

参考资料

# 德国快讯

2018 年第 23 期 · 总第 719 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

---

## 本期主要信息

基民盟选出了新主席，她面前是默克尔的负面遗产

卡伦鲍尔，基民盟的权宜之选还是明日之星？

基民盟党代会的主要决议

基民盟青年联盟主席成为新任基民盟秘书长

德国近期大事（11 月 25 日 ~ 12 月 10 日）

## 基民盟选出了新主席，她面前是默克尔的负面遗产

12月7日，德国现任总理安格拉·默克尔正式卸任基民盟主席，在于汉堡召开的基民盟第31届全国代表大会上，与会的1001名党员代表经过两轮投票，选出现任基民盟秘书长安妮格雷特·克兰普·卡伦鲍尔为新任党主席。

对于卡伦鲍尔的当选，德国媒体直言“理智获得了胜利”，因为选择被称为“小默克尔”的卡伦鲍尔无疑最有利于德国现任政府的稳定执政。政府首脑兼任政党主席的好处显而易见：这样能把两方面的权力集于一身，通过调和、统一党派内部的不同意见使政府获得最大可能的支持，从而保证执政的稳定性。这种做法也是基民盟的传统。不仅默克尔本人曾多次强调这一点，基民盟历任联邦总理康拉德·阿登纳、库尔特·格奥尔格·基辛格和赫尔穆特·科尔也都认同这一点。只有1963年继阿登纳之后出任联邦总理的路德维希·艾哈德明确反对这一原则，但他还是在上任三年之后“被迫”按照常规成为基民盟主席——当然艾哈德是否真正加入过基民盟，这至今仍是历史学家案头的未解之谜。

虽然此次基民盟主席选举结果并未爆冷，德国政坛似乎躲过了短期内出现巨大震荡的风险，默克尔与深受其信任的卡伦鲍尔平稳合作、完成联邦总理任期的可能性比较大，但基民盟的这场党主席竞选本身较之其结果更值得我们关注。

### 47年来首次“三马争槽”

今年10月，基民盟在黑森州议会选举中再遭重挫之后，默克尔即宣布不再竞选连任党主席。此举在德国政坛引发巨大震动，谁将成为默克尔的继任者？深受默克尔信任和支持的卡伦鲍尔与默克尔的旧日政治劲敌弗里德里希·默茨以及年轻的联邦卫生部长延斯·施潘展开激烈竞争。一时间，有关“谁将成为默克尔接班人”的猜测、分析和报道几乎占据德国所有主要媒体的首页。

有一名以上的候选人竞选党主席一职，这在基民盟历史上是非常罕见的，上一次出现这样的情况还是在47年前：1971年，时任联邦议会联盟党党团主席的莱纳·巴策尔与时任莱法州州长的赫尔穆特·科尔竞争党主席，并最终战胜科尔。而这一次，不仅出现了三名候选人，而且旗鼓相当，竞争十分激烈，基民盟为此专门组织了8场地区大会，让这三位候选人在基民盟党员面前充分展现自我。联邦议院议长沃尔夫冈·朔伊布勒支持默茨，联邦经济部长彼得·阿尔特迈尔支持卡伦鲍尔……基民盟党内的“政治大佬”们也开始站队，为自己所支持的候选人摇旗呐喊。

党派内部出现这样激烈的竞争场面意味着什么？这场历时数周的激烈选战揭示了基民盟内部的裂痕和面对未来发展的茫然和分歧，这是漫长的默克尔时代留下的负面遗产。

在过去数年里，社民党曾多次批评基民盟已经沦为“总理竞选团队”，为获取执政地位、政治权力而扼杀了党员的政治能动性。然而在今年社民党自己的党主席更迭中，社民党高层形成小团体，力保安德蕾亚·纳勒斯，欲与之竞争的弗伦斯堡市长西蒙尼·朗伊被视为冒犯和挑衅的异类。在基民盟的姐妹党基社盟内部，霍斯特·西霍弗和马库斯·索德多年来的明争暗斗也令许多党员和竞争者非常反感。

