

参考资料

# 德国快讯

2023 年第 21 期 · 总第 837 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

---

## 本期内容

德国通过加快驱逐非法滞留人员法律草案

联邦总理与各州州长就难民安置拨款达成一致

德国 10 月通货膨胀率降至 3.8%

德国和英国加强能源合作

德国近期大事记（2023 年 10 月 26 日~11 月 10 日）

## 德国通过加快驱逐非法滞留人员法律草案

将庇护申请被拒者驱逐出境一直是德国移难民政策中的一个重要而又棘手的问题。前联邦内政部长霍斯特·泽霍夫（Horst Seehofer）曾试图通过《有序遣返法》对非法滞留人员采取更严厉的驱逐措施。然而，这并没有产生持久的效果，毕竟在新冠疫情期间很难实现对难民大规模的驱逐和遣返。

如今，泽霍夫的继任者、德国现任内政部长南希·费泽（Nancy Faeser）再次做出尝试，制定了一份全面的法律草案，以便能够更快地将更多非法滞留人员驱逐出境。该法案计划将驱逐前的居留最长期限从目前 10 天延长至 28 天，以防止非法滞留人员在被驱逐前潜逃。

该草案还计划扩大当局的权力，在驱逐过程中，警方将被赋予更多的执法权，例如允许他们在共用住宿中心的室友房间内搜寻被驱逐者。该草案还规定对偷渡者采取更为严厉的措施。

10 月 25 日，德国联邦内阁批准了费泽的法案，接下来联邦议院将对其进行审议。费泽指出，根据联邦内政部的估算，德国境内非法滞留人员数约为 50000 人，2023 年驱逐出境的人数将比去年同期高出约 27%。

德国联邦总理朔尔茨也多次强调了加快驱逐非法滞留人员的必要性。他在近期接受《明镜周刊》采访时对制定更为严厉的驱逐政策表示支持，他说：“我们最终必须大规模驱逐那些无权留在德国的人。庇护理由无法成立而无望留在德国的人必须被遣返。”而此番言论在社民党内部也引发了激烈的争论。

### 绿党对联邦政府的说辞提出质疑

对于收紧的移民政策，政府内部也有着不同的声音。其中，绿党的批评声最为激烈，因为绿党在庇护和移民政策上态度一向相对宽松。

部分绿党成员批评了法案中对基本权利的过度限制。绿党议员、移民问题专家菲利兹·波拉特（Filiz Polat）认为：“包括人员的自由、住宅不可侵犯性和隐私在内的基本权利将会受到严重干涉。”这些可能的侵权行为也遭到了教会、慈善机构和民间社会组织的一致反对。波拉特说：“因此，我们必须在议院的审议中先解决宪法和欧洲法律层面的问题。”

绿党议员埃里克·马夸特（Erik Marquardt）的反应也表明了绿党对这一决议的强烈不满。他在接受《明镜周刊》采访时表示：“如果你想靠强硬的言论来在竞争中获胜，那只会带来新的问题。我们在庇护政策方面面临着严峻的挑战，这些挑战不是简单地喊喊口号就能解决的。”他还补充说：“目前的政策措施在投资、社会融入和信息统计等方面存在着巨大的不足，民粹主义使媒体辩论内容脱离了我们面临的真正挑战。现在，任何强硬的排外言论都无济于事，只有切实的计划才能解决问题。”

尽管涉及到自己所属的政党，但马夸特还是批评了红绿灯政府：“联邦政府最好成立一个专家委员会，讨论得出可靠的结果后再逐步落实。他们应该更加谨慎，而不是表现得好像只要说到就能做到。”他还提到：“多数来到欧洲的移民都有充分的理由留在这里。那些否认这一现实的人要么是无知，要么是不愿面对现实。”

绿党政治家安东·霍夫赖特 (Anton Hofreiter) 也批判了联邦政府的强硬说辞：“我们需要的不是言辞有多犀利，而是能够通过有效的措施来控制局势。这意味着要为地方政府提供更多的财政支持，并签订公平的移民协议，使合法移民对双方都有利。”与此同时，移民必须有机会更快地找到工作。他还认为，这种驱逐移民的言论有可能会阻碍外国劳动者前来工作：“德国的劳动力短缺问题日益严重。我们应该意识到，排外言论会使人才望而却步。”

