

德国 2015~2016 年难民庇护申请者 自然特征与社会结构的比较研究*

宋全成

摘 要：2016 年德国的难民庇护申请者的数据表明，与 2015 年相比，难民庇护申请的人数急剧增长，达到了 74.55 万，创造了德国历史上的新纪录。难民庇护申请者在性别结构和年龄结构上，与 2015 年相比，男性占比高和高度年轻化的特征没有改变。但在来源国结构上，发生显著变化：2016 年难民庇护申请主要来自叙利亚、伊拉克和阿富汗，替代了叙利亚、阿尔巴尼亚和科索沃。在宗教信仰结构上，与 2015 年相比，2016 年的穆斯林难民庇护申请者依然成为在德国的最大避难申请群体，基督徒和雅兹迪人紧随其后，且穆斯林族群增长迅速。在难民庇护申请处理结果的数量和类型结构上，与 2015 年相比，2016 年难民庇护申请处理总量达到了 69.57 万，其中获得难民等类型的居留许可的比例，高达 62.4%。执行法律诉讼程序的避难申请也高速增长到约 16 万，创造了德国历史新纪录。如何让获得居留许可的难民融合到主流社会中，成为合格的劳动力，并抵御伊斯兰极端宗教思想的入侵，防止恐怖主义袭击，将是德国政府今后面临的严峻挑战。

关键词：欧洲难民危机；德国难民政策；难民庇护申请；自然特征；社会结构

作者简介：山东大学移民研究所 山东大学哲学与社会发展学院社会学系
教育部人文社科重点研究基地：犹太教与跨宗教研究中心 教授
博士生导师 济南 250100

中图分类号：D753.91

文献标识码：A

文章编号：1005-4871(2019)02-0004-18

* 本文为国家社会科学基金项目“欧盟的难民危机、移民融入问题及其治理研究”(编号：17BMZ091)、教育部人文社会科学重点研究基地重大项目“宗教信仰与流动人口的社会融入研究”(编号：13JJD730002)、国家民族事务委员会民族研究项目“当今欧洲穆斯林移民问题研究”(编号：2018-GMB-064)的阶段性研究成果。

2016 年是欧洲难民危机的重要转折点。为阻止难民无序地进入欧洲地区,3 月 18 日欧盟与土耳其达成了难民入境和遣返非法移民的协议,双方同意:“自 2016 年 3 月 20 日起,所有从土耳其入境希腊的避难者须在希腊进行登记、提交避难申请,未履行上述步骤或不满足避难条件的非法移民将被遣返回土耳其。同时,每遣返一名经土耳其入境希腊的非法移民,欧盟将安置一名土耳其境内的叙利亚难民到欧盟境内,安置名额上限是 7.2 万人。欧盟将协同成员国、联合国难民署建立针对性机制来执行安置进程。”^①由于该协议的严格执行,再加上欧盟国家加大了对难民进入的控制力度以及实施了新的难民遣返、难民自愿返回等相关政策,进入欧洲地区的难民人数锐减,欧洲难民危机得到有效缓解。与 2015 年有 130 多万寻求避难者进入欧盟而仅德国就接纳 89 万相比,2016 年只有 36.4 万难民经地中海进入欧洲,进入德国的仅 32.1 万人,比 2015 年减少近三分之二^②。欧盟阻止难民无序地进入欧盟的目标基本实现。然而,到达欧洲国家的难民提出难民庇护申请的数量却呈现出急剧上升的态势。2016 年欧盟境内正式提出的难民庇护申请高达 120 万份^③,其中在德国申请难民庇护的人数就达到 74.55 万人^④,比 2015 年的 47.66 万人增长了 56.42%,是 2014 年 20.28 万人的 3.68 倍^⑤,创下了自 1992 年以来的新纪录。德国是难民的主要目标避难国家,也是欧盟中接收难民庇护申请的主要成员国,因此,研究 2015~2016 年德国的难民庇护申请者的自然特征和社会结构状况,对于洞悉欧盟的难民庇护申请者的自然特征和社会结构状况具有窥一斑而知全豹的意义。目前,国内学术界研究德国难民庇护申请者数据的论文寥若晨星。因此,本文拟以德国联邦移民与难政局的 2015~2016 年难民庇护申请者的数据为依据,对难民庇护申请者的自然特征、社会结构与动态发展趋势作一比较研究。

