

参考资料

德国快讯

2021 年第 9 期 · 总第 777 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期内容

联盟党迅速“转绿”，为气候还是为竞选？

新冠疫苗专利权豁免：利弊何在？

德国近期大事记（2021 年 4 月 26 日至 5 月 10 日）

联盟党迅速“转绿”，为气候还是为竞选？

“周五为未来”（Fridays for Future）和其他气候保护活动家对德国《气候保护法》提起诉讼，在他们看来，这部法过于薄弱。4月29日，联邦宪法法院部分支持了这一宪法诉讼，责成联邦政府在明年年底前对2030年后的温室气体排放削减目标做出更详尽的规定。

法官在陈述裁决理由时称，上诉人（其中有一些还很年轻）的自由被这部法律中的规定所侵犯，“这些规定不可逆转地将大部分减排任务推迟到2030年以后”，而要想实现气候目标，即将全球平均气温的上升限制在2度以下（并尽可能限制在1.5度以下），就必须有更迅速的行动。

“这些未来的减排义务实际上将影响到一切自由，因为几乎所有的人类生活领域都仍然与温室气体排放相关联，因此在2030年之后将有可能受到大规模限制”，联邦宪法法院解释称。为了维护基本法所保障的自由，立法机构应该采取预防措施，“以减轻这种沉重的负担”。

2019年底，联邦与各联邦州达成妥协之后，联邦议会和联邦参议院批准了联邦政府的气候保护一揽子方案，其中最主要的就是《气候保护法》。这部法律规定了各个部门，如运输、农业或建筑，在哪一年可以排放多少温室气体。

联邦环境部称：“这部法律的目的是实现国家的气候保护目标，并确保德国遵守欧洲气候保护目标。”德国《气候保护法》的基础是巴黎气候协议，即将全球平均气温的上升限制在2度以下（并尽可能限制在1.5度以下）。

在联邦宪法法院做出裁决之后，政府必须按照判决要求收紧其气候目标，而联盟党看起来仿佛这一直就是他们最大的愿望。突然间，过去不可能的事成为了可能。

高屋建瓴，基民盟主席拉舍特（Armin Laschet）宣称，他的目标是“建立一种全球秩序，在其中，气候保护发挥决定性作用”。基民盟秘书长齐米亚克（Paul Ziemiak）发出呼吁：应对全球变暖的斗争必须成为“所有人的项目”。而基社盟主席、巴伐利亚州长索德尔（Markus Söder）则要把社会市场经济变成“生态市场经济”。

更高，更快，更远：就像是绿党在谈论气候保护。唯一的问题是：这不是绿党，这是联盟党。

联盟党的转变快得令人吃惊。

自从联邦宪法法院批驳了大联盟政府的气候保护政策，并责成其通过一项新的法律之后，联盟党忽然变了，仿佛被一股绿色浪潮所席卷，几乎每天都有高层人物呼吁采取新措施：提高二氧化碳排放价格，加强排放交易，拯救沼泽和森林等等，不一而足。想

要喊停的只有基民盟亲经济界的默茨（Friedrich Merz），他警告说，不要“急于求成”，但显然，并没有人会听他的。

虽然联邦宪法法院给出的时限是明年年底，但联盟党和社民党打算在五月中旬就提交一份符合裁决的法率草案，对原来的气候保护目标做出重大调整。按照新的方案，到2030年，污染物排放将减少65%，比现行的计划增加十个百分点，德国将最早在2045年实现气候中性，而不再是2050年。这些数字原来在执政联盟中是难以想象的，而现在，仿佛在几个小时内，黑红两党就达成了共识。

现在需要的是速度。联邦宪法法院裁定：无所作为会威胁到后代的自由。无所作为也会威胁到大选结果。现在，联盟党的状况很糟糕，绿党正步步逼近总理府大门。气候法案越早获得通过，大选就越有可能聚焦其他话题，比如财政与税收、地缘政治与安全，总之是那些联盟党比绿党更有发言权的话题。这就是联盟党打的算盘。

问题是：这么做有用吗？

联邦宪法法院的判决做出之后，拉舍特就拨通了荣格（Andreas Jung）的电话，后者是联邦议会联盟党党团的首席气候政策专家。短短一个周末之后，5月3日，荣格就拿出了方案：发展风力发电，增加相应投资，实行氢能源战略，以及降低电力税——可谓面面俱到，而且，德国实现气候中性这个目标必须在“2045年前”实现。