### 基民盟觉得这些措施还不够

对于基民盟而言，费泽法案中的计划还远远不够。基民盟秘书长卡斯滕·林内曼 (Carsten Linnemann) 在德国广播公司 (ARD) 的早间节目采访中批评说，每天有 1000 名非法移民来到德国，但每月只有 1000 人被驱逐出境，“这个比例是远远不够的”。因此，现在就需要德国政府采取更多更快的应对措施。这位基民盟政治家呼吁制定一份更为宏大的“移民协议”。他指出，“我们的‘愿景’必须是，只有庇护申请得到批准的人才能来到德国”。

一些负责将移民驱逐出境的联邦州也对该法案提出了批评。其中一个重要的观点是，只有在原籍国接受遣返的情况下才有可能实现遣返，然而事实往往并非如此。对此，联邦政府特别代表约阿希姆·斯坦普 (Joachim Stamp) 几个月来一直在就此类协议进行谈判。

(编译自《法兰克福汇报》11月7日报道)

## 联邦总理与各州州长就难民安置拨款达成一致

11月7日，德国联邦总理朔尔茨与各联邦州州长进行了将近九小时的磋商，各方终于就收紧移民政策和拨款安置难民等问题达成一致，并将此次会议称作“历史性时刻”。朔尔茨表示，德国各级政府已经成功实现紧密合作，这种合作是必要的，也是公民们期望他们做到的。黑森州州长鲍里斯·莱茵 (Boris Rhein) 强调，他们已经朝着正确的方向前进了一步，很明显，路是一步步走出来的，接下来当然也需要一步步继续走下去。

### 改变难民安置资助方式

本次磋商的核心问题就是难民安置费用问题。经过长时间的讨论，联邦政府和各州政府终于在难民安置资助制度改革方面达成了一致。从 2024 年起，联邦政府将为每位首次寻求避难的申请者每年一次性支付 7500 欧元安置费用，以此取代此前的年度难民安置总支出 (约 37 亿欧元)。对这一动态调整的资助方式，朔尔茨解释道：“难民人数增加，资金就会增加；难民人数减少，资金就会减少。”

下萨克森州州长斯特凡·魏尔 (Stephan Weil) 估算，联邦政府计划明年拨款 12 亿欧元用于支持地方政府，而各联邦州则希望这个数额是 50 亿欧元。魏尔表示：“在这种情况下，我们一致同意取一个中间值，而这是在凌晨时分做出的决定，这非常令人惊叹。”对于地方政府来说，2024 年甚至会有“一笔可观的额外补偿金”，因为今年的 37 亿欧元中包括了用于乌克兰难民的特别款项，这笔钱必须扣除。

## 减少难民安置福利

联邦和各州政府认为现在有太多难民前往德国，因此有必要采取“明确而又有针对性的措施，以阻止大量难民涌入”。因此，联邦政府将研究是否可以在欧洲以外的地方办理避难手续。避难手续的办理速度应当进一步加快，联邦政府和各州政府将为此制定新的目标。特别是对于来自避难申请获批率低于5%的国家的避难者，他们的手续应当在三个月内完成。

德国将继续保留目前在瑞士、捷克、波兰和奥地利的边境管制措施。今后，寻求庇护者还将以支付卡的形式获得部分福利，这意味着他们未来获得的现金将会减少。

避难申请者获得住所、食物、衣物、医疗保健及日用品等基本福利的时限从此前的18个月延长至36个月，部分福利会以价值券或者现金的形式发放。此前，避难申请者从第19周开始的福利金额数会提升到常规社会救助水平，延后18个月将使政府减少福利发放。

会上，也有一些联邦州州长提出了新的建议。例如北威州州长亨德里克·伍斯特（Hendrik Wüst）提出允许在欧洲以外地区办理避难手续的建议。联邦政府表示将着手开展相应的调查研究。此前，有代表提出在德国以外地区办理避难手续的建议，但未能得以实现。

联邦政府和各州政府还决定成立一个改善移民管理的委员会。未来还将邀请教会、工会、科学家和支持寻求庇护者利益的组织代表等共同参与，建立一个多元参与的社会联盟，共同制定移民管理和改善融合的解决方案，以维护社会稳定。

## 加快各项工作的规划和审批程序

与移民问题形成鲜明对比的是，联邦政府和州政府就加快规划和审批程序迅速达成了一致。这将保证风力涡轮机、输电线、铁路线、住房和移动通信发射台的建设更加方便快捷。为此，政府还将消除官僚主义和法律障碍。朔尔茨称，该一揽子计划包括约100项单独的法规。朔尔茨还宣布将进一步简化医疗领域和氢能产业的审批流程，这套方案将会成为他推动的“德国计划”（Deutschlandpakt）的核心内容。