一、2015~2016 年难民庇护申请者的自然特征之比较

从人口社会学的角度来看,人口的自然特征主要包括人口的数量与规模、人口的性别结构、人口的年龄结构等。限于篇幅,本文拟选取以上三个重要变量作为考

① 新华社:《欧盟和土耳其达成解决难民危机“九点协议”》,新华网, http://news.xinhuanet.com/world/2016-03/19/c_1118381777.htm, 访问日期:2017-06-01。

② 周珺:《2016 年经地中海进入欧洲的难民大幅减少》,新华网, http://news.xinhuanet.com/world/2017-01/07/c_1120264349.htm, 访问日期:2017-06-01。

③ 欧洲统计局:难民申请者国别统计, <http://ec.europa.eu/eurostat/web/asylum-and-managed-migration/statistics-illustrated>, 访问日期:2017-06-02。

④ Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, *Aktuelle Zahlen zu Asyl*, Berlin, 2016, S. 3.

⑤ Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, *Asylgeschäftsstatistik für den Monat Dezember 2016*, Berlin, 2016, S. 3.

察难民庇护申请者的自然特征的主要维度。

1. 与2015年相比,2016年的难民庇护申请者的数量与规模再创历史新高。

人口的数量和规模是人口自然特征的重要内容。考察难民庇护申请者的数量和规模,有利于从整体上把握难民庇护申请者的总体状况,从而为难民政策的实施、修订和完善提供决策基础。德国联邦移民与难民局提供了2015~2016年1月到12月相关难民庇护申请者的数据。考察德国每个月的难民庇护申请者的数据,不仅可以从总体上把握难民庇护申请者在德国的数量和规模,而且对于把握难民庇护申请者的单位时间(每月)的数量、规模及其动态变化具有重要意义。2015~2016年1~12月份在德国提出的难民庇护申请的单位时间数量、规模、类别及其变化动态的基本状况见表1。

表1 2015~2016年1~12月德国境内难民庇护申请类型及数量一览表^①

月份	难民庇护申请每月合计		首次申请数量		再次申请数量	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016
1月	25 042	52 103	21 679	50 532	3 363	1 571
2月	26 083	67 797	22 775	66 127	3 308	1 670
3月	32 054	59 975	28 681	58 315	3 373	1 660
4月	27 178	60 943	24 504	59 680	2 674	1 263
5月	25 992	55 259	23 758	54 056	2 234	1 203
6月	35 449	74 637	32 705	73 033	2 744	1 604
7月	37 531	74 454	34 384	72 984	3 147	1 470
8月	36 422	91 331	33 447	89 703	2 975	1 628
9月	43 071	76 400	40 487	74 782	2 584	1 618
10月	54 877	32 640	52 730	30 864	2 147	1 776
11月	57 816	26 438	55 950	24 574	1 866	1 864
12月	48 277	20 575	46 730	18 968	1 547	1 607
总量	476 649	745 545	441 899	722 370	34 750	23 175

数据来源: Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, *Das Bundesamt in Zahlen 2015, Asyl, Migration und Integration*, Berlin, 2016, S. 10; Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, *Das Bundesamt in Zahlen 2016, Asyl, Migration und Integration*, Berlin, 2017, S. 13.

^① 德国联邦移民与难民局在统计报告中特别提示,按照月份的难民统计数据由于后续的变化调整,各月难民数据的累加均小于最终的年度统计数据,但总体趋势和特征不变。„Die Monatswerte können wegen evtl. nachträglicher Änderungen nicht zu einem Jahreswert addiert werden.“ 参见 Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, *Das Bundesamt in Zahlen 2015, Asyl, Migration und Integration*, Berlin, 2016, S. 10; Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, *Das Bundesamt in Zahlen 2016, Asyl, Migration und Integration*, Berlin, 2017, S. 11.