与这些相比，基民盟这次的公开竞选可谓是民主、阳光。而且这场竞选极大地发动了党员的政治热情，仅北威州一地的地区大会就有 4000 多名党员参加。竞争和政治争论意味着更充分的民主。在默克尔担任党主席 18 年之后，在政党陷入低迷困境之时，进行公开的党内政治争论、动员起党员的政治热情，无疑是有益的。

### 选举背后的分歧难以弥合

但是在党内的狂欢之后，必须清醒地面对不容乐观的现实。在这次的竞选中，卡伦鲍尔经历了两轮投票方才胜出，在第二轮投票中，仅以 35 票的微弱优势险胜默茨。党主席选战虽已尘埃落定，但基民盟党内的分歧不可能因此弥合。

反对基民盟“社会民主化”，支持经济自由化，主张收紧政治避难政策，乃至提议修改德国《基本法》内有关庇护条款，默茨的政治立场颇为保守。卡伦鲍尔虽然为了避免默克尔支持带来的负面影响，提出了遣返有犯罪记录的难民、加强安全政策等较为保守的主张，但总体而言仍是与默克尔一脉相承的中间派，因此她与默茨的政治立场存在重大差异。这两位候选人之间的差异和白热化竞争也就意味着他们两人身后的政治阵营难以调和，并旗鼓相当。

基民盟目前的支持率十分低迷，在某些联邦州甚至跌至 20% 以下。面对这样的局面，这次党主席选举绝不仅仅是单纯的政治权力之争，而是基民盟未来之争，可说是关乎基民盟这个老牌人民党的成败存亡。投票的党员们当然很清楚这一点，因此这次竞选中出现的政治争论是非常严肃的，绝不会因为竞选的结束而消散。可以预见，基民盟内部的政治争议将持续下去，甚至可能愈演愈烈。

在当今德国政坛，包括基民盟在内的传统建制性政党普遍受到右翼民粹主义政党——德国选择党（AfD）的挤压。在东部的某些地区，德国选择党已经俨然成为新兴的人民党，基民盟甚至不得不面对是否要与其联合执政的严肃问题。

如何应对右翼民粹主义政党的迅速崛起，对抗民粹主义对传统政治的侵蚀，这几乎已经成为所有建制性政党的一项核心任务。在这一次的竞选中，默茨的观点：“德国选择党的崛起并非必然，他们之所以成功是因为其他政党让出了政治空间”，就得到了广泛的认同，为其大大加分。他认为，默克尔容忍了右翼民粹主义的发展，因为这是她居中政策的副作用，这样的指责虽有偏激，但也不无道理。

无论如何，德国选民真正想要的并不是出言不逊的民粹主义政客，而是一个能回应

民众核心政治诉求的、有政治担当的政府。在这个意义上，建制性政党都必须放下情绪化的指责和贬低，从自身出发，寻找民粹主义问题的解决方案。现在，卡伦鲍尔就必须拿出基民盟的有效方案，才能真正坐稳党主席的位置，这无疑是一项艰巨而紧迫的任务。其实无论是谁当选党主席，都必须面对这个挑战，因为这正是基民盟的未来所系。

## 卡伦鲍尔，基民盟的权宜之选还是明日之星？

12月7日，在于汉堡召开的基民盟第31届全国代表大会上，与会的1001名党员代表经过两轮投票，选出现任基民盟秘书长安妮格雷特·克兰普-卡伦鲍尔为新任党主席。此前，卡伦鲍尔、弗里德里希·默茨、延斯·施潘这三位候选人曾展开历时数周的激烈竞争，基民盟甚至为此专门组织了八场地区性大会为他们提供竞选舞台。在投票中，第一轮施潘首先出局，卡伦鲍尔在第二轮以35票的微弱优势战胜默茨，赢得可谓惊险。

深受默克尔信任的卡伦鲍尔当选被德国媒体称为“给默克尔的卸任礼物”。她虽然不会对默克尔言听计从，但也不会明显削弱她的执政权威。在这样的情况下，默克尔虽然卸任基民盟党主席，但应该仍然能够平稳完成总理任期。

