

参考资料

德国快讯

2025 年第 06 期 · 总第 870 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期内容

德国大学新生留学生占三成

德国建筑行业空难完全消化政府巨额投资计划

劳动力市场在裁员和人力资源短缺之间徘徊

德国的移动通信网络有待改善

新一届联邦议院第一次会议召开

德国对中产阶级的划分标准

德国近期大事记（2025 年 3 月 11 日～3 月 25 日）

德国大学新生留学生占三成

根据德国联邦统计局发布的数据，2024 年德国高校注册新生共计 49.1 万人，新生人数同比增长了 2%，这一增幅全部来自国际学生。德国高校中的三成新生为留学生，这一比例达到了历史最高水平。国际新生共计 14.5 万人，比 2023 年增加了 1.3 万人，增长幅度超过了 10%；而德国一年级新生的比例下降了约 1%。

2014~2024 年的十年间，德国本国大学新生人数下降了 13%，主要原因是人口结构变化；国际新生人数则增长了 33%。

新生人数的增加在各个学科组之间分布不均。工程科学领域（增长 3.6%）和人类医学/健康科学领域（增长 3%）等专业的增幅明显高于平均水平；而法律、经济和社会科学（增长 0.6%）及人文学科（增长 0.4%）的新生增幅则低于整体平均水平；在艺术和艺术史学科组中，这一数字下降了 1.2%。

数据显示，与 2023/2024 年冬季学期相比，德国大学生总人数在 2024/2025 年冬季学期几乎保持不变，约为 280 万。德国本土在校总学生人数下降了 1%，而外国学生人数增加了 5%，达到约 49.2 万人。

（编译自《每日镜报》网站 3 月 11 日的报道）

德国建筑行业恐难完全消化政府巨额投资计划

周二，联邦议会以三分之二多数票通过了《基本法》修正案，从而批准了用于国防和基础设施的历史性巨额财政计划。这笔巨额资金将不仅用于提升德国的国防能力，还计划为交通基础设施、能源网络、学校、体育设施和气候保护等领域的投资提供高达 5000 亿欧元的贷款。在 12 年内分配 5000 亿欧元，听上去很美；但是对于陷入困境的建筑业来说，它们消化得了吗？

建筑许可证数量被认为是未来新建筑数量的先行指标。三年来，建筑许可证的数量一直在下降。自 2022 年 4 月以来，获批建设的住房数量连续下降。2024 年，德国当局共批准了 215900 套住房建设，与 2023 年相比下滑了 45%，这是自 2010 年以来的最低水平。根据房地产专家的预测，2025 年的新建住房数量可能只有 23 万套，远远低于即将卸任的德国政府最初设定的 40 万套的目标。

根据基尔世界经济研究所的数据，自 2022 年房价到达顶峰之后，德国房价连续两年下跌。2024 年，德国公寓的交易价格比 2023 年下跌了 1.5%，其中，单户住宅下降了 1.6%，多户住宅下降了 3.0%。与 2022 年的峰值价格相比，2024 年的房价下跌了 11.4%，如果考虑到通胀因素，实际跌幅高达 18.2%。

近两年来，中小型建筑企业的销售额下降了十多个百分点。两年来，该行业销售发展甚至都跟不上德国疲软经济的发展。建筑公司破产情况不断加剧，建筑业正陷入更深的危机之中。

总部位于德国纽伦堡的 DATEV 信息技术服务公司的董事长罗伯特·梅耶（Robert Mayr）认为，政府的财政计划非但不会给建筑行业带来快速发展，反而可能会使许多中小型建筑公司处境更为恶化。他说，已经陷入困境的公司“未来会继续缺乏重要订单”。

为什么 5000 亿的资金会加剧许多建筑公司的危机？原因有很多：大多数中小型建

筑公司都在积极承接工程，主要依赖私人订单，例如普通房屋建筑商的施工项目。然而，德国最大的土木工程承包商豪赫蒂夫公司（Hochtief）这类大型集团才是方案最大的受益者。自特别财政计划宣布设立以来，该建筑集团的股价已经上涨了约四分之一。