周一上午，基民盟主席团在柏林开会，索德尔在慕尼黑远程与会。这位基社盟主席第一个发言，提出了自己的计划：德国现在必须成为气候保护的“榜样”，他将启动对气候政策的全面修订，而且，他要在2040年前使巴伐利亚实现气候中性。

索德尔的表态在柏林会场引发巨大震动。拉舍特和他在基民盟主席团的盟友们对索德尔颇感恼火。2040年是“不可行的”，总理默克尔在会上说，对于经济来说，负担是难以承受的。拉舍特拿出了荣格的方案，难道现在需要调整日期？

罗特根（Norbert Röttgen）警告说，不要讲得太具体——而正是罗特根，最近几个月来一直在推动基民盟加强气候保护。然而，索德这样直接说一个年份，即使在罗特根看来也太过分了。据与会者称，罗特根建议调整措辞，称在“本世纪中叶之前”是想气候中性。这也是最后落实到书面的措辞。

拉舍特在媒体面前呼吁达成气候共识，然后这位天主教徒强调：对于基民盟来说，保护神的造物是“一个指导原则”。这是一个奇怪的，甚至有些鲁莽的举动，在气候政策上拖拖拉拉多年之后，为什么许久以来被认为是虚幻的东西突然就发挥作用了？

长期以来，仿佛一直存在这样一种模式：联盟党只有在别无他法的情况下才会在气候政策上采取行动，而且非常急迫，似乎要用加倍的努力来弥补自己的拖延。2011年，在福岛灾难之后，默克尔推翻了核电。2019年，在YouTube播主雷佐（Rezo）对基民盟

进行清算后，后者拿出了一份气候计划。现在，在联邦宪法法院做出裁决之后，联盟党急急忙忙开始修改法律。对于一个总是强调规划的政党来说，出现这样的转折点不得不引人注目。

对拉舍特来说，转向绿色尤其困难。他从未将气候保护放在自己政治议程的首要位置。在他所管辖的北威州，有许多重工业和火力发电厂。在拉舍特看来，绿色越多，辖区内的问题就越多。在做基民盟主席的竞选演讲时，拉舍特随身带着他父亲的矿工徽章。

索德尔就拥有与拉舍特不一样的自由，巴伐利亚既没有煤田，也没有什么重工业。虽然巴伐利亚多年来一直在为风电的扩张踩刹车，但除此之外，索德尔总是以一种笃定的态度将自己表现为气候保护者，仿佛他想单枪匹马地拯救地球。他拥抱树木，扮成蜜蜂救星，在草地前留影。他的姿态让基民盟中的许多人感到恼火。但现在，拉舍特也不得不向索德尔学习，毕竟联邦宪法法院的判决不可违背。

只有萨安州州长哈泽洛夫（Reiner Haseloff）告诫执政联盟，不要就退出煤炭问题做出新规定。他说，这是迄今为止唯一一个规定明确、资金到位的领域。“如果想以一种对所有世代都公平的方式重新确定气候目标，其他产生二氧化碳的领域必须同样有专门的法律进行规范。”哈泽洛夫指的是交通和建筑领域，这些领域必须有所改善，德国才能拥有联邦宪法法院所期望的“全面、统一的二氧化碳退出路径”，哈泽洛夫说。

联盟党的其他人惊人地沉默，甚至连经济政策制定者也是如此。据说中小型企业联盟主席林内曼（Carsten Linnemann）在周二的议会党团会议上警告说，不要流于“纯粹的德国方案”。但并没有人对联盟党突如其来的绿色转变真正提出异议。似乎所有人都决定闭上眼睛，渡过难关。

联盟党内还一些人几乎不敢相信自己的好运气。比如 25 岁的温特（Wiebke Winter），他成为了基民盟联盟执行委员会最年轻的成员。

温特接到电话时正坐在火车上。“我很激动”，她说。“联邦宪法法院做出了令人印象深刻的裁决。这正是我们联盟党和德国所需要的推动力。”温特与 6 位伙伴在 3 月底成立了气候联盟，这个协会希望使基民盟和基社盟有更加雄心勃勃的气候政策。这是 40 万名党员中的一个小小的叛逆团体，还曾引发领导层中一些人的反感，而现在，温特突然因为她的气候联盟而走红。气候联盟现在有 1000 多名成员，拉舍特在专门联邦执行委员会中赞扬了这个倡议行动。

