

参考资料

德国快讯

2016 年第 24 期 · 总第 672 期

同济大学德国学术中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期主要信息

政治动态

- 德国贫困人口比例达到历史新高
- 德国无法兑现自己制定的气候目标
- 德国年度入境移民人数超过 200 万
- 德国仅有 34000 名难民成功就业

经济纵横

- 德意志央行回运黄金储备
- 大众集团与加拿大和美国就“柴油车门”丑闻达成和解

热点透析：

- 柏林岁末恐怖袭击事件

德国贫困人口比例达到历史新高

德意志电视一台《tagesschau》(每日观察)网站12月13日讯 定义和衡量贫困不是一件容易的工作。因此，联邦政府的《贫困和富裕状况报告》也就相应地厚达 600 页。但是，有一个数据最能体现德国的贫困状况，这就是所谓的贫困人口比例。这个数字说明了有多人面临社会阶层下滑的危险。而德国目前的贫困人口比例已达到历史最高水平的 15.7%。

贫困人口比例反映的是收入不足中位收入的 60%的人口所占的比例——这一标准明显低于平均收入，而德国单身居民 2015 年的月收入贫困线为 942 欧元，一对有两个孩子的夫妇月收入贫困线为 1978 欧元。

“贫困呈扩大趋势”

众多社会团体不仅仅对贫困人口比例、也对联邦政府对待这一数据的态度表达了愤慨：报告直到第 543 页才出现有关“贫困”的章节。即使是这样，基于联邦统计局数据的贫困人口比例也几乎找不到。“联邦劳动部是在耍障眼法”，平等慈善协会乌尔里希·施耐德（Ulrich Schneider）说。“联邦政府企图转移视线，以防大家从中看出趋势——贫困扩大的趋势。”虽然贫困人口比例不乏争议，因为其中反映的只是相对贫困，但是“这一数据的重要性在于，它反映了有多少人未能参与生活水平的提高。”施耐德解释道。

《贫困和富裕状况报告》的第一版在今年 10 月劳动部把草案提交其他部协调内容时即已公开。目前，该报告的数据随时更新——上述的贫困人口比例在今天公布的最新版本中刚刚出现。甚至连过度负债者的数据也已经更新。在 18 岁以上的居民中，有 410 万人已经因为过度负债而官司缠身，或受到警告。10 月份的数据表明，2015 年共有 670 万德国人过度负债。

批判性章节遭删除

《贫困和富裕状况报告》第二版的删减也令人惊讶：在“贫困、富裕和民主”这一部分，原本论述了贫困和投票率之间的关系，并引用了某项研究的结果，即“就改变某项政策而言，如果其支持者是一个收入较高的大群体，则该政策改变的可能性就较大”。然而在现在的版本里，所有涉及“政治决策朝不利于贫困群体的方向倾斜”的内容都消失了。《贫困和富裕状况报告》将于 2017 年 1 月提交各专业部进行第二轮内容协调，并于上半年由联邦政府公布。

德国无法兑现自己制定的气候目标

德意志电视一台《tagesschau》(每日观察)网站12月14日讯 德国此前被认为是气候保护的领头羊，现在却有完成不了自己设定的目标的危险。联邦政府在一份最新公布的报告中承认此前的预估过于乐观。首先，交通领域减排太少。

德国必须为 2020 年无法达到气候保护目标而做好心理准备。这是联邦政府公布的《气候保护报告 2016》透露的信息。

联邦政府在报告中承认，此前关于减少不利于气候的温室气体排放的估算可能过于乐观了。按照原本的计划，德国将于 2020 年达到比 1990 年减排 40% 温室气体的目标。而 2015 年才刚刚实现减排约 27%。

报告预计到 2020 年能实现减排 37% 至 40%。不过，联邦环境部为此做了一个保守的解释：“能实现的减排比例可能在数据的最低值。”