对于私有建筑项目，基础设施一揽子计划可能会对其产生不利影响。首先，由于需求增加，本就高昂的建筑材料价格可能会进一步上涨。混凝土、钢材、木材和绝缘材料等基本建筑材料受到的影响尤其严重，由于供应瓶颈和能源成本飙升，其价格近年来大幅上涨。

其次，联邦政府计划的额外借款将间接导致建筑融资利率上升。建筑贷款利率在宣布金融一揽子计划后便急剧上升，目前增幅远高于 3%。虽然月初欧洲央行宣布降息 0.25%，而同时德国各家银行却纷纷大幅度提高了房贷利率并收紧了建筑融资的条件，潜在买家的住房贷款计划有所搁置。因此，小型房地产开发商和购房者可能双双面临压力，私有建筑合同项目数量可能会进一步下滑。

最后，建筑工人短缺。由于工资可能会上涨，尤其是在土木工程领域，这给小公司带来了额外的压力。为了解决这个问题，专家建议进行结构性改革。“减少建筑行业的官僚主义流程可以显著降低成本，这才是最好的经济刺激计划”，梅耶说。更快的审批速度、更少的法规和数字化的流程能够确保规划的安全性并节省时间和成本。

在经历了这几年的项目开发商破产潮之后，房地产价格的下跌势头刚刚开始止住，建筑许可数量和住房抵押贷款数额刚刚开始增长，这些萌发出的复苏却又犹如遭遇了一场倒春寒。

（编译自《法兰克福汇报》网站 3 月 18 日的报道）

劳动力市场在裁员和人力资源短缺之间徘徊

汉莎航空需要更多的飞机装载操作人员，该职位要求具备汽车机电一体化工程师培训背景，以确保货物装载完备并保障航班准点起飞。目前，汉莎航空在法兰克福机场有 120 名飞机装载操作人员，但这还远远不够。因此，汉莎希望今年在法兰克福机场再招聘 60 名飞机装载操作人员。在全球范围内，汉莎航空集团甚至计划今年招聘约 10000 名新员工，涵盖各种职业群体，其中，在德国本土将招聘超过一半的新员工。

然而，汉莎航空的例子只是个例外：科隆经济研究所（IW Köln）的一项调查显示，德国今年只有 17% 的公司招聘了更多员工，而有 38% 的公司希望减少岗位数量。工业的前景尤其糟糕：在这一领域，44% 的受访公司希望裁员，只有 14% 的公司计划招聘新员工。德国制造业的就业人数减少已经有一段时间了，但新的一年情况可能也不会趋好。截至 2024 年 11 月，工业工作岗位已从 2019 年的年均不到 780 万人下降到年均略高于 740 万人，减少岗位 35 万个。

恩佐·韦伯（Enzo Weber）是纽伦堡就业研究所（Institute for Employment Research）的研究员。一段时间以来，他观察到劳动力市场的情况因经济危机而恶化：德国经济正处于顽固性衰退中，现在这也对劳动力市场产生了影响。失业率已经连续三年上升。事实上，自 2017 年以来，德国的失业率一直低于 6%。去年，这一比例多年来首次升至 6%，2025 年 1 月和 2 月为 6.4%。在经济增长放缓的经济形势下，就业情况似乎仍然非常好。然而，这只是因为目前服务业的就业增长弥补了制造业的就业减少。

在采埃孚、大陆集团、蒂森克虏伯钢铁公司和大众汽车公司，大约 70000 个工作岗位在未来几年面临裁员的威胁。舍弗勒、保时捷、博世和福特也计划裁员数千人。目前，每个月有超过 10000 个工作岗位流失。

熟练工人短缺的情况有所缓解，尤其是在工业领域：根据 ifo 经济研究所的一项调查，截至 2025 年 1 月，只有 18% 的工业公司抱怨缺乏熟练工人，而在 2022 年第三季度，这一数字还为 44.5%。技术工人短缺总体上也在减少：2022 年第三季度大约一半的公司仍然难以找到合格的工人，而到了 2025 年 1 月，这一比例仅为 28.3%。韦伯强调，这不仅仅是现有公司的问题：新登记的工作岗位比以往任何时候都少。制造业领域的初创企业数量比以往任何时候都少。