朔尔茨表示，过去数十年间，联邦和各州“充满热爱和关怀”地制定了越来越多的限制性规定。现在的关键是，“不能只是一名政治家说一切都应该变得更快，而是要在现实中也实现”。然而，环保组织却担心这样的加速会以牺牲环境为代价。德国自然与生物多样性保护联盟批判称，已通过的措施承诺通过单方面降低环境标准来加快建设速度，这将危及德国近几十年来在环境保护方面取得的许多成就。

针对德国铁路自2023年5月以来推出的“德国票”事宜，联邦政府和各联邦州政府也就相关情况达成一致。政府要求交通部长拿出一个从2024年开始继续使用“德国票”的方案。至于“德国票”是否维持每月49欧元的价格，会上各方未能达成一致，主要原因是资助资金的根本性争议仍未解决。作为临时解决方案，舒尔茨总理和各州州长同意将2023年未用完的资金结转到下一年，以弥补铁路公司因低票价而出现的财务困难。

（编译自《南德意志报》11月3日报道）

## 德国 10 月通货膨胀率降至 3.8%

近期，德国的通货膨胀率持续下降。德国联邦统计局 10 月 8 日公布的数据显示，德国 10 月份的物价与去年同期相比上涨了 3.8%，与今年 9 月的通胀率（4.5%）相比明显下降。2022 年 10 月和 11 月，德国通货膨胀率达到峰值，甚至超过了 10%。“3.8%是自 2021 年 8 月以来通胀率的最低值，这一趋势可能会在未来几个月持续下去。”汉斯-博克勒基金会宏观经济和商业周期研究所（IMK）的经济学家西尔克·托伯（Silke Tober）说：“我们预计 2024 年德国年平均通胀率为 2.4%，这与欧洲中央银行（ECB）2%的通胀目标相差无几。”

两年来，物价飞速上涨的问题一直令各国央行和经济学家感到不安，尤其是给穷人带来沉重负担。通胀率持续下行是否意味着高通胀率时代即将结束，经济学家对此意见不一。可以预见的是，未来不太可能再出现像一年前那样高涨的通胀率，但避免和减少通货膨胀带来的风险和危机仍然是当前的核心问题。

### 能源价格下降，食品价格涨速放缓

托伯表示：“高通胀的原因主要是乌克兰战争导致的能源和食品价格震荡。正如我们所见，这种情况目前正在逐渐恢复正常。”而德国商业银行（Commerzbank）首席经济学家约尔格·克雷默（Jörg Krämer）则持相对保守的态度：“通货膨胀将继续存在。”同时，他预计 2024 年的通胀率仍将远高于欧洲央行定下的目标。

9 月份通胀率下降的主要原因是家用能源变得更加便宜：供暖所需的燃油、天然气和木柴比一年前便宜了 20%以上，汽油和柴油则便宜了近 10%。而在一年前的高峰期，家庭能源价格最高上涨了 50%。总体而言，10 月份的能源价格与去年同期相比下降了 3.2%。德国联邦统计局的专家解释说：“这是去年能源价格水平非常高所产生的基数效应导致的。”

食品价格方面，高通胀的情况也在逐步缓解。自今年 3 月份以来，食品价格始终保持逐月下降的趋势。虽与去年同期相比，今年 10 月份的价格仍上涨了 6.1%，但去年食品价格最高曾达到 21%的涨幅。

此外，工业制品（即除能源和食品以外的所有商品）的价格压力也有所减轻。经济学家克雷默认为：“这是因为受疫情影响而中断的国内外商品供应链现在又重新开始运作了。”

目前，服务业的情况仍然令克雷默感到担忧。他表示：“当下员工工资涨幅相对较高，因为工会希望针对高通胀率做出补偿措施。因此，服务提供商明年起可能会提高服务产品价格。”他认为通货膨胀在未来较长一段时间内仍将是一个重要的问题。

### 各联邦州物价总体仍居于高位

上周，欧洲央行自 2022 年 6 月以来首次没有调高利率。在此之前，关键利率已经分十次上调，从 0.0%升至 4.5%。专家预计，未来 6—9 个月，欧洲央行会将关键利率维持在这一水平。对此，托伯说：“到了欧洲央行停止加息的时候了。”目前疲软的经济状况已经足以减缓通货膨胀速度。问题在于，此前如此大幅度地提高利率究竟是否有必要。“尤其是最后的几次上调已经没有必要了，因为此时欧元区的经济已经明显疲软。”

