

欧盟“印太战略”的 生成逻辑、战略内涵 与影响研判^{*}

赵宁宁 付文慧

摘 要：目前，“印太”已经取代“亚太”，成为国际政治中最流行的话语。2021年9月，为应对印太地区地缘政治经济新态势、拓展自身战略利益和提升战略自主，欧盟正式发布了针对印太地区的政策方针文件《欧盟印太合作战略报告》，内容涉及经济贸易、区域治理、安全防务与人权价值观等多个领域。欧盟“印太战略”呈现出区域界定的独特性、战略理念的延续性、推进路径的自主性等特点。欧盟“印太战略”的发布和推进，不仅攸关欧盟自主能力建设和地区战略利益维护，还将使得印太地区地缘政治竞争与合作形势更加复杂化，从而影响中国外交政策实施与周边安全。

关键词：欧盟；印太战略；战略自主；中欧关系

作者简介：华中师范大学 政治与国际关系学院 副教授 武汉 430079
华中师范大学 政治与国际关系学院 科研助理 武汉 430079

中图分类号：D814.1

文献标识码：A

文章编号：1005-4871(2022)02-0004-15

^{*} 本文系2019年国家社会科学基金重点项目(项目编号:19AGJ003)和2022年华中师范大学创新训练项目(项目编号:S202210511044)的阶段性研究成果。感谢《德国研究》编辑部与匿名审稿专家提出的宝贵修改建议,文章错漏之处均由作者负责。

2021年9月16日,欧盟发布了针对印太地区的政策方针文件《欧盟印太合作战略报告》,明确提出“从非洲东海岸到太平洋岛国的广泛地区对欧洲的战略意义越来越重大。”^①这标志着,继法国、德国和荷兰等成员国发布“印太战略”文件后,欧盟正式出台综合性和整体性的“印太战略”,对外展示其提升印太地区国际影响力的决心。当前,欧盟及其成员国的“印太战略”受到国内学者的关注。部分学者系统论证了德国、法国等欧盟成员国“印太战略”的驱动因素、推动路径和战略影响;^②另有学者着重探析欧盟“印太转向”的现实动因和关注领域,并重点关注欧美在印太地区的战略互动。^③但是欧盟“印太战略”的出台有着复杂的现实考量与历史经纬,它不仅是对印太地区地缘政治新态势的回应,亦是欧盟多年来以推进战略自主为核心的全球战略在印太地区的映射。为此,本文基于欧盟“印太战略”文件的主要内容,结合欧盟与印太国家及相关国际组织的合作历程,探究欧盟“印太战略”的生成逻辑、归纳其主要特点、研判其重要影响,并在此基础上结合近期俄乌冲突,对欧盟“印太战略”的未来走向进行前瞻性预判。

一、欧盟“印太战略”的生成逻辑

自美国、日本、澳大利亚等国家发布“印太战略”以来,印太地区成为国际社会关注的热点地区。复杂多变的印太环境以及中美竞争的严峻态势深刻影响着欧盟的战略利益,迫使其发展自主行动能力,加强在印太地区“有意义”的存在,保障自身海外利益不受损害。

(一)挖掘印太地区经济发展新潜力,拓展欧盟海外经济利益

以中国和印度为代表的新兴经济体的迅速崛起,赋予了印太地区巨大的经济潜力,为欧盟维护现有海外利益、拓展多元经贸关系提供了发展机遇。欧盟与印太地区经济往来十分密切。欧盟是印太地区最大的贸易伙伴之一,年贸易额高达1.5万亿欧元。印太地区是欧盟第二大出口目的地,欧盟十大贸易伙伴中有四个位于印太地区(中国、日本、韩国和印度)。其中,欧盟已经与日韩两国签订自贸协

^① European Commission, “Joint Communication to the European Parliament and the Council: The EU Strategy for Cooperation in the Indo-Pacific”, 2021-09-16, https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en, 访问日期:2022-03-30.

