

刍议中德关系的 变迁与前景

梅兆荣

摘要：作者以近距离观察的视角，首先介绍了中、西德建交的曲折历程，继而扼要阐述了施密特、科尔、施罗德三位联邦总理任期内，中、西德关系的积极发展和北京“六四”风波后两国关系跌入低谷时尖锐激烈的斗争，以及德方取消对华“制裁”后双边关系重新顺利发展的情况。默克尔接任总理后对华政策明显不同于其前任，致使两国关系一度出现波折。之后十多年来，德国对华态度两面性凸显，既有积极推进合作的需要，也有遏制中国崛起的负面言行。文章对德方态度的根源做了剖析解读，并指出中德关系既有巨大机遇，又面临严峻挑战。从发展趋势看，双方需要努力增进相互理解和政治互信，妥善管控好分歧。两国将在合作与竞争的相互激荡中前进。

关键词：中德关系； 变迁； 前景； 合作与竞争

作者简介：中国前驻德国大使 中国人民外交学会前会长 北京 100006

中图分类号：D829.516

文献标识码：A

文章编号：1005-4871(2019)01-0004-14

中国和西德于1972年10月11日建交。双方外长签署的建交公报只有一句话：“中华人民共和国政府和德意志联邦共和国政府于1972年10月11日决定建立外交关系并在短期内互派大使。”但为了达成这个也许是中国同外国之间最简短的建交公报，双方在波恩进行了八轮谈判，历时一个多月，而通向这次谈判的道路更是漫长而曲折。

二战结束后,1949年在前德意志帝国的领土上出现了两个德意志国家,即德意志民主共和国(简称东德)和德意志联邦共和国(简称西德),分属于以苏联为首的社会主义阵营和以美国为首的西方资本主义阵营。新中国于1949年10月27日同东德建立了外交关系,而当时尚处于美、英、法三国管制下的西德政府不承认新中国。1955年西德获得完全主权并同苏联关系正常化之后,中国政府曾发出愿与西德建立外交关系的信号,但未得到回应。从1963年下半年开始,视苏联为主要威胁的西德政界开始考虑利用中苏矛盾,同时,实现了“经济奇迹”的西德经商界萌生了开辟中国市场的愿望,推动了1964年5月西德外交官同中国驻瑞士使馆进行首次正式接触。但在美国施压反对之后,艾哈德总理随即缩了回去。是年6月13日,他发表声明称:不打算同中国建立外交关系和签订协定,也无意给中国提供商业贷款或采取其他主动行动。中、西德首次外交接触就此夭折。

1969年10月西德社民党和自民党联合组阁上台后,在东西方关系缓和、美国尼克松政府开始打开通向中国的大门、中国在联合国的合法席位得到恢复的背景下,勃兰特政府在推行同苏联接触、同东德接近、同东欧国家关系正常化的“新东方政策”的同时,也向中国传话表示愿与中国“关系正常化”。但为了不引起苏联不满,又内定“先苏后华”的顺序,即把同中国建交放在《东方条约》完成之后。可见,当年艾哈德中断与中国的首次官方接触是屈服于美国的压力,而勃兰特延迟同中国建交则是受制于苏联。

