

参考资料

# 德国快讯

2019年第18期合刊·总第738期

同济大学德国研究中心·德国问题研究所·《德国研究》编辑部

---

## 本期主要信息

德国坚持欧盟未来预算增长上限为1%

德国出台应对气候变化方案

德国将彻底淘汰煤炭发电

德国欲建立欧洲自己的云数据服务

德国近期大事记（2019年8月11日~9月25日）

## 德国坚持欧盟未来预算增长上限为 1%

围绕多年期财政框架（MFF），即 2021～2027 年预算方案，欧盟各成员国的分歧日益严重。德国常驻欧盟代表柯慕贤（Michael Clauss）17 日在布鲁塞尔表示，德国希望将未来 7 年的欧盟预算增长上限设置在 GDP 的 1%，而欧盟执委会希望将上限设定为 GDP 的 1.1%。欧盟官员警告，如果各方不能迅速就长期预算达成协议，将严重影响其提振经济增长的计划。

柯慕贤的这一表态也意味着默克尔政府支持扩大欧盟预算的立场发生改变。默克尔政府 2017 年在与社民党组建大联合政府时表示，德国愿意为欧盟预算承担更多的份额。但由于德国经济下滑的迹象越来越明显，加上英国脱欧结果的不确定性，默克尔政府不得不将欧盟预算支出严格限定为 GDP 的 1%，欧盟各国对 2021～2027 年财政框架的分歧比以往更严重。

欧盟执委会去年提出了规模接近 1.1 万亿欧元的七年预算计划，这一金额相当于 GDP 的 1.11%。该预算计划不包括来自英国的预算资金。上一个七年预算计划（2014～2020 财年）控制在 GDP 的 1%，但欧盟表示，由于下一个七年预算增加了在研发、数字经济、边界控制和防卫方面的支出，不得不突破 1% 的比例。

柯慕贤在提交德国外交部的一份报告中称，欧盟各成员国在预算规模上分歧严重，对于未来七年预算增长上限究竟是 GDP 的 1%，还是 1.1%，争执不下。虽然表面上看 0.1% 的差距并不明显，但考虑到预算总额，这一分歧数额也将近 1100 亿欧元。柯慕贤同时表示，德国不会放弃预算返款。

德国是欧盟最大的经济体，也是欧盟预算的主要贡献国。柯慕贤表示，英国脱欧之后，欧盟失去一个重要的预算贡献国，即使维持 1% 的上限，德国对欧盟的预算支出仍

将大幅增加。欧盟下一个预算财年，四分之一的经费来源于德国。“即使维持 1% 的上限，德国在未来经济前景不看好的情况下，每年也将多支出 100 欧元。”柯慕贤说。

瑞典、丹麦和荷兰支持德国较为谨慎的预算开支计划。但德国立场遭到匈牙利、捷克、法国等国的强烈反对。捷克驻欧盟代表表示，如果来自欧盟的拨款减少，民众将失去对欧洲的兴趣，“对欧盟的接受度”也将下降。法国则表示，“我们不能砍掉给民众的钱”。

欧盟领导人将在 10 月中旬继续讨论未来预算，但最终方案可能要等到 2020 年底才能出台。

## 德国出台应对气候变化方案

德国联邦政府 20 日通过“气候保护方案 2030”纲要文件。作为德国政府旨在实现 2030 年碳减排目标的一揽子计划，该方案核心内容包括为二氧化碳排放定价、鼓励建筑节能改造、资助相关科研等具体措施，涵盖能源、交通、建筑、农业等多个领域，并将在 2023 年前投入 540 亿欧元用于应对气候变化。

德国占世界碳排放总量的 2%。德国政府表示，出台这一方案是为了确保在 2030 年实现比 1990 年的温室气体排放量下降 55% 的减排目标，也就是说，未来 10 年，德国每年碳排放数量必须从目前的 8.6 亿吨减少到 5.63 亿吨。按照目前的统计，德国已经无法完成明年的减排目标。

根据计划，德国将在 2026 年之前，逐步提高汽油和柴油价格，以符合欧盟现有的碳排放标准。

从 2021 年起，德国将在交通和建筑领域实施二氧化碳排放定价，届时德国将启动国家排放交易系统，向销售汽油、柴油、天然气、煤炭等产品的企业出售排放额度，价

格为每吨二氧化碳 10 欧元，到 2025 年将上涨到 35 欧元。2026 年起，排放价格将由市场决定。由此增加的收入将用来降低电价、补贴公众出行等。

为推动新能源汽车的发展，德国计划在 2030 年前修建 100 万个充电桩，并要求所有的加油站修建充电桩。对于价格低于 4 万欧元的电动汽车，德国政府将增加补贴。汽车购置税也将与汽车排放标准严格挂钩。

从 2026 年开始，德国将禁止安装燃油取暖装置，同时，对建筑节能改造给予税收优惠，支持安装新型取暖系统。如果居民住宅采用更加环保的设备或可再生能源供暖，将获得最高为更换费用 40% 的补贴。