就党主席一职展开如此激烈的公开竞争，这在基民盟历史上几乎绝无仅有。在默克尔强势掌门18年之后，基民盟党内已经积累了太多的政治惰性，社民党就曾多次批评基民盟已经沦为“总理竞选团队”。此次公开竞选党主席充分调动了党员们压抑多年的政治热情，党内洋溢着政治争论的热烈气氛。对于未来，没有人能拿出万全的方案，此时充分开展讨论无疑是有益的。但就在2019年，萨克森州、图林根州、勃兰登堡州和不来梅州的州议会选举，以及几个联邦州的地方选举即将接连到来，还有欧洲议会选举这场重头戏也迫在眉睫。基民盟可以容忍乃至鼓励有益的政治争论，但必须团结。毕竟选民绝不会把选票投给一个人心涣散、四分五裂的政党。而这也是此次大多数与会代表最终把选票投给卡伦鲍尔的一个重要原因：她尤其看重基民盟的团结，并不断为此奔走呼吁。

但是，把基民盟团结起来，这个任务可不容易完成。此次卡伦鲍尔与默茨两人在政见上的巨大差异和白热化竞争暴露出基民盟内部的巨大分歧。可以预见，分歧和争议并不会因为竞选的结束而消散，甚至可能愈演愈烈。

基民盟目前的支持率十分低迷，在某些联邦州甚至跌至20%以下，默克尔也正是在黑森州议会选举基民盟再遭重挫之后宣布不再竞选连任党主席。如何才能扭转基民盟的颓势？卡伦鲍尔主张延续默克尔的居中路线，覆盖尽可能广泛的政治议题，争取中间阶层的选民，尤其是要去争取社民党和绿党的支持者。而默茨则始终强调，必须扭转基民盟的“社会民主化”倾向，回归并进一步强调其保守主义的传统定位。他认为右翼民粹政党的迅速崛起正是默克尔居中政策的副作用，是基民盟的错误定位为德国选择党（AfD）这样的民粹主义政党让出了发展空间。

默茨的主张虽然有一定的冲击力，但显然并不具有充分的说服力，除了在难民政策上的保守主张，很难看出基民盟向右转如何就能从民粹主义政党那里夺回选票。而且身为年入百万的成功的经济界人士，精明商人的个人身份也并不能为他的政治事业加分。

在 2006 年默茨担任联邦议会议员时的一份资料中，对他的兼职有这样的记载：“安盛（AXA）集团公司顾问委员会主席、安盛保险股份有限公司监事会成员、巴斯夫（BASF）股份公司管理委员会成员、德国商业银行股份公司顾问委员会成员、德意志交易所股份公司监事会成员、从事回收原料再利用的 Interseroh 股份公司监事会成员、从事建筑业的 Möller & Förster 两合公司顾问委员会成员、Odewald & Compagnie 投资公司监事会成员、安永（Ernst & Young）股份公司顾问委员会成员、Mayer, Brown, Rowe & Maw 律师事务所律师。”当年，默茨还曾是联名向联邦宪法法院提起宪法诉讼的议员之一，反对新议员法强制要求议员公布兼职收入，诉讼最终被宪法法院驳回。在 2009 年离开联邦议会之后，默茨在经济界的活动并没有公开，但最近，他担任监事会主席的黑石（Black Rock）资产管理公司陷入税务指控，再次引起民众和媒体对于他是否能洁身自好、撇清政商瓜葛的议论。

即便抛开未证实的指控和可能是莫须有的猜疑，默茨也显然不是忙于生计的普通德国民众的理想代言人，就更不要说窘迫失意的底层民众了，虽然他自称“中产阶级”。其实，从去年联邦总理竞选时社民党候选人马丁·舒尔茨凭借平民出身一时间支持率爆表就能看出当今德国选民的偏好。身为经济精英和表里如一的新自由主义者，默茨所代表的是昨天的基民盟。当时的基民盟的确辉煌，默克尔也是从那个年代走过来的。一位出身东德、脚踏实地、朴实无华的女性担任基民盟党主席 18 年，担任联邦总理执政 13 年，德国政坛早已与默茨所代表的那个昨天挥手作别。这一次，默茨能收获这么多的选票，距离党主席仅一步之遥，这也说明了基民盟党员对未来的迷茫。虽然浪漫的怀旧解决不了现实的问题，但这至少是默克尔和“小默克尔”之外的另一个选项。