^② 参见赵宁宁:《德国“印太战略”的战略考量、特点及影响》,载《和平与发展》,2021年第5期,第76-81页;李颖、陈翔:《法国“印太战略”:内涵、动力及局限》,载《和平与发展》,2021年第5期,第53-58页;胡志勇:《“印太”视角下欧洲战略动向及其地缘影响》,载《太平洋学报》,2021年第10期,第27-40页。

^③ 参见邢瑞利:《欧盟的“印太转向”:动态与评估》,载《印度洋经济体研究》,2021年第1期,第35-43页;邢瑞利:《欧盟与美国在印太地区的战略互动探析》,载《新疆社会科学》,2021年第6期,第81-94页;汪金国、张立辉:《欧盟加速推动“印太战略”及其影响》,载《国际论坛》,2022年第1期,第25-43页;张腾军:《欧美“印太战略”之比较及其互动前景分析》,载《法国研究》,2022年第1期,第69-87页。

定,并于2021年重启了同印度的自贸协定谈判,有研究表明欧印自贸协定将创造高达102亿美元的收益。^①除直观的贸易联系外,印太地区独特的地理位置也对欧盟经济安全至关重要。印太地区巨大的经济发展潜力吸引着欧盟与之建立更为广泛的贸易与经济关系,而双方之间密切的贸易往来又关乎欧盟的经济增长与稳定。

近年来,欧盟已日益认识到不对称的经济相互依存将会导致政治冲突,从而迫使其在一些重要议题上作出不得已的让步,故而开始寻求“战略自主”,试图摆脱对外依赖。^②美国和中国是欧盟最为重要的经贸合作伙伴,而这两对主要经济关系都已出现裂痕。特朗普时期的美国政府奉行贸易保护主义,胁迫欧盟接受美国的无理主张,导致美欧之间冲突不断。^③拜登政府上台后试图修缮同欧洲的盟友关系,但由于受到国内政治生态制约难以迅速实现政策扭转,甚至在较长时间内仍将持续“没有特朗普的特朗普主义”。^④在中欧关系方面,欧盟对过度依赖中国感到不安,试图寻求替代性贸易关系以减轻供应链的脆弱性。欧盟委员会在2020年5月更新的工业战略中,对5200种进口产品进行了筛查,确定有137种关键产品高度依赖外部供应,其中有一半产品来源于中国。^⑤新冠肺炎疫情的暴发进一步激化了相互依存的矛盾。根据联合国贸发会议2020年统计结果,中国制造业生产放缓可能会在全球造成500亿美元的损失,其中欧盟将损失156亿美元,是受影响最严重的经济体。^⑥面对巨额的经济损失和潜在的经济风险,欧盟主张通过拓展贸易伙伴网络以提升供应链安全性和弹性。印太地区具有庞大的市场容量和经济发展潜力,在迫切寻求“战略自主”的关键时期,欧盟需要维护在印太地区已有的经贸联系,同中美之外的其他新兴经济体发展替代性贸易伙伴关系,进而拓展海外利益。

(二)应对印太地区地缘政治新态势,推进战略自主能力建设

近年来,“印太”已不再仅仅是一个地理概念,其政治内涵得到了国际社会的普

^① 汪金国:《欧印自贸协定谈判重启的动因及其前景》,载《亚太经济》,2021年第5期,第37-44页,这里第38页。

^② Josep Borrell, “Why European Strategic Autonomy Matters”, 2020-12-03, https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/89865/why-european-strategic-autonomy-matters_en, 访问日期:2022-02-28。

^③ 金玲:《主权欧洲、新冠疫情与中欧关系》,载《外交评论》,2020年第4期,第71-93页,这里第81页。

^④ 唐永胜:《中美欧三边关系结构变化及中国战略选择》,载《探索与争鸣》,2022年第1期,第16-20页,这里第18页。

^⑤ European Commission, “Updating the 2020 New Industrial Strategy: Building a Stronger Single Market for Europe’s Recovery”, 2021-05-05, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_1884, 访问日期:2022-02-28。

^⑥ UNCTAD, “Coronavirus Outbreak Has Cost Global Value Chains \$ 50 Billion in Exports”, 2020-03-04, <https://unctad.org/news/coronavirus-outbreak-has-cost-global-value-chains-50-billion-exports>, 访问日期:2022-02-28。