睿盛银行（VP Bank）首席经济学家托马斯·吉策尔（Thomas Gitzel）认为，欧洲央行暂停加息是正确的决定。“显然，下调利率势必会带来通货膨胀率的下降，也为未来的降息提供了空间。与此同时，通胀率降低也会再次为消费者个人提供一些喘息空间，尤其是在工资涨幅高于通胀率的情况下……总之，通胀率的下降也会使得经济前景更加光明。”

托伯预计，未来几个月，天然气、电力和食品价格将进一步下调，因为生产商价格目前已大幅下降。“不过，总体来说，价格跌至其飙升前的水平既不值得期待，也并不可取，”她说，“因为价格的普遍下降也会进一步导致通货紧缩，而通货紧缩与通货膨胀一样，是令人担忧的经济现象。目前较理想的通胀目标仍然是 2%。”

因此，德国公民必须做好心理准备，物价很可能不会在目前的基础上再进一步下降。例如，据统计，巴伐利亚州目前的物价水平比 2021 年 4 月高出 15%。不过，托伯认为仍有一点值得欣慰：“随着未来几年工资水平的提高，德国民众的购买力将有所增强。”

*（编译自《南德意志报》10月30日报道）*

## 德国和英国加强能源合作

德国和英国计划在能源领域深化合作。德国联邦经济和气候保护部部长罗伯特·哈贝克（Robert Habeck）与英国能源大臣克莱尔·库蒂尼奥（Claire Coutinho）11月3日在伦敦签署合作声明，双方计划在英国和德国北海沿岸之间铺设海底电缆。哈贝克表示，应当重振德国和英国之间的经济关系，两国尤其适合在能源领域开展合作。

两国将首先在德国北海的风电场展开合作，通过混合互联线路产生大量的“绿色”电力和氢气。铺设新型海底电力电缆线的互联项目“NeuConnect”目前也已经开始建设，这条海底电力电缆线将连接英国肯特郡的谷物岛和德国北部下萨克森州的威廉港地区。该线路计划于 2028 年投入运营，725 千米的长度使之成为英国第二长的多功能电力电缆线。哈贝克表示，多达 150 万户家庭将会因此获得“可靠、经济、清洁”的能源。

两国还计划开发互联线路项目“Tarchon”，该线路位于德国下萨克森州埃姆斯兰县和英国埃塞克斯郡之间，计划于 2030 年投入运营。此外，德英两国还计划建设一条连接德国北部和苏格兰的海底电缆，并连通苏格兰的风电场。英国拥有成熟的海上风能产业链，东北部北海海域运营着世界上最大的风电场。哈贝克称，北海将近 75% 的海上风电产能位于德国和英国的水域。

### 氢能领域的合作

早在 9 月 21 日于柏林举行的氢能大会上，德国和英国就已经宣布有意开展更紧密的合作，以推动“绿色”氢气的发展。所谓的“绿色”氢气指的是在生产氢气的过程中使用可再生能源产生的电。英国在大约两年前就在一个全国性氢能战略里强调开发可再生能源。德国联邦外贸与投资署（GTAI）表示：“德国将以英国海上风能产业为榜样，建立一个工业氢气市场”。建成后，德国的氢气也能出口到欧盟其他国家。哈贝克表示，英国政府目前还不能确定未来英国生产的氢气中，有多少会在英国本土使用，以及是否可以将氢气出口到德国。

氢气在能源转型中扮演着关键角色，例如能够推动传统钢铁工业的生产工艺过程对气候更加友好。德国联邦政府在今年夏天宣布，直到 2030 年，德国将创造更多生产技术选项。哈贝克曾表示，德国大约有三分之一的氢气在本土生产，而三分之二的氢气需要进口。

### 关于英欧电动汽车关税的讨论

除了能源合作，在英欧贸易方面，哈贝克表示支持延长电动汽车的关税豁免期。英国脱欧谈判时商定的欧盟电动汽车关税豁免将于今年年底到期，然而，欧盟还没能提高自身的电池产量。因此哈贝克表示他和英方一样，赞成将关税豁免延长三年。哈贝克此前也就延长关税豁免事务与欧盟委员会主席冯德莱恩进行了深入探讨。他表示，这一决策必须在欧洲层面做出，同时也强调会积极争取其他欧洲盟友的支持。