温特和她的人梦想有更大的进步，但对这位联邦议会议员来说，他们的目标能在基民盟中被听到，这已经是一个成就。除了新的气候目标之外，拉舍特的气候政策专家荣格还希望在秋季之前对其他法律进行修改，如绿色电力生产的成本分配。他还希望提高建筑和交通领域的二氧化碳排放价格，明年从每吨二氧化碳 30 欧元提高到 45 欧元，然后在 2024 年再提高到每吨 65 欧元。这几乎达到绿党主张的水平。

绿党对基民盟的转变感到不安。他们曾一心一意以唯一可信的气候保护党的姿态参加竞选，而现在，眼看着联盟党和社民党有可能要抢占绿党的定位。到 2030 年是减少 65% 还是 70% 的温室气体排放，对气候保护来说这很重要，但对选民来说呢？

迄今为止，绿党总在传递这样的印象：绿党想要气候保护，而联盟党不断踩刹车。现在，情况变得复杂了。政治辩论将会陷入各种具体细节。

从绿党的仓促防卫之举就能看出他们的惊慌。在宪法法院做出裁决后不久，绿党领导层就致函总理以及社民党和联盟党的领导层。他们在信中呼吁要抓紧时间，并提出了实质性的要求，并以一种理所当然的态度敦促执政联盟与其进行对话，仿佛绿党已经坐在内阁会议桌旁：为了在暑假前取得进展，绿党认为“有必要在下周立即开始对话”。

在联盟党，人们饶有兴趣地注意到绿党的紧张。拉舍特说，如果所有的民主政党现在都能配合联盟党的气候政策，那当然是一件好事，如果不是这样，那就将在竞选中就这个问题展开争论。这听起来仿佛是一次小小的进攻。

（以上内容编译自德国主要媒体）

新冠疫苗专利权豁免：利弊何在？

5 月 5 日，拜登政府宣布美国支持豁免新冠疫苗的知识产权。此前，印度、南非等发展中国家曾共同向世界贸易组织提出要求豁免新冠疫苗相关专利的提案，但遭到了以美国为首的发达国家强烈反对，因此，拜登政府在新冠疫苗专利问题上可谓是来了个一百八十度大转弯。暂时取消对新冠疫苗的专利保护意味着世界各地的企业都可以生产 Biontech 等生产商的疫苗而无需支付专利费。消息一出，相关疫苗生产商的股价应声大跌。拜登的首席贸易谈判代表凯瑟琳·戴琪（Katherine Tai）解释说，这是因为非常情况需要采取非常措施，目标是“尽快让尽可能多的人获得安全和有效的疫苗”。豁免疫苗专利保护的倡议现在已经得到世界贸易组织一百多个成员国的支持，世界卫生组织总干事谭德塞称这是一个“历史性的决定”，联合国秘书长古特雷斯对美国的提议表示欢迎，包括医生无国界在内的一众非政府组织也表示赞成。

但联邦总理默克尔对美国政府的这一表态却持怀疑态度。一位政府发言人在接受《南德意志报》采访时说：“保护知识产权是创新的源泉，今后也必须如此。”“疫苗生产的限制性因素是生产能力和高质量标准，而不是专利”，她表示，“我们正在以多种方式研究如何提高德国和欧盟内部以及全球的生产能力，这也是有关公司正在做的事情。”她说，美国的提案“对疫苗生产产生整体性的重大影响”。联邦发展部长穆勒（Gerd Müller，基社盟）也对华盛顿的提议持批评态度。穆勒敦促美国协助提高疫苗产量。

欧盟对美国的提议也并不太感冒。虽然联邦外长马斯（Heiko Maas，社民党）、联邦卫生部长施潘（Jens Spahn，基民盟）以及欧盟委员会主席冯德莱恩（Ursula von der

Leyen)对有关部分取消知识产权保护的讨论持开放态度,但他们几乎是异口同声地强调,应该把提高疫苗产能作为优先事项。联邦政府为了实现为全球提供新冠疫苗的目标,承诺出资 10 亿欧元。

事实上,拜登使德国政府很难堪。一方面,联邦总理默克尔和联邦总统施泰因迈尔从一开始就是全球公平分配疫苗的热心倡导者,德国也是联合国新冠肺炎疫苗实施计划(COVAX)最重要的出资国之一。另一方面,美国先用严格的出口禁令确保自己国内的疫苗接种达数月之久,而现在又转身充当起国际团结的倡导者,对于这一点,联邦政府中有不少人感到忿忿不平。