换句话说，大联合政府此前希望到 2020 年实现每年减排 6200 至 7800 万吨，而现在仅希望实现每年减排 4700 至 5800 万吨。

交通领域令人担心

根据这份报告的估算，首先，交通领域的减排远远低于此前的设想。原本设想这一领域每年能够贡献 700 至 1000 万吨的减排量，可实际最多仅有 160 万吨。而且，交通领域的排放量仅仅是暂时减少，2010 年以后又开始增加；去年的二氧化碳排放量近 1.64 亿吨，再度超出 1990 年的水平。

联邦政府 2014 年就为力争达到减排目标通过了一项行动计划，其中除了提高能源效率之外，主要包括通过提高电价来淘汰火力发电厂。

另有一个独立的专家委员会得出结论：以目前的状况来看，德国将无法在全国范围内达到气候目标。如果不采取额外的措施，二氧化碳将无法按照期望值减排。

联邦环境部部长芭芭拉·亨德里克斯（Barbara Hendricks）的结论是：“德国必须继续努力，以达到自己定下的目标。”

德国年度入境移民人数超过 200 万

德意志电视一台《tagesschau》（每日观察）网站 12 月 14 日讯 2015 年入境德国的移民人数高达 200 万——根据《移民报告》，这是一个历史新高。45% 的移民来自欧盟境外国家。一份调查表明，德国人严重高估穆斯林人口数量。

德国去年接收移民的数量达到了自 1952 年开始统计以来的最高值。联邦政府刚刚公布的《移民报告 2015》统计出了 214 万移民，比上一年度增长 46%。

同时，2015 年有 100 万人离开德国，这样，通过移民净增的人口为 114 万。上一年度这一数据是 55 万。《移民报告》每年会详细公布德国出境和入境的移民数。

德国接收了 89 万难民

去年移民猛增主要归结于大量的难民申请政治庇护。约 89 万难民去年入境德国。联邦内政部长德迈齐埃称赞了各州与地方、教会与慈善组织和为数众多的个人为接纳寻求保护的人所付出的努力。现在的工作是，“让去年的局面不再重演”。他说。

近半数移民来自欧盟以外的国家

德国在 2015 年再度成为欧洲人喜爱的移民目的国。45% 的移民来自欧盟成员国。陷于内战的叙利亚第一次成为移民主要来源国：据统计，有 32.7 万人来自叙利亚。第二大移民来源国是罗马尼亚，波兰居第三位。按照《移民报告》，2015 年德国约发放了 39000 份工作许可，相当于增长了约 4%。

德国人高估穆斯林人口数

联邦移民和难民局在《移民报告》中也公布了对于德国穆斯林人口的最新估测。该局认为在德国生活的穆斯林人口在 440 万到 470 万之间。按照这个估测，德国人口中穆斯林的比例增加到了 5.4% 到 5.7% 之间。

根据民意调查机构 Ipsos 的研究，德国人对穆斯林人口的估计比实际数据高出四倍。受调查者平均把穆斯林占总人口的比例估计为 21%，而实际比例仅略高于 5%。

德国仅有 34000 名难民成功就业

明镜在线 12 月 19 日讯 把难民纳入劳动力市场进展缓慢。尽管如此，这场危机已经创造出近 5 万个新的工作岗位——提供给德国人的工作岗位。

在过去的数月中，只有极少数难民在德国获得了常规工作的机会。从 2015 年 12 月到 2016 年 11 月，来自欧洲以外主要难民来源国的难民中，仅有 34000 人成功踏入了劳动力市场。这其中包括叙利亚人、伊拉克人、阿富汗人和尼日利亚人，纽伦堡劳动市场和职业研究所（IAB）所长约阿希姆·莫勒尔（Joachim Möller）表示。

与此相对的是，共有 40.6 万难民登记为正在寻找工作。16 万难民登记为失业。

莫勒尔认为，把难民纳入劳动力市场只能缓慢进行，虽然经济总体状况良好。“如果我们在 5 年后解决了一半人的工作问题，那就是一大成就了。”为此，德国必须加大对融入的投资。