尽管已经出现了明显的裁员浪潮，但制造业公司的员工仍然是收入较高的人群：根据联邦统计局的数据，德国全职员工在 2024 年 4 月的平均税前收入为 4634 欧元，制造业工人平均每月税前工资为 4732 欧元，酒店业或运输业等经济服务部门平均月税前收入为 4603 欧元。

(编译自《每日新闻》网站 3 月 20 日的报道)

德国的移动通信网络有待改善

为改善德国移动通信网络接入质量，德国联邦网络局对移动网络运营商提出了更严格的要求，并要求其加快实施进度

电信网络全覆盖

网络覆盖的要求从住户全覆盖提高到全域覆盖。尽管行业领导者德国电信(Deutsche Telekom)的 4G 信号已覆盖 97% 的德国家庭，5G 信号覆盖率超过 98%；但若是以面积为单位计算，这两类信号的覆盖率只能分别达到 92% 和 84.4%。其竞争对手 O2 和 Vodafone 的覆盖率更低。

新版的移动通信网络建设要求将更加注重用户体验，并强调网络信号全覆盖，以确保登山徒步者和山地骑行者在空旷的偏僻地区都能接收到相对良好的移动信号。到 2030 年，德国 99.5% 的领土也必须能达到每秒 50 兆比特的下载速度。

为了列车的安全运行，德国的四家手机运营商目前仍限制在铁路沿线全面启用其 LTE 900 MHz 基础设施，这使得列车上的接收质量有限，新技术有望改善旅行者的通信体验。

在城市中，这样的要求早已实现，但在农村的许多地区却远没有达到。到 2029 年，所有州际道路都必须覆盖 50 兆比特传输速度的信号；到 2030 年，这一标准须覆盖德国所有地区的道路。从 2029 年起，在所有联邦高速公路上每个网络运营商提供的网络传输速度还必须至少达到 100 兆比特。这一规定也将提高生活在乡村的用户体验。

德国将近五分之一的人口生活在人口稀少的乡村。网络管理局还要求，2029 年，99% 居住在人口稀少地区的家庭下载网速能从 50 兆比特达到每秒 100 兆比特。在未来十年间，德国乡村道路、国道和地区道路也必须做到网络全覆盖。且这一要求不仅针对某个电信运营商，而是针对整个行业。

放弃频率竞价

2000 年，德国首次进行频率拍卖，电信公司为此支付了 500 亿欧元的高额费用，高昂的成本严重影响了后续投资，导致扩建进展缓慢，部分地区信号连接很差。25 年后合约到期，联邦政府放弃了重新拍卖频率，将频率的使用权延长了五年。在延期的情况下，网络运营商只需支付相对较低的费用，五年内，总计须支付约 6 亿欧元。最近一次拍卖在 2019 年，那次拍卖为联邦政府带来了约 65 亿欧元收入。与 2019 年的拍卖成本相比，费用降低了约三分之一。

对于德国电信市场小运营商 1&1 公司来说，这次延期是个坏消息。它曾于 2019 年首次在拍卖会上购买了自己的频率，并计划参与后续拍卖以获得更多频率。不过，德国网络管理局的相关规定将确保将由此造成的不利因素降至最低：电信运营商将有机会在未来更容易地共享竞争对手的网络。拥有网络基础设施的运营商必须就网络的共享使用进行谈判，为此，德国网络管理局会制定了“有效谈判指南”。

(编译自《每日新闻》网站 3 月 24 日的报道)

新一届联邦议院第一次会议召开

3 月 25 日，新当选的联邦议院召开了制宪会议。根据《基本法》，新一届议会必须在选举后 30 天之内举行会议，今天就是第 30 天。第二十一届联邦议院第一次会议将由任期最年长的议员做开幕演讲。享此殊荣的是左翼党政治家格雷戈尔·吉西 (Gregor Gysi)，他担任联邦议院议员已有近 31 年的历史。