虽然欧盟原则上持开放态度,但欧盟委员会主席冯德莱恩明确表示,她不认为暂停专利保护是短期内的最佳解决方案:“我们的首要任务是扩大产能,以便在全球范围内进行疫苗接种”,她在推特上写道,“首先,我们呼吁所有疫苗生产国立即允许疫苗出口,并避免采取扰乱供应链的措施。”冯德莱恩强调,到目前为止,欧盟已经出口了 2 亿多剂疫苗。她在一次线上会议上说,欧盟是西方唯一批量出口疫苗的政治体——这对美国和英国无疑是一种讽刺。

绿党、左翼党和非政府组织则支持取消专利保护。绿党联合党主席哈贝克(Robert Habeck)在接受《明镜》周刊采访时说:“德国和欧盟应当和美国站在一起,呼吁世界贸易组织实施专利豁免。”左翼党高层也做出类似表态,认为德国“没有理由不这么做”。

(以上内容编译自德国主要媒体)

就这一问题,《明镜》周刊采访了马克斯-普朗克创新与竞争研究所所长里托·希尔蒂(Reto M. Hilty),他同时也是苏黎世大学的全职教授和慕尼黑路德维希-马克西米利安大学的名誉教授。希尔蒂的观点是:暂停新冠疫苗的专利保护弊大于利。以下是采访全文:

《明镜》:希尔蒂先生,有几个国家在世界贸易组织提出倡议,希望取消对新冠疫苗的专利保护。对于这些疫苗,专利保护究竟发挥了什么作用?

希尔蒂:传统的灭活疫苗,或许没有专利保护问题也不大,但是新的技术,比如 mRNA 和载体疫苗,假如没有专利保护很可能就不会被开发出来。最初研究 mRNA 技术是用于癌症医学,私人投资者投入了巨额资金,而专利权为这些投资提供保障。各国政府直到很晚才介入。

《明镜》:取消专利保护将如何解决产能不足的问题?

希尔蒂:完全无法解决。这些新冠疫苗背后的技术不容小觑,这不是把一些液体混在一起就能造出来的,它们是高端产品。比如瑞士的 Lonza 公司想要为 Moderna 建立第二条生产线,但由于无法找到足够的工作人员而无法投产。简单地取消专利保护并不能

带来什么。这不过是一个政治口号，仅此而已。疫苗数量并不会因此增加。我们的问题在于疫苗的分配，而取消专利并不能解决这个问题。

《明镜》：专利保护究竟能不能被暂停？

希尔蒂：如果世界贸易组织的成员国达成一致，专利保护是可以被暂停的。有意思的地方在于，主要是印度和南非在大力推动这件事，这两个国家恰恰都有庞大的仿制药产业，而美国表示支持，就是在装装样子。美国人没必要反对，因为他们认为，其他国家一定会反对。德国采取的是一种很诚实的做法，自己掏钱为发展中国家提供疫苗。不过，我不排除暂停专利保护的要求最终会实现，因为毕竟没有哪个国家想做恶人去反对这件事。但如果取消专利保护，其附带伤害会导致此举弊大于利。

《明镜》：有些人认为，mRNA 类疫苗开启了一个新的时代，在医学史意义上，甚至可以与青霉素相提并论。如果专利被撤销，这种方法的成功是否会受到影响？

希尔蒂：我们还处在为这种基础技术开发新的应用方法的过程之中，还有必要投入大量资金。如果这些企业手中的专利被夺走了，后续投资可能不得不三思而行。这里有一个破不破例的问题。在必要情况下，可以签发强制性专利许可，而这又会被用作威胁手段，以获取商业性专利许可。研究人员对此知之甚少，因为这种谈判不会公开，但据推测它们是相当有效的。而现在我们讨论的甚至是全面暂停专利的问题。

《明镜》：这会不会只是一种政治施压手段，以迫使企业更加合作？

希尔蒂：据我所知，目前正在开展非常广泛的合作，全球的产能可能已经基本被利用殆尽。在一些情况下，专利所有人没有签发专利许可，有必要对此做更进一步的调查。这也有可能是出于质量原因。