但最终，基民盟还是很现实地选择了卡伦鲍尔，正如德国媒体所言，“理智获得了胜利”。卡伦鲍尔无疑代表了今天的基民盟。那明天呢？明天应该往何处去？这不仅是基民盟的问题，也是同样陷入低迷的德国另一大人民党——社民党的疑问。资本主义发展到今天，面对全球化和数字化所带来的充满不确定性的未来，政党已经不能再仅仅靠社会民主主义还是经济自由主义这样的传统定位来回应选民的政治诉求，即便对于增长与分配这样的传统问题，选民们也期待政党基于新的时代背景，在社会文化这个内涵更为丰富的维度上给出新的解答。

对于基民盟来说，既然没有明日之星横空出世，卡伦鲍尔至少当下最稳妥的选择。至于她只是默克尔之后的一个过渡性的权宜之选，还是能带领基民盟走出低谷，走向更光明的未来，我们只能拭目以待。

## 基民盟党代会的主要决议

在完成了具有历史意义的党主席选举之后，基民盟党代会还选举保罗·茨米阿克（Paul Ziemiak）担任基民盟秘书长，并就一系列问题进行了商议。

### 柴油车

有三名党员联手递交提案，他们的主张是：所有因德国城市柴油车禁令而遭受损失的人都应获得赔偿。这个要求在党派高层看来是不可能接受的，他们认为：汽车工业界应当有义务对有害物质排放超标的柴油车进行硬件升级，避免其遭禁行，但全面赔偿损失将会给德国纳税人造成过大的负担。党代会最终接受了按照这个意见修改后的提案。

### 环境

德国环境援助组织（DHU）提出的德国城市柴油车禁令得到了法院的支持，这令基民盟很恼火。本次党代会因此通过一项提案，不承认德国环境援助组织的公益性质，该组织将因此被剥夺重要的国家资助。该组织的总执行人萨沙·穆勒-可莱纳（Sascha Müller-Kraenner）表示：“像基民盟这样的执政党做出这样的攻击，这非常可怕并发人深思。”是否真会这么糟，尚不得而知，因为还需得到联合执政伙伴社民党的同意。

### 企业年金

在这个问题上，党代会以多数票通过了与党派高层意见不同的决议：应废除企业年金与直接养老保险的“双重缴费”。自 2004 年起，企业年金与直接养老保险的投保人被要求每月支付超过 150 欧元的健康和长期护理保险费，而且包括雇员和雇主缴费两部分。基民盟青年联盟和中小企业联合会提案要求废除这一规定。

### 团结附加税

有 7 份提案要求在 2021 年之前全面取消团结附加税。党派高层达成一项妥协：基民盟将坚持“没有新增负债的平衡预算这个目标”。这里还有一个因素：社民党在团结附加税问题上坚持联合执政协议的约定，即仅对 90% 的纳税人取消团结附加税，收入最高的群体仍需缴纳。

### 移民协议

联合国的移民协议为“安全、有序和正常的移民”制定了 23 项目标，这会前曾引发激烈争议。但该协议在大会上却出人意料地并未引起争论，反对该协议的提案被撤回，党员代表以多数票支持协议，和党派高层意见一致。

## 基民盟青年联盟主席成为新任基民盟秘书长

卡伦鲍尔成为党主席经历了两轮投票，在第二轮与默茨的对决中以 52% 的得票率险胜。如何团结那 48% 没有投票给自己的人，避免基民盟的分裂，这成为卡伦鲍尔当选后要面对的第一个挑战。提名保罗·茨米阿克出任基民盟秘书长是她传递出的第一个信号，这是一个大胆的决定，机遇与风险并存。