第二十一届联邦议会的组成

新一届联邦议院由 630 名议员组成，比上一届少了 103 个席位，其中基民盟和基社盟 208 席、德国选择党 152 席、社民党 120 席、绿党 85 席和左翼党 64 席。

新一届联邦议院中的女性比例仅为 32.4%。所有议员的平均年龄 47.1 岁，50~59 岁年龄组的议员数量最多，有 186 名。联邦议院中具有移民背景的人口比例几乎没有变化，大约为 11.6%。根据联邦统计局的定义，所有在出生时没有德国公民身份的人，以及至少父母之一具有移民背景的人，都算作有移民背景。这样看来，德国有几乎三分之一的人口有移民背景。

克洛克纳当选为新一届联邦议院院长

德国联邦议院以绝对多数选举基民盟政治家朱莉娅·克洛克纳 (Julia Klöckner) 为新一届联邦议院院长。这位女院长共获得了 382 张赞成票；204 名议员投了反对票，31 票弃权。基民盟、基社盟和社民党组成的执政联盟有望在联邦议院占据 328 个席位。克洛克纳是德国历史上第四位女性联邦议院院长。这位基民盟政治家说，她将当选联邦议院院长视为一种责任，并感谢同僚给予的信任，她将公正、冷静、无畏地履行她的职责。

拥有 152 个席位的德国选择党几乎占了德国联邦议院的四分之一，他们将寻找更多的机会来主导辩论。因此，未来克洛克纳将在维护德国联邦议院的辩论氛围方面发挥关键作用。克洛克纳表示，议会不能只有激烈的争吵，还应该倾听对方的意见，并了解其动机，即使我们可能不同意这些动机；我们可以互相批评，但不要谈论彼此的坏话；要认真对待言论自由和多样性观点。议会上健康的辩论氛围也会对社会上争论起到积极的作用。

克洛克纳当选后，新的联邦议院还任命了四位副议长：安德里亚·林德霍尔茨（Andrea Lindholz，基社盟，425 票），约瑟芬·奥特莱布（Josephine Ortleb，社民党，434 票），奥米德·诺里普尔（Omid Nouripour，绿党，432 票）和博多·拉梅洛（Bodo Ramelow，左翼党，318 票）当选为议会主席团成员。议长和副议长主持联邦议院会议并确保议员遵守议事规则。他们有权劝诫议员、终止其发言，甚至禁止其参与全体会议和委员会会议。

克洛克纳还批评了最新的选举改革。改革已经实现了缩小德国联邦议院规模的目标，但是很难向选民解释，为什么有在选区占多数的 23 名候选人无法获得授权。德国联邦议院政府工作人员精简到了 3200 名员工，减少议员数量就要精简工作人员，这是否合理。

这位基民盟政治家出生于莱茵兰-普法尔茨州的巴特克罗伊茨纳赫。2018~2021 年，她曾在时任总理默克尔的领导下担任德国联邦农业部长。她曾两度当选联邦议院议员，最近的一次任职是担任联盟党联邦议会党团的经济政策发言人。

德国选择党未进入议会主席团

德国选择党候选人杰罗德·奥滕（Gerold Otten）在三轮副议长投票中均未获得多数票（316 张赞成票），分别获得了 184 票、190 票和 184 票。德国选择党在制宪会议上也未能通过一项修改联邦议院议事规则的提案，他们希望通过该提案行使在联邦议院主席团中担任副议长的权利。自德国选择党于 2017 年进入联邦议院以来，还未曾有议员进入主席团。而且联邦宪法法院最近确认，该党也无权在主席团中担任某些职位。

（编译自《每日新闻》网站 3 月 25 日的报道）

德国对中产阶级的划分标准

谁是“穷人”，什么时候可被视作“富人”，什么时候又能被视作大多数的“中产阶级”呢？其中的界限并不清楚。然而，这并不妨碍各政党讨好“中产阶级”，根据民意调查，大多数德国人认为自己属于“中产阶级”。