德国副总理兼财政部长奥拉夫·朔尔茨（Olaf Scholz）在新闻发布会上表示，应对气候变化一揽子方案兼顾了社会的平衡性和经济上的可持续性，将为德国工业的现代化创造机会，同时提供更多创新性的工作岗位。“过去，我们在气候保护方面做得还不够，（因化石燃料而导致的）二氧化碳排放削减速度还不够快。”朔尔茨说。

德国工业界对气候保护纲要文件的出台，反应不一。德国零售和外贸协会（BGA）主席霍尔格·宾曼（Holger Bingman）说，默克尔政府对于碳排放交易定价的确定完全正确，但有些措施花费巨大，实际上能否取得效果仍值得怀疑。

德国经济研究所（DIW）气候变化专家克劳迪娅·凯菲尔特（Claudia Kemfert）长期以来一直对汽车和航空业的税收优惠“特权”持批评态度，她表示，默克尔政府的一揽子方案仍无法使德国到 2030 年达到气候排放目标。“我们对许多环境不友好的项目提供了补贴，这些补贴必须取消。”凯菲尔特说。

反对党绿党联合主席安娜伦娜·巴尔博克（Annalena Baerbock）称气候变化方案“应对缓慢，肤浅宽泛，缺乏承诺”。她表示，这一方案表明德国政府事实上已经放弃了它在 2015 年巴黎会议上所做的承诺。

罗马俱乐部德国分会主席、气候专家莫吉布·拉提夫（Mojib Latif）对于“气候保护方案 2030”的出台极其失望和震惊，德国碳排放价格应该从欧盟目前的每吨 30 欧元起步，上涨到 180 欧元/吨。此外，这一方案不具有约束性，联邦政府各部门即使无法完成减排目标，也没有任何后果。

## 德国将彻底淘汰煤炭发电

德国环境部长斯韦尼娅·舒尔策（Svenja Schulze）22 日表示，德国将进一步加大淘汰煤炭能源的步伐，到 2038 年，所有燃煤发电厂将全部关闭。

“燃煤能源的退出是全球气候保护的重要支柱，”舒尔策说，默克尔政府推出的一揽子气候保护方案“正式”承诺，德国将结束对煤炭能源的依赖。“因此，我们也将成为淘汰煤炭组织的一员。”舒尔策说，“像德国这样的工业大国放弃核能和燃煤，一步步直到彻底转向新能源，这无疑是向国际社会发出来一个强烈的信号。”

“助力淘汰煤炭联盟”成立于 2017 年，由 30 个国家组成，目的是坚守巴黎气候大会的目标，阻止新建燃煤电厂，防止国际社会对煤炭能源提供新的资金。

德国政府今年 1 月宣布，到 2038 年，关闭境内全部 84 座燃煤发电厂，占德国电力总量的 35%。德国将投入 450 亿欧元，用于煤炭产区经济转型和民生发展的需要。

在 2011 年日本福岛核电站事故之后，德国宣布将在 2022 年之前关闭所有的核电站，截至目前，19 座核电站中已有 12 座被彻底关闭。废止核能和煤炭，意味着到 2040 年，德国 65% 到 80% 的能源消耗将依赖可再生能源。去年，可再生能源首次取代煤炭，成为德国最主要的能源，占德国电力总量的 41%。ZDF 电视台之前做的一项民意调查表明，73% 的德国民众支持加快退出燃煤发电。

但是，由于煤炭价格便宜，电力基础设施完善，工业界人士担心，弃用燃煤电厂，加上关闭核电站，将进一步推高德国的能源价格，使德国工业丧失竞争力。德国电力零售价格自 2000 年以来已经翻了一倍，使德国成为欧洲电价最贵的国家。

此外，燃煤发电退出之后，产业工人如何安置和转型仍是一个大问题，尤其是东部的勃兰登堡州和萨克森州，执政的社民党和基民盟正面临右翼的选择党越来越大的竞选压力，经济和失业问题日渐成为选战敏感话题。据统计，德国燃煤产业直接涉及的产业工人约有 2 万，间接创造的工作岗位超过 4 万。

此外，德国可再生能源转型之路依然漫长，从当地居民反对、风力电站的建设、输电线路的架设，到资本投资的疲软，面临的困难和阻力不小。例如，从北部沿海的风力电厂到南部工业地带的关键性的中部输电网络架设，已经远远落后于计划。

## 德国欲建立欧洲自己的云数据服务

作为海量信息存储的方式，云服务正在成为各国政府和企业储存交换数据、应用和资源的主要方式。目前，谷歌、亚马逊和微软是欧洲最主要的数据云服务提供商。作为欧洲最大的经济体，德国经济的大量敏感数据仍然需要依赖外国的云服务器存储，数据安全正在成为德国经济界关注的热点。上个月，德国经济部长阿尔特迈尔（Peter Altmaier）宣布，德国将建立欧洲自己的云服务，叫作“盖亚 X”（Gaia-X），这一倡议近日得到法国的响应，并将于 10 月底在多特蒙德正式上线。新任欧盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩也将数字化建设和气候保护作为她任期内两大重要任务。

