷兰、丹麦和英国。

政府希望，最迟到2010年末能消灭宽带地图上的空白点，2014年前能实现75%的家庭网速达到至少每秒50M，2018年则全部达到。但业内却对宽带建设的费用和外部条件存有异议，尤其是德国电信的竞争对手担心前者会利用这一计划扩大地盘，重新赢得以往的独大局面。

俞宙明摘译自 www.spiegel.de 2009年2月3日

德国教育经费增长跟不上经济增长

据联邦统计局公布的数字，2006年，德国国家平均为每位中小學生支出4900欧元，比上一年度增加200欧元。其中普通教育學生5200欧元，职业教育學生3600欧元。这些支出包括人员、消耗物资和投资，其中人员开支占到了3900欧元。特殊教育学校的开支由此大大超过其他学校。由于德国的联邦制，教育公共开支的大部分由各州承担。2005年各州承担了80.6%的公共教育开支，总数达502亿欧元，剩余的由乡镇承担18.1%，联邦承担1.3%。

但这并不意味着国家在教育上增加了投入：从目前的计算结果看来，教育投入占国内生产总值的比例继续下降，由1995年的4.1%下降到2005年的3.9%。根据2008年的教育财政报告，2006年和2007年的这个比例继续下降到3.8%。由于经济增长放缓以及救市计划中所包含的教育投资，2008年这一比例可能增长。

俞宙明摘译自 www.focus.de 2009年1月22日

德国启动最大规模的教育过程长期研究项目

联邦教育科研部（BMBF）于2月3日在班贝克启动了国家教育面板项目（Nationales Bildungspanel），计划研究6万个终身教育过程，有150名学者参与。联邦教育和研究部部长莎范（Annette Schavan）主持了这一长期项目的启动仪式。由此将开始对6万名不同年龄段的研究对象的长年跟踪调查，记录其受教育过程。来自德国最好的研究机构的150多名学者将负责这一工作。莎范强调：“国家教育面板项目是德国教育研究的新航标，同时它也将

为国际比较提供相应标准。”德国研究联合会（DFG）已经委派了相应的国际鉴定委员会。

“这种纵剖面研究将为教育研究提供全面的基础数据，帮助我们实施我们的教育方针”，莎范说。她还指出了这一项目在危机时代的特殊意义：“随着这一项目的启动，我们跨出了好的、重要的一步。因为教育和科研方面的投资是我们未来的保障，它将为走出经济危机做出贡献。”

这一项目将跟踪人一生的能力发展，回答教育政策的核心问题。例如该项目将首次观察家庭背景和能力相同的儿童在不同教育机构的发展轨迹，哪些因素会促进积极的发展，哪些影响可能导致失败，等等。

这一项目由一个跨学科的研究网络进行，由班贝克社会学教授布罗斯菲尔德（Hans-Peter Blossfeld）领衔。2009年联邦教育部为此拨款750万欧元，此后逐年增加，到2013年将增至每年1600万欧元。巴伐利亚州和班贝克大学同样给予了大力支持。

俞宙明摘译自 www.bmbf.de 2009年2月3日

各联邦州互相挖人，学校教师无序流动

高工资、快升迁、小班制、少课时……这些对于公职人员来说难以企及的好处，却因为德国的联邦制而成真。自从各州获得自行决定教师工资的权力以来，越来越多的教师被挖到了那些富有的联邦州。首都柏林亦深受其害，柏林市教育委员措尔纳（Jürgen Zöllner，社民党）呼吁尽快确立教师工资协议制度。

新学期即将开始，柏林的教师缺口却达到150个。由于其他州为青年教师开出的工资可高出柏林达800欧元之多，还有许多其他的优惠条件，柏林教师纷纷外流。缺钱的柏林无法在这场金钱角逐中获得胜利。除了柏林，面对同样问题的联邦州至少还有五个：东部的梅前州、勃兰登堡州、萨安州和西部的石荷州和莱法州。这些州都一致反对这种不平等竞争，要求回到联邦制改革以前的教师工资统一确定时代。而其他州则以各种理由表示反对建立工资协议制度。

出现这样的“教师市场”，很大原因在于年龄结构问题。前几年青年教师还因为找不到工作，不得不去开出租，如今却因为老教师退休潮而供不应求。这种在穷州和富州之间的不平等竞争也带来了诸多问题，穷州花钱培养的教师流失，教师适应新的教育制度和学生要耗费大量时间和精力。同时激烈的竞争也使得价码越抬越高。教师工会认为，在这一方面引入联邦制是荒诞的，也是不负责任的。

俞宙明摘译自 www.n-tv.de 2009年2月1日

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月10日、25日出版
2009年2月10日
<http://www.tjdgj.com>
<http://de.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部
责任编辑：俞宙明
地址：200092 上海市同济大学
电话：65980918, 65983997
E-mail: dgyj1234@online.sh.cn