在学术研究中，“中产阶级”的划分并没有统一标准，最常用的方法是以全国收入中位数为参考线。根据《欧盟收入和生活条件调查》（EU-SILC），2022 年德国平均需求加权净收入（考虑到自住住宅物业的净租金优势）为每月 2312 欧元，无子女家庭约为 3468 欧元，四口之家则是 4856 欧元。在计算过程中，研究人员充分考虑了所有劳动收入、资本收益、养老金和转移收入，扣除应缴纳的税款和社会保障缴费之后，在需求加权的基础上将家庭净收入折算为个体成员收入。“需求加权”这一概念正是考虑到，当几个人住在一起时，人均生活费用会变得更便宜，而且孩子需要的钱比成年人少。因此，一个家庭是否属于中产阶级，在很大程度上也取决于其规模和构成。

如果需求加权净家庭净收入在中位数的 80%~150%之间，那么他或她属于狭义的中产阶级。月净收入在 1850~3470 欧元之间的单身家庭属于狭义的中产阶级。家庭净收入在 3880~7280 欧元之间的四口之家，可以被认为是狭义的中产阶级。2022 年，德国中产阶级的人口占比为 48%，即大约二分之一的人属于狭义的中产阶级。

那些每月可支配收入超过中位数 250%的阶层属于相对高收入的群体，即净收入达到 5780 欧元的单身人士，或家庭月收入超过 8670 欧元的无子女家庭，或家庭月收入为

12140 欧元的四口之家。按照这个划分标准，德国只有不到 4%的人可视为相对高收入群体。

除了家庭构成外，就业状况同样也是决定收入分层的重要因素。但纯粹的收入分析并不能完全反映家庭生活水平与经济发展状况。

(编译自《每日新闻》网站 3 月 25 日的报道)

德国近期大事记 (2025 年 3 月 11 日~3 月 25 日)

3 月 8 日 德国基民盟主席、候任总理弗里德里希·默茨 (Friedrich Merz) 表示，他对法国扩大自身在欧洲的核威慑力量持开放态度，德法英必须共同加强欧洲的核威慑力量。

3 月 11 日 德国大众集团发布财报，该公司 2024 财年净利润 124 亿欧元，较上一财年下降 30.6%。尽管销售额较上财年小幅增长至 3247 亿欧元，但由于“固定成本大幅增加”以及一次性支出 26 亿欧元用于集团重组，营业利润同比下降 15%，至 191 亿欧元。预计到 2030 年，大众在德国计划裁员 3.2 万个岗位。

3 月 12 日 德国保时捷营业利润下降 22.6%至 56.4 亿欧元。每股收益缩水幅度更是降了 30%，每股优先股仅为 3.95 欧元。息税前利润率从上一年度的 18%降至 14.1%。

3 月 12 日 美国总统唐纳德·特朗普 (Donald Trump) 对所有进口至美国的钢铁和铝征收 25%关税的举措正式生效。欧盟委员会随即发表声明称，将从下个月开始对价值 260 亿欧元的美国商品征收关税，以作为美国对外国钢铁和铝加税的反制措施。

3 月 12~14 日 加拿大、法国、德国、意大利、日本、英国和美国的七国集团外长以及欧盟高级代表在沙洛瓦举行了会议。

3 月 13 日 德国科学基金会 (DFG) 颁发了第四十届戈特弗里德·威廉·莱布尼茨奖 (Gottfried Wilhelm Leibniz-Preise)。在十位获奖者中，有两位来自人文和社会科学领域，四位来自生命科学领域，三位来自自然科学领域，一位来自工程科学领域。他们每人可以获得 250 万欧元的科研经费。在颁奖仪式之前，还举行了基金会 40 周年纪念庆典，邀请了所有历届获奖者参加。