此前，在英国脱欧谈判中，英欧双方商定于 2024 年 1 月 1 日起正式实施新的关税规定，即在欧盟或英国附加值不足 45% 的车辆将被征收 10% 的关税。但是，由于英国和欧盟的电池产能不足，在可预见的未来，电动汽车将无法避免这一问题。因此英国的汽车生产商担心，英国汽车在欧盟这一重要的出口市场不再具备竞争力。德国的汽车生产商也同样担心，未来德国车辆出口到英国会被征收关税。德国汽车工业协会曾呼吁将现行的规定延长至 2026 年底。德国汽车工业协会主席希尔德加德·穆勒(Hildegard Müller)对哈贝克的声明表示欢迎，并呼吁欧盟委员会尽快采取行动。“还有不到两个月的时间，欧盟和英国之间的电动汽车贸易关税就要正式征收，”穆勒在一份声明中表示。“因此，现在是时候在欧洲层面找到一个解决方案，既不会对电动汽车产业产生不利影响，又可以避免欧洲汽车制造商在英国这个重要市场失去竞争优势。”

(编译自《南德意志报》11月3日报道)

## 德国近期大事记 (2023 年 10 月 26 日~11 月 10 日)

10 月 26 日 在布鲁塞尔峰会上，德国总理朔尔茨和欧盟其他国家元首及政府首脑呼吁巴以停火，并开辟一条能够安全向加沙地带运送援助物资的通道，以减轻平民的痛苦。

- 德国、比利时和荷兰的足球协会正式宣布联合申办 2027 年女足世界杯。申办口号是“BNG2027”，意为“开辟新天地”(Breaking New Ground)同时也是“比利时、荷兰、德国”(Belgium, Netherlands, Germany)三个单词的英语首字母。

10 月 27 日 纽约联合国大会以绝大多数赞同票呼吁在加沙地带“立即实行人道主义停火”。在紧急会议上，193 个联合国会员国中有 120 个投票赞成该决议，14 个国家投票反对，45 个国家弃权。由于没有明确指出哈马斯的恐怖行为，也没有确认以色列的自卫权，德国投了弃权票。

10 月 29 日 德国总理朔尔茨开启西非之行，与尼日利亚总统博拉·提努布(Bola Tinubu)在阿布贾举行会谈。德国希望与尼日利亚加强在能源领域的合作，寻求从尼日利亚进口天然气。他还强调，这个非洲人口最多的国家是德国经济的重要市场和合作伙伴。

- 自 10 月 7 日以来，德国已经发生了约 1800 起与针对以色列的恐怖袭击事件，德国联邦宪法保卫局表示必须考虑针对犹太人的暴力行为的可能性。

11月1日 德国《技术人员移民法》生效。对于大学毕业生和拥有欧盟以外专业资质的技术人才而言，此次改革简化了移民德国的相关法律法规。

11月3日 德国总理朔尔茨同中国国家主席习近平举行视频会晤。朔尔茨表示，一年来，新一轮德中政府磋商成功举行，各层级对话交流快速恢复，经贸关系更加紧密，合作项目持续推进，深化德中关系展现出更多可能和广阔前景。德中关系对德方十分重要。德方愿延续两国良好关系，继续深化各领域合作，希望德国企业在中国取得更大成功。德方愿同中方相互便利签证和人员往来，密切人文交流，推动欧中关系积极发展。

- 德国联邦经济和气候保护部部长哈贝克与英国能源大臣库蒂尼奥在伦敦签署的合作声明，双方计划在能源领域深化合作。哈贝克表示，应当重振德国和英国之间的经济关系。

11月5日 根据欧洲天然气储存协会（GIE）的测量结果，德国天然气储存设施的充气水平达到了100%。这一数字相当于平均2—3个寒冷冬季的消耗量。

11月7日 为了争取地方政府对收紧移民政策的支持并解决各州难民安置资源紧张的问题，德国总理朔尔茨与16个州的州长举行了会议，就收紧移民政策和拨款安置难民达成一致。朔尔茨把这次会议称作“历史性时刻”，指出“我们的共同目标是将不合常规的移民（潮）挡回去”。

**《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但  
敬请在转载时注明由本刊提供。**

---

《德国快讯》半月刊  
每月10日、25日出版  
2023年11月10日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>  
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部  
责任编辑：郭婧  
地址：200092 上海市同济大学  
电话：65980918, 65983997

E-mail: [dgyj@tongji.edu.cn](mailto:dgyj@tongji.edu.cn)