根据联邦内政部的消息，2015 年和 2016 年前 11 个月共有近 120 万人在德国申请政治庇护。

工业界几乎没有机会

在 34000 名已经找到工作的难民中间，大约五分之一从事劳务派遣（22%），占比第二的是近经济界的服务性行业（20%）。“如果把餐饮和酒店业也算进来，大概共有 57% 的人在 these 领域工作。”莫勒尔说。

莫勒尔说：“认为我们的工业界比如汽车制造业能够为难民提供大量的高薪工作岗位是不现实的。”因而，短时工作对于难民来说特别重要。很多企业对于雇佣难民还有很多顾虑，短时工作可以帮助他们减轻顾虑。

闪电融入之梦

在专为难民准备的“一欧元工作项目”开展四个月之后，其带来的工作机会远远低于预期。“据初步统计，迄今为止大概创造了 5000 个工作机会。”莫勒尔介绍说。劳动部长安德里娅·那勒斯（Andrea Nahles）发起的这个项目于今年 8 月 1 日启动，由公共财政提供补贴，目标是为难民创造 10 万个工作机会。

在难民移民的过程中已经产生了新的工作岗位。“我们估计有 5 至 6 万个岗位”，莫勒尔说，“新增的岗位产生在建筑、非学校教育、语言教学、保安、社会工作和公共管理领域。”

经济纵横

德意志央行回运黄金储备

明镜在线 12 月 21 日讯 德意志央行更愿意在自己的、而不是外国的金库中存放黄金储备。回运行动将于 2020 年结束。

眼下，德意志央行正忙于成吨地把黄金储备从国外存放地运回法兰克福。原因是：德意志央行计划把目前 3381 吨德国黄金储备中的一多半存放在境内的金库。这些黄金储备迄今为止大部分存放在国外。

“我们正在稳步实施计划，相信能在 2020 年之前达到目标。”德意志央行董事卡尔-路德维希·提勒（Carl-Ludwig Thiele）说。按照这个速度，德意志央行的黄金储备转址计划将会提前完成。出于安全原因，央行没有透露运输路线。

国内的金库逐渐满仓会让很多德国人安下心来：他们更愿意知道自己国家的贵重储备留在境内，而不是在外人那里。因为从德国公众到联邦审计局都非常怀疑，德国的黄金在其他国家的央行金库存放了几十年之后是否安全、是否还完整无缺，以及德国在危机局面下能否动用这些储备。

在德意志央行 2013 年启动黄金储备回运之前，仅有 31% 的德国黄金储备——约 1036 吨——存放在自己的金库里。

2015 年以来，法兰克福凭借 1403 吨的黄金存放量成为德国黄金的最大存储地，排在纽约的美国联邦储备局、伦敦的英格兰银行和巴黎的法兰西银行之前。

德国拥有共 27 万多块金条的黄金储备，仅次于美国，这是有历史原因的：德意志央行的前身即各联邦州的银行从上世纪 50 年代中期开始建立自己的黄金储备。在经济奇迹的岁月里，德国凭借出口换取了大量美元，而美元可以在美国央行兑换成黄金。结果是，如今德意志央行拥有美国之后的世界第二大黄金储备。

大众集团与加拿大和美国就“柴油车门”丑闻达成和解

本刊综合“明镜在线”12月19日、20日讯 大众集团就尾气丑闻与美国有关部门达成了和解。集团将部分回购所涉及的 8 万辆 3.0 升柴油车。

为“柴油车门”达成和解的新一轮努力：大众在与美国有关部门讨价还价数月之后，就受丑闻影响的大排量车辆达成妥协意见。大众同意回购 20000 辆装有非法软件的 3.0 升车辆，负责此案的法官查尔斯·布瑞尔（Charles Breyer）周二在旧金山举行的一次听证会上宣布。

大众集团应该获得召回其余车辆的机会。如果召回进行技术改造不成功，那么这些车辆也应该回购。布瑞尔说，大众集团也与车主的律师在主要问题上达成了一致意见。布瑞尔的用语是，对柴油车主提供“实实在在的现金补偿”。具体的细节将在周四的听证会上宣布。