茨米阿克自 2014 年起担任基民盟青年联盟主席，当时也是过关斩将方才当选。此次基民盟党主席的另一位年轻的候选人施潘与他关系密切。施潘在第一轮投票中以 16% 的得票率出局。他在演讲中多次提及应当吸收年轻一代进入基民盟的领导层。茨米阿克现年 33 岁，虽然他不愿承认与施潘和默茨的关联，但在过去几年中他和施潘以及其他几位年轻的基民盟保守派过从甚密，他们都与以默克尔为代表的党派高层的政治路线保持距离，尤其是在难民问题上。

当时默克尔在组阁时支持施潘出任卫生部长就是为党内团结做出的努力，现在卡伦鲍尔提名茨米阿克也是一样。

茨米阿克最终以 62.8% 的得票率当选，而卡伦鲍尔在今年二月当选秘书长时得票率接近 99%。

茨米阿克出生在波兰什切青，1988 年才跟随父母来到西德。他很早就加入基民盟青年联盟，2012 年成为北威州青年联盟主席，2017 年成为联邦议员，已婚，有一子。他通过了高中毕业考试，获得高校入学资格，但并没有上完大学。

## 德国近期大事（11 月 26 日 ~ 12 月 10 日）

11 月 26 日 德国科隆经济研究所发布调查报告显示，截至今年 10 月，德国在数学、信息技术、自然科学和工程技术专业（统称“MINT”专业）方面的岗位数量达 49.6 万个，同比增加近 6%，而岗位缺口上升至近 33.8 万个，已超过岗位总数的 68%。德国数学、信息技术、自然科学和工程技术等理工科人才缺口达 33.8 万人。未来数字化趋势、人口结构等因素将给德国的技术人才储备带来新挑战。

11 月 28 日 世界最大电子信息技术博览会——汉诺威消费电子、信息及通信技术展览会（CeBIT）2019 年将停办。专业观展人数的连年下滑成为主因。德国展会股份有限公司将针对数字经济领域开设新的行业展会。CeBIT 原来与工业领域相关的数字化主题，将归入汉诺威工业博览会的主题范畴中。

11 月 29 日 德国环境部发表声明说，明年将新设“能源密集型工业气候保护能力中心（KEI）”，旨在帮助德国实现到 2050 年“碳中和”的目标，即将净碳排放量降至零。

德联邦政府决定将其用于改善各地城市空气质量的资金从此前的 10 亿欧元增加至 15 亿欧元。

12 月 3 日 默克尔在柏林与各州代表围绕城市空气质量议题举行了会谈。会谈结束后，默克尔宣布，将“清洁空气应急计划”资金提升到 15 亿外，德国联邦政府还将支出约 4.3 亿欧元，用于推动地方层面实施汽车硬件升级。

12 月 5 日 福布斯杂志再度公布世界最具影响力女性排行榜单，德国总理默克尔连续第八次蝉联冠军。

I 联邦政府与联邦议院希望通过修改基本法达成“联邦-州协议”并为德国学校数字化技术及教学内容建设总计拨款数十亿欧元，以使各联邦州更多参与到学校数字化进程中。各州出于对本州教育政策制定权遭到破坏的担心，16 个联邦州一致投票诉诸调停程序，对联邦议院提出的修宪草案进行根本性修改。

12 月 7 日 在于汉堡召开的基民盟第 31 届全国代表大会上，与会的 1001 名党员代表经过两轮投票，选出现任基民盟秘书长安妮格雷特·克兰普-卡伦鲍尔为新任党主席。

12 月 10 日 德国总理默克尔在《全球移民协议》签署会议上表态，德国会签署并积极实施这项协议。二战后联合国的成立为当年的极端民族主义提供了解决方案，而如今这样一个基于全球共识的协议也会为移民问题以及难民问题提供新的解决思路。

**《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。**

---

《德国快讯》半月刊  
每月 10 日、25 日出版  
2018 年 12 月 10 日  
<http://dgyj.tongji.edu.cn>  
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部  
责任编辑：朱宇方  
地址：200092 上海市同济大学  
电话：65980918, 65983997  
E-mail: [dgyj@tongji.edu.cn](mailto:dgyj@tongji.edu.cn)