1972年尼克松总统访华后,西德在野的基民盟主席团正式通过决议,要求联邦政府同中国建交,该党领导成员、联邦议院外委会主席格哈德·施罗德宣布将访华。面对反对党的压力,时任西德外长、自民党主席谢尔为争取主动,遂委托施罗德向中方传话,以促成两国建交。施罗德于1972年7月应中国人民外交学会邀请访华,受到周总理会见并与乔冠华副外长进行工作会谈。施罗德表示:两国关系正常化的时机已成熟。谢尔外长愿意随时应邀访华解决两国建交问题。勃兰特也赞成两国建交,只是不愿成为“请求者”,主张由两国驻第三国的外交代表进行谈判。周总理指出:西德一直未与蒋介石集团建立关系,应归功于阿登纳的远见。两国面临的不是“关系正常化”而是建交问题。既然西德各党都认为中、西德建交时机已成熟,双方可通过驻第三国外交代表进行协商,谈判地点可由谢尔外长确定。中、西德建交好谈,只要写上双方同意自某日起建立外交关系并互派大使即可。在双方达成协议之后,欢迎谢尔外长来中国访问。在同乔冠华会谈时,施罗德亮明了西德政府此时愿意同中国建交的原因,主要是:美国改变了对华态度;《东方条约》已批准,苏联不再是障碍;1973年西德要加入联合国,需要中国同意。施罗德建议,为照顾勃兰特不愿造成有求于中国的印象,中方可主动向西德驻外使馆做个愿与西德谈判建交并表示。乔冠华当即指出这样做不妥。最后商定由施、乔两人签署一

个“内部谅解”，全文如下：“中华人民共和国政府获悉由德意志联邦议院外交委员会主席格哈德·施罗德表达的德意志联邦共和国政府对于两国早日建立完全的外交关系的愿望，并声明中国政府也有这一愿望。为此，应通过双方驻第三国的外交代表进行必要的准备工作。1972年7月20日。”这是一个不使任何一方成为“请求者”的外交杰作，并为两国通过谈判达成建交协议铺平了道路。

中、西德建交谈判于1972年8月18日开始，地点是波恩德国外交部，9月29日草签建交公报。谈判内容除了一些技术性问题外，主要是德方要求中方确认西柏林及其居民对外由西德政府代表。这是当时以苏联、东德为一方同美、英、法和西德为另一方之间有争议的复杂问题。德方还要求就此签一个议定书。我方指出：建交谈判无先决条件是双方事先商定的。两国建交与西柏林的特殊地位无关，无需签议定书。但“今后我们在处理有关的具体问题时，将会考虑到西柏林已形成的实际情况”。德方对我方的表态表示“满意”，但仍坚持要签个书面文件，我方坚持不能同意。最后应德方要求达成妥协，即：德方在草签建交公报时宣读中方的上述表态实录，中方不持异议。就这样，1972年中、西德顺应时代潮流，排除各种干扰，开启了长期封闭的两国关系大门，成功架起了通向互利共赢合作的桥梁。

40多年来，中西德关系经历了风风雨雨，有高潮和低谷，是在曲折中向前发展的。其中，两国关系的变迁既受复杂多变的国际局势影响，也与两国经济实力、科技水平和政治影响力的消长有关，更与双方政策理念的发展变化分不开，而德国历届总理的对华认知和态度具有关键作用。

从1972年到1989年6月，双方关系的特点是相互了解和认知不断增进，交流与合作稳步展开，关系发展积极顺利。这期间，有几个重要访问起了决定性的推动作用。

(1) 1975年1月，德国基社盟主席、巴伐利亚州州长、著名的对苏强硬派弗·约·施特劳斯访华。他是德国提出“联华制苏”战略的领军人物，也是毛主席会见的第一位德国政治家。他在访华期间强调，中、西德面临相同的威胁，一个强大的中国有利于保障和平，这一观点受到毛主席肯定。邓小平在会谈中针对他的关切，作了令他满意的回应：只有苏联放弃社会帝国主义政策，中苏和解才有可能。此访在西德引起了轰动效应，不仅扩大了中国的知名度和影响，而且推动了两国在诸多领域的合作。

(2) 1975年10月，施密特总理首次访华，受到毛主席和朱德委员长会见。周总理因病住院，由当时主持国务院工作的副总理邓小平主持会谈，双方就国际形势和发展两国关系深入交换了意见，增进了相互了解。双方在反对苏联扩张威胁方面有共同利益，对存在“两个德国、一个德意志民族”观点一致，中方表达了支持德意志人民谋求民族统一的原则立场。施密特强调，他此访是“把中国放在与美、苏