此前，布瑞尔始终在测试大众的耐力。他一再推迟就丑闻所涉及的大众旗下奥迪的 80000 辆 3.0 升车辆作出裁决。大众集团必须与控方接触，以便就此达成和解。

汽车史上最为昂贵的和解

大众集团此前已就 2.0 升的柴油车型达成了和解，总共涉及车辆 48 万辆，占丑闻车辆的大部分。大众集团将为此大出血：这一与有关部门和车主达成的和解耗资约 150 亿欧元——这将是汽车史上最为昂贵的和解行为。

奥迪大排量汽车的造假行为是后来才暴露出来的。此前奥迪的董事长鲁佩特·史达特勒（Rupert Stadler）一直否认有造假行为。现在大众集团必须召回改造或者回购这些车型。就在上周，布瑞尔法官还没有同意双方的和解方案，让大众始终面临悬而不决的局面。

3.0 升发动机是奥迪豪华车型的配置，比如越野车型保时捷卡宴和大众途锐等。据专家介绍，召回改造这些车型要比小排量车型复杂很多。而且，奥迪使用了其他的造假技术。

大众董事长马提亚斯·穆勒（Matthias Müller）想尽快结束柴油车丑闻，以便率领欧洲最大的汽车制造商专注于其他的主题。比如对于集团本身的改造。这是一项重大的工作，也是穆勒自己选定的目标。他计划向电动车、新的灵活服务和数字化创新进行战略转移。

同时，大众集团在欧洲也面临批评，因为欧洲的柴油车主仅仅获得召回改造的机会，并没有获得补偿。车主的律师提出，大众应该为所涉及车辆召回改造或软件

升级后可能出现的性能问题或贬值问题提供担保。但是大众拒绝提供这种担保。

目前，大众董事长穆勒公开与前任马丁·文德恩（Martin Winterkorn）和费尔迪南·皮耶希（Ferdinand Piech）保持距离。他指责前任缺少远见。他们两人在过去的二十年间做了很多正确的决定，“但是他们太少关注未来，而过于注重眼前”。穆勒对《时代》周报说。“我们一再试图说服文德恩先生让出部分工作，并且我们必须更加专心于电动汽车、数字化等大主题。”

大众集团在加拿大取得和解

此前的 12 月 19 日，大众集团已在加拿大就柴油车丑闻取得和解。大众集团以及旗下的奥迪将向加拿大购买造假车辆的车主支付 21 亿加拿大元（约 15 亿欧元），以结束法律争端。

这笔款项用于车辆回购和补偿近 10.5 万辆 2.0 升的柴油车。此外，大众还必须缴纳罚金 1500 万加拿大元。而且，与在美国一样，大众集团必须为 3.0 升的大排量柴油车提供专门的解决方案。

热点透析

柏林岁末恐怖袭击事件 澎湃新闻 12 月 21 日特约同济大学德国研究中心胡春春对于柏林恐怖袭击事件发表评论。本刊转载时文字略有改动。就在恐袭发生后的第 5 日即 23 日，柏林恐袭嫌疑者突尼斯人阿尼斯·阿木里（Anis Amri）在米兰被警察击毙。

2016 年 12 月 19 日柏林当地 20 时刚过不久，就在众多柏林人漫步在市中心威廉皇帝纪念教堂周围的圣诞市场、为即将到来的传统节日热身的时候，一个恐怖的幽灵正盘旋在他们四周：一名仍在逃逸中的不知名凶手，驾驶着一辆挂波兰牌照的 Scania 品牌货车，先是绕着圣诞市场开了一圈，大概是观察如何下手，然后从东向西高速冲进市场，连续撞击摊位和行人，造成 12 人死亡（包括卡车副驾位置上被枪杀的波兰籍原司机）和 49 人受伤（其中 14 人重伤）的惨重后果。