据统计，德国仅有 20% 的企业使用云数据服务，多数企业对自己的敏感数据存放在美国人的服务器上表示担心。这种落后状况阻碍了德国企业之间的数据交换和合作，不利于德国在大数据应用、人工智能等前沿领域的创新发展。

今年年初，大众汽车表示，它将使用亚马逊公司的网络云服务，用以连接全球 122 家工厂，亚马逊的云服务占据了全球三分之一的市场。大众同时也在与全球第二大云服务提供商微软公司合作，建立“汽车云”，试图在未来车联网产业上分得一杯羹。

此外，德国政府公共服务机构也大量使用美国公司的云存储服务，尽管联邦政府一直警告这样做会带来一定的安全风险。例如，由于找不到国内服务商，德国联邦警察不得不使用亚马逊的服务器来储存便携摄像机的录像资料。

德国软件商 AG 公司前首席执行官 Karl-Heinz Streibich 说：“在云计算领域，我们依赖美国和中国的服务商，他们在云基础设施领域占据了主导地位。一旦这些国家在处理相互关系时不能保持理性状态，紧张关系就会影响贸易、出口和国际供应链，这让我们非常担心。”

“盖亚 X”将为欧洲各类企业提供数据存储、处理和交换服务，并成为企业合作开发产品的平台。9 月中旬，阿尔特迈尔与法国财长勒梅尔在巴黎举行会谈，勒梅尔表示，支持建立欧洲云服务基础设施的设想，并强调像达索公司之类的法国军工巨头尤其需要这样具有安全保障和数据主权的云服务器。

## 德国近期大事记（2019 年 8 月 11 日~9 月 25 日）

8 月 21 日 德国政府已拟定德国北极政策准则，德国作为北极理事会永久观察员国，将在保护北极事务上扮演更积极角色。北极生态较为脆弱，生态保护迫在眉睫。对北极，德国政府需要肩负起更多责任。

8 月 26 日 德国伊弗经济研究所公布的数据显示，8 月份德国商业景气指数连续第五个月下降，经季节调整后，从 7 月份的 95.8 点降至 94.3 点，为 2012 年 11 月以来最低水平。

8月27日 德国联邦统计局公布的初步统计数据显示，今年上半年德国财政盈余约453亿欧元，约为同期国内生产总值的2.7%。上半年，德国财政收入和支出分别为7918亿欧元和7465亿欧元，同比分别增长3.2%和4.3%。受出口疲软影响，德国经济二季度环比萎缩0.1%。

9月1日 德国东部地区萨克森州和勃兰登堡州举行州议会选举。执政联盟内的基民盟和社民党虽然分别拿下两场选举，但得票率明显低于往年；作为后起之秀的德国选择党所获支持率飙升至往年的两三倍，在两个州的得票数排名第二。

9月6日至7日 德国总理默克尔今天抵达北京，开始对中国的第十二次访问。中国总理李克强在人民大会堂为默克尔举行隆重欢迎仪式，并进行了务实高效的会谈。两国总理在会谈后举行的记者招待会上一致表示，维护多边主义和自由贸易，在目前国际形势复杂多变的情况下，有着十分重要的意义。

9月17日 根据德国联邦统计局的数据显示，德国2018年有78.8万名新生儿诞生，其中有十六分之一的新生儿属于非婚生子且在生父一栏中也并未加以说明。72%的新生儿的父亲拥有国籍，其中土耳其父亲以25,560人占外国父亲中的最大比例。来自亚洲其他地区的父亲有42,280名。这个比例自2013年以来翻了两番。

9月18日 德国联邦经济和能源部、联邦财政部等机构共同起草的联邦区块链战略经审议通过予以发布，挖掘其促进经济社会数字化转型的潜力。德国联邦政府的区块链战略明确了五大领域的行动措施，包括在金融、技术、投资、行政服务领域的数字化创新和应用以及区块链相关知识传播普及教育。

9月20日 德国联邦政府出台“气候保护计划2030”纲要文件，以期达成2030年温室气体排放比1990年减少55%的目标。该方案核心内容包括为二氧化碳排放定价、鼓



励建筑节能改造、资助相关科研等具体措施，涵盖能源、交通、建筑、农业等多个领域，并将在 2023 年前投入 540 亿欧元用于应对气候变化。

9 月 25 日 德国食品和农业部召开德国国家森林峰会。德国森林现阶段正遭受虫害、慢性干旱和林火的威胁，德国政府估算需在 4 年内投入 7 亿至 8 亿欧元用于重新造林，以应对气候变化。

**《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。**

---

《德国快讯》半月刊  
每月 10 日、25 日出版  
2019 年 9 月 25 日  
<http://dgyj.tongji.edu.cn>  
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部  
责任编辑：武亚平  
地址：200092 上海市同济大学  
电话：65980918, 65983997  
E-mail: [dgyj@tongji.edu.cn](mailto:dgyj@tongji.edu.cn)