《明镜》：专利作为研究的推动力究竟有多重要？

希尔蒂：最重要的激励来自于市场。比如，你可以看到，有一些罕见病根本得不到企业的关注，因为市场实在太小了，或者还有一些主要发生在贫穷国家的疾病。还有一些领域现在已经得不到真正的重视，比如抗生素。这些大量使用的药物必须低价，因此无论有没有专利保护，企业都觉得投资进行创新不划算。这也就是为什么我们几乎没有新的抗生素去对抗耐药性病原体。

《明镜》：但也有一些情况是，制药企业试图用伪创新来延长专利保护。

希尔蒂：这的确是一个问题。比如印度就有非常严格的专利法，如果想在那里将一种物质注册为新发明，就必须证明你取得了实质性进步。而在欧洲和美国就要宽松得多，只要有新的加工方法就够了。

德国近期大事记（2021年4月26日至5月10日）

4月24日 德国《传染病防治法》修正草案于24日起正式生效。根据这项草案，当某一县市的7天感染率（每10万人7天内新增确诊病例数）连续3天超过100时，这一地区将从第四天起采取全国统一的“紧急刹车”机制。

4月27日 德国联邦经济和能源部发布春季经济预测报告，把德国今年经济增长预期从3%上调至3.5%。德国经济最迟将在2022年恢复到疫情前水平。

4月28日 中国国务院总理李克强与德国总理默克尔以视频形式共同主持了第六轮中德政府磋商。中德经贸合作不断深化。在新冠疫情冲击下，两国贸易额仍逆势上扬，今年一季度更是同比增长41.5%。双方在扩大相互市场准入、加强抗疫合作、疫苗和国际健康码互认、推动疫苗公平合理分配、维护全球供应链安全稳定等方面有望进一步合作。双方愿同就推动欧中投资协定早日生效、举行新一轮中德高级别财金对话，以适当方式举办中德法治国家对话新一届研讨会等方面进一步沟通。

4月29日 德国联邦宪法法院部分支持了针对德国《气候保护法》提起的宪法诉讼，责成联邦政府在明年年底前对2030年后的温室气体排放削减目标做出更详尽的规定。

5月6日 德国在柏林举行的2021年度“彼得斯堡气候对话”。德国总理默克尔在会上表示，德国将争取最早在2045年实现碳中和，并把2030年温室气体减排目标提升至较1990年减少65%。

- 德国联邦外贸与投资署发布了《2020年外国企业在德国投资报告》显示，2020年中国对德投资项目数量为170个，比上一年增长10%。报告说，中企投资项目主要集中在机械制造与设备、消费品和食品、电子与半导体等行业，业务范围主要涵盖销售与市场支持、制造与研发、零售以及商业服务。

- 德国联邦卫生部取消针对阿斯利康疫苗的优先接种限制。

5月7日 德国联邦卫生部和罗伯特-科赫研究所双双表示，德国第三波新冠疫情趋势向好。德国目前已有31.5%的人口接种了首针疫苗，8.8%完全接种。

5月8日 为期两天的欧盟社会主题峰会葡萄牙北部城市波尔图闭幕，欧盟各国领导人就暂缓新冠疫苗知识产权豁免达成一致。德国联邦政府不仅反对新冠疫苗知识产权豁免，还强调了知识产权保护的重要性。限制新冠疫苗生产的因素是生产能力和高质量标准，而不是专利。加快疫苗生产，提高疫苗产量，保证疫苗分发公平合理，这些才是更为紧迫的问题。欧盟各国将决心继续深化在欧盟和各成员国执行《欧洲社会权利行动支柱计划》。

- 欧盟和印度重启自由贸易协定谈判。此次谈判将涉及三个主题：贸易、投资保护协议和原产地品牌，印度现在对与欧洲加强合作的兴趣高涨，欧委会也在制定详细的

印度太平洋战略。

5月10日 德国取消针对强生新冠疫苗的优先接种限制。由于各州政府相继宣布对已完全接种疫苗人群解除封锁，大批有接种意愿的民众争先恐后地涌向疫苗接种中心和医生诊所。

- 德国内政部部长泽霍费尔确诊感染新冠病毒，暂未出现任何感染症状。他在4月14日接种了第一针辉瑞新冠疫苗。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月10日、25日出版
2021年5月10日
<http://dgyj.tongji.edu.cn>
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部
责任编辑：朱宇方
地址：200092 上海市同济大学
电话：65980918, 65983997
E-mail: dgyj@tongji.edu.cn