恐袭地点为何选在柏林的这条街？

虽然我们还不清楚凶手是谁、事件的背景如何，而且目前仅有所谓的“伊斯兰国”极端组织（IS）通讯社语焉不详地声称对这一事件负责，但德国官方的调查和缉捕仍在紧张进行中，公众也能够依据已知的线索推断是某个或某些凶手劫持了一辆途径柏林的货车，发动了这场带有强烈 IS 印记的恐怖袭击行为——我们对于今年 7 月 14 日法国尼斯市的造成 84 名无辜者丧生的恐怖袭击事件记忆犹新，两者的作案工具均为货车，而 IS 曾经在网上宣传过这种恐袭手段。

熟悉柏林的人都知道，这次恐怖袭击发生的地点表明，事件绝不可能属于偶然，而是经过精心分析和策划的。由战争损毁的残缺部分和战后新建的现代主义建筑两部分组成的威廉皇帝纪念教堂是当年西柏林的地标建筑，位于柏林最主要的购物区选帝侯大街的核心地段，更是德国战后重建和反思战争的象征。教堂周边的广场，则是世界各地的游人、街头艺术家和纪念品商贩的天堂，在圣诞节前，它也是柏林

最大的圣诞市场之一。在这里发动恐怖袭击事件，无疑可以在欧洲最重要的国家的心脏地带最大程度地制造恐怖气氛和媒体效果。

凶手及其作案动机目前尚未查明，然而这一以杀戮平民、恐吓民众和政府为目的的卑劣行径无疑应该受到世人的谴责。美国总统奥巴马、俄罗斯总统普京、法国总统奥朗德、联合国秘书长潘基文以及欧盟的领袖都纷纷表达了对凶手的谴责、对遇难者的哀悼以及对遇难者家属的慰问。柏林各处的圣诞市场在周二均未开放，德国内政部下令全国降半旗默哀。德国民众和政要均纷纷前往事发地表示哀悼。

默克尔的难民政策又遭考验

然而在悼念死者、追捕凶手的同时，这场恐怖袭击无疑为柏林的政治空气增添了一份紧张：凶手是伊斯兰极端主义者吗？属于在这一年多内进入德国的百万余名难民中的一员吗？

如果这些猜想为事实所证明，那么谁应该为未能制止有极端倾向的难民入境负责呢？也就是说，德国社会在过去一年为主要来自中东和近东地区的难民而疲惫不堪的神经，很有可能要被这起恐袭事件绷紧到临界点。

这么看来，默克尔总理昨日五分钟的讲话颇经过了一番思量。她在表达震惊、哀悼与谴责的同时，说出了以下这番话：“如果证实了这是由一名来德国寻求保护和政治庇护的人犯下的罪行，我们将会非常难以接受。对于那些在难民潮中日夜热心助人的无数德国人来说，对于那些真正需要我们的保护和努力融入我们社会的人来说，这尤其令人厌恶。”

这些话，首先是说给德国民众听的，说出了他们心里想说、但是因为德国政治正确的“欢迎文化”而有意回避的话。因为默克尔知道，在这种时刻，仅仅靠诉诸政治正确、矢志缉凶、呼吁民众坚守自由价值等口号式的喊话是很难消除民众的不安和怀疑的。同时，默克尔又是在向政坛右翼的政治力量喊话：我们知道这是一种卑鄙的行为，但是请你们不要企图从中获得政治资本，煽动排外情绪，制造社会分裂和对立。

默克尔的担心并不是无理由的。我们发现，与默克尔的基督教民主联盟联合执政的巴伐利亚基督教社会联盟已经迅速行动起来，准备对联邦政府的难民政策提出新的、更高的条件；而难民危机最大的政治得利者德国另择党（AfD）也在第一时间找到了恐袭的真正“罪魁祸首”：联邦政府的难民政策必须承担连带责任。“德国已经不再是安全之地。”德国另择党的党首佩特里女士（Frauke Petry）称。这一恐怖袭击事件也让美国当选总统特朗普觉得自己的世界观得到了印证，他自然不会放过煽风点火的机会：“（极端组织）‘伊斯兰国’和其他伊斯兰极端主义恐怖分子在定期屠杀基督徒。”他认为，这些恐怖分子连同他们的地区性或全球性网络必须清除掉，“我们需要与热爱自由的伙伴一起完成这项任务”。