3 月 13~15 日 首届德国机器人大会在纽伦堡举行，吸引了顶尖的机器人和人工智能专家齐聚一堂。会议讨论了机器人技术和人工智能的多个主题，涵盖多模态学习、联网机器人技术、人工智能机器人技术的安全性和可靠性，以及具有触觉的机器人等。此外，会议还包括关于人工智能机器人技术最新趋势的演讲和互动演示、研究与行业小组讨论以及机器人技术展示。

3 月 14 日 宝马集团公布的数据显示，2024 年其税后利润仅为 77 亿欧元，同比暴跌 37%，这已是连续第二年大幅下滑。宝马的营业收入也缩水至 1420 亿欧元，同比下降 8.4%。

3 月 17 日 奥迪集团发布 2024 年财报显示，该年度奥迪销售收入为 645.32 亿欧元，同比下滑 8%；营业利润为 39.03 亿欧元，同比下滑 38%，利润率为 6%。奥迪集团裁员规模将达到 7500 人，但承诺在 2033 年之前不会实施该计划。

3 月 18 日 联盟党和社民党与绿党达成妥协协议。德国联邦议院以 513 票赞成、207 票反对，通过了《基本法》修正案，放宽债务刹车限制，为国防、基础设施建设和气候保护等关键领域提供长期资金支持。设立总额 5000 亿欧元的基础设施建设特别基金，其中 1000 亿欧元投向气候保护，1000 亿欧元将提供给各联邦州用于投资。该特别基金使

用期将持续 12 年。

3 月 18 日 德国西门子集团发布公告，宣布将在全球范围内裁员 6000 余人，其中德国本土裁员约 2850 人。此次裁员主要涉及数字化工业部门的自动化业务。裁员计划将于 2027 年 9 月底前完成，集团承诺“不强制解雇”，主要采取自然减员、转岗及内部招聘消化等措施。3 月 19 日 德国外交部长安娜莱娜·贝尔伯克（Annalena Baerbock）到访黎巴嫩。贝尔伯克重申德国支持黎巴嫩的承诺，并强调实施改革的重要性，并表示德国对黎巴嫩局势深感担忧，尤其是黎南部和黎叙边境地区持续存在的挑战。

3 月 19 日 欧盟委员会发布《钢铁与金属产业行动计划》，试图挽救这个正滑入深渊的传统工业支柱。该计划涵盖六大核心方向：确保清洁且可负担的能源、防止碳泄漏、强化本土工业能力、推进金属资源循环、保障高质量就业、通过公共支持降低投资风险。

3 月 20 日 德国驻叙利亚大使馆正式重新开放。这是德国自 2012 年关闭驻叙大使馆以来首次恢复该外交机构。大使馆重新开放旨在加强与叙利亚的外交联系，支持该国的稳定和重建进程。

3 月 20 日 德国建筑许可数量在长期下滑后终于再次增长。德国联邦统计局的数据显示，2024 年 1 月德国当局批准了 18000 套住房建设，比去年同期增加了 6.9%。

3 月 21 日 德国联邦参议院通过《基本法》修正案，放宽债务刹车限制。共有 12 个联邦州投下赞成票，达到三分之二多数，满足修宪所需门槛。勃兰登堡、莱茵兰-普法尔茨、萨克森-安哈尔特和图林根四州选择弃权。

3 月 24 日 德国总统弗兰克-瓦尔特·施泰因迈尔（Frank-Walter Steinmeier）签署了《基本法》修正案，放宽债务刹车限制，为德国国防和基础设施建设融资扫清了法律障碍。此次修正案是德国财政政策的重大调整。

3 月 25 日 联邦总统施泰因迈尔正式解散了奥拉夫·朔尔茨（Olaf Scholz）领导下的前联邦政府，并赞扬了其在过去三年零三个半月中的危机管理成果。

3 月 25 日 第二十一届联邦议会第一次会议召开。基民盟政治家克洛克纳被选举为新一届联邦议院院长。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月 10 日、25 日出版
2025 年 3 月 25 日
<http://dgyj.tongji.edu.cn>
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部
责任编辑：武亚平
地址：200092 上海市同济大学
电话：65980918, 65983997
E-mail: dgyj@tongji.edu.cn