很明显，民粹主义的政治势力将会把恐袭事件转述为默克尔政府无条件接受难民的政策错误、难民以及随难民而来的伊斯兰化对于德国和西方社会的威胁，从而在政治上继续得势。这在德国明年即将举行联邦大选的背景下，不由得令国际舆论倍加警觉。

柏林恐袭会使德国飞出“黑天鹅”吗？

在英国脱欧、特朗普当选之后，德国被视作“西方世界自由主义价值观的最后一座堡垒”，然而，它会因为这次恐袭事件所带来的民意波动再一次成为搅动世界

政治格局的黑天鹅吗？默克尔的选情会不会因此受到威胁？德国会不会有像英国和美国那样陷入社会对立、民粹代替政治、仇外排外成为新的“政治正确”的危险？

令人欣慰的是，德国民众、德国社会的主流声音在哀悼和谴责的同时也保持了格外的清醒。南部的《施瓦本日报》直接向民粹主义者喊话：“在柏林这么多人丧生之后，我们本应看到的是无言辞以对、同情和致哀。但是社交媒体却热闹非凡，还伴有争论和仇恨。冲在最前面的就是德国另择党，他们声称了解事件的背景，无耻地利用受害者去为自己做宣传。对于这些职业煽动者来说，静穆是一个陌生的词。”而《汉诺威汇报》呼吁大家“保持镇静”，因为在一个法治国家里，调查、断罪和惩罚有专业的部门负责，“在柏林这样的现代化多元文化都市里，如果人们开始按着宗教或者种族的分界线相互攻讦的话，恐怖行为便已经得逞了”。

德国天主教主教大会主席莱因哈德·马尔克斯(Reinhard Marx)更是直言不讳：“如果我们现在说‘现在我们明白了，这一切都是难民的错’，那将后果十分严重。”事实是，“即使没有难民，德国也很难在恐怖主义面前独善其身”。暴力和仇恨不是清醒的德国社会主流声音在暴恐袭击后第一时间的选择，民众也纷纷以勇敢和镇定的态度表达了对于恐怖主义的谴责和不屑，其中“明镜在线”重新发表的一篇早些时候的文章，则是为这种德国式的镇定和理性做出了出色的注解。

这篇文章的主题是“如何与孩子谈论恐怖袭击”。《明镜(儿童版)》的主编安斯伯特·柯乃普(Ansbert Kneip)在其中说道，避而不谈、避重就轻、顾左右而言他都不是成年人与孩子在谈论这个话题时的正确态度。那么，怎么向孩子解释为什么会有人做出恐怖袭击这种事情？

他说：“发动袭击的人可能有病，也可能想吓唬人，我也不知道有什么更令人满意的答案。我也不妨承认自己不知道答案。但是大家可以用行动代替答案：让我们在这个时候带着孩子去圣诞市场，让我们去逛街，让孩子知道恐怖行为无法影响我们的生活。如果孩子特别胆小，这当然不一定合适，但是我们可以和多数孩子们一道，喝上一口暖人的‘儿童潘趣酒’(德文 Kinderpunsch，一种加热的无酒精混合饮料，是传统圣诞市场上最典型的饮品)，战胜心头的恐惧。”

面对如此理智和勇敢的德国人，我们在表达深切的哀悼和敬意的同时，不由得祝愿一句：柏林，加油！

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月 10 日、25 日出版
2016 年 12 月 25 日
<http://dgyj.tongji.edu.cn>
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部
责任编辑：胡春春
地址：200092 上海市同济大学
电话：65980918, 65983997
E-mail: dgyj@